

出國報告（出國類別：考察）

赴日考察「戰略特區農業外勞及農業技能實習制度」

服務機關：行政院農業委員會

姓名職稱：蔡佩君執行秘書、王勝平技正

派赴國家：日本

出國期間：107年11月26日至12月1日

報告日期：108年2月20日

目次

頁次

| | |
|----------------|----|
| 一、摘要..... | 3 |
| 二、目的..... | 3 |
| 三、行程..... | 4 |
| 四、內容..... | 5 |
| 五、心得與建議事項..... | 9 |
| 六、照片..... | 13 |

一、摘要

為因應我國農村人口老化及農業從業人員減少所致農業缺工問題，農政部門業已預為研議規劃「外國人力多元發展」相關措施作為增加人力供給的配套選項，其中包含本次考察項目外籍農工外展服務及、農業技能實習訓練等。

日本有關「農業技能實習（研修）」業已辦理多年，恰逢印尼政府向我國表達參照日本-印尼辦理技能實習計畫之意願，本次考察對於日本技能實習制度的規劃與執行之實務經驗取得評估與操作的重要參據，並將於雙邊洽談時落實推動。

我國農業產業團體屢屢要求開放引進農業外勞，本次針對日本「戰略特區農業外勞」考察地方政府提報戰略特區之規劃歷程，並瞭解專業人力派遣公司與農民團體對於農業外勞之具體操作內涵，將作為我國研議推動農業外勞外展服務之堅實基礎。

二、目的

我國農村人口老化及農業從業人員減少業已導致農業缺工問題，為因應未來農業勞動力需求，本會業預為研議規劃「外國人力多元發展」相關措施作為增加人力供給的配套選項，其中包含外籍學生打工、青年度假打工、外籍農工外展服務、農業技能實習訓練等。

日本有關「農業技能實習（研修）」業已辦理多年，而「戰略特區農業外勞」則於 107 年開始執行；本會 106 年度業就「日本農業勞動力變遷及技能實習生引進制度建立與運作」為主題赴日參訪研習，對於日本技能實習制度的規劃與執行獲致諸多評估與操作的重要參據。

時值印尼向我國表達意願參照辦理技能實習計畫，加以我國屢有地方政府與產業團體要求開放引進農業外勞，考量我國農業經營型態與日本相仿，農業勞動人力空洞之問題亦頗為類似，107 年度爰針對日本「戰略特區農業外勞」及「農業技能實習訓練」等政策與議題，規劃赴日考察前述政策之操作內涵，進行深度的實質規劃、銜接操作及差異比較，並期可同時考察（蔬菜或果樹產業）有關減省人力需求之農業機械或設備輔具之產業應用，以為我國後續政策規劃與執行之借鏡。

三、行程

| 日期 | 地點 | 行程說明 |
|--------------------|-------------------|--|
| 11 月 26 日 (星期一) | 臺灣(桃園機場)→日本(成田機場) | |
| 11 月 27 日 (星期二) | 東京都 千葉縣 | 拜會千葉縣政府、千葉縣內經營農家 有關研修生技能實習訓練及戰略特區農業外勞之協定 內容與規劃操作 |
| 11 月 28 日 (星期三) | 東京都 神奈川縣 | 拜會 PASONA 農援隊公司及 ALPS 技研株式會社 評估設置農業人力專責機構 |
| 11 月 29 日 (星期四) | 愛知縣 京都府 | 拜會愛知縣政府、京都農業協同組合 1.戰略特區之規劃與執行 2.運用農業外勞之規劃、溝通與執行 |
| 11 月 30 日 (星期五) | 茨城縣 | 拜會井関農機公司、茨城縣政府、茨城縣內經營農家 農業外勞與研修生之操作實務與差異討論 |
| 12 月 01 日 (星期六) | 日本(成田機場)→臺灣(桃園機場) | |

四、考察過程

(一) 千葉縣內經營農家

本次訪視千葉縣富里市農家，經營面積約 3 公頃，作物以胡蘿蔔、玉米為主，主要勞動力來源為農戶成員 2 人，除購置中小型農機與必要選別設備節省人力外，並長期善用鄰近高齡人力 4 人支援季節性臨時勞力。該農家並加入當地合作社共同運銷，如有採收需要大型農機部分則向當地農協租借。



農家訪視討論與說明



農家購置胡蘿蔔採收機



胡蘿蔔半自動清洗機



胡蘿蔔人力裝箱

(二) 千葉縣政府

本次拜會主係針對千葉縣轄內有關農業技能實習生及戰略特區農業外勞之規劃與操作及農業人力發展與運用進行瞭解與討論，由該府農林水產部次長率相關課室同仁參與討論與意見交換。

千葉縣因農戶與農民數均呈現下降趨勢，縣政府提出針對農業勞動力不

足的現狀，係以提昇農產品生產與出口為執行重點，逐步推動農企業發展，近年農業受雇人員已呈現逐步增加的趨勢；而千葉縣轄內的外國人技能實習研修生則是評價不一，多偏重於勞力工作。至於當地野菜農家對於農業勞動力不足的因應對策則是充分導入農機運用，並透過當地農民組織協助支援人力與機具設備。



拜會千葉縣政府農林水產部交換意見

(三) PASONA 農援隊公司

PASONA 農援隊主要事業發展為辦理農業人才育成與經營顧問輔導，其運作基礎則是跨領域的操作案例資料庫及經營專家資料庫，業務內容包括農業優秀人才招募、育成及雇用。針對在職農民或新進農民（新規就農）的需求，辦理運銷、財物、勞動力等農業經營相關培訓課程，其扮演角色與我國中國生產力中心（CPC）、中衛發展中心等法人相仿。本次拜會主要針對協助農民發展的支援機制與方法、農業專業人才的培訓與導入機制、改善農業從業人口的實際效益等議題進行討論與交換意見。

農援隊亦有協助日本政府（農林水產省）辦理農業勞動力確保支援事業計畫，主要是協助地方政府透過農協辦理農業勞動力計畫需求，辦理農忙期間（季節性）勞動力招募，包含農業志工、兼職打工、人力派遣、代耕服務等相關應辦事項之資訊提供、中介協助與諮詢服務。

該公司亦自行設置農業人才育成基地，辦理 6 次產業化及地方創生等

相關事業人才發展事宜，亦可作為我國推動農村發展之參考。



PASONA 入口意象



PASONA 入口意象

(四) ALPS 技研株式會社

ALPS 公司以集團事業體為發展基礎，已有數十年專業技術人力派遣業務經驗；為辦理農業人力與健康照護派遣業務，成立子公司 Agri&Care（第一家通過審議的特定機關），外國人招募對象包含中國、緬甸等國農業大學畢業生與曾任日本技能實習生返國者，經遴選、訓練後錄用為正式社員，領取月薪並享有完整員工福利（包含協助租屋）；派遣服務由 Agri&Care 與農家簽約，服務對象係以愛知縣轄內農企業法人或具一定經營規模農家為主，服務內容較偏向專業技術人員，服務期間依業主需求為 3 個月以上（類似駐點），公司會定期派員訪視，如有違約或糾紛事項，則由公司協助處置。



（五）愛知縣政府

本次拜會愛知縣政府農林水產部，主係請益國家戰略特區申請過程及農業人力缺乏情形，以及戰略特區外勞政策開放後，縣政府所扮演角色與運作機制等議題。愛知縣業已通過日本內閣府戰略特區審議，並具備申請農業外勞資格，目前業遴選 ALPS 公司作為特區外勞派遣專責單位，初期服務對象則以畜產與設施蔬菜為主。



（六）京都農業協同組合

京都協同管理公司（第 2 家通過審議的特定機關）由 JA 京都集團所成立，係以維持農業永續經營為出發點，提供農業人力派遣服務。外國人招募對象為柬埔寨曾任日本技能實習生返國者，經遴選、訓練後錄用為派遣社員，薪資以時薪 1200 日圓計（包含依派遣法可收取之 25%管理費 300 日圓），並協助住宿、交通等，操作型態與我國農業人力團極為相似；派遣服務由該公司與農家簽約，服務對象為京都府轄內農企業法人或個人農家（常態性需求優先，再逐步導入季節性需求），服務內容包含專業技術與一般農務，派遣期間依業主需求辦理，公司會協助外國人力融入當地生活，如有違約或糾紛事項，則以在地農民團體的角色來協調處理。該公司表示，長遠仍應朝向智慧農業發展，逐步降低人力需求，過渡期則由外國人力協助支撐。



（七）井関農機公司

本次規劃拜會井関農機公司係為就我國缺工嚴重產業（蔬菜與果樹產業）訪查減省人力需求之農業機械或設備輔具，並尋求跨國協助或合作之可能。該公司並配合日本農林水產省辦理農業女力的應用機械開發，協助提昇女性勞動參與。

井関農機對於次世代農業經營甚有理念，並因應產業需求調整農機開發，本次由該公司企劃部長簡介並導覽農機開發成果。

（八）茨城縣政府

茨城縣政府由農林水產部等課室與會討論有關技能實習生適用法規與戰略特區規劃事宜，有關農業勞動力短缺的因應與則是配合中央規劃政策與策略，對於縣內農業人才的發展與培育則是著重在協助整體產業環境的營造與完善，以增加核心農民人數為主要目標，外國人力的引進則是配套。



（九）茨城縣內經營農家

本次由茨城縣政府與當地水戶農協陪同，訪視農家主要經營作物為蕃茄，面積約為 0.35 公頃，勞動力來源為家庭成員 4 人，並運用泰國技能實習生 1 人。據農家表示，技能實習生的補充人力是支撐其經營規模之重要因素。

技能實習生工作內容包含農場所有工作，月薪約為 140,000 日圓。經訪談瞭解，其於泰國係就讀農業大學，自己規劃到日學習農業專業技術並賺取經營資金後返國從農。抵日後主要障礙為語言與生活習慣調適，惟當地已聘用近 74 名技能實習生，透過彼此交流已較能適應。



五、心得及建議事項

(一) 心得

- 1.臺灣農業面臨農村人口老化及農業勞動力不足的問題，且因經營規模較小或多為季節性人力需求，導致農業勞動力缺乏或雇工不易；前述情形經本次考察與日本地方政府討論，兩國國情尚無差異。惟日本政府部門對於相關議題之籌劃因應與處理力道，較我國
- 2.我國自 106 年起規劃辦理改善農業季節性缺工措施，並以「增加人力供給」及「減省人力需求」為推動策略，務實盤點缺工成因，據以規劃因應對策，並輔以短期大量勞動力補充、建置人力媒合管理平臺等機制，期能精準掌握缺工需求，擴大服務能量。在前述操作基礎下，以補充性原則規劃推動「外國人力多元運用方案」，包含在臺僑外生打工、新南向國家青年來臺度假打工、臺印尼農業青年技能實習、乳牛飼育業重啟外勞、運用外國人力支援農事外展等措施。前述「外國人力多元運用方案」項下臺印尼農業青年技能實習案，實可借鏡日本政府辦理農業技能實習之機制與經驗，作為我國接續辦理與印尼洽談來臺實習之重要參據。

(二) 建議事項

- 1.建議參酌日本戰略特區農業外勞派遣機制，以及本次考察回饋意見，研議辦理我國農業外勞外展服務機制。
- 2.建議參酌日本農業技能實習制度，以及本次考察回饋意見，洽談辦理台印尼青農技能實習計畫。