

出國報告（出國類別：國際會議）

2018 APEC SOM III 商務人士移動小組(BMG)系列相關會議
2018 APEC SOM III Business Mobility Group (BMG) Series Meetings

服務機關：外交部領事事務局

姓名職稱：陳秘書志勳

派赴國家：巴布亞紐幾內亞摩士比港市

會議期間：107年8月6日至8月8日

報告日期：107年10月16日

目次

一、 內容摘要..... 3

二、 與會目的..... 3

三、 我與澳方雙邊會談：..... 4

四、 我國與其他「新南向政策」國家接觸情形：..... 6

五、 2018年APEC第三次資深官員系列會議BMG會議議題及我方發言要點：..... 6

六、 心得與建議：..... 9

附錄：會議議程資料



全體與會人員合影

一、 內容摘要

本(2018)年亞太經濟合作(APEC)第三次資深官員系列會議(SOM III)自8月上旬陸續於巴布亞紐幾內亞首都莫士比港舉辦，其中商務人士移動小組(Business Mobility Group, BMG)於8月6日至8日期間進行會議，該小組隸屬APEC「貿易暨投資委員會」項下，由各經濟體與會代表就促進經濟體間商務人士移動便利相關議題，進行討論及合作，最重要成果為推廣亞太商務人士旅行卡(ABTC)，便利持卡人於經濟體間毋須申請簽證通行。美國、加拿大等過渡經濟體及與會經濟體依序提供近況報告，經濟體並就「ABTC線上申請系統」、「BTC及BMG相關網站內容整合至APEC官網」、「護照檢查系統(Passport Checking Service)」、「無卡化」、「結合生物特徵」等議題，廣泛交換意見，落實APEC創設精神。會議期間，我除參加正式全體會議外，另與主辦會員體澳洲進行雙邊會談，就發行與審核ABTC實務交換意見，並與「新南向政策」目標國討論商務人士移動相關議題，擴大參加會議成果。

二、 與會目的

為促進亞太地區經濟成長及合作，亞太經濟合作(APEC)論壇於民國78年(1989)創立，我國於民國80年(1991)加入，至今APEC有21經濟體，總人口數約為28億，經濟體貿易量約占全球47%，APEC為論壇平台模式，提供各經濟體平等對話機會，運作模式為尊重各經濟體自主空間，對會議決議採取共識決並尊重經濟體自主約束之機制。

APEC每年依層級召開一次非正式領袖會議、一次部長級會議及三次資深官員會議(SOM)，以決定APEC進程及經濟合作方向；另APEC設立三個主要委員會：貿易暨投資委員會、預算暨行政委員會及經濟委員會，各委員會下各設立數個工作小組於資深官員會議時就相關議題進行討論。

我國係APEC正式經濟體，透過APEC創立宗旨及交流平台，除增進與其他經濟體之間國際交流及經貿對話，並可於國際經濟組織表述我國對重大議題意見及政策。簡言之，外貿厥為我國經濟命脈，我國

商務人士入出國境頻繁，積極參與 APEC 商務人士移動小組活動，對保持我納入亞太商務移動競爭體系，促進商務人士活躍交流，確實具有高度實質重要性，更對我參與國際組織有重大表徵意義，應該持續積極參加，貢獻我國經驗並汲取他國政策精華。

我國積極參與 APEC 貿易暨投資委員會項下之商務人士移動小組，始於民國 90 年(2001)加入合作發行亞太商務旅行卡(ABTC)，提高商務人士移動便捷性，嗣於民國 104 年(2015)配合 APEC 經濟體決議將 ABTC 卡效期由 3 年延長至 5 年，我國 105 年(2016)亦推動電子簽證，呼應商務人士便捷移動之主張。91 年(2002)5 月正式核發 ABTC 卡，迄本年 7 月底，共核發國人 ABTC 卡 21,305 張，審核同意其他經濟體 612,521 張，發卡數量穩定成長。該計畫目前有澳大利亞、紐西蘭、日本、韓國、中國大陸、香港、菲律賓、泰國、新加坡、馬來西亞、印尼、越南、汶萊、巴布亞紐幾內亞、智利、秘魯、墨西哥、俄國及我國等 19 個經濟體正式參加(謹註：美國及加拿大尚未正式加入)；另我國與中國大陸及香港因政策關係互相排除適用，不接受對造核發之 ABTC 卡。我國當持續積極參與該工作小組，並藉小組會議討論發卡及持卡人實務問題，與其他經濟體續為營造友善商務貿易空間交流合作。另諸如商務人士跨境移動涉及國境安全管理等相關議題，亦可藉由參與會議維持各經濟體溝通及意見交換。

三、 我與澳方雙邊會談：

APEC 會議 BMG 工作小組主要由澳洲倡議，澳洲長期擔任 BMG 主席，對協調各經濟體之意見具相當影響力，本年 8 月 7 日上午 10 時，我方與澳洲代表於 BMG 會場第 203 室進行正式雙邊會談，雙方就 ABTC 發卡實務及遭遇困難，坦誠交換專業意見，共同謀求解決辦法，會談內容無涉政治議題，歷時約 30 分鐘，重要內容如下：

1 澳方代表 Kimberlee Stamatis 高度肯定我國核發 ABTC 卡之數量穩定成長，審核其他經濟體案件迅速詳實，提供亞太商務人士於各經濟體間旅行相當程度之便利。

2 我方感謝澳方修訂 ABTC 操作架構(Operating Framework)之貢獻，

雙方並就未來操作架構內對商務人士，所謂合格且適切人士(fit and proper person)之定義交換意見，澳方將就各經濟體現行規範 ABTC 申請資格進行調查，以提供後續修正參考。

3 我方提出如何防範雙重國籍人士申請 2 張 ABTC 卡之作法，澳洲表示原則以一人持有一卡為原則，惟處理方式仍宜由各經濟體決定發卡與否。

4 我方提出部分我國申請人於 3 月提出申請案，至今仍未獲澳洲審核通過，澳方表示可能因新系統剛上線，舊的申請案仍以人工審核，致有延遲，將另查明原因復我。

5 我方反映越南核發 ABTC 效期未臻一致，造成部分持卡人使用困擾，澳方表示前已注意到該問題，將向越南反映，尋求解決辦法。

6 我方詢問澳方新一代自動通關系統之測試進度及結果，澳方表示已接獲我駐澳洲代表處詢問，若測試結果可公開，將透過代表處提供我方參考。



與澳洲雙邊會談合影

四、 我國與其他「新南向政策」國家接觸情形：

上揭 BMG 會議，馬來西亞、印尼、汶萊等國未派員與會，「新南向政策」重點國家實際與會者計有澳洲、紐西蘭、菲律賓、新加坡、泰國、越南等 6 國，我方除與 BMG 會議主政國澳洲正式舉行雙邊會談外，利用茶、餐敘機會，充分與新南向政策目標國代表交換意見，分享與會心得。

我方座位排序介於新加坡與泰國間，會議期間交換意見機會甚多，泰國代表 Pratih Santiprabhob 係泰國 Assumption 大學副教授，多年來致力提升 ABTC 卡功能，針對 ABTC 無卡化 及增加生物特徵辨識功能，泰我充分交換意見，惟未碰觸任何專業以外之話題。新加坡 2 名與會代表，年輕活潑，相當活躍，話題多樣廣泛，除討論機場自動通關系統、生物特徵辨識系統及 ABTC 無卡化外，話題觸及亞洲政治發展情勢、新加坡政治發展等，談話氣氛友善愉快。我方亦利用茶敘時間主動向越南反映核發 ABTC 效期未足 5 年，造成我方持卡人使用困擾，越南代表允將續瞭解效期長短不一原委。紐西蘭代表關切 ABTC 將與國際刑警組織洽談連結「失竊遺失旅行文件資料庫(Stolen and Lost Travel Documents, SLTD)」之可能性，我方亦就相關細節交換意見。總體來說，澳洲、紐西蘭、新加坡等國代表均甚友我，樂願交換 ABTC 專業意見。

五、 2018 年 APEC 第三次資深官員系列會議 BMG 會議議題及我方發言要點：

1. **ABTC 線上申請系統**：澳洲報告建置 ABTC 線上申請系統最新進度，該系統將與澳洲簽證系統介接，可望縮短審核 ABTC 時間，惟資訊部門仍有其他優先處理項目待進行，尚無法確認正式上線及提供會員體使用時程。
2. **BTC 及 BMG 相關網站內容整合至 APEC 官網**：澳洲及 ABTC 秘書處共同展示 ABTC 及 BMG 相關網站內容整合至 APEC 官網之成果，並請各會員體確認 ABTC 卡申辦連結及聯絡窗口。
3. **追蹤與測量 ABTC 使用成效提案**：巴布亞紐幾內亞提案，對 ABTC 使

用進行追蹤與測量，可讓各經濟體了解 ABTC 對商務旅行、貿易及投資成效。我方發言支持該提案，對於持 ABTC 者入出境量化資料收集及分析，增進瞭解 ABTC 使用成效。泰國、韓國與新加坡亦表示支持此提案，非僅追蹤持卡人使用，並可分析入出境人數、頻率及停留時間。

4. 修訂 ABTC 操作架構(Operating Framework)提案：考量現行 ABTC 操作架構部分內容與文字過時，未能完整呈現現有運作模式，澳洲提案修訂 ABTC 操作架構文字，並將最新版本提供各經濟體參閱。美國表示此操作架構仍需時間檢視，將另提供意見供參。會議決議操作架構修訂版本將持續於往後會議討論定案。

5. 增置 ABTC 申請資訊分享進度報告：

(1)分享申請人照片：紐西蘭報告交換申請人照片欄位進度，以供會員體審核及入出境檢查使用，未來系統可以勾選方式決定申請人照片是否可提供其他會員體使用，惟本項交換非強制性規定。

(2)分享申請人 email：新增申請人所屬公司欄位已完成，惟有關新增申請人電子信箱欄位，以利所屬母國以外經濟體可直接聯絡使用(不須再透過申請人母國轉知)，尚未完成。未來母國以外經濟體要求申請人提供其他資料時，除可透過 email 直接聯絡申請人外，亦會副知申請人母國。

(3)分享申請人出生省分及城市：讓所有經濟體可查知申請人除出生國家以外資訊(如省分或城市)，該欄位尚未完成建置，將於下次會議繼續討論。

6. ABTC 未來方案提案：泰國報告 ABTC 未來發展方案建議，包括：

(1)無卡化：推行無卡化需要移民機關將 ABTC 卡資訊系統與入出境管理系統介接，ABTC 持卡人即可不需出示 ABTC 通關，亦可防止偽造 ABTC 卡使用情形，惟需要移民機關進行系統整合及升級。

(2)結合生物特徵：ABTC 卡內錄存申請人生物特徵，可確認身分及使用各國自動通關系統，缺點則為須親自註冊，不符現行網路申辦趨勢。

(3)泰國提出設計 APP 軟體，申請人透過該軟體申請，各經濟體透過該軟體審核，核可後申請人可續以該軟體附加之二維條碼進行後續相關申請事宜。使用該 APP 軟體取代現行卡片好處包括：各會員體可個

別通知准駁，申請人可掌握申請進度，倘需補提資料時可透過該軟體直接聯絡申請人，避免偽卡使用等。惟實施該方案亦須考量包括軟硬體設計、經費、時間等執行面問題，會議決議先就可行性再行討論評估，我方及各會員體均發言支持此提案。

7. 護照檢查系統(Passport Checking Service)：「區域移動警示系統」(Regional Movement Alert System, RMAS)現更名為護照檢查系統，紐西蘭報告將與國際刑警組織洽談連結「失竊遺失旅行文件資料庫(Stolen and Lost Travel Documents, SLTD)」之可能性。另泰國分析現行經濟體加入意願不高原因，主要為：

- (1)護照檢查系統須與移民機關各機場港口入出境查驗系統整合，涉及時間及經費因素。
- (2)諸多國家護照核發與入出境檢查分隸不同單位，運作時權責需協調。
- (3)系統運作需 24 小時輪值人員，以處理航空公司對護照有效性之確認回復。

8. 與會經濟體依序提供近況報告摘要：

- (1)大陸：2018 年 4 月起各入境檢查點全面實施外籍旅客指紋採集及比對。2018 年 8 月 2 日起開始要求航空公司傳送旅客姓名紀錄(PNR)。
- (2)香港：今年開始許可出境旅客（入境完成指紋比對者）可使用出境自動通關系統(簡稱離境易)。已陸續與美國，韓國，德國，新加坡簽訂互惠使用自動通關協議。
- (3)韓國：目前推動與各國開放互惠使用自動通關，並研議建置供外國人出境使用自動通關系統，及評估開放持 ABTC 旅客使用自動通關系統。
- (4)日本：今年將在各機場陸續建置以臉部辨識為主之自動通關系統供日本國民使用。
- (5)泰國：泰國海關於今年訂定航空公司須傳送 PNR 資料之法)規，並開始建置 PNR 系統。
- (6)我方發言要點：我國於 2001 年 8 月正式加入 ABTC，2002 年 5 月正式核發 ABTC 卡，迄本年 7 月底，共核發國人 ABTC 卡 21,305 張，審核同意其他會員體 612,521 張，本年 1-7 月核發國人 3,056 張，審

核同意其他會員體 37,876 張。我方於今年 2 月於桃園機場建置外人出境自動查驗通關服務閘門，供入境完成指紋採集的外國人出境使用。另提供信賴旅客更便捷通關規劃陸續進行中，今年 6 月完成與韓國簽訂互惠使用自動查驗通關系統協議。

(7)澳洲籍主席 Kimberlee Stamatis 隨後發言：近期曾來臺灣開會，入境時對我國查驗通關效率及服務表示讚賞。

9. 泰國報告 APP 及 PNR 實施狀況

(1)APP：泰國自 2015 年建置 APP，至 2018 年 7 月止 98.86% 的旅客資料，航空公司均依規定傳送。主要傳送問題包括旅客護照姓名錯漏及排列順序錯誤；少數航班疏未傳送；網路不穩或系統故障。

(2)PNR：泰國海關於今年訂定傳送 PNR 資料之法規，並著手開始建置 PNR 系統，系統建置共分為 4 個階段，希望在 2019 年 8 月完成，第一階段共有 5 家航空公司參與測試。

(3)美國表示該國海關及邊境保護局已開發全球旅遊風險評估系統 (Global Travel Assessment System, GTAS)，輔助具有 APP 或 PNR 系統之國家，進行風險評估及篩濾高風險對象，世界海關組織會員均可無償下載該軟體使用。此系統可提供泰國海關未來建置 PNR 系統參考。

六、心得與建議：

(一) 亞太經濟合作會議為我與亞太國家交流之重要國際組織：我方在 APEC 組織內享有完整經濟體地位，參與相關會議除可正式提供我方對相關重要議題之看法外，亦可藉機與其他經濟體代表就亞太商務人士旅行卡、簽證政策及移民管理等議題交換意見，增加友我經濟體並營造我積極參與國際組織總體影響力，亞太經濟合作經濟體中以澳洲、紐西蘭、新加坡、日本及韓國等對我尤其友善。

(二) 商務人士移動工作小組會議跨界移動之相關議題：亞太經濟合作各經濟體除積極推動商務人士移動便捷外，亦強化邊境安全管理，如建立生物特徵採集系統。參與商務人士移動工作小組會議，除可獲取各經濟體旅行證件發行、政策考量重點、邊境管理等資訊，並可瞭

解各經濟體未來政策及最新研究報告，對我國政策研擬及國際合作提供宏觀視野及資訊來源。

(三) 亞太商務人士旅行卡持續為商務人士移動工作小組工作小組重點工作：亞太商務人士旅行卡計畫向受倡議國澳洲重視，並為商務人士移動工作小組會議之重點議題，亦是亞太經濟合作成立以來具體的成就之一，我國允宜持續積極參與 BMG 相關計畫及研討會議，加強與 APEC 各經濟體之往來及與澳洲之雙邊互動。



**Asia-Pacific
Economic Cooperation**

外37

2018/SOM3/BMG/001

Annotated Agenda

Purpose: Consideration
Submitted by: BMG Convenor



外37

**Business Mobility Group Meeting
Port Moresby, Papua New Guinea
8 August 2018**

**APEC Business Mobility Group (BMG) Plenary Meeting
BMG2 2018, Port Moresby**

Location: International Convention Centre – Room 122

Date: Wednesday, 8 August 2018

Item	Time	Description	Lead
1	09:00 – 09:05	Welcome	Chair
2	09:05 – 09:15	Minutes of Previous Meeting The Convenor will invite members to provide additional comments on the draft Minutes before seeking formal endorsement of the Minutes from the Plenary Meeting at BMG SOM 1 2018 (Papua New Guinea).	Chair
3	09:15 – 09:30	Update from the APEC Secretariat The Convenor will invite the BMG Program Director to provide an update on key developments in the APEC Secretariat. Including privacy/media releases.	Program Director
4	09:30 – 09:45	APEC Business Advisory Council Report The Convenor will invite the ABAC representative to provide an update on ABAC activities.	ABAC
5	09:45 – 10:15	Passport Checking Service (PCS) Management Board The Convenor will invite New Zealand to present an update on the PCS Management Board. Australia will present a brief overview of PCS and provide an update on the progress of PCS with other economies. Economies will be invited to raise any related business before breaking for morning tea.	Australia, New Zealand,
	10:15 – 11:45	Coffee Break	
6	10:45 – 11:10	ABTC Working Group Report The Convenor will invite Australia to report on the outcomes of the ABTC Working Group on Monday, 6 August 2018.	Australia
7	11:10 – 11:20	Integrity in the ABTC Scheme Meeting Report The Convenor will invite Australia to report on the outcomes of the Integrity in the ABTC Scheme Meeting on Monday, 6 August 2018.	Australia, all
8	11:20 – 11:30	Transitional Members' Reports The Convenor will invite Canada and the United States to report on their progress towards full membership of the ABTC scheme.	Canada & United States

外37

9	11:30 – 12:30	<p>Economy Reports The Convenor will invite all members to provide a brief report on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Recent initiatives in border management (for example, enhanced biometric capabilities, training in document examination techniques, improved reporting on lost or stolen travel documents, implementation of Advanced Passenger Information system); • Their administration of the ABTC scheme; • Instances where misuse of the ABTC has been identified; and • Initiatives undertaken to manage integrity within the ABTC scheme. <p>Reports may also include any updates with respect to the following standards or arrangements:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Online (electronic) immigration services; and • Trialling the use of ABTC holders' biometrics through Automated Border Control Systems. 	All fully participating economies
12:30 – 13:30		Lunch Break	
10	13:30 – 13:45	<p>Thailand APPS Presentation Thailand to present on the current status of APPS, lessons learnt and the introduction of PNR.</p>	Thailand
11	13:45 – 13:55	<p>Other Business and Dates of Next Meeting Economies will be invited to raise any other business before reviewing the documentation list. Chile will be invite to address the BMG with respect to SOM1 2019.</p>	All & Chile
12	13:55 – 14:00	<p>Closing Remarks The Convenor will close BMG2 2018.</p>	Chair

外37