

出國報告（出國類別：國際會議）

出席「APEC 糧食安全政策夥伴(PPFS)會議」

及

「糧食安全政策夥伴(PPFS)-海洋漁業工作小組  
(OFWG)聯席會議」

出國人員：

溫科長祖康（行政院農業委員會國際處）

張研究員靜貞（中央研究院經濟研究所）

江技士筱慧（行政院農業委員會國際處）

派赴國家：巴布亞紐幾內亞莫士比港

會議日期：107年3月3日至3月4日

報告日期：107年3月28日

## 摘要

本(107)年「糧食安全政策夥伴(PPFS)」第1次會議暨「糧食安全政策夥伴-海洋漁業工作小組(OFWG)聯合會議」於3月3日至4日在巴布亞紐幾內亞莫士比港召開，我國由行政院農業委員會溫技正祖康及江技士筱慧偕同中央研究院經濟研究所張研究員靜貞參加。

本年3月3日至4日召開之「PPFS第1次會議」，針對本年度APEC糧食安全優先議題進行討論，主辦經濟體巴紐報告本年規劃之PPFS工作重點及行動計畫，各工作小組及各經濟體說明本年提案及預定辦理活動之規劃，尋求其他會員支持及參與，共同維護亞太地區糧食安全。

本年3月4日召開之「PPFS-OFWG聯合會議」，透過跨領域會議，除促進各論壇/工作小組在本年工作重點討論及資訊分享外，亦藉由該平台宣傳我國降低糧損多年期計畫成果，並促成跨論壇合作。

我國推動APEC「強化公私部門夥伴關係降低供應鏈之糧食損失」多年期計畫，將於本年6月14日至15日與巴布亞紐幾內亞在臺北共同舉辦「2018年強化公私部門夥伴關係降低糧食損失與浪費，以促進永續APEC糧食體系」高階政策對話會議暨「降低糧損與減少浪費創新展」，我國於會場積極洽邀各經濟體農漁業公私部門參加，盼成為本年度糧食安全亮點，並列入本年部長宣言。

## 目錄

壹、基本資料 .....	3
貳、前言 .....	4
參、糧食安全政策夥伴(PPFS)會議 .....	5
肆、糧食安全政策夥伴(PPFS)-海洋漁業工作小組(OFWG)聯席會議 .....	9
伍、心得與建議 .....	10
陸、附錄 .....	11

## 壹、 基本資料

一、 會議日期：2018 年 3 月 3 日至 3 月 4 日

(一) 3 月 3 日至 3 月 4 日上午為「糧食安全政策夥伴(PPFS)」會議

(二) 3 月 4 日下午為「糧食安全政策夥伴-海洋漁業工作小組(OFWG)聯合會議」。

二、 會議地點：巴布亞紐幾內亞(以下簡稱巴紐)莫士比港

三、 與會人員：

(一) 澳洲、智利、中國大陸、印尼、日本、韓國、馬來西亞、紐西蘭、巴紐、菲律賓、新加坡、泰國、美國、越南及我國計 15 個經濟體 70 餘位代表與會。

(二) 巴紐農業暨畜產部 Dr. Vele Pat ILA'AVA 擔任主席，另由越南代表 Mr. Nguyen Anh Minh 及智利代表 Mr. Fernando Catalan 擔任副主席。巴紐農業暨畜產部副部長 Hon. Mr. Henry Ame 致詞。

(三) APEC 企業諮詢委員會(ABAC)代表。

(四) APEC 秘書處計畫官 Mr. Pruthipong Poonthrigobol。

## 貳、 前言

近年國際糧食安全議題受到高度重視，尤其全球暖化日益加劇、極端氣候造成的天災異常頻繁，直接衝擊 APEC 區域內糧食安全；2009 年 APEC 領袖會議呼籲各會員體集思廣益，共同研擬穩定區域糧食安全之策略，自 2010 年起，「糧食安全」即持續列為 APEC 之優先領域。本(107)年 APEC 會議主辦經濟體巴紐訂定年度主題為「掌握包容性機會，擁抱數位未來」，：

- (一) 「增進連結性，深化區域經濟整合」
- (二) 「促進永續及包容性成長」
- (三) 「透過結構改革強化包容性成長」

其中「促進永續及包容性成長」包括推動永續及包容性資源發展、性別包容性及女性經濟培力，以及農漁業糧食安全等 3 項關鍵議題，此外，在推動糧食安全方面，將討論 3 項相關活動：

- (一) 應用 ICT 以因應氣候變並提升糧食安全及永續農業：
  1. 「糧食安全與氣候變遷之多年期行動計畫(MYAP)第一階段」；
  2. 推動氣候智慧農業，以促進糧食安全。
- (二) 促進女性在農漁業之參與；
- (三) 永續漁業管理及發展。

巴紐訂於本年 8 月 4 日至 8 月 10 日於越南芹苴召開 APEC「糧食安全週(Food Security Week)」暨系列會議，主題為「利用永續包容性成長及氣候智慧農漁業，以強化糧食安全」，包括工作小組研討會、5 場工作小組會議、1 場 ABAC「從農田到餐盤有效糧食生產(暫定)」高峰會、1 場女性在農漁業參與(WiAF)對話會議，以及 WiAF 展覽。

此外，我國將於本年 6 月 14 日至 15 日與巴紐在臺北共同舉辦「2018 年強化公私部門夥伴關係降低糧食損失與浪費，以促進永續 APEC 糧食體系」高階政策對話會議暨「降低糧損與減少浪費創新展」，為我國「強化公私部門夥伴關係降低供應鏈之糧食損失」多年期計畫年度活動之一，盼成為本年度糧食安全亮點，並列入本年部長宣言。

## 參、 糧食安全政策夥伴(PPFS)會議

### 一、 第 1 天：3 月 3 日

- (一) 計有澳洲、智利、中國大陸、印尼、日本、韓國、馬來西亞、紐西蘭、巴紐、菲律賓、新加坡、泰國、美國、越南及我國等 15 個經濟體 70 餘位代表與會。
- (二) 會議由巴紐農業暨畜產部 Dr. Vele Pat ILA'AVA 擔任主席，越南代表 Mr. Nguyen Anh Minh 及智利代表 Mr. Fernando Catalan 擔任副主席，ABAC 代表及 APEC 秘書處 Mr. Pruthipong Poonthrigobol 與會。
- (三) 巴紐報告本年主題「掌握包容性機會，擁抱數位未來」，3 大優先領域「增進連結性，深化區域經濟整合」、「促進永續及包容性成長」及「透過結構改革強化包容性成長」，其中「促進永續及包容性成長」包括推動永續及包容性資源發展、性別包容性及女性經濟培力，以及農漁業糧食安全等 3 項關鍵議題，此外，在推動糧食安全方面，將討論 3 項相關活動：
  1. 應用 ICT 以因應氣候變並提升糧食安全及永續農業；
  2. 促進女性在農漁業之參與；
  3. 永續漁業管理及發展。
- (四) 各會員分享與 PPFS 議題有關之進展及資訊：
  1. 智利及中國大陸報告 APEC 提案，並支持我國降低糧損及浪費多年期計畫。
  2. 日本、韓國及泰國重視智慧農業發展，並報告相關政策。
  3. 澳洲及紐西蘭強調取消非貿易障礙對全球糧食價值鏈及糧食安全之重要性。
  4. 馬來西亞、菲律賓、新加坡、泰國及越南重視創新科技在農業及糧食安全之應用，並強調私部門參與之重要性。
  5. 美國著重永續農業、氣候變遷、數位貿易、國際高品質及營養之食品貿易、科技農業、市場及食品服務業貿易及糧食衛生等議題。
  6. 我國報告智慧農業、永續資源及糧食安全等新農業創新推動方案，以及本年 6 月 14 日至 15 日將在臺辦理「2018 年

強化公私部門夥伴關係降低糧食損失與浪費，以促進永續 APEC 糧食體系」高階政策對話會議暨「降低糧損與減少浪費創新展」訊息，邀請各經濟體踴躍派員參加。

7. APEC 秘書處針對 TOR 有關落日條款等項進行說明。

- (五) 氣候變遷與糧食安全 2018-2020 年多年期行動計畫(MYAP)：巴紐提案「評估及盤點各經濟體農漁養殖業永續及氣候調適政策」，以及 MYAP 第 1 階段政策盤點及分析規劃，並由美國、越南、巴紐、智利及馬來西亞組成核心小組(Core team)規劃相關活動。
- (六) 城鄉發展促進糧食安全及品質成長行動計畫：
1. 日本報告去(106)年在越南芹苴舉辦「食品價值鏈促進亞太區域城鄉發展研討會」成果，並上傳相關報告至「APEC 糧食安全資訊平台」(APIP)。
  2. 越南提案「制定評估氣候變遷對 APEC 脆弱經濟體造成糧食安全之損失」。
  3. 巴紐提案「女性在農漁業之參與：機會評估、女性在氣候變遷下永續農漁業及創造收益之挑戰與困境」，並尋求農業生物技術高階政策對話(HLPDAB)、科技技術及創新政策夥伴(PPSTI)、農業技術合作工作小組(ATCWG)、海洋漁業工作小組(OFWG)及婦女與經濟政策夥伴(PPWE)等跨論壇合作；各經濟體就該提案討論熱烈，中國大陸、日本、韓國、菲律賓及我國表示支持，並將分享女性參與農漁業之經驗與合作。
- (七) 聯合國糧農組織(FAO)報告「推動氣候智慧農業(E化農業)以深化 APEC 經濟體在糧食安全、永續農業、提高收入及減貧」，對此，美國強調私部門參與之重要性，印尼及菲律賓則分享該國相關政策及經驗。
- (八) 紐西蘭報告「食品服務業(food service)法規環境(regulatory environment research)」研究計畫，將探討食品服務業定義、私部門面臨非關稅障礙(NTB)及挑戰與機會，並擬於 2020 年在馬來西亞舉辦工作坊，邀請 APEC 各會員公私部門參與。美、日認為紐國提出食品服務業定義已逾「服務貿易總協定」(GATS)

範圍，ABAC 及中國大陸發言支持該提案，我國發言表示該提案可提供各經濟體食品服務業政策在糧食供應鏈及鄉村發展之參考。

## 二、 第 2 天：3 月 3 日至 3 月 4 日上午

### (一) 各經濟體進行中計畫進展報告：

1. APEC 秘書處報告去年 PPFS 申請 APEC 一般補助計畫(GPA) 情形及新制介紹，並建議各會員研提計畫應積極爭取會員支持及跨論壇合作，以提升 GPA 及相關子基金經費補助機率。
2. 智利分享去年執行「小農因應新氣候情境作為」計畫情形。
3. 中國大陸將於本年 7 月 11 日至 12 日辦理「建立更佳營養品質糧食系統之公私部門夥伴高階政策對話」，巴紐建議該計畫納入女性參與及原生蔬菜議題。
4. 韓國報告去年智慧農業計畫成果，並將在本年度辦理「運用 ICT 智慧農業以維護糧食安全及永續發展」訓練班。
5. 日本表示本年將提案「降低糧食損失及浪費工作坊：應用資訊及 ICT 優化糧食生產及發展可食性副產品」。鑒於本年為我國降低糧損及浪費多年期計畫之最後一年，為延續降低糧損及浪費之倡議，我國對日本 ICT 提案表示支持。
6. 部門參與及本案對提升糧食安全之效益，渠甚盼我我國報告降低糧損及浪費多年期計畫研究及進展，並邀請各會員公私部門參加本年 6 月在臺舉辦之「2018 年強化公私部門夥伴關係降低糧食損失與浪費，以促進永續 APEC 糧食體系」高階政策對話會議。巴紐等會員發言表達對我國計畫之肯定及支持，另 ABAC 執行長 Mr. Ken Waller 不僅於會中發言支持，於會後更與我方代表就我國多年計畫內容進一步討論，特別讚賞我國邀請私方能持續提案。
7. 巴紐表示本年優先議題包括 ICT 運用，爰支持日本及韓國提案。

### (二) PPFS 各工作小組報告：

1. 第 1 工作小組「永續農漁業發展報告」：新加坡主席陳金轉

報告新加坡與馬來西亞合作辦理之養殖漁業計畫，  
2018-2019 年將著重農漁業產官學部門之合作及科技傳播，  
規劃相關會議及訓練課程(CAVS APEC Centre)並邀請各會員派員參加，分享相關最新科技資訊。

2. 第 2 工作小組「基礎建設投資」：由中國大陸主席韓繼志報告本年優先議題，包括強化基礎建設、改善貿易投資環境、降低糧損與浪費、糧食部門數位能力建構等，我國降低糧損與浪費高階政策對話會議納入本小組。
3. 第 3 工作小組「強化食品貿易與市場」：日本主席木村毅報告各項計畫，包括紐西蘭小農因應非關稅措施(NTM)、食品服務業計畫及「強化小農進入當地、國家及國際市場路徑」能力建構，並預計於本年 4 月起執行。

(三) 巴紐表示其辦理國際會議之能量不足，另洽其他經濟體亦無自願接辦糧食安全部長會議，爰本年擬改辦理高階政策對話會議(尚未公布細節)；美國建議本年糧食安全週各論壇會議應避免重疊安排，以確保經濟體都能參加所有會議。

(四) 另我方於會議期間，與巴紐 PPFS 主席、美國、菲律賓、日本、紐西蘭、泰國、越南、新加坡、中國大陸、智利等代表會談，盼各會員能派高階官員及私部門參加我國本年 6 月 14 日至 15 日在臺北召開之「2018 年強化公私部門夥伴關係降低糧食損失與浪費，以促進永續 APEC 糧食體系」高階政策對話會議，共同研擬相關宣言及政策參考建議，並提送本年 8 月糧食安全週採認。

#### 肆、 糧食安全政策夥伴(PPFS)-海洋漁業工作小組(OFWG)聯席會議

- 一、 本會議於本年3月4日下午召開，由巴紐農業暨畜產部 Dr. Vele Pat ILA' AVA 及 OFWG Mr. Patrick Moran 共同擔任主席，計有澳洲、智利、中國大陸、印尼、日本、韓國、馬來西亞、紐西蘭、巴紐、菲律賓、秘魯、俄羅斯、新加坡、泰國、美國、越南及我國計 17 個經濟體 90 餘位代表與會。
- 二、 巴紐報告本年糧食安全週活動包括 PPFS、ATCWG、OFWG、HLPDAB 等論壇/工作小組會議及聯合會議，另 ABAC 將舉辦「從農場到餐盤之有效糧食生產」研討會、女性參與農漁業之對話會議及其展覽。
- 三、 OFWG 主席報告本年工作計畫聚焦海洋廢棄物、塑膠微粒、漁業廢棄物、天然災害及氣候變遷等議題，此外，海洋廢棄物實質工作小組由公私部門組成，以創新方法管理陸地廢棄物。
- 四、 ABAC 認為 APEC 區域內與糧食安全應從商業角度，探討農業技術(如種苗)的提升、投資機會、漁業管理，以及如何促進農漁業的商業交流等。
- 五、 本次會議中國大陸及 ABAC 代表等，對我國降低糧損與浪費計畫均表示肯定及重視，並盼 APEC 未來能續就該議題，納入 APEC 2020 後願景；會後中國大陸 OFWG 代表亦主動與我方洽談未來可就糧損及廢棄物等議題進行合作。

## 伍、心得與建議

- 一、 APEC 為我國參與亞太地區官方經濟合作之重要多邊場域，近年來強調跨論壇/工作小組與公私部門夥伴關係合作，我國未來草擬 ATCWG、PPFS、OFWG 及 HLPDAB 相關行動計畫時，將邀請相關工作小組/論壇參與，並廣邀共同提案會員，俾整合各會員及論壇經驗與資源，以利行動計畫獲致更多成果。
- 二、 本次 PPFS1 會議未有許多私部門參與，未能突顯 PPFS 之功能，未來我國舉辦相關活動，應積極邀請各會員私部門參與，俾運用平台，擴展商機與人脈。
- 三、 我國推動 APEC「強化公私部門夥伴關係降低供應鏈之糧食損失」多年期計畫，將於本年 6 月 14 日至 15 日與巴布亞紐幾內亞在臺北共同舉辦「2018 年強化公私部門夥伴關係降低糧食損失與浪費，以促進永續 APEC 糧食體系」高階政策對話會議暨「降低糧損與減少浪費創新展」，我國於會場積極洽邀各經濟體農漁業公私部門參加，盼成為本年度糧食安全亮點，並列入本年部長宣言。
- 四、 我國降低糧損與浪費多年期計畫受各經濟體及 ABAC 肯定，本年度擬與日本「應用資通訊技術(ICT)及創新科技降低糧食浪費」合作，俾為我國降低糧損與浪費下一階段計畫之銜接。
- 五、 有關我國降低糧損與浪費多年期計畫，本年擬規劃與「氣候變遷與糧食安全 2018-2020 年多年期行動計畫」整合，擴大及深化我國在 APEC 之貢獻。

## 陸、 附錄

編號	文件內容	APEC 文件編號
附件 1	糧食安全政策夥伴(PPFS)會議議程	2018/SOM1/PPFS/001
附件 2	糧食安全政策夥伴(PPFS)-海洋漁業工作小組(OFWG)聯席會議議程	2018/SOM1/PPFS-OFWG/001
附件 3	APEC 2018 年主題及優先領域	2018/SOM1/PPFS/002
附件 4	巴布亞紐幾內亞規劃 2018 年 PPFS 議題	2018/SOM1/PPFS/018
附件 5	2018 年 PPFS 工作計畫	2018/SOM1/PPFS/015
附件 6	2018 年 APEC 糧食安全週規劃	2018/SOM1/PPFS/035
附件 7	我國 APEC「強化公私部門夥伴關係降低供應鏈之糧食損失」多年期計畫進度報告	2018/SOM1/PPFS/017