

出國報告（出國類別：開會）

國軍退除役官兵輔導委員會
李副主任委員文忠出席
世界退伍軍人聯合會第29屆大會
暨訪視歐洲地區榮光會報告

服務機關：國軍退除役官兵輔導委員會

姓名職稱：李副主任委員文忠

派赴國家：奧地利、法國、英國

出國期間：108年2月13日至2月26日

報告日期：108年3月4日

行政院及所屬各機關出國報告摘要

出國報告名稱：國軍退除役官兵輔導委員會李副主任委員文忠出席世界退伍軍人聯合會第29屆大會暨訪視歐洲地區榮光會報告

頁數16 含附件：否

出國計畫主辦機關	聯絡人	電話
國軍退除役官兵輔導委員會	葛得生	02-2757-1375

出國人員姓名	服務機關	單位	職稱	電話
李文忠	輔導會	會本部	副主任委員	
王凱珩	輔導會	服務照顧處	簡任視察	02-2757-1376
葛得生	輔導會	服務照顧處	視察	02-2757-1375

出國類別：1 考察 2 進修 3 研究 4 實習 5 視察 6 訪問 7 開會 8 談判
9 其他

出國期間：108年2月13日至2月26日

出國地區：奧地利、法國、英國

報告日期：108年3月4日

關鍵詞：世界退伍軍人聯合會、英國退伍軍人援助協會、英國皇家陸軍榮民之家、法國榮光會、奧地利榮光會、英國榮光會

內容摘要：（二百至三百字）

1. 訪視奧地利、法國及英國等地榮光聯誼會，以宣達政府施政理念，並向海外榮民(眷)及華僑傳達我政府關懷之意，藉以凝聚榮僑對國家之向心力。
2. 本會拜會英國退伍軍人援助協會及英國皇家陸軍榮民之家，俾瞭解英國退伍軍人慈善組織及皇家陸軍所屬榮民之家運作機制。
3. 為紀念民國38年政府播遷來台榮民為臺灣發展之貢獻，本會擬設立紀念碑具體型塑榮民精神，以為後世子孫追緬思齊。本次代表團特走訪法國凱旋門及英國等多處紀念碑，俾取其型、用其意，設計出莊嚴宏偉之紀念碑。
4. 我國自退出聯合國後，雖積極爭取友邦支持，惟政治外交之現實環境暨中共打壓，肇致我邦交國日趨下降。本會為爭取我於世界之活動舞台，積極利用退輔事務之特殊性，努力爭取國際退輔組織之認同。為鞏固本會與國際退伍軍人組織友誼，及運用退伍軍人組織在所在國家之政治影響力，此行出席世退會年會，藉由國際退伍軍人組織與我海外榮光會力量，做為我擴展外交空間之利基。

目 錄

- 壹：前言
- 貳：經過
- 參：心得與建議
- 肆：結語

壹、前言

國軍退除役官兵輔導委員會李副主任委員文忠藉出席世界退伍軍人聯合會第29屆大會，藉由國際退伍軍人組織力量，做為我擴展外交空間之利基，確保我退輔外交之暢通順遂。此行並訪視奧地利、法國及英國等地榮光聯誼會，藉以宣慰當地榮僑，說明政府當前施政理念及本會服務照顧榮（民）眷政策，以達凝聚渠等對國家的向心力與支持。此外，本會特拜會英國退伍軍人援助協會及英國皇家陸軍榮民之家，俾瞭解英國退伍軍人慈善組織及皇家陸軍所屬榮民之家運作機制。

貳、經過

本次出訪行程自108年2月13日啟程，至同年2月26日結束全案行程，共計14日(包含搭機往返及地面交通行程約計4日)，茲就出席世界退伍軍人聯合會第29屆大會、訪視榮光會、拜會英國退伍軍人援助協會、英國皇家陸軍愜而喜榮民之家、英國皇家三軍聯合國防研究所及英國國會情形說明如后：

一、出席世界退伍軍人聯合會第29屆大會

世退會簡介

世界退伍軍人聯合會(World Veterans Federation, WVF；簡稱世退會)於1950年創始於法國巴黎，總部亦設在法國巴黎，是全球最大的退伍軍人組織。該會創始會員分別來自比利時、法國、義大利、盧森堡、荷蘭、土耳其、美國及南斯拉夫等八個不同國家的退伍軍人組織。該會(依2019年大會網頁公告資訊)目前是由121個國家172個退伍軍人政府組織或社團所組成，會員合計約4萬5千餘人。自1951年以來，該會總會長與秘書長並被列為聯合國「經濟、社會理事會」顧問，世退會亦於1987年被聯合國授予“和平使者”稱謂。

世退會會員國家多達121國，為利議事效率及事務分工，其下依功能及地域區分若干行政組織。該會基本架構分為大會、執行委員會(和平與安全理事會及健康與福利理事會)、區域(亞洲、歐洲及非洲)常務委員會、婦女常務委員會和財務委員會。會員大會為最高權利機構，每3年召開一次，職掌章程修訂、政策決定、遴選幹部、會員組織申請入會等重要議題；執行委員會由總會長、資深副總會長、4位常務理事長兼副總會長、秘書長和財務長所組成，負責會員大會政策及行政之實際運作與執行、監督與考核。

執行委員會之一的「和平與安全理事會」現任主席Stanslaw Wozniak先生表示：該理事會成立之宗旨在於促進全球和平與安全、人權事務之發展、調解衍生之紛爭，並協助全球因戰爭而受苦之難民與受害者。渠指出，為了促進世界和平暨維護人權，政府及社會大眾有必要傾聽退伍軍人的聲音，讓他們知道退伍軍人經歷了什麼、期待什麼、還需要為退伍軍人做什麼。為喚起全球對退伍軍人的重視，聯合國於每年9月21日世界自由日在全球各主要城市舉辦遊行活動，而世退會之和平與安全理事會亦號召會員參與此遊行。

世退會的另一個委員會為「健康與福利委員會」，其現任主席Jos Weerts先生專精於創傷症候群及人權事務，是荷蘭退伍軍人協會的創始人之一。渠表示，該理事會職掌包含蒐整退伍軍人有關之最新科學數據與統計資料、成立內部研發部門以統合研究資源及人才、提供訓練場所及培訓募款及立法人才。基於上開宗旨，該理事會已在2015年首辦退伍軍人創傷症候群研討會，藉以研究退伍軍人因戰爭直接或間接間受到的心理與生理創傷，進而促進渠等身心健康，重返社會貢獻所長。

世退會與本會交流

本會於73年經法國、荷蘭及丹麥等國推薦，以觀察員身份列席世退會，79年11月7日以中華民國臺灣(ROC on Taiwan)名正式獲得通過入會，成為以中華民國正式國號所加入的國際組織，在目前我國國際處境艱困之際，能夠以「中華民國」為名出席國際會議實屬難得。

本會自79年加入世界退伍軍人聯合會以來，積極參與會務活動，並爭取籌組相關會議，爭取我話語權與能度見。查本會於82年成功爭取辦理第51屆世退會理事會，並分別於102年10月及106年9月再度辦理第21和22屆亞太事務委員會會議。本會突破外交困境險阻局勢，建立與各國聯絡平台，以我成果豐碩之退輔經驗為媒介與各國互動，達成實質外交效益。本會代表團在會議期間與各會員國代表交流本會面向完善之退輔制度，許多會員國聽聞後皆表欣羨，並表願訪視我國深入交流。

出席大會

第29屆大會召開地點為法國巴黎，會期自2019年2月16日起至18日止，共3日。開會地點之選定取決於在地單位之經費贊助及會員組織間之協商，經大會秘書處訂案。

本次大會共計47個單位出席，並於會議中通過那米比亞、蘇丹、塞爾維亞及可索夫等新會員國。亞洲會員國出席者為約旦、越南、科威特及韓國，卡達未出席，以色列則改列歐常會。台前懸掛二面旗幟，分別是主辦國家法國國旗及世退會會旗。在台下，每一出席國家代表座位前放置國家稱謂牌。本會代表團李文忠副主任委員等人受到在場會員國熱烈歡迎。本代表團依大會規定提報2015~2019本會參與之重要國際活動，充分顯示本會對國際退輔事務之參與及熱忱，也再次獲得會員國一致的認同，並紛紛上前尋問互訪交流的可能性。

開議首日上午為全席會議，所有會員國皆派人出席。首先由挪威籍的總會長Den-Viggo Bergtum先生開場致詞，並宣讀聯合國秘書長賀詞。此外，現場並由法國藝人演唱歌曲Stand by our veterans，紀念並向退伍軍人致敬。

開議次日上午首先進行安全理事會會議，下午進行衛生福利委員會會議。會議中以色列、英國及摩洛哥紛對該會財務報告及會務章程提出具體之修正意見，大部分之修正提議皆經主席表決通過，惟對未成年人不得上戰場之部分是否納入該會章程仍有歧異。

第三日議程開議進行各常會主席選舉及下屆會議地點決定。各常會主席選舉方式為由各所屬常會會員國於前一日實施連署推薦，一個國家一張選票。另若無繳納年費(國家)者，則喪失參選權，這對於想參選角逐各常會職務卻又不願按時繳納年費的國家而言，無疑是一種頗為公平的制裁。

在亞常會部分，共有22個會員國，而本次僅有4國代表出席大會，我國中華退協吳其樑理事長，共獲得約旦與韓國等2國連署，投開票結果由中華退協吳理事長擔任下屆亞常會主席，同時出任總會當然副會長一職。

最後一日議程，除繼續表決前一日未完成決議文案草案外，重頭戲則在投票選舉新任總會長一職。角逐本屆總會長一職者為丹麥籍之現任總會長，並經主席表決後順利連任。第30屆會議由美常會主辦，預計於美國召開。

二、紀念碑參訪

為紀念民國38年政府播遷來台之200萬榮民為臺灣發展之貢獻，本會擬設立紀念碑具體型塑榮民精神，以為後世子孫追緬思齊。本次參訪英法等地紀念碑，如法國凱旋門、英國之澳洲紀念碑、皇家砲兵紀念碑、紐西蘭戰爭紀念碑及婦女紀

念碑等。經參訪後獲致，國外紀念碑具有多項特質值得本會籌設紀念碑融入考量，例如被紀念之事不僅包含軍事統帥，更廣及參與戰中之低階官士兵、婦女與勞役動物；紀念碑完整紀錄曾參與該場戰役之官士兵姓名與生存年代、紀念碑定期維整並置放罌粟花圈表達追思之意。值得一提的是，法國凱旋門長明燈之設計意象與本會表彰榮民「不滅之榮光」意象吻合，爰就巴黎凱旋門（Arc de Triomphe e l'Étoile）簡述如下。

凱旋門原意為雄獅凱旋門，位於法國巴黎的戴高樂廣場中央，香榭麗舍大街的西端。1805年12月2日，拿破崙率領的法國軍隊在奧斯特利茨戰役中擊敗了俄奧聯軍，法國的國威達到史無前例的頂峰。為了炫耀國力，並慶祝戰爭勝利，1806年2月12日拿破崙宣布在星形廣場（今戴高樂廣場）興建「一道偉大的雕塑」，迎接日後凱旋的法軍將士。同年8月15日，按照著名建築師讓·夏格倫的設計開始動土興建。但後來拿破崙被推翻後，凱旋門工程中途輟止。1830年波旁王朝被推翻後，工程才得以繼續。斷斷續續經過了6年，凱旋門終於在1836年7月29日舉行了落成典禮。

1920年，法國為紀念於一戰中犧牲的戰士，在凱旋門的正下方建造無名烈士墓，墓係平行地面，其上嵌著紅色的墓誌「這裡安息的是為國犧牲的法國軍人。」。墓中長眠的是在第一次世界大戰中犧牲的一位無名戰士，他代表著在大戰中死難的150萬法國官兵。墓前有一長明燈，24小時燃著不滅的火焰。每逢節日，就有一面10多米長的法國國旗從拱門頂端直垂下來，在無名烈士墓上空招展飄揚。

本會刻已蒐整全省可供設立紀念碑之場域，並將研擬企劃案著手進行碑體設計等節，希冀藉由紀念碑之設立安慰亡者，並令生者緬懷前人對這座島嶼之血汗付出。

三、英國退伍軍人援助協會

英國退伍軍人援助協會簡介

英國退伍軍人援助協會（Veterans Aid）由哈金斯夫人於1932年創立。夫人創立該會可說是因渠感同身受英國退伍軍人之苦後之作為。查哈金斯先生原為英國皇家陸軍榮民之家執行長，夫人有感於退伍軍人之家立意良好，卻因其制度及財政上之難處而未能有效全面的照護退伍軍人，肇致許多退伍軍人露宿街頭、無家可歸，或無法就業，形成社會問題。

該協會認為，目前大部分的照護措施之所以無法達到持續之效果，其原因在於政府措施多僅注重短期照護，未能顧及退伍軍人技能之培養、信心之建立與榮譽之歸屬。此外，部分退伍軍人歸因自身退伍後的不幸遭遇予軍隊生活所造成的磨難，該協會認為上開想法並非全然屬實，尤其對於未參戰之退伍軍人尤非事實。基此，該會跳脫傳統框架，以宏觀的角度審視退伍軍人的困境，並找出可行的永續方案。協會成立至今已87年，其成效已獲英國政府單位認同，且全球許多退輔單位皆慕名而來訪視學習。

拜會經過

代表團抵達退伍軍人援助協會後受到協會執行長密爾羅伊博士親自接待，並引領代表團參訪協會中途之家。該家係收留生活工作有困難之退伍軍人，現有66位接受工作輔導，接受輔導者平均年齡為30~45歲，軍旅生涯約7年，8個月後之平均就業率高達9成。密爾羅伊執行長強調該協會的運作理念：「福利到福祉」。渠指出「福利」是指退伍軍人於急難時，如住宿、醫療等急需時，該協會於第一時間、

免除各種官僚體制的文書程序，提供適切的援助，立即解決退伍軍人的當務之急。例如，該協會為因應退伍軍人各種急難與需求，靈活使用協會經費由基礎解決問題，如提供健身房會員資格、補助房租、提供就醫服務、購置衣服及領取食物券等。此外，執行長強調，該協會所提供的住宿絕非一般簡陋之住宿環境，而是具有隱私之舒適空間，配合簡單的室內設計，令住宿者感到「人」的尊嚴。執行長指出，先安頓好退伍軍人的身，再沈澱好渠等的心。這也是其運作理念中「福祉」的意涵。渠表示貴我兩單位同為退伍軍人福祉努力，也希望兩單位能夠持續交流，共同為曾為國犧牲歲月年華之人盡綿薄之力。為表彰英國退伍軍人援助會協助安排這次訪問，促進雙邊交流，本會李副主任委員於22日在駐英國代表處致贈輔導會感謝狀予英國退伍軍人援助協會執行長密爾羅伊博士，彰顯雙方友誼及未來合作機會。

四、皇家陸軍愜而喜榮民之家

皇家陸軍愜而喜榮民之家簡介

愜而喜榮民之家座落於倫敦市中心區的皇家陸軍愜而喜醫院，係於1682年由查爾斯二世國王所成立。國王為獎酬戰士，凡服役20年者可居住於愜而喜榮民之家或是領取年金以安養晚年。榮民之家房舍迄今已達337年，但仍致力提供英國陸軍退伍人員極佳的生活設施、居住夥伴、以及最高品質的照顧，藉以回報戰士等對於國家的效忠。目前共有大約300人入住於該榮家，人員包括曾參與塞浦路斯戰役、北愛爾蘭戰役、韓戰、福克蘭島戰役及二次大戰者。

經查該家人住條件與申請入住我榮家部分相似：需符合法定年齡（65歲以上）、領取陸軍退俸或因公傷殘就養金者必須停領取俸金（無俸金者則必須每周繳交175英鎊生活費；若每週俸金低於175英鎊者，則需補足175英鎊）、無負債、能自我照顧生活者、陸軍退伍軍官則須在士官以下階層服役至少12年，或是獲得傷殘就養金者。

凡是有意願入住且資格符合者將可試住四天，倘經試住後願意留下，榮民之家將為入住者製作藍色日常服及紅色大禮服，並給予三角帽配戴。此種服裝規定除便利管理，易可令入住者備感尊榮。房間型式有單人及多人房，且每間房間皆有獨立衛浴、書房、起居室。為入住者生活之多元化，榮家內設有俱樂部、酒吧、休息室、餐廳及園藝工作室，令入住者身心皆可獲得放鬆。倘入住者身體不適或天年已盡，榮家皆有配合之醫院及墓地妥適處理，令生者愉悅，亡者安息。

李副主任委員文忠由榮家住民陪同進入榮家。這是一個非常獨特的接待方式，因為居住於榮家之內的每一位住民均必須擔負一項任務。這個安排別具用心，可讓每一位住民依其個人興趣與能力承擔榮家日常運作的各項工作，讓住民維繫團隊責任感，進而形成生命共同體，而非僅是一群「受照顧」的「老」榮民，突顯存在價值。此外，榮民因參與活動而感到榮譽感。換句話說，就是藉由自治和工作參與的設計，讓年長的榮民對於生活充滿期待與信心，建立自我價值，貢獻社會。

五、訪視奧地利、法國及英國榮光聯誼會

海外榮光聯誼會不僅為輔導會聯繫並照顧旅居海外榮（民）僑的平台，更是扮演我政府親善大使的重要僑團。基此，榮光會積極主動與當地政府或退伍軍人社團交流互動，並時常配合駐外使館舉辦相關活動，扮演親善大使的角色，不僅為輔導會推展國民外交，更為國家爭取國際生存空間。爰此，輔導會特順道訪視鄰

近地區榮光聯誼會，藉以傳達政府施政理念，並宣慰榮僑，以期榮（民）僑能夠協助政府推動國民外交，進而爭取國際友誼及支持。

此行李副主任委員順道訪視奧地利、法國及英國榮光會，在奧地利潘淑錚理事長、法國邵榮仁理事長及英國儲中流理事長的全力協助之下，相關會面圓滿順利。

李副主任委員在與榮光會會員對話時，懇切的回覆了榮光會員的相關問題，並表明政府對於服務及照顧榮民的決心及立場，以及輔導會的施政方向。此外，由於人口老化，肇致領取年金人數逐年增加，造成政府年金支出壓力沉重。惟為今年金永續，福利不息，因此政府於107年立法通過年金改革。旅外榮僑對此議題表達關切，李副主任委員詳盡回復榮僑之提問，不但澄清海外榮僑對年金改革的相關疑慮外，更讓渠等對政府抱持信心與期望，獲得了榮僑的高度肯定，並回應對於政府的支持決不改變。

李副主任委員勉勵榮光會會員於僑居地配合政府舉辦各項活動，扮演國民外交推手，獲得榮民（眷）的全力認同，並主動邀請本會主委親臨指導。此外，亦委請海外榮光會代表輔導會加強歐洲地區國家之退伍軍人組織、協會等互動及來往，並積極與其政府退輔組織互動，俾深化聯繫的質量，並運用榮光會成員人脈及力量，爭取實質外交成效。

六、拜會英國國會國防委員會及英國皇家三軍聯合研究所

本會代表團於2月21日拜會英國國會，22日拜會英國皇家三軍聯合研究所(Royal United Services Institute, RUSI)。本所由威靈頓公爵於1831年創立，該智庫為全球歷史最悠久的智庫，同時也是英國 19 世紀迄今最具影響力的軍事國防及戰略安全環境研究智庫，一直扮演英國決策智囊之角色，總部位於倫敦政治大街白廳，另在美國、日本、比利時、肯亞等地亦均設有分部。

該所之運作乃由理事會負責，英國女皇伊莉莎白二世為該所榮譽主席，愛德華親王為理事會會長，理事會成員計20 人，負責提供研究建議及方向。研究所除從事國家安全與軍事國防等自提性研究外，也接受政府與業界委託的專案研究計畫，我國防部每年均選派人員赴該所擔任訪問研究員（今年因故從缺）。106年2月8日，外交部曾轉介該研究所所長馮海蓓（Karin von Hippel）一行代表等6員來訪本會，聽取本會簡報，並交換意見。

本會代表在外交部袁力強武官陪同下與英國國會國防委員會主席Julian Lewis及皇家三軍聯合研究所之研究員Veerle Nouwens交換兩國國防戰略及退輔事務交流，雙方交談甚歡，並均表示希能再次互訪，俾建利深厚合作關係。

參、心得與建議

一、持續組織參與

我國外交處境險阻，常因政治現實考量而無法以中華民國名號及青天白日旗幟出席世界性組織及會議，爰本次本會出席之世界退伍軍人聯合會能夠以國家正名及建國旗幟在世界代表前發聲實屬難能可貴，這也正具體顯現本會多年投注心力、人力及編列預算的寶貴成果。

二、擴大組織編制

我國外交事務過去時以金錢援助而獲得暫時之邦交，然此舉亦印證非為永續外交之道。為考量國際外交局勢之現實及有效利用我有限之外交預算，本會建議擴編出國訪視拜會之次數與人數，藉由較密集之實際接觸與互動，與其他政府退輔組織及民間單位建立私人情誼，輔佐公務暨出席國際活動，俾提升

我國能見度。

三、加強榮僑關懷

榮僑雖旅居海外，但對國家的熱愛與支持卻未遜於國內人民。本會此次規劃訪視榮光會，榮光會成員對本會代表之熱情及對國內事務如年金及107年選舉兩黨之民心支持等議題皆表高度關度及理解，令代表團深信榮僑的愛國心並不因距離而疏遠，亦未因時間而淡忘。榮僑是我國榮民在海外的發聲單位，重要性無待再言。基上，本會應就訪視榮光會單獨編列預算，加強對僑胞關懷與鼓勵，俾給予榮僑更多支持，擴大榮僑對國家貢獻之效益。

四、型塑榮光精神

為紀念民國38年政府播遷來台榮民為臺灣發展之貢獻，本會擬設立紀念碑具體型塑榮民精神，以為後世子孫追緬思齊。本次代表團特走訪法國凱旋門及英國等多處紀念碑，將取其型、用其意，設計出莊嚴宏偉具有國際水準之紀念碑，希望案內建物能夠成擠身紀念碑之國際舞台，成為國內外人士認識臺灣的必經景點。

肆、結語

外交是現實的國力戰場，經濟及武力為外交戰役的硬實力，民間情誼是邦交穩固的軟實力。現今為後冷戰時代，全球各國分群起成立次團體鞏固其自身與區域之經濟利益與政治張力。

基上，硬實力的外交影響已逐漸勢微，軟實力的無遠弗界才是我們辦理外交工作的正道。為展現我軟實力，經由與他國的非政府組織接觸而增加國際能見度與話語權刻不容緩。本會現已函報行政院修編本會組織法，著手研議駐外辦事，並擴大本會涉外單位人員編制、成立海外事務辦公室，俾充份發揮外交實效。



李副主任委員(左)致贈Den-Viggo Bergtum(右)本會紅茶禮盒，祝賀渠連任世退會總會長。



李副主任委員(右2)出席世退會第29屆年會之亞常會，王簡任視察(右1)代表本會報告本會會務概況，獲得在場會員會一致認同。



李副主任委員(左2)參訪法國凱旋門，仔細詢問其設計理念，俾為本會設立祭民紀念碑之參考。



凱旋門之長明燈，地上刻印著墓誌「這裡安息的是為國犧牲的法國軍人」。



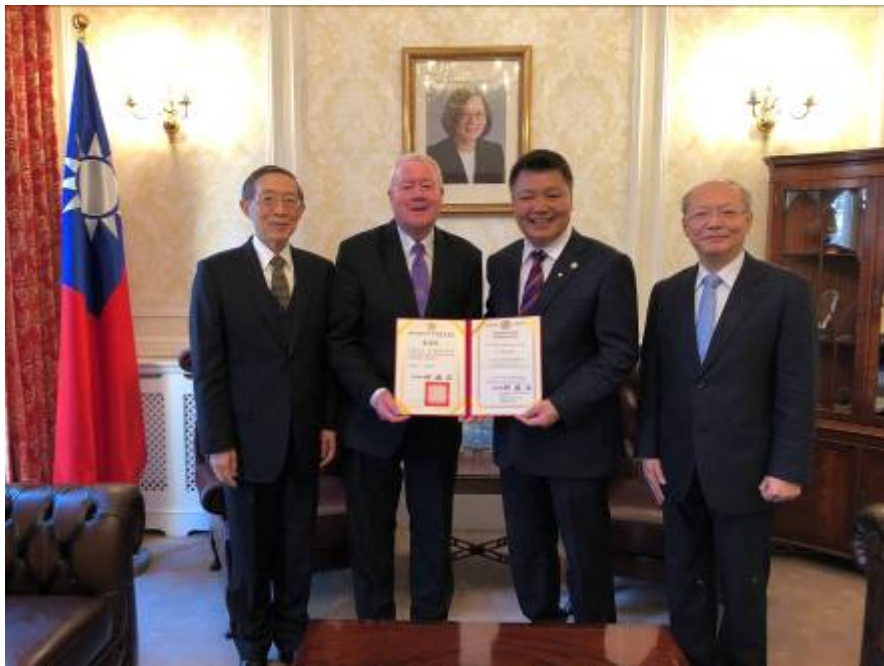
李副主任委員參訪英國皇家海軍陸戰隊紀念碑



李副主任委員(左)由英國退伍軍人援助協會密爾羅伊博士(右)引領參訪退伍軍人中途之家，對該家人性化的照護印象深刻。



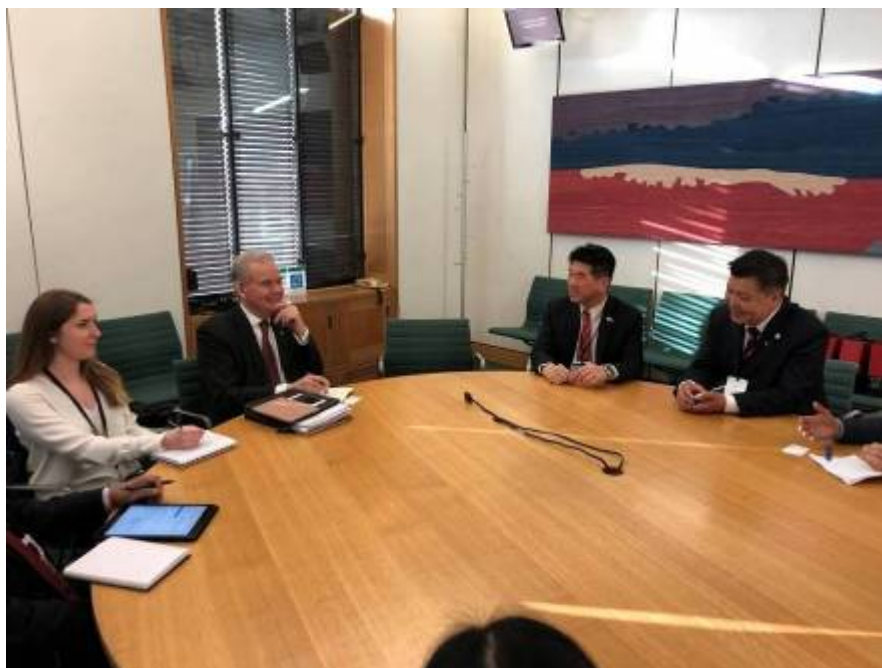
李副主任委員(右2)在我駐英大使林永樂(左1)見證下，頒贈英國退伍軍人援助協會密爾羅伊博士(左2)本會榮譽狀，表彰渠對促進兩國退伍軍人事務之貢獻。



李副主任委員(右2)在我駐英大使林永樂見證下，頒贈金麥克先生(左2)本會榮譽狀，表彰渠對促進兩國退伍軍人事務之貢獻。



李副主任委員(中)參訪皇家陸軍愜而喜榮民之家，對該家之住民照護印象深刻。



李副主任委員(右1)拜會英國國會國防委員主席Julian Lewis(左2)，交流兩國國防及退輔事務。



李副主任委員(左中)拜會英國皇家三軍聯合研究所研究員
Veerle Nouwens(右上)，交換中英兩國國防及退輔經驗。



李副主任委員(前排右4)訪視奧地利榮光會，該會潘淑錚理事長
(前排右3)簡報會務狀況，副主任委員就該會活動多予認同鼓勵



李副主任委員(前排右2)訪視英國榮光會，表明政府服務照顧榮民的決心，獲儲理事長(前排右1)在場會員一致認同與肯定。



李副主任委員(右)訪視法國榮光會，該會邵榮仁理事長(左)表示願全力參與海外活動，積極吸收新會員。