

出國報告（出國類別：開會）

參加聯合國糧農組織（FAO）與海洋使徒（AoS）「加強漁業部門：促進安全，尊嚴勞動和打擊 IUU 漁業」報告

服務機關：行政院農業委員會漁業署

姓名職稱：蔡天享簡任技正、吳峻弘技士

派赴國家：菲律賓馬尼拉

出國期間：107 年 3 月 20 日至 3 月 23 日

報告日期：107 年 5 月 10 日

摘要

本次會議重點包括：打擊 IUU 漁業、漁業工作公約、強迫勞工公約 2014 年附加議定書、國際勞工組織的全球及區域計畫、海上安全-改善漁船上工作安全、漁工視角-如何提升漁業部門工作環境、小規模漁業工作者之尊嚴工作的主要挑戰。

最後聚焦「勞工權利」、「法律層面」、「政府單位角色」以及「企業責任」四項議題，達成相關共識：

- 一、認知漁業工作公約、2014 年議定書、PSMA、開普敦協議及國際人權條約，如經濟社會文化權利公約，公民與政治權利公約，國際保護公約等，對所有農民及其家屬均屬重要。
- 二、同意應確保所有漁民和漁工獲得社會保護。
- 三、建議漁民和漁工應依國際標準，受到國家立法保護。
- 四、建議應促進國家與國際間在漁業管理、保育、安全、移民、勞工及僱用間，進行合作及整合。
- 五、鼓勵國家、區域和國際間協調和加強與漁業相關的法律。
- 六、鼓勵國家，區域和國際間有效執行與漁業部門相關的法律。
- 七、鼓勵東協制定區域性的勞工行動計畫。
- 八、建議促進東協的漁業單位與東協其他相關單位共同致力於漁業部門的尊嚴工作。
- 九、鼓勵漁民和漁業工作者組成團體，參與交涉並有效地參與決策過程。
- 十、同意應追究違反法律應賦予漁民和漁工權利的私人部門責任。

近年來我國面臨少子化、經濟發展轉趨為服務業為主、家上海上工作環境本就不比陸上工作及漁業必須長時間出海等影響，國人上漁船意願低，投入漁業本國人少，船東多以聘僱外籍船員來補充漁業勞動力的不足，在語言、文化、生活習慣等均有所不同的情形下，倘能吸引以本國籍船員投入漁業，並配合本次會議討論聚焦議題，除可使所有產業鏈中的勞工免受勞力剝削，取得合理的報酬外，亦將對我國漁業世代的銜接有所助益。

目錄

壹、目的.....	4
貳、會議過程與結果.....	5
參、心得與建議.....	16
肆、附件.....	17

壹、目的

近年來 IUU 漁業、海上人口販運及移工勞力剝削問題逐漸受到國際上關注，探討其原因，仍為全球性的整體漁業資源逐年下降導至漁撈成本上升，在諸多已開發國家或經濟條件許可的國家中，船東為維持獲利與營運，進而聘用開發中國家的非本國籍的移工來降低成本，因開發中甚或未開發國家之薪資水準因普遍低於已開發國家，進而成為船東聘用的對象，而此等移工因長年旅居國外，在海上工作因衛星電話通訊費用的高昂，造成船主往往不願提供予漁工使用，使漁工與家人聯繫時間有限，又海上漁撈屬勞力密集性的工作，相較陸上本就相當辛苦，進而造成海上工作衍生成勞力剝削、強迫勞動、甚至人口販運案件發生。

另依照國際勞工組織統計資料顯示，2016 年全球現代奴役統計（包括漁業部分）：2016 年全球有約 1600 萬人口在私人部門遭到勞力剝削，聯合國糧農組織與梵諦岡海洋使徒為促進漁業部門在海上安全，尊嚴勞動和打擊 IUU 漁業上有所突破，以保障海上漁業從業人員之生命財產安全，特別邀集東南亞地區各個漁業部門、人權團體及宗教慈善單位就各部門從漁業資源、漁工人權及尊嚴工作、漁業產業鏈、小型漁業規模的產業發展以及漁業相關公約等相關面向由各講者進行說明，並邀請各與會人員集思廣義，提出觀點呼籲與鼓勵各單位應採取相關作為以保障漁業資源及漁業從業人員的尊嚴工作。

貳、會議過程與結果

本次會議由聯合國糧農組織（下稱 FAO）與梵諦岡海洋使徒（下稱 AoS）共同於 107 年 3 月 21 日至 22 日於菲律賓馬尼拉 The Heritage Hotel 舉行，所有與會者皆以個人專家名義受邀，我國出席人員包括有國立臺灣大學政治學系蔡季廷助理教授，行政院農業委員會漁業署遠洋漁業組蔡簡任技正天享、漁政組吳技士峻弘出席，與會者來自韓國、菲律賓、越南、東埔寨、印尼、馬來西亞、聯合國糧農組織（FAO）、梵諦岡人類發展部、國際勞工組織(ILO)、國際海事組織(IMO)與我國等共約 50 餘人與會。會議主席係由梵諦岡促進整體人類發展部國際協調人朴世光神父(Bruno Ciceri)擔任。會議方式為第一日邀請講者就 IUU 漁業、國際公約、漁船工作安全、漁工視角、小規模漁業工作者的主要挑戰等等議題。第二日由各與會者就前一日講者所講述議題及其內容進行分組討論並共同做出相關共識，以呼籲各國共同為漁業資源永續及漁工尊嚴努力。

第一日講述之主要議題及內容摘要如下：

一、打擊 IUU 漁業－開啟打擊船上漁工霸凌：

（一）講者：聯合國糧農組織（FAO）國際顧問 Sarah Lenel

（二）講述內容摘要：

1. 預防、制止及消除違法、無報告及不受規範漁撈之港口國措施協定(PMSA)：屬國際約束性文書，係運用港口國權利及管控漁獲以阻止 IUU 捕魚的漁船，亦為各國所採用之措施及設定之最低標準，截至 2018 年 1 月，共有 52 國加入締約。
2. PMSA 概要：共區分為 10 個部分，第 1 部分包括解釋與應用，基本國際法、手段與作法；第 2 至 4 部分包括：從船舶進入的入境點到港口國、漁船及港口國的逐步須求與過程以及檢查和後續行動；第 5 至 6 部分包括：考慮船旗國的功用和發展中國家的要求；第 7 至 10 部分包括爭端解決、非當事方、監督、審查及評估最終條款以及 PMSA 的生效。
3. PMSA 的實施：包括政策及法令、機構設置及其能力以及執行程序與訓練等三部分。在國家層級，協調及整合港口國，藉以測量

到一個更廣的港口管制系統，以及以其他方式預防 IUU 漁業。另 PSMA 各締約方及各國之機構應有充份的資訊交流及協調與執行。並由 FAO 協調各國及區域漁業管理組織間的信息交流。

4. 監測、控制與監視 (MCS): 方式包括: 魚季前通知、船舶授權與登記、捕獲與努力量監測、移動監測與控制、轉運監測與控制、觀察員制度、監視、海上檢查、VMS 系統、港口檢查、捕撈文件 (Catch Documentation Schemes; CDS)、合規評估 (compliance evaluation)

二、漁業工作公約、強迫勞工公約 2014 年附加議定書、國際勞工組織(下稱 ILO)

全球及區域計畫:

講者: 國際勞工組織(ILO)海洋漁業區域協調員 Mi Zhou

講述內容摘要:

- (一) 2016 年全球現代奴役統計 (包括漁業部分): 根據 ILO 統計, 2016 年全球有約 1600 萬人口在私人部門遭到勞力剝削。平均來說, 在他們逃離被奴役前約被強迫勞動 20.5 個月, 其中約有 11.3% 被奴役的人在漁業及農業領域 (約 180 萬人)。
- (二) ILO 簡介: 自 1919 年成立, 包括工人、雇主及政府三個組成。
- (三) 促進尊嚴工作: 尊嚴工作的定義: 指在自由、平等及確保人性尊嚴的情況下就業。ILO 於其中的角色: 設定勞工標準, 政策研議、並促進所有男女的尊嚴工作。
- (四) ILO 的 2 項關鍵工具: 2007 漁業工作公約及 2017 強迫勞動公約。
- (五) 為何是 C188 號公約? 因 C188 號公約將適用於所有船隻、但在大型漁船上, 其適用較高的標準。C188 號公約內容主要包括如下: 漁船主及漁船員責任、最低年靈、醫療檢查、休息時間、船員清單、遣返、補充、支付、膳宿、社會保障等項目。
- (六) ILO 過去曾出版船旗國漁船工作及生活情形的檢查指南以及港口國

指南 2 手冊。

1. 船旗國指南部分，主要包括船旗國在漁業部分的檢查系統、船上工作及生活情況檢查以及缺失改進行動。
2. 港口國指南部分，主要關注於外國旗船，港口國如發現有明顯危害安全或健康的缺失，可告知船旗國，並要求其進行改善，但不可不合理地拘留或造成漁船的延遲。

(七) 2014 強迫勞動公約定義、保護、補救措施及人口販運。

(八) ILO 辦理之事項。

(九) 船到岸的權力(ship to shore rights)。

(十) GAPfish：對抗強迫勞動及漁工海上販運的全球行動計畫。

(十一) SEA Fisheries Project：東南亞地區對抗漁工勞力剝削及人口販運的強化及整合。

三、海上安全-改善漁船上工作安全：

(一) 講者：國際海事組織 (IMO) Sandra Rita Allnutt

(二) 講述內容摘要：

1. 聯合國糧農組織自 1962 年起與 ILO、IMO 開始合作，起初關注於訂定一些安全準則及 Voluntary Guideline。至 2000 年開始，亦開始共同修訂相關非強制性文書，包括：

(1) 2005 漁民及漁船安全手則：可區分為 A、B 兩部分，A 部分主要說明船長及船員的安全及健康，並適用於所有船隻。B 部分主要針對漁船結構、設備的安全要求，並適用於 24 公尺以上新建造漁船。

(2) 2005 年 Voluntary Guideline：主要係修訂小型漁船的設計、建造及設備準則，並適用於長度 12 公尺以上，但少於 24 公尺的新建造漁船。

2. IMO 發現，漁船的死亡事故大多發生在小型漁船，因此在 2005

年啟動「12 公尺以下小型漁船安全」的新計畫。另在 2010 年時，MSC 亦批准了 12 公尺以下漁船安全建議，並提交聯合國糧農組織批准，該安全建議共 12 章，包括配置、訓練等項目。

3. 1977 年托雷莫利諾斯公約：係於 1977 年於西班牙托雷莫利諾斯舉行國際漁船安全會議期間所制定，並藉以促進漁船安全的國際漁船安全公約。根據出席單位的共同協議，該次會議統一制定了有關漁船結構和設備的原則及規定，以確保漁船及其船員安全；其適用對象為長度 24 公尺以上新建造漁船。

4. 1993 年托雷莫利諾斯議定書：

(1) 係於 1993 年於西班牙托雷莫利諾斯舉行國際漁船安全會議時所訂定。由於 1977 年訂定托雷莫利諾斯公約對漁船安全已有重大貢獻，惟該公約某些規定對許多國家執行有所困難，使 1977 年托雷莫利諾斯公約難以生效，間接影響該公約之實施，因此於 1993 年制定了所有有關國家均可實施的漁船安全標準，並對 1977 年托雷莫利諾斯公約的附件及附錄進行修改。

(2) 1993 托雷莫利諾斯議定書適用對象為長度 24 公尺以上新建造漁船，並對長度 24 公尺至 45 公尺之漁船適用安全守則。1993 托雷莫利諾斯議定書生效條件為 15 個國家批准，目前簽署國家已有 17 國。

(三) 結論：

1. 引入國際強制性的框架，如 1995 STCW-F、2007 漁業工作公約、2012 開普敦協定。
2. 由各當局及主管部門授權執行各項文書。
3. 加強技術合作等活動，如區域研討會、capacity building 及培訓。

四、漁工視角-促進漁業部門的尊嚴工作：

(一) 講者：由國際食品、農業、旅館、餐飲、菸草、聯盟工人協會(IUF)

國際幹事 Kirill Buketov

(二) 講述內容摘要：

1. IUF 簡介：國際工會聯合會代表工人係於農業、食品及飲料、酒店、餐館及餐飲服務均有相關組成的工會，成立於 1889 年，總部設在瑞士日內瓦，目前全世界含有 421 個附屬工會，分佈於 130 國、照顧約 1,200 萬名勞工。
2. 2015 年水產及養殖漁業工人聯合會議：呼籲應在人權方面採取整合作為，以實現可永續漁業與海洋加工業包括：
 - (1) 認知部門其整合及互通性。
 - (2) 權利的完整性。包括人權、工人權。
 - (3) 認知海鮮公司(corporations)的主要角色，其執行所有過程的漁獲及海鮮產業鏈。
 - (4) 工人亦應該為此產業鏈過程的一部分。
3. 漁業及養殖業的就業及生計：依據聯合國糧農組織統計，全球約有 5,800 萬人直接僱用於漁業及養殖產業。8.8 億人依此為生計(佔全球人口 12%)，相關產業鏈提供了 2 億個就業機會。
4. 邁向整合性的海鮮產業：
 - (1) 責任：包括零售店在內的公司均應該對在海上和陸地上發生的侵犯人權和犯罪活動負責。並敦促公司按照「聯合國工商業與人權指導原則」進行人權盡職調查，以及採取行動影響其供應鏈中的勞動條件，以遵守國際標準。
 - (2) 權利：工人權利，尤其是工人組織結社權利，集體與雇主談判是提升相關尊嚴勞動工作條件的關鍵要素。賦予權力工作人員能夠從尊重人權的角度，從慈善和救援行動方式轉換為預防犯罪以及永續環境產業。

五、小規模漁業工作者之尊嚴工作的主要挑戰：

- (一) 講者：國際支持漁工團體 (ICSF) Sebastian Mathew。

(二) 講述內容摘要：

1. 漁業工作主要包括漁獲、漁獲處理、網具標識、製冰及其供應、船隻建造及維護、漁獲處理器材之製造、包裝、銷售以及分佈。
2. 小規模漁業及海洋經濟：在依賴海洋的所有活動中，小規模漁業相較海洋旅遊、航運、石油及天然氣以及採礦業更為重要，是最重要的一項。其中，小規模漁業在捕撈人員及漁獲處理部分，各有約 15% 及 90% 為女性。
3. 漁工人數：2014 年時，共有 3,790 萬漁民（包含海洋漁撈及內陸漁民），其中約有 80%（約 3,000 萬）在亞洲地區。另大約有 1,900 萬漁民屬海洋漁撈。整體來說漁業就業人數呈輕微下降趨勢（高峰期為 2012 年 3,940 萬人），人數的輕微下降可能表示該行業的參與度漸趨穩定。
4. 漁船數：目前全球約有 294 萬艘漁船屬動力漁船（亞洲約佔 80%），170 萬艘為非動力漁船。總長度低於 12 公尺的動力漁船約有 250 萬艘，12 至 24 公尺漁船約 37 萬 6,000 艘、24 公尺以上約 6 萬 4,000 艘。
5. 漁業的勞工面向：大多數的漁民係為生計從事小規模或手工捕撈，有些漁民在非屬該國國籍的漁船上工作與住宿。而在漁業中，因為共享機制普遍存在，使他們被法律排除在外而無法受到保護，並因缺乏漁民組織導致他們在社會保護與社會對話方面較為薄弱。
6. 漁業勞工與環境保護的意義：汙染、棲地消失及生物多樣性的喪失，減少了漁民的就業機會。如果對漁業資源的養護和管理能漸趨重視，也將對漁民的就業產生影響。調控漁獲努力及減少捕撈無法維持現有的就業狀況。此外，天然災害也對就業造成負面影響。
7. 尊嚴工作：

- (1) 國際勞工組織的主要目標是促進男女自由、平等、安全及有尊嚴的條件下得以有尊嚴的從事生產工作。國際勞工組織四個目標的重點項目包括：促進工作中的權力、就業、社會保護及社會對話，尊嚴工作亦為其中一項。因此，它所規範的內容更為廣泛。尊嚴工作是全球性的目標，並可減少貧窮及實現公平、包容及維持發展的一項重要步驟。
- (2) 促進小規模漁業的尊嚴工作：包括：處理虐待童工及漁工的強迫勞動、確保公平的共享組成、確保性別平等、處理對移徙漁工的歧視、促進小型漁民的結社自由、保護與生命、自由、平等和尊嚴有關的權利、促進宗教組織與非政府組織在非正規漁業的作用、落實工作的基本原則與權利。保障受限制、被排除及邊緣化的的工人組織工會取得發聲及授權。形成可以保護其工作協議的權利、捕魚期間定期休息的權利、遣返權、定期授薪的權利、上岸接受醫療權、安全及健康權、社會保護權。
- (3) 促進尊嚴就業/自營性的就業：確保獲得土地及漁業資源、遵守保護及管理以保護漁獲機會及就業。在非傳統性的漁業相關方式(如附加價值、漁民服務如資料搜集及管理、搜尋及搶就、合作及研究等等)創造就業機會，最後包括確保可進入市場。
- (4) 尊嚴工作的保障：缺乏通用性的社會保障計畫(保障及預防)及缺乏目標性的促進及轉換計畫，特別是有益於脆弱及邊緣性的女性、原住民及移工族群。加強社會保護、促進漁業資源的永續利用，並幫助其對氣候變化和緩解其影響。
- (5) 有尊嚴的社會對話。

8. 結論：減少未受尊嚴對待的勞動人口。2007 漁捕工作公約的實施，對漁船上漁民最為受益，並促進保護了所有人權。另實施 SSF 漁業指南使所有的小規模漁業及漁工、無論男、女及兒童均受益。

六、漁業勞工情形的區域對話結果

(一) 講者：東南亞漁業發展中心 (SEAFDEC) 國際漁業政策專家 Jacob Hagberg

(二) 講述內容摘要：

1. SEAFDEC 經由支持相關組織以開展工作，包括 ILO、FAO、國家組織等。2017 年 9 月在曼谷舉行有關實施 FAO SSF voluntary guideline 專家工作坊，研究與糧農組織小規模漁業準則有關的人權及性別議題，該工作坊制定了約 4 頁的政策簡報，提交給 SEAFDEC 理事會。
2. 為解決跨部門的國際漁業問題，如勞工、性別及氣候變遷等，SEAFDEC 提供平台以監測及評估整體國際漁業相關議題區域的漁業及經濟部門的衝擊。並組成論壇加強成員國在國際漁業相關議題及協調 ASEAN 發展，以解決區域對這些問題的關切。另認知到小規模漁業、漁工福利、海上安全及漁撈業及養殖漁業在性別平等的重要性。
3. MCS 合作：為了 MCS 合作及要求 SEAFDEC 秘書處在需要時取得更高層級的批准，成員國提出提案包括：
 - (1) 監測：協調捕獲資料的收集及上岸資料的確認。協調漁業資料交換可增加漁產的可追蹤性並加強貿易。協調和通過跨界物種管理協定。勞工議題的監測如船員名單及工作許可。
 - (2) 控制：在國家法規適當的情況下進行協調及通報。確保經商定的區域執行措施為有效，並可確保實施、控制與執行。協調捕撈能力與漁獲努力的適應性作為跨界物種管理的一部分。
 - (3) 監視：協調控制程序、增加鄰近國家在漁民及管理機構調控的知識。協調及促進成員國間的數劇交換。適當的特徵，如船隻登記、捕魚許可及跨境登陸。

七、宗教組織及其部門在漁業人口販運及海洋加工業的角色

(一) 講者：促進廢除海上奴隸組織與部會聯盟 (COMPASS) 打擊人口
販運計畫副主任 Hilary Chester

(二) 講述內容摘要：

1. COMPASS 營運受美國國會辦公室的資助，成立目標係為增加全球天主教團體及其成員解決海上人口販運的合作與整合。

COMPASS 除了已與其他單位進行合作外，本身亦因為負有實務的專業經驗以判定、保護及恢復受人口販運的受害者及生存者的經驗。COMPASS 並與一些具有經驗的社群建立互信關係，傳遞具意義性的授權與預防措施。

2. COMPASS 顧問團隊包括學科領域專家(包括漁業及漁業工作者、人口販運、移工工作者專家)、特殊訪問人員(包括漁工、漁業工作者、社區人員)及具影響力的人士(如可於政府政策間進行溝通的人員、為倡導而組成的人員)

3. COMPASS 將海上販運納入優先的策略計畫如下：

(1) 提供與人口販運相關的服務資訊，如特別增加海上販運相關知識，共享實務與資源，以及形成與加強工作關係。

(2) 牧師遭遇到潛在的犧牲者以及有風險的人時，如增加該等人員辨識被害者的能力、與被害者聯繫並提供給與人口販運庇護有關的服務資源，以及分享已審查之推廣與教育資料。

(3) 整合倡導工作，並分享及觀察以增強倡導。

4. 直接及實務上的介入：

(1) 港口牧師對海員的幫助：參與受創者及受害者中心的檢查員訓練，以辨識及篩選。受海事機關授權與漁船及船員的檢查員合作、安全的庇護所、陪伴漁工尋求法律、協調返國。

(2) 港口牧師對海員其家庭的幫助：移民前及移民安全教育、關鍵文件維護、海員家庭的支援與教育。至於已經被視為被害人及倖存的人，則協調接待以及提供恢復及重新整合的服務。

(3) 向聯合國及其他國際團體倡議。

(4) 宣導並提高公共意識：宣導消費者購買並監視具有透明產業鏈的海鮮。

5. 藉由電子化的學習強化及建構能力：利用移動裝置進行多語言學習，課程規劃、利用測驗方式瞭解學習成效，利用可下載的資源進行學習。

第二日由與會人員進行分組討論，會議主席首先將與會人員分為兩組，並提供每人 2 張紙，由每人寫下自己所認為最重要議題後貼於牆面，再由各組組長與與會者進行討論，將大家一致認為雷同的議題歸類後，再由每位參加人員投票認為最重要及最迫切必須解決的 3 項議題，各組分別決定認為重要的議題後，會議主席將兩組投票決定的議題再一次進行歸類討論，最後獲所有參加者共識，最重要的議題共有「法律框架」、「勞工權利及社會保障」、「企業責任」及「治理」4 項議題。

決定最重要及最迫切須解決的議題後，再進行原來的分組，各組人員針對這 4 項議題集思廣義，寫下各自認為可以解決的方案或方式，再次貼於討論牆面上，再次進行歸類及投票，最後由與會人員進行討論，達成下列幾點共識：

- 一、認知漁業工作公約（第 188 號公約）、2014 年強迫勞動公約議定書、PSMA、開普敦協議以及國際人權條約，對尊嚴工作、漁民、漁工及打擊 IUU 均為重要的工具。
- 二、同意應保全所有漁工並使其獲得社會保障。
- 三、建議國家應在國際標準及規範下立法，保障漁民和漁工。
- 四、建議應促進國家區域上與國際間在漁業管理、保育、安全、移民、勞工及僱用間，進行合作及整合。
- 五、鼓勵國家、區域和國際間協調和加強與漁業相關的法律。
- 六、鼓勵國家，區域和國際間有效執行與漁業部門相關的法律。
- 七、鼓勵東協制定區域性的勞工行動計畫。

八、建議促進東協的漁業單位與東協其他相關單位共同致力於漁業部門的尊嚴工作。

九、鼓勵漁民和漁業工作者組成團體，參與交涉並有效地參與決策過程。

十、同意應追究違反法律應賦予漁民和漁工權利的私人部門責任。

參、心得與建議

- 一、漁業型態種類多元，然而受全球氣候變遷，漁業資源的逐年減少一直是全球關注的焦點之一，本次研討會特別就國際公約、國際組織對話、區域性合作、小規模的家計型漁業、漁工籌組工會權利、勞利剝削與防制人口販運等等各層面進行探討，主軸仍是為打擊 IUU 漁業，使漁業資源獲得永續進行各方面討論。
- 二、漁業資源的減少，使漁船主為了持續營運，賺取同等價值的漁獲，勢必須花費更多時間與燃油成本尋找及捕撈魚群來維持獲利或降低成本以發給薪水。近年來我國面臨少子化、經濟發展轉趨為服務業為主、家上海上工作環境本就不比陸上工作及漁業必須長時間出海等影響，國人上漁船意願低，投入漁業本國人少，船東多以聘僱外籍船員來補充漁業勞動力的不足，在語言、文化、生活習慣等均有所不同的情形下，因此倘仍能吸引以本國籍船員投入漁業，除可減少前列事項可能產生衝途外，對我國漁業世代的銜接也有所助益。
- 三、本次研討會中，提及 2007 年漁業工作公約簽署已達 10 國，並已經自 106 年 11 月起開始實施，本次會議探討過程中，可明顯感受到各相關團體認為制定公約後以及其執行層面的討論極為踴躍，顯示本次與會單位對相關公約及其執行的重視層度，該公約內容除針對漁船住艙、漁民福利保障等等均有明確規定。我國雖非聯合國會員，亦非屬簽署國之一，但我國遠洋漁船在進入簽署國港口時，仍須符合公約規定。
- 四、在本次研討會討論過程與過去曾參加移民署舉辦防制人口販運國際工作坊的經驗中，均提及應增加海鮮產業鏈的透明度，並發展相關標章供消費者參考。其中政府如何推廣透明海鮮產品履歷並進行宣導佔有關鍵角色，並應對無法有效提出透明產銷履歷的業者進行管制、查核或裁罰，以及對社會大眾及消費者進行教育，教導消費者選擇安全並合理獲取的海鮮產品，如同現行推廣環保用品，藉由消費者向業者施加壓力，政府適度鼓勵並進行認證標章與進行裁罰等各項措施，使所有產業鏈中的勞工免受勞力剝削，取得合理的報酬。

肆、附件

會議議程

Social media:

Suggested Hashtags

#decentwork in #fisheries

@FAOfish @FAOAsiaPacific @ilo @IMO @HolySeetoFAO

@FAOVietNam @FAOIndonesia @FAOMyanmar @FAOThailand

@FAOCambodia @FAOMalaysia @FAOKorea @FAOPhilippines, etc

Day 1

Time	Topic and Presenter (20 minutes presentation followed by discussion)
08:00 – 09:00	Registration of participants
09:00 - 09:30	Introductory remarks and participants introduction <i>Tamara Palis Duran, Programme Assistant, FAO Philippines</i> <i>Fr. Bruno Ciceri, Director, AoS International</i>
09:30 – 10:00	Photograph
10:00 – 10:15	Presentation of the agenda, including objectives activities and expected outputs and timeline <i>Felix Marttin, Fishery Resources Officer, FAO</i>
10:15 – 10:45	Feeding the world's appetite for fish: threats, challenges and a new way forward <i>Fr. Bruno Ciceri, Director, AoS International</i>
10:45 – 11:15	The fight against IUU fishing - An entry point to also combat labour abuses on board fishing vessels <i>Sarah Lenel, International Consultant, FAO</i>
11:15 – 11:45	<i>Tea/Coffee Break</i>
11:45 – 12:15	The Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188), the Protocol of 2014 to the Forced Labour Convention (No. 29), ILO Tripartite Meeting on issues relating to Migrant Fishers, and ILO projects globally and in the region (for instance GAPFish and SEA Fisheries project). <i>Mi Zhou, Regional Coordinator SeaFisheries Project, ILO</i>
12:15 – 12:45	Safety-at-sea: what can be done to improve safety on board fishing vessels <i>Sandra Rita Allnutt, Head, Marine Technology and GBS, IMO</i>

12:45 - 14:00	Lunch
14:00 – 14:30	Workers' perspective on promoting decent working conditions in the fisheries sector <i>Kirill Buketov, International Officer, IUF</i>
14:30 – 15:00	Main challenges of small-scale fishers and fish workers related to decent work <i>Sebastian Mathew, ICSF</i>
15:00 – 15:30	Tea/Coffee Break
15:30 – 16:00	Outcomes from the Regional Dialogue on Labour Conditions in Fisheries <i>Jacob Hagberg, International Fisheries Policy Expert, SEAFDEC</i>
16:00 – 16:30	The role of faith-based organizations and ministries in response to human trafficking in fishing and maritime industries <i>Hilary Chester, Associate Director for Anti-Trafficking Programs, COMPASS</i>
16:30 – 17:00	Logistics day 2

Day 2

Time	Topic
09:00 - 09:30	Introduction to facilitated discussion and objective of the day
09:30 – 10:30	Issue identification through facilitated break-out sessions
10:30 – 11:00	<i>Plenary presentation on issue identification</i>
11:00 - 11:15	Tea/Coffee Break
11:15 – 12:15	<i>Ways to address identified issues</i> through facilitated break-out sessions
12:15 – 12:45	<i>Plenary presentation on addressing issues</i>
12:45 - 14:00	Lunch
14:00 – 15:30	Preparation of recommendations by <i>friends of the chair</i> group
15:30 - 15:45	Tea/Coffee Break
15:45 – 16:30	Discussion and Adoption of recommendations and (tentatively) <i>Manila Call for action</i> to promote and ensure decent work in the fisheries sector in Southeast Asia
16.30	Closing of the seminar

Manila call for action, 22 March 2018

We, the participants of the Regional Technical Seminar titled: **"Joining forces in the fisheries sector: promoting safety, decent work and the fight against IUU fishing"**,

Having exchanged information on human rights abuses within the fisheries sector, on the interlinkages between and among IUU fishing and fisheries related crimes; and on the interrelationship between and among IUU fishing, abuse of fishers and fish workers' rights, deficits of decent work and safety

Having taken note of international and national instruments, which have been developed to address labour, safety and human rights protection in the fisheries sector,

Noting the need for improved cooperation between countries and between international agencies such as ILO, FAO, IMO, IOM, UNODC, and others in addressing labour protection in the fisheries sector

Understanding the need for (improved) cooperation between national authorities like Ministries and Departments responsible for fisheries and aquaculture, Ports authorities, Coast Guard, Defence, Labour, Justice, Human Rights, Maritime Safety, etc., in ensuring compliance with International Human Rights and Labour Standards of relevance to the fisheries sector

Recognizing the role the Apostleship of the Sea, International Transport Workers' Federation, International Union of Food and Allied Workers Associations, and I/NGOs like Greenpeace, ICSF, etc, and national trade unions plays in addressing human rights abuse, IUU fishing,

Taking into account international instruments available for the fight against IUU fishing and human rights abuses and poor working conditions, such as the ILO Convention 188, FAO Port State Measures Agreement, IMO Cape Town Agreement 2012, ILO Protocol of 2014 to the Force Labour Convention, 1930,

Recognising the positive developments in some countries in the region in terms of adoption national legal frameworks for the protection of fishers and fish worker's rights

Identified the following priority themes in the fisheries sector, where actions should be taken to address safety, decent work, and the fight against IUU fishing in the region:

- Legal frameworks,
- Workers' rights and Social Protection
- Corporate Responsibility
- Governance

The participants:

Acknowledge that C188, the Protocol of 2014 to the Force Labour Convention, 1930, the PSMA and the Cape Town Agreement, are important instruments to ensure decent working conditions and safety for fishers and fish workers and to combat IUU fishing

Agree that access to Social Protection for all Fishers and Fish Workers should be secured.

Recommend that fishers and fishworkers should be protected under national labour legislation in compliance with international standards and norms.

Recommend that cooperation and coordination, in the areas of fisheries conservation and management, safety, migration, labour and employment at the national regional and international level be improved

Encourage States to implement the Voluntary Guidelines for Securing Sustainable Small Scale Fisheries in the Context of food security and poverty eradication (SSF Guidelines)

Encourage the harmonization and strengthening of national, regional and international law of relevance to the fisheries sector

Encourage the implementation and effective enforcement of national, regional and international law of relevance to the fisheries sector

Encourage ASEAN to develop a Regional Plan of Action on Labour in fisheries (RPOA-LabourF)

Recommend to promote the ASEAN Sectoral Working Group on Fisheries is to work with other relevant ASEAN sectoral working groups to ensure decent work in the fisheries sector

Encourage the provision of support to fishers and fish workers in their efforts to organize and engage in collective bargaining and to participate effectively in decision making processes. Participants further note that ILO conventions C87 and C98 are important in this regard

Recommend that fishers and fish workers' representation at national, regional and international levels be institutionalized

Recommend that public and private companies, transnational corporations, including retail traders and outlets, investors and financial institutions, need to be held accountable for the human rights abuses and criminal activity in the sector, both on the sea and on the land.

Recommend that companies must be urged to undertake human rights due diligence in accordance with the UN Guiding Principles on Business and Human Rights and act to influence labour conditions in their entire supply chains to comply with international standards. That includes recruitment agencies, fisher associations and labour brokers.

Recommend that international and national market access be conditionally related to the human rights, environmental behavior record and respect for decent work standards of the companies.

Recommend that companies effectively ensure workers have the right to organize and bargain collectively for their wages, working conditions and insurance.

Recommend that awareness raising be continued on the abovementioned issues

現場發送書籍與參考資料

Fishers and Plunderers, Theft, Slavery and Violence at Sea. Alastair Couper, Hance D. Smith and Bruno Ciceri.

Tied at Sea, Human Rights Violations of Migrant Workers on Korean Fishing Vessel.



THE OCEANS AND FISHERIES PARTNERSHIP

The Oceans and Fisheries Partnership works to strengthen regional cooperation to combat illegal, unreported and unregulated fishing, promote sustainable fisheries and conserve marine biodiversity in the Asia-Pacific region.

CATCH DOCUMENTATION AND TRACEABILITY

Southeast Asia houses some of the world's most productive and biodiverse marine ecosystems. These ecosystems provide food and income to over 200 million people in the region; however, unsustainable fishing practices threaten biodiversity, food security and livelihoods. The Oceans and Fisheries Partnership (USAID Oceans) supports the development of **transparent and financially sustainable Catch Documentation and Traceability Systems** to help ensure that fisheries resources are legally caught and properly labeled. The system supports transparency and interoperability through established data standards and a common set of **Key Data Elements** that ensure a core set of traceability data is collected to meet varying market regulations. The system is designed to support wild capture fisheries in Southeast Asia and the Pacific region and supports improved fisheries management and traceability, based on the ecosystem approach to fisheries management.

BIODIVERSITY AND SUSTAINABLE FISHERIES

Catch documentation and traceability provides a means for governments and the fishing industry to better regulate fishing, prevent overfishing and enforce against illegal and unreported fishing—key drivers of marine biodiversity loss. With Catch Documentation and Traceability System data, governments will be able to strengthen laws and improve natural resource management to lessen the impact of fisheries on marine ecosystems, reduce pressure on marine biodiversity and strengthen biodiversity conservation efforts. USAID Oceans supports increased capacity in fisheries management through technical support and trainings, guided by an Ecosystem Approach to Fisheries Management. The Partnership also provides guidance in harmonizing existing and developing new regulatory policies and facilitates the development of updated fisheries management plans that build off of in-depth field research and Catch Documentation data.

USAID OCEANS/RENEGA DOBRIENLY

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS AND INVESTMENT

To improve transparency in the seafood supply chain and help ensure successful, sustainable solutions, USAID Oceans engages a variety of fisheries stakeholders and forms new partnerships among governments, regional institutions and the private sector. Developing partnerships with the commercial seafood industry, market buyers (including international supermarket chains and exporters) and the technology sector anchors the partnership's efforts in market realities and provides increased scale and sustainability for project investments. The Partnership works to leverage private sector investment and resources to increase the impact of the Catch Documentation and Traceability System as well as marine conservation efforts in the Asia-Pacific region.

HUMAN WELFARE AND GENDER

The fisheries sector garners much attention for its adverse human welfare conditions which are perpetuated by illegal, unregulated and unreported fishing, limited fish stocks and lack of uniform regulation or standards in the region. USAID Oceans seeks to improve labor conditions, gender equity and gender equality through its Catch Documentation and Traceability System and all program initiatives. USAID Oceans aims to provide guidance to regional partners on best practices in labor and encourage system partners to use a recommended set of Key Data Elements that address the human element of fishing activities.

PARTNERS - The Oceans and Fisheries Partnership is a program of the U.S. Agency for International Development's Regional Development Mission for Asia and is implemented by Tetra Tech ARD, in partnership with the Southeast Asian Fisheries Development Center (SEAFDEC) and the Coral Triangle Initiative for Coral Reefs (CTI-CFF). USAID Oceans works with a wide range of global, regional and national partners, including national and local governments, nongovernmental organizations, the seafood industry and other private sector organizations.

USAID Oceans works in partnership with the Government of the Philippines and Government of Indonesia to implement and test its Catch Documentation and Traceability System in the program learning sites of General Santos City, Philippines, and Bitung, Indonesia. The Partnership also works with the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) and CTI member countries to bolster their capacity for and implementation of catch documentation and traceability in national fisheries.

Partners of USAID Oceans include the National Oceanic and Atmospheric Administration; the U.S. Department of the Interior; the UN Food and Agriculture Organization; SSG Advisors; Verité; and the Government of Sweden. For a full list of USAID Oceans' partners, visit seafdec-oceanspartnership.org/partners.

CONTACT

Cristina Vélez-Srinivasan, USAID RDMA
Athenee Tower, 25th Floor, 63 Wireless Road
Lumpini, Patumwan, Bangkok, Thailand
Tel: +66-2-257-3000 Fax: +66-2-257-3099
Email: info-rdma@usaid.gov
<http://www.usaid.gov/asia-regional>

Protect yourself!



**Apostleship
of the Sea**

Supporting Seafarers Worldwide

- Avoid recruiters, apply for job directly
- Leave a copy of your contract with your family
- Take a photo of the vessel, number, and color
- Take fresh water onboard
- If you are in a bad situation, call Stella Maris



Be Aware



Be Informed



Spread the Word

DO YOU OR SOMEONE YOU KNOW:

- ① WORK LONG HOURS WITHOUT REST OR SLEEP?
- ① OWE DEBT TO YOUR CAPTAIN OR RECRUITER?
- ① STAY AT SEA FOR MONTHS OR YEARS?
- ① WORK WITHOUT SLEEP OR PROTECTIVE GEAR?
- ① HAVE NO CONTROL OVER YOUR LICENSE, PASSPORT, OR OTHER ID?
- ① RECEIVE THREATS OF ABUSE AND PHYSICAL HARM?
- ① LACK CLEAN WATER, FOOD, OR MEDICAL CARE ON THE VESSEL?



If you answer "YES" to any of these questions, there is help for you.
Please call Stella Maris: _____