

出國報告（出國類別：考察）

# 赴英國及法國考察國會議員選舉實施概況 出國報告

服務機關：中央選舉委員會

職稱姓名：陳副主任委員文生、王科長曉麟、賴科員宗佑

赴派國家：英國、法國

出國期間：106年6月5日至6月15日

報告日期：106年9月



## 目錄

壹、緣起.....	1
貳、觀選活動行程.....	2
參、英國國會議員選舉制度與投開票作業.....	10
肆、法國國會議員選舉制度與投開票作業.....	17
伍、心得與建議.....	25
陸、附錄.....	30
一、行程表.....	30
二、我國駐英代表處「2017 英國國會大選」簡報.....	33
三、英國選舉委員會簡報.....	39
四、本會 106 年度選務工作分區講習簡報-英國國會議員選舉投開票作業...63	
五、本會 106 年度選務工作分區講習簡報-法國國會議員選舉投開票作業.....72	





## 壹、緣起

本會積極推動國際選務交流合作，於 87 年及 102 年以正式國名分別加入亞洲選舉官署協會(簡稱 AAEA)及世界選舉機關協會(簡稱 A-WEB)成為會員，曾擔任 AAEA 主席，106 年並分別當選 AAEA 及 A-WEB 執行委員。AAEA 及 A-WEB 主要係由各國選舉機關所組成，AAEA 現有 20 個會員，A-WEB 則有 109 個會員。此 2 國際組織會員國，多數未有與我建立正式外交關係，本會歷年來經由參與兩會所舉辦之會員大會、執行委員會議、觀選、國際研討會等活動，加強與各會員國選舉機關之交流合作，同時提高我國國際能見度。

國際觀選是亞洲選舉官署協會(AAEA)及世界選舉機關協會(A-WEB)兩國際選舉組織支持的計畫，其目的除促進會員國選舉的自由、公正外，並透過觀察在不同環境下舉辦的選舉，提供分享選舉知識及經驗的機會，建立相互交流及合作的網絡，為善盡會員責任，積極參與國際組織活動，爰有出國考察之必要。

106 年有法國、新加坡、阿根廷等國舉辦選舉，其中法國政府體制為雙首長制，我國政府體制與該國較為接近，又法國總統任期 5 年，採絕對多數二輪投票制選出，二輪投票制為奧地利、波蘭及羅馬尼亞等國家所採行，法國尤為代表，有關二輪投票制的實施內涵，第一輪投票與第二輪投票僅間隔 1 週，選務工作如何有效率籌備及辦理，殊值瞭解。另法國對於選舉人無法於投票日投票之情形，採行代理投票，海外公民亦可在駐外使館投票，以保障選舉人投票權益，為瞭解該國選舉制度、選務實務運作，以及保障選舉人投票權益有關措施，作為推動我國選務革新之參考，前往法國考察選舉實施概況，確有必要。

英國與法國實行民主政治與選舉具有悠久歷史，雖然於對兩國選舉制度之學術研究論述甚豐，惟對其投開票相關實務運作之討論卻相當稀少。適逢英國國會於 2017 年 4 月 19 日通過解散下議院，並定於同年 6 月 8 日舉行議員選舉，法國國民議會議員選舉於 2017 年 6 月 11 日舉行第一輪投票，鑒於考察二國選舉投開票相關實務措施，與選舉相關參與者進行交流，以取得豐富第一手資料，作為爾後推動我國選務精進與革新之參考與借鏡，具有重大價值，並考量二項選舉時間相近，為擴大考察效益，爰由本會陳副主任委員

文生率同選務處王科長曉麟及賴科員宗佑前往英國與法國考察兩國國會議員選舉。

## 貳、觀選活動行程

本次觀選活動期間為 2016 年 6 月 5 日至 6 月 15 日，共計 11 日(行程表如附錄一)：

### 一、106 年 6 月 5 日(星期一)

本日上午 9 時由桃園中正國際機場搭乘長榮航空 BR-67 班機出發，途中於泰國曼谷原機轉機，並於當天下午 7 時抵達英國倫敦希斯羅國際機場(London Heathrow Airport)，我國駐英代表處程公使祥雲及黃副組長翌弘前往接機，隨即入住位於倫敦「聖潘可拉斯車站」(St Pancras Railway Station)對面之「聖潘克拉斯普瑞米爾酒店」(Premier Inn London St Pancras)。「聖潘可拉斯車站」與「國王十字車站」(King's Cross Railway Station)相鄰，該車站係為紀念英王喬治四世(George IV)而命名，自 1852 年即已啟用之大型鐵路終點站。該站西側緊鄰「歐洲之星」國際列車(Eurostar)之終點站「聖潘可拉斯站」(St Pancras Railway Station)，交通十分便利。

### 二、106 年 6 月 6 日(星期二)

本日行程係於倫敦地區觀察競選相關活動。本次國會議員選舉候選人競選活動曾中斷兩次，首先是因為 5 月 22 日發生曼徹斯特競技場(Manchester Arena)爆炸案，各政黨因而停止競選活動，5 月 25 日恢復競選活動，接著倫敦市中心又於 6 月 3 日發生兩起襲擊事件後，除英國獨立黨外之所有政黨宣布停止競選活動一天。但倫敦街頭並未見候選人之競選活動，亦少見到候選人之競選廣告、文宣、旗幟等物品，競選活動相當冷清，倫敦市民生活作息亦少受到選舉影響。

該日下午由駐英代表處程公使及李秘書英璇陪同，前往倫敦北伊靈(Ealing North)拜會現任國會議員之工黨候選人史提芬·龐德先生(Stephen Pound)，並隨同前往其選區觀察其競選活動。北伊靈為 1950 年設立之自治市選區，包括大倫敦西北部伊靈區西北部的 8 個地方選區，該選區原為工黨與保守黨競爭之選區，但在 2010 年大選中龐德先生擊敗保守黨候選人連任後，該選區即為工黨之選區，故途中所見均為工黨之競選廣告，並未見其他

政黨之競選物品。龐德先生本日之競選活動行程主要是前往位於西倫敦之「唐尼莊園小學」(Downe Manor Primary School)，等候前來接放學學生之家長，進行競選活動，並於學校圍牆張貼其競選貼紙。此與我國公職人員選舉，候選人不得進入機關、學校進行競選活動有極大的差異。揮別龐德先生後，本觀選團返回我駐英代表處，由林大使永樂主持，聽取該處政務組簡報「2017 英國國會大選」(附錄二)，並交換意見。

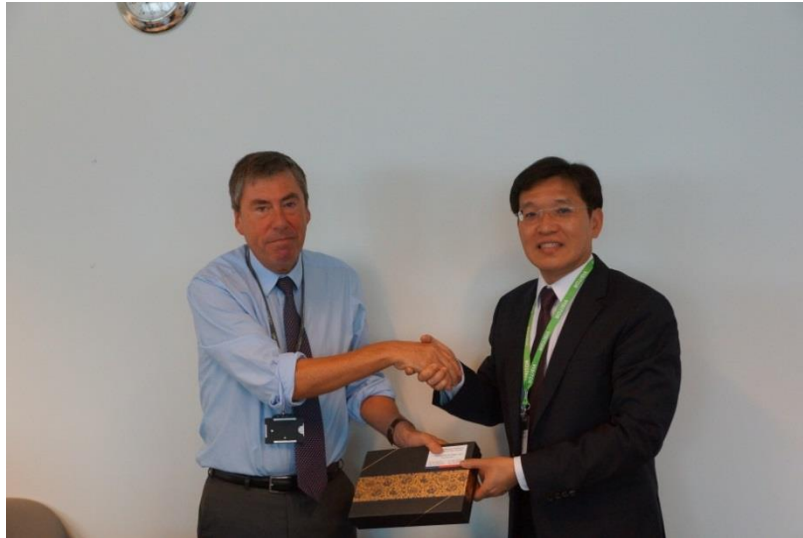


工黨國會議員候選人 Steve Pound 先生向陳副主任委員文生及駐英國代表處程公使說明候選人如何從事競選活動

### 三、106 年 6 月 7 日(星期三)

本日上午在駐英代表處程公使及李秘書陪同下，拜會「大倫敦市政府」(Greater London Authority, GLA)秘書處主任兼「大倫敦市選舉處」(London Elects)副處長 Mark Roberts 等人。倫敦市政府人員除詳細說明本次選舉之籌備情形及選情分析外，並提供選舉票樣張、選舉公報、選民投票指導等相關物品。

下午在林大使、程公使及李秘書陪同下，前往「英國選舉委員會」(The Electoral Commission)參加該會為參加本次國會議員選舉之國際觀選團進行之簡報(如附錄三)及簡短酒會，向各國代表簡報英國選務機關工作職掌及國會議員選舉辦理情形，雖然我國並未參加本次觀選團，惟英國選舉委員會仍提供觀選證，得自行前往投票所觀選。



陳副主任委員晤敘大倫敦市選舉處副處長 Mark Roberts 交流臺英雙方選舉實務經驗



英國選舉委員會主任委員 Sir. John Holmes 與本會陳副主任委員文生及駐英代表林大使永樂就英國選舉的籌辦過程交換意見

#### 四、106 年 6 月 8 日(星期四)

本日為選舉投票日，依據「2011 年定期國會法」(Fixed-term Parliament Act 2011)規定，英國選舉投票日固定為每 5 年的 5 月第一個星期四，若在該法規定之原訂投票日期以外的日子舉行大選，需要下議院進行投票並獲得三分之二多數通過。2017 年 4 月 19 日下議院以 522 票支持、13 票反對，通過提早舉行大選，較原定期改選提早 3 年(原投票日期為 2020 年 5 月 7 日)。

英國選舉投票時間為上午 7 時至晚間 10 時，觀選團於清晨 6 時餘即前往住宿旅館附近設於「甘頓華人社區活動中心」(Camden Chinese Community Centre)之投票所參觀，此時投票所工作人員正在布置投票所，投票所外均張貼或設置指引前往投票所之標示，並設有身心障礙選舉人專用之出入口，投



倫敦 Camden 區投票所木製遮屏，無布簾遮蔽，屏內提供鉛筆並張貼如何投票標示

票所內設置領票桌、圈票處一般選舉人用遮屏及乘坐輪椅選舉人用遮屏(圈票處遮屏為木製，附有圈票隔板，其上以細繩綁著一支圈票用鉛筆，惟並無配置布簾)、投票區，並張貼指導選舉人投票及禁止吸菸、禁止攜帶寵物、進入投票所必須關閉行動電話、禁止攝影等標示。觀選團返回旅館早餐之際，偶遇 1 名工黨黨工，其任務係前往投票所外進行出口民調及催票，此與我國選舉投票日禁止競選相關活動規定不同。早餐過後繼續前往駐英代表處附近之投票所參觀，觀選之各投票所投票過程均相當平順。



本會陳副主任委員文生與英國工黨黨工訪談情形



投票於晚間 10 時結束，11 時前往設於 Hammersmith 市政廳 (Hammersmith Town Hall) 之開票所參觀開票，此市政廳係位於西倫敦之地方政府。此時各投票所之票匭均已運抵開票所，開票所內區分為數區，各區均配置數名開票人員，開票桌對面並設置供候選人與政黨所推派監察開票人員之座位。工作人員剪斷封匭膠條開啟票匭，先一一將各票匭內選票傾倒於開票桌，由工作人員清點選票數目，並與投票所主任核對數目後，再將所有投票所之票匭倒出混合，依照各候選人得票計票，混和開票之目的係為防止洩漏投票秘密。開票完畢，開票所主任填寫開票所報告表(Declaration of Result of Poll)當場宣布該開票所開票結果，現場開票情形井然有序且平順。

#### 五、106 年 6 月 9 日(星期五)

本日上午繼續於倫敦觀察選後輿情及政治發展，本次選舉結果雖然原第一大黨保守黨失去多數黨地位，且無任何政黨取得多數議席，將產生「懸峙國會」(Hung Parliament)，但並未影響英國人民之生活作息，輿情反映亦無劇烈變化。

下午 2 時於聖潘可拉斯車站搭乘歐洲之星列車前往法國巴黎，當日下午 5 時抵達法國巴黎北站(Gare du Nord)。此站位於巴黎北部之第 10 區，為法國國鐵 (SNCF) 在巴黎之七大列車始發站之一，巴黎地鐵、區域快鐵(RER)、遠郊鐵路(Transilien)、省際列車(TER)、TGV、歐洲之星等軌道運輸之樞紐。我國駐法代表處曾組長水龍及陳秘書明杰於該站迎接本會人員，隨即入住「杜米尼維多姆酒店」(Hotel Duminy Vendome)，此旅館位於協和廣場(Place de la Concorde)對面巷內，羅浮宮、香榭麗舍大道均近在咫尺，並距離 Tuileries Metro 地鐵站(1 號線)及 Pyramides Metro 地鐵站(7 與 14 號線)僅有數百公尺之遙。

#### 六、106 年 6 月 10 日(星期六)

若干國家基於緩和選情，避免過於激化對立，或鑒於各政黨、各候選人間，募款能力及自有財力不一，相對地，其得以購買競選廣告透過大眾傳媒進行宣傳之能力，乃不相對稱，是故，於投票前夕作若干靜默限制，旨在使財力不豐與財力雄厚的政黨與候選人間，藉諸最後時刻的冷卻來作一匡濟平衡，並使選民獲得正確之選舉資訊，維護自由公平的投票環境，使投票者能夠冷靜自持，回歸到對事件本質而非全然以候選人本身特質作成投票之抉擇

等考量，爰於總統選舉或大型普選競選活動期間，限制若干競選活動或投票日前（包括當日）停止一切競選宣傳活動之「選前靜默（冷卻）」（Election silence、Pre-election silence, Electoral silence, or Campaign silence）。法國即規定投票日前一日為冷卻期，鑑於我國並無此項制度規範，爰於本日於巴黎市區，巴黎近郊觀察選前輿情及社會反應，本次選舉為國民議會議員選舉第一輪投票，選前社會並無激情反應，但各處仍可見候選人競選廣告物。



張貼於橋墩牆面候選人競選海報



張貼於主要街道之候選人競選海報

## 七、106年6月11日(星期日)

法國選舉投票日期為星期日，投票時間為上午8時至晚間7時，但不得超過晚間8時，巴黎等人口稠密都會區，投票截止時間則為晚間8時20分。本日上午在我國駐法代表處安排陪同下，前往拜會巴黎市郊西北部之「勒瓦盧瓦佩雷市」(Levallois-Perret)市政府，該市係法蘭西島大區上塞納省之一個市，長榮桂冠酒店(Evergreen Laurel Hotel)即設於該市。本會出國人員參觀設於公立圖書館及小學之投票所及設於該市政府1樓大廳所之投票所，中午並出席 Patrick Balkany 市長為投開票所主任管理員準備之午餐會，法國投開票所主任管理員係由副市長、地方議會議員等重要人士擔任。該市政府並提供選舉票、候選人傳單、投開票報告表等物品供觀選團攜回參考。法國選舉係投開票合一，投票時間截止後，投票所即當場改為開票所開票。觀選團於晚間8時至 Levallois-Perret 市政廳參觀開票作業。



Levallois-Perret 市政廳投票所  
選舉人投票情形



公立小學教室之投票所  
選舉人投票情形

## 八、106年6月12日(星期一)

本日上午參觀舉行大選之法國「國民議會」(Assemblée Nationale)，依據法國第五共和憲法規定，法國國會(Parlement français)由國民議會(下議院)與參議院(上議院)(Sénat)組成。國民議會位於巴黎塞納河畔之「波旁宮」(Palais Bourbon)，原係法皇路易十四為其女兒波旁公爵夫人而建，毗鄰的「拉賽宮」(Hôtel de Lassay)，連接波旁宮之畫廊，係國民議會議長之官邸。參觀完畢返回駐法代表處與「巴黎政治學院」(Institut d'Etudes Politiques de Paris, Sciences Po)政治研究中心秘書長麥達尼•舍爾法先生(Madani Cheurfa)會談。巴黎政治學係位於巴黎市中心之社會科學專業大學，1871年普法戰





國民議會議事堂

爭後由埃米爾·布特米(Émile Boutmy)等所創立，為法國之菁英名校，第五共和 6 位總統中，計有薩科齊(Nicolas Sarkozy)、歐蘭德(François Hollande)、席哈克(Jacques René Chirac)、密特朗(François Mitterrand)、龐畢度(Georges Jean Raymond Pompidou)等 5 位總統出身該校。

麥達尼·舍爾法先生係法國知名之政治評論家，對於本年法國總統大選及本次國民議會議員第一輪投票，除製作詳細之簡報外，對選後法國之政治發展與外交政策，提出精闢之評論見解：

- (一) 法國第五共和之特徵為政治不穩定與公民權之疲勞，法國總統雖然為高權重，但遊行示威等街頭運動制衡了總統的權力。馬克宏總統選舉策略之成功，在於超越以往的左右分歧，結合了右派的經濟進步與左派的社會正義，兼具左右兩派之思想，相符選民追求安定與繁榮的期待，故贏得大選。惟法國政治歷史因素複雜，且白領階級與藍領階級對於勞動法與社會福利等之看法並不相同，未來各項大刀闊斧之改革，涉及政治現實，實際上並不容易。
- (二) 政治舊勢力的式微與政治人物的更新替換，將為法國政治帶來新風貌，尤其選民厭倦專業政治人物，素人從政將使政治產生煥然一新的現象。
- (三) 法國對於英國脫歐公投與面對全球化之政治影響，馬克宏總統將繼續支持歐盟，就任後亦將延續法德聯盟推動歐盟之政策。至於面對全球化，將繼續擴大對於全球之政治影響力，尤其在美國總統川普退出巴黎氣候協議後，此政策設方向更為明顯，而法國的亞洲外交策略意圖結盟之國家為

印度而非中國，代表了法國外交策略之轉變。



陳副主任委員文生與「巴黎政治學院」政治研究中心秘書長麥達尼•舍爾法先生會談情形

## 九、106年6月13日(星期二)

本日上午觀選團拜會我國駐法國代表處，中午張銘忠大使設宴款待觀選團與 Levallois-Perret 市 Patrick Balkany 市長及其市府幕僚，就法國辦理選舉概況及我國辦理選舉實務交換意見，下午觀選團繼續於巴黎市區觀察法國選後輿情及政治發展。

## 參、英國國會議員選舉制度與投開票作業

### 一、英國國會選舉制度

英國國會為君主、上議院、下議院三者的總稱。而一般所稱英國國會大選係指下議院選舉。該選舉採單一選相對多數決制，劃分為 650 個單一選區(英格蘭 533 個選區，蘇格蘭 59 個，威爾斯 40 個，北愛爾蘭 18 個)，每一選區選出一名議員，由獲得選票最多者當選。

依英國 2011 年《固定任期制國會法》(Fixed Term Parliaments Act) 規定，大選應在任期第 5 年之 5 月第一個星期四舉行投票，但如議會通過不信任投票案，或超過三分之二之議員投票通過將投票日期提前，則選舉投票將提前舉行。本次英國國會議員選舉提前舉行投票之原因，即係首相梅伊所屬之保守黨議員及部分工黨議員，對在 2017 年 6 月 8 日提前舉行大選投下贊成票所致。

## 二、選舉機關之設置與組成

英國選舉係屬地方事務，選務工作係由各地方政府主管，為「政府部門型」(Governmental Model)選舉機關模式。另鑑於自由公平之選舉，對於健全之民主發展極為重要，爰依據 2000 年 11 月 30 日《政治黨派、選舉及全民投票法》(Political Parties, Elections and Referendums Act 2000)，由國會設立中央層級且具有獨立機關地位之「英國選舉委員會」(The Electoral Commission)，以強化人民對選舉之信任並擴大參與。英國選舉委員會除制定統一選務標準與準則外，並辦理政黨參與選舉及公民投票等工作。以下分述英國選舉委員會及大倫敦區選舉處(London Elects)之職掌：

(一) 英國選舉委員會：英國選舉委員會設於倫敦，直接向英國議會負責的獨立機構。其職掌如下：<sup>1</sup>

1. 政黨登記：凡代表政黨參選，或是在參選登記之基本資料載明所屬政黨者，皆須向選舉委員會辦理政黨登記。
2. 規範政黨財務：包括公開出版政黨所接受之捐獻與貸款資料，以及政黨競選支出，俾人民得以清楚知悉其舉經費來源與去處。
3. 運用各種方法促進選民對民主與選舉制度之認知：最常採用方式之一係先進行研究，透過研究結果指引來提高選民登記投票之意願，尤其是針對 16 歲至 24 歲之年輕選民，設法強化渠等對民主與投票之正確認識。
4. 撰寫並出版各項選舉與公民投票之報告：每次選舉結束後，選舉委員會即會針對當次選舉撰寫報告並公開出版，俾向民眾說明選舉進行情形。主要內容包括相關法令依據、選民人數與投票率、候選人與參選者的資料與統計、討論選舉過程是否出現不當選舉的影響或干預等。
5. 檢視選舉相關法令和選舉程序，並向政府提出修改的建議：選舉委員會雖無直接向國會提出法案之權力，惟行政部門如果有任何修改選舉法令之提案時，必須先諮詢選舉委員會之意見。
6. 指派一名主計官(a chief counting officer)來負責辦理地區性或全國性公投

---

<sup>1</sup> 許慶復等(2014)，《中央選舉委員會中央選舉委員會獨立性之研究：以英國、泰國、韓國、日本選舉機關為比較研究》，中央選舉委員會委託研究報告。

，而實際上幾乎都是由選舉委員會的主委兼任之：依據 2006 年立法通過的《選舉行政法》(The Electoral Administration Act 2006)賦予選舉委員會針對各地區選舉官設定推動選務的標準並監督選務進行的權力，包括以下三項主要內容：

(1)為各地區的選舉官員(如選舉登記官、選舉官、主計官)設定各項績效表現標準。

(2)選舉官員要向選舉委員會提出有關其績效表現的報告。

(3)據公告的績效標準，對選舉官員進行評估並出版相關的報告。

(二) 大倫敦區選舉處：大倫敦區選舉處隸屬於大倫敦區政府，為選務辦理單位，主管選票之印製、管理與統計以及選舉宣導等工作。大倫敦區選舉處雖為大倫敦區政府所屬，惟為確保政治中立與獨立運作，具有獨立之預算。

### 三、選舉人與候選人資格

(一) 選舉人：投票日滿 18 歲英國公民、居住於英國之愛爾蘭公民、大英國協公民，並完成選舉人登記者。旅居海外的英國公民過去 15 年內有於英國國內登記成為選舉人，則可上網登記「海外投票」。「海外投票」分為兩種，一種為代理投票，一種為通訊投票。

(二) 候選人



本會觀選人員與林大使永樂於英國選舉委員會合影

#### 1、候選人資格：

(1)國籍限制：候選人需具英國公民資格，居住在英國之大英國協國家公民及愛爾蘭共和國公民，至其他外國人則無候選人資格。

(2)年齡限制：年滿 21 歲具有選舉權之公民擁有被選舉權。

(3)職業及身份限制：除未償清債務之破產者不得參選外，具有英格蘭、蘇格蘭與北愛爾蘭神職人員；貴族；某些管理君主財產收益之官員；法官；文官；某些地方政府官員；正規武裝部隊成員；警察；公共公司董事會與政府委員會成員等職業或身分者，亦不具有參選資格。

(4)喪失行為能力者，無下議院議員候選人之參選資格。

2、候選人登記：英國對候選人並無居住期間之限制，惟如欲登記為候選人，須獲得該選區 10 位選舉人聯名提名（1 人提議，1 人附議，8 人連署），並繳納 150 英鎊之保證金。選舉結果如獲得八分之一之選票，保證金將解交國庫，不予發還候選人。

#### 四、投票方法

採用紙本選票鉛筆劃記，因法律規定及考量安全風險起見，並未使用電子投票或網路投票。選舉人須於投票日至指定之投票所投票，惟選舉人仍可申請通訊投票或代理投票(英國採用上開兩種不在籍投票(缺席投票)方法，惟並未採用提前投票)：

(一) 通訊投票：任何選舉人均可在投票日前 11 日下午 5 時前，至地方選舉委員會申請通訊投票，並在投票日前收到包含回郵信封及選票之包裹。選舉人須在選舉日投票結束前，將選票寄達當地選舉委員會，如選舉人認為郵寄來不及於投票結束前寄達當地選舉委員會，亦可於投票日當天將選票交予地方選舉事務處，或交予任一投票所，居住海外之選民則須自付郵資。通訊投票之選票於投票所關閉後開票。另通訊投票回郵信封上之選舉人簽名及生日必須與通訊投票之申請表上之資料相符，始為有效。據統計約有 63.3% 之不在籍投票選舉人採用此種投票方法。

(二) 代理投票：選舉人若發生意外，致無法前往投票所，可臨時申請投票代理人。申請緊急代理人須依據原因而下載不同的表格。填完表格後須列

印簽名，並寄回選舉人所屬的當地選舉委員會。代理人須為血緣相近的親戚，且代理投票人數不得超過 2 人。填寫代理投票申請表，須申請人本人親自簽名，於選舉日前 11 工作天之下午 5 時前繳交申請表至申請人之地方選舉人登記辦公室。代理人在投票當日必須年滿 18 歲。

## 五、選舉資訊

英國地方政府政府提供各項選舉資訊管道，俾選舉人知悉各項選舉資訊，例如大倫敦區選舉處即提供下列選舉資訊：

- (一) 投票通知單(Poll Card)：年滿 18 歲且具投票資格的選舉人，將收到投票通知單，上面記有姓名、投票序號，以及指定的投票所地址。依照選舉委員會建議的投票規定，若具投票資格卻沒收到投票通知單，選舉人可以聯絡當地的選舉中心要求補發。若投票通知單遺失，也可以聯絡選舉中心詢問投票地點。選舉當天選舉人不需要攜帶投票通知單，投票通知單只是提供資訊，可以加快投票速度。
- (二) 選舉公報：英國由政府以公費印製 A4 版面裝訂成冊之選舉公報，供選舉人知悉候選人各項資訊，做為投票之參考。各候選人於選舉公報均有 2 頁篇幅刊印相關資訊，編印選舉公報之官員審查選舉公報內容，得要求候選人修改，為對於候選人所提供刊登內容之錯別字，並不會將之修正。
- (三) 有聲選舉公報：大倫敦選舉委員會網站設有有聲選舉公報專區，選舉人可由該網站收聽選舉人資訊及選舉公報內容。
- (四) 網路查詢投票所地址：大倫敦選舉委員會網站設有投票所地點查詢系統，選舉人可由該系統查詢個人指定前往投票之投票所地點及地址，同時附有地圖。

## 六、投票所及工作人員設置

- (一) 投票所設置
  - 1、基於便利選民投票等因素，投票所大多設於選舉人居住地附近之學校、社區活動中心等公共場所，但為兼顧宗教信仰，教堂、清真寺等宗教禮拜地點不會選擇設置投票所。投票所設置以每 1000 至 1500 名選民設一投票所為原則，每次選舉投票地點變動不大。
  - 2、選舉人必須至指定投票所投票。若申請郵寄選舉票，在選票尚未寄出前，選舉人仍可親自至指定投票所投票。又英國並未對軍人、警察等



選民特設投票所。

## (二) 投票所工作人員

投票所工作人員主要為地方政府員工，且必須經過訓練，通常每個票所有設置 3 名工作人員(1 位主任及 2 位管理員)，倫敦總計有 3,650 所投票所。

## 七、投票所投票之流程

英國選舉採傳統紙本選票，除通訊投票外，一般選舉人至投票所投票及代理投票之投票流程如下：

- (一) 選舉人至投票所後，發票管理員會在選舉人名冊上確認選舉人身分(無須核對選舉人之任何證件)，在選舉人名冊上找到姓名後將之劃掉，隨後發給選票。
- (二) 選舉人領得印有候選人姓名與政黨名稱之選票後，進入圈票遮屏進行圈選投票。每個圈票遮屏內都附有削尖之鉛筆，且繫住鉛筆之繩線很長，不論左撇子或右撇子都容易使用。選舉人亦可用自己攜帶鉛筆圈選。
- (三) 選舉人在選票上候選人旁方框內劃 1 個「X」號圈投，若劃 1 個以上則為廢票。投票所工作人員手冊註明，笑臉或任何可以被解讀為有效記號的圖案，都不能被視為無效。選舉人在選票尚未投入票匭前，均可重新領取選票圈投。
- (四) 選舉人將選舉票折疊投入投票匭中即完成投票。

## 八、身障者投票協助措施

英國選舉對於身心障礙選舉人有如下協助措施：

- (一) 身心障礙選舉人進入投票所指引。
- (二) 投票所設置無障礙設施及無障礙停車位：選擇投票所設置地點前，須與當地身障團體確認具有無障礙設施及身心障礙停車位後，始能擇定。
- (三) 投票所設置乘坐輪椅選舉人專用圈票處遮屏：該圈票處空間較大，得以容納輪椅進入，且圈票隔板高度較低，適合乘坐輪椅者圈選選票。
- (四) 可由選務人員或有投票權之家屬、社工代為圈投：若因身心障礙無法投票，可以請選務人員協助劃記或由具投票資格之家屬、社工協助代投。
- (五) 投票所為視覺障礙選舉人張貼放大選票。

## 九、開票流程

關於開票作業程序，各國規定作法不一，大致可分為「集中開票」與「分散開票」兩種不同方式。採集中開票方式者，投票所工作人員於投票作業結束後即完成工作，選舉票係送往開票中心，透過人工或機器方式計票，投票所、開票所分別由二批工作人員辦理。我國與法國係採分散開票方式者，投票所工作人員於投票時間截止後，隨即將投票所改為開票所，並由同批工作人員兼任開票人員，當場進行開票。英國係採取集中開票制國家，投票所與開票所工作人員分屬兩批不同之人員。投票當日晚間 10 時投票結束後，即進行開票作業，其作業程序如下：

- (一) 各投票所票匭運送集中至開票所：英國選舉各選區設置一個集中開票所，晚間 10 時投票時間截止後，各投票所即將票匭運送集中至開票所。
- (二) 計算各票匭選票數目：開票所分設數區，各區均有數位開票工作人員，開票桌對面並設置候選人及政黨推派之監察員座位。票匭運送至開票所後，開票所工作人員隨即剪斷匭膠條開啟票匭，將各票匭選票傾倒於開票桌計算選票數目，並與投票所主任填寫之選票報告核對，隨後將空票匭公示週知。
- (三) 進行候選人得票數計算：各票匭選票數與選票報告表核對相符後，為確保投票秘密，將不同票匭之選票混合，並依各候選人排序進行得票數計票。
- (四) 有效票與無效票認定：未在候選人姓名旁方框中圈選之「可疑票」(doubtful ballot papers)另行認定係屬有效票抑或是無效票。只要是選民投票意圖清楚者，即認定為有效票並予以計票，如投票意圖不清，則該選票認定為無效票。
- (五) 填寫開票報告並宣布結果：開票結束，開票所主任填寫開票報告表，並當場宣布該開票所選舉結果。





倫敦 Hammersmith Town Hall 開票中心，國會議員選舉每選區置一開票中心，以人工開票，左側為政黨或候選人代表觀察工作人員開票情形

## 肆、法國國會議員選舉制度與投開票作業

### 一、法國國會選舉制度

法國國會為二院制，由參議院、國民議會所組成，國民議會選舉，以單一選區兩輪投票制選出，「單一選區」即每一選區中僅有一名當選者，法國及法屬海外領地共劃分為 577 個選區，選出 577 名國民議會議員，第一輪得票超過 50% 者即當選，如無人過半則由得票達 12.5% 以上之候選人進入第二輪決選，第二輪以得票最多者當選。

### 二、選舉機關之設置與組成

#### (一) 法國內政部

法國與英國同為政府部門型選舉管理模式，法國由內政部選舉與政治研究辦公室督導地方政府辦理各項公職人員選舉業務，該辦公室隸屬內政部秘書處 (Secrétariat Général) 之國土行政及現代化處 (La direction de la modernisation et de l'action territoriale)，主要工作職掌為發布法律及訂定選務作業規定、彙整公告候選人名單及投開票結果，省政府辦理候選人登記之受理與資格審查，市鎮(commune)執行選舉人名冊編造及投開票工作。

各地投票所開票結束後，須回報結果至市鎮，再回傳至省政府，最後轉報內政部，再由內政部將結果統一對外公告。

## (二) 法國憲法委員會(Conseil Constitutionnel)

法國憲法委員會成立於 1958 年 10 月 4 日，憲法委員會監督總統選舉之辦理、審理總統選舉訴訟，並宣布其投票結果，國民議會議員及參議員選舉遇有爭議案件時，由憲法委員會裁決，另監督規範公民投票過程之依法進行，並宣布其投票結果。

除卸任總統為當然委員外，委員會由 9 名成員組成，任期為 9 年，不得連任。三分之一成員每 3 年重新任命；分別由總統、國民議會議長及參議院議長任命。議會兩院議長提名任命之委員提名人僅需徵求相關議院專門委員會意見。惟總統提名任命之委員提名人須經國會兩院之法律委員會 (commission des lois) 表決通過。

## (三) 國家選舉專戶暨政治資金委員會

依據選舉法(Code Electoral)規定於 2003 年成立「國家選舉專戶暨政治資金委員會」(Commission nationale des comptes de campagne et des financements politiques，簡稱 CNCCFP)，該委員會為獨立機關，專責政治獻金、政黨經費及競選經費支出等資金之監理，另一部分為候選人競選經費補助及政黨補助金之核撥，預算係由內政部編列。政黨補助金額度之計算以二部分計算，第一部分係依政黨推薦之國會議員候選人的得票數計算，補助門檻為全國 50 個選舉區以上，該政黨推薦之候選人得票均超過 1% 者，每票補助該政黨 1.6 歐元，第二部分係依據黨籍國會議員人數，每位補助該政黨 4,5000 歐元計算。候選人競選經費補貼部分，得票超過 5% 之候選人亦可取得競選經費補貼，補貼最高金額為各該選舉區競選經費最高金額之 50%。

## 三、選舉人與候選人資格

(一) 選舉人:投票日年滿 18 歲，具有法國國籍，未被限制公民權利及政治權利者，即有選舉權。選舉人名冊係於每年年底前由市鎮政府於選舉舉辦前 1 年之 12 月 31 日依法編造更新，將該年度 12 月 31 日含當日年滿 18 歲之法國公民，自動編入選舉人名冊。惟在選舉當年 1 月 1 日以後才滿 18 歲者，仍然可在首輪投票日 10 日前於市政府或者在網路上註冊，參與投票。另如公務員因工作異動須移出原市鎮至他處居住，或因個人因素擬遷入其他選舉區，凡於該區域內有住所或居住 6 個月以上或連續 5 年列入該市鎮直接納稅稅單者，均可透過網路於首輪投票日 10 日前完成變更登記。符

合資格之選舉人，將由市鎮政府寄發投票證，類似投票通知單功能，便利選舉人於投票日前往正確的投票所投票。

- (二) 候選人：年滿 23 歲之選舉人，即可參與所屬選舉區之國民議會選舉。候選人並無居住期間之限制，各政黨在各選區僅能提出 1 名候選人，候選人於選舉日前 21 日向省政府申請登記，登記時須同時提出當選後職位出缺之備位人，國會議員若因死亡、擔任政府職務或憲法委員會委員、或負責政府交付之臨時性任務超過 6 個月期限等原因出缺時，則由前開備位人遞補其職務。

#### 四、選舉資訊

法國地方政府政府提供各項選舉資訊管道，俾選舉人知悉各項選舉資訊，如下：

- (一) 投票證：年滿 18 歲且具投票資格的選舉人，將收到投票證，投票證由市鎮政府核發，上面記有姓名、投票序號、指定的投票所地址、投票紀錄欄及使用期限。選舉當天選舉人不需要攜帶投票證，投票通知單只是提供資訊，可以加快投票速度。
- (二) 候選人傳單：法國係由政府以公費印製 A4 彩色雙面之候選人傳單，供選舉人知悉候選人各項資訊，做為投票之參考，版面內容係由候選人自行設計，交由市鎮政府印製，於投票日前連同投票證寄予各選舉人。
- (三) 選舉票：法國選舉票係每位候選人一張，尺寸固定約 A5 大小，以單色單面印刷，圖文內容、排版及印刷顏色由候選人自行設計，市鎮政府發包印製，投票前與投票證與候選人傳單一併寄送各選舉人，投票日依候選人姓氏之字母順序，於領票處依序排列，供選舉人投票時取用。



投票證(正面)



投票證(內頁)

ELECTIONS LEGISLATIVES DES 11 & 18 JUIN 2017  
5<sup>ème</sup> CIRCONSCRIPTION DES HAUTS-DE-SEINE

**Céline CALVEZ**



LA REPUBLIQUE  
**En Marche!**  
Avec Emmanuel Macron

**Mes très cher(es) compatriotes,**  
La tâche qui nous attend est immense mais exaltante. Elle impose de construire une majorité parlementaire forte, cohérente et efficace. Elle nécessite une représentation nationale renouvelée, exemplaire et enfin à l'image de la société française. Elle nécessite l'engagement de chacune et de chacun, car tout le monde peut contribuer à changer notre pays pour le meilleur.

J'ai donc une nouvelle fois besoin de votre soutien pour nous donner les moyens de nos ambitions communes en bâtissant une majorité présidentielle. Notre pays aspire à cette majorité de changement. C'est ce que les Françaises et les Français méritent: un rassemblement large, ouvert et stable au service de l'intérêt général.

J'en appelle donc à votre sens des responsabilités et à la cohérence de votre volonté. Nous ne pouvons pas prendre le risque de retomber dans l'immobilisme. Notre pays a besoin d'une transformation profonde pour retrouver confiance, libérer les énergies en protégeant les individus, au cœur d'une Europe qui protège.

Dès le 11 juin prochain, en choisissant de voter une nouvelle fois pour notre projet, construisons ensemble le renouveau démocratique, et donnons corps et sens à la République En Marche!

*Emmanuel Macron*

**Le 11 juin, votez pour Céline CALVEZ et Nicolas CHAUVEAU, les candidats de la République En Marche!**

候選人傳單

**EXEMPLARITÉ, PROXIMITÉ ET DIVERSITÉ AU SERVICE DU RENOUVEAU!**

**Madame, Monsieur, chers concitoyens,**

Le 7 mai, au-delà des différences et des divergences, les Françaises et les Français ont fait le choix de l'avenir: ils ont préféré une France déterminée et apaisée à l'enfermement et au déclin.

Les 11 et 18 juin, nous devons nous rassembler pour bâtir une majorité présidentielle cohérente, capable d'obtenir rapidement des résultats concrets sur les priorités que nous partageons tous: le renouveau démocratique et la moralisation de la vie publique, l'emploi et la sécurité, l'éducation et la culture, mais aussi la transition énergétique et le développement durable.

Fidèle à cette ambition, je veux agir avec détermination, pour libérer et protéger. Entrepreneuse, engagée dans l'action citoyenne, je veux avec vous incarner ce renouveau de la vie politique que les Français appellent de leurs vœux.

Restaurer l'ambition économique de notre pays et protéger tous les Français: à vos côtés, chers concitoyens de Clichy et Levallois, je veux réussir ce pari, celui d'une France réconciliée, et d'une classe politique qui agira avec détermination, efficacité et justice!

**Céline CALVEZ**  
Candidate La République En Marche!  
soutenue par Emmanuel Macron



**NOS 5 PRIORITÉS LOCALES**

1. L'éducation: un indicateur de l'avenir d'une nation. Investir et se baser plus que jamais sur nos talents pour donner à chacun l'école.
2. L'emploi d'avenir: pour soutenir l'emploi et l'entrepreneuriat de notre territoire.
3. La sécurisation des parcours professionnels, au service de nos talents, pour le long et le court terme.
4. La cohésion territoriale: de Clichy à Levallois, par une politique de proximité et de proximité responsable: au cœur de notre engagement pour le Grand Paris.
5. Le renouveau et la moralisation de la vie publique: au service de la confiance et de la transparence de la vie en politique et de la place d'un responsable local de renouveau.

**NOS 10 ENGAGEMENTS NATIONAUX**

1. **Moraliser la vie politique** en renforçant les règles de transparence des mandataires publics et en limitant le cumul des mandats.
2. **Assurer notre sécurité** en renforçant notre défense nationale et notre sécurité intérieure.
3. **Améliorer le pouvoir d'achat** en réduisant les cotisations sociales payées par les salariés, les indépendants et les entrepreneurs.
4. **Créer des emplois** en réduisant les charges sociales, en abaissant à 25% l'impôt sur les sociétés, en restaurant le marché de travail et en encourageant le régime social des indépendants (RSI).
5. **Donner la priorité à l'école publique** en lançant 10 écoles par département (soit 12 000 classes de CP et de CE1 en Zone prioritaire d'éducation).
6. **Conforter notre système de protection sociale** en préservant l'âge de départ à la retraite et en restaurant le Prix d'achat au 100% par mois.
7. **Accompagner ceux qui en ont le plus besoin** en créant un service social unique.
8. **Lutter contre les déserts médicaux** en doublant le nombre de médecins de soins et en créant un service d'urgence de 40000 médecins dans le domaine de la santé.
9. **Investir pour la jeunesse** en construisant 20000 logements pour les jeunes et en favorisant l'investissement d'entrepreneurs qui sont soutenus par une qualification.
10. **Garantir l'égalité des territoires** en engageant la transition énergétique: couvrir la France en très haute fibre ou en fibre de cuivre (1 million de logements) dès 2022.

**Nicolas CHAUVEAU**  
SUPPLÉANT  
33 ans, Conseiller municipal  
Nicolas Chauveau a été le candidat La République En Marche!

Papier 100% recyclé

Elections législatives 11 & 18 juin 2017 - 5<sup>ème</sup> circonscription des Hauts-de-Seine

Votre député citoyen  
**Xavier HERVO**

Suppléante  
**Victoria Maria DIEZ**



LA RELÈVE CITOYENNE  
À NOUS LA PART DU DÉMOCRATE!

選舉票 1

ELECTIONS LEGISLATIVES JUIN 2017  
4<sup>ème</sup> CIRCONSCRIPTION HAUTS DE SEINE

**#100%**  
LA FORCE ÉCO-CITOYENNE

**ZEGHLACHE Derradji**  
ZUCCHETTI Sandie  
suppléant

Papier 100% recyclé

選舉票 2

## 五、代理投票

(一) 選舉人於投票當天無法親自前往投票所，即可申請代理投票，代理人與委託人須為同一行政區之選舉人，代理人不得代理超過 3 人。委託人在投票前，需親自前往居住地所屬的警察局、地方法院或憲兵隊填寫委託申請表，申請書除需填寫本人及代理人基本資料外，需註明代理之選舉類別或委託代理之期限，如總統選舉之第一輪投票或如 2017 年所舉行之任何選舉，委託人無需出示代理人的身分證件或居住地證件。申請書共有 3 聯，分別由受理機關、選務機關及代理人收執，代理人收執聯即為代理授權書

。

(二) 投票日代理人攜帶身分證及代理授權書至自己所屬的投票所投票，並投下代理票。身在國外的選舉人也可以辦理代理投票，但代理人必須與委託人列在同一區的選舉人名冊上。

## 六、投票流程

(一) 投票日及投票時間：依據選舉法(Code Electoral)規定，國民議會任期屆滿日為第 5 年 6 月的第 3 個週二，國會議員選舉應於任期屆滿前 60 日內完成，如經總統解散國民議會，應於國民議會解散後 20 日內，至遲應於 40 日內完成投票，投票日應定於星期日，若須辦理第二輪投票，則應於第一輪投票後的次一個星期日舉行，此屆法國國會任期至 2017 年 6 月 20 日屆滿，第一輪選舉定於 2017 年 6 月 11 日舉行，第二輪於 6 月 18 日辦理。投票所一般在投票日 8 時開放至 19 時，特殊情況可以延長，但不得超過 20 時。

(二) 投票所設置：投票所大多設於選舉人居住地附近之圖書館、學校、社區活動中心等公共場所，但不會選擇教堂、清真寺等宗教禮拜地點設置投票所。投票所設置以每 1000 名選民設一投票所為原則，且傾向於每次選舉均在同一地點設置投票所。投開票所工作人員由市鎮政府公務人員擔任，投開票所主任管理員須由該市鎮副市長或資深主管人員擔任。

(三) 投票流程：

- 1、投票當天，選舉人需要前往投票證上標註的投票所投票。選舉人向選務人員出示投票證、身分證後，領取投票用信封，候選人選舉票按候選人姓氏之法文字母順序依序排列，選舉人須於桌面抽取選舉票若干張，以避免透露選舉人個人投票意向，再前往遮屏投票。
- 2、投票所之遮屏數量係依該投票所選舉人數比例設置，並有布簾遮蔽，選舉人於遮屏內裡將自己屬意的候選人選舉票裝入信封，其餘選舉票投置於遮屏內之回收桶。投票所內禁止交談，選舉人也只能在信封里放入一張正式選舉票，而且選舉票上不得有任何毀壞或筆跡畫記，否則選票將視為無效票。





選舉人圈票情形

- 3、空白選票(Vote Blanc)是指那些不含任何正式候選人姓名的空白選票或空信封。沒有裝入選票的信封、裝入不合正式規格的選票、裝入有其他字跡畫痕的選票，或者裝入有破損的選票都算作廢票或者無效票。空白選票計為已投票數，實際結果如同棄權。
- 4、選舉人走出遮屏經選務人員核對投票證及身分後，在選舉人名冊上簽名，主任管理員開啟票匭，選舉人親手將裝有選票的信封放入票匭，即完成投票程序。



主任管理員管控透明票匭之啟閉

#### (四) 開票流程

- 1、截止投票時間為 19 時，惟人口稠密區如巴黎、馬賽等都會區及其鄰近區域，為便利選舉人投票，投票截止時間得延至 20 時。投票結束後，即於原處進行開票工作，與我國類似，開票所並設有開票區及觀眾席，開票區有開票桌椅，分組同時進行開票，Levallois-Perret 市政廳之第 1 號投票所，係分 4 組同時進行開票。
- 2、開票工作有別於我國由投開票所工作人員進行，法國的開票工作係由志工擔任，主任管理員多半於傍晚前向前來投票的選舉人徵詢協助開票之意願，同意者暫由主任管理員保管其投票證，俾於開票前確認身分，逐一唱名進入開票區。
- 3、開票前先進行投入票數之確認，由主任管理員開啟票匭、取出所有信封整理，核對投票箱上計數器之投入信封數，與實際投入票匭內之數量是否吻合，信封每一百個排一列，再平均分配予各組進行開票。



投開票所工作人員於開票前整票

- 4、開票方式係以 4 人一組，由 1 人開啟信封並取出選舉票，交予另一人唱票、整票，其餘 2 人則各自於計票紙統計開票結果，相互核對減少錯誤。如有空信封或有疑義時，由開啟信封之志工舉手，請主任管理員及各政黨代表或監票員確認，如確屬空白信封則由主任管理員及政黨代表或監票員於該信封簽名，另置於特殊設計之紙袋保存。各投票所主任管理員於開票後立即簽署開票報告，並宣布開票結果。開票結果上報內政部，核實彙總後即為選舉結果。





法國國會議員選舉採人工開票，投票結束後即進行開票



法國開票時政黨代表於開票區觀察開票情形，後方為參觀開票之民眾

## 伍、心得與建議

### 一、公民信任為選舉投開票作業順利之基石

英、法兩國國會議員選舉投開票作業均採用傳統紙本選票，並以人工方式進行，並未採用電子或網路投開票等方式，惟投開票作業平順，例如英國選舉人至投票所投票，無須查驗其身分證明文件，但少見冒名或重複投票情事，選舉人與投票所工作人員亦少因此發生糾紛，又集中開票所雖聚集眾多開票工作人員及各候選人及政黨指派監票人員，但開票過程井然有序，未見監票人員與工作人員發生爭吵或糾紛情事。法國開票係由志工擔任開票工作人員，開票過程亦相當平順，顯見該國選民長久對於政府相關機關辦理選舉

，已建立公民信任，並將此種社會資本鑲嵌於社會互動結構之中，深具我國借鏡之處。

## 二、我國選舉投開票合一之分散開票制度應予維持

英國選舉係採用投開票分離方式，法國則採用投開票合一方式，與該國投開票制度與選民習慣，息息相關。我國現行投開票合一之分散開票制度係《總統副總統選舉罷免法》及《公職人員選舉罷免法》所明定，且係沿襲自政府播遷來臺以來之各項選舉法規之規範，行之多年，已形成制度依賴 (institution independence) 與行政慣例，早為社會各界所熟悉與信任。且投開票分離之集中開票制度雖為若干國家所採用，惟各國國情及制度設計並不相同，或於選舉法律並未規定須投票當日即時開票，或採用電子投票，或社會民情可接受冗長持續多日之開票過程，故基於國情，並不適合我國採用。

## 三、我國選舉檢票、唱票、計票及整票之開票標準作業程序應予遵守

開票為選舉活動最受社會各界矚目之一環，開票作業程序之規劃與嚴格遵守，事關選舉之成敗及社會信任所繫。又因其係屬極為細部複雜之作業程序規範，選罷法並未做詳細規定，而係由選舉委員會依職權訂定全國一致之作業規範。我國現行開票作業流程，係沿用自政府播遷來臺以來之各項選舉之開票作業規定。實施數十年以來，社會各界均未質疑該開票作業規定，而係以該作業規定檢視各投開票所是否依據該開票作業規定確實執行。爰此，檢票、唱票、記票及整票之開票作業規定，雖稍顯繁冗，惟目前未兼顧開票正確、速度及選舉人投票便利，除普設投開票所，降低投開票所選舉人數外，並採用分組同時開票之措施，投開票所工作人員依據開票作業程序進行開票，並未延宕開票完成。故現行開票作業流程仍依維持。

## 四、營造友善投票環境，保障特殊需要選舉人投票權

公職人員選舉罷免法第 57 條第 4 項規定：「投票所除選舉人及第 18 條第 3 項規定之家屬外，未配戴各級選舉委員會製發證件之人員不得進入。但檢查官依法執行職務者，不在此限。」同法第 18 條第 3 項前段規定：「選舉人領得選舉票後應自行圈投。但因身心障礙不能自行圈投而能表示其意思者，得依請求，由家屬一人在場，眼同協助或代為圈投。」因此，除協助身心障礙選舉人行使選舉權之家屬外，其餘家屬包括孩童尚無法陪同選舉人進入圈票區，相較於我國的嚴格禁止，法國在投票過程中並未限制孩童陪同進入

投票所，過程中亦有孩童協助家長取用選舉票，甚至進入遮屏觀看家長投票過程，允許孩童陪同進入投票所，為選舉人帶來便利，我國未來或可思考借鏡法國選舉實務經驗，在不妨害投票所秩序之範圍內，允許孩童陪同選舉人進入投票所，以營造更友善的投票環境。

另保障身心障礙、老年、疾病等特殊需要選舉人之選舉權，亦為政府責無旁貸之責任，又為因應全球化移民趨勢，對於新住民選舉人亦應有促進其投票權益之措施。歷次選舉全國各投開票所均選擇設於具備無障礙設施之場地或備具相關輔具、器材，以協助身心障礙選舉人投票。為貫徹保障身心障礙及其他特殊需要選舉人投票權之良法美意，應特別加強檢討投票所無障礙空間、檢核投開票所無障礙設，並增加選務工作人員相關培訓課程等措施，未來應賡續改善投票所無障礙設施。

## 五、賡續研究規劃不在籍投票制度

選舉權係憲法賦予人民之參政權，為保障選舉人之投票權，針對因故不能於投票日親自前往投票所投票者，研議採行不在籍投票制度，對於選舉權之擴大與保障，具有正面作用。我國實施民主選舉多年，社會各界迭有採行不在籍投票制度之建議。查不在籍投票施行之方式包括「通訊投票」、「代理投票」、「提前投票」、「指定投票所投票」、「移轉投票」等，至其適用方式，必須在選務層面具有可行性，不影響選舉競爭的公平性及選民對於選舉結果公正性的信賴情形下，方可採行。不在籍投票之實施初期，宜朝向民眾較為習慣及現有選務變動方式較少之方式規劃。鑒於選舉權係憲法賦予人民之參政權，且不在籍投票之實施，能節省社會成本，有效提高投票率，擴大選民的政治參與，為維護選舉人投票權益，其推動確有必要。宜賡續針對不在籍投票之適用選舉種類、適用對象、實施方式等，依據我國國情，以及社會共識，持續研議不在籍投票制度之可行方案。

## 六、增進與各國選務交流

在國際選舉業務上，本會積極參與觀選活動、國際研討會等活動，鑒於我國選舉制度及辦理選務之經驗已臻成熟，歷次公職人員選舉選務工作之辦理，均深獲國內外輿論之肯定，也透過交流分享我國選舉經驗，並展現我民主成果，本次出訪英法觀選，除實地考察二國選舉實施概況外，亦與英法選務機關建立良好互動關係，或可賡續透過此一聯繫管道，與英法二國選務機

關進一步深入合作交流，加強與各國選舉機關資訊分享。

## 七、建立選舉行政知識管理制度

知識管理為確認、擷取、組織與散布對組織長期績效具重要性之智慧資產之過程。藉由知識的應用，透過對資訊與專業技能的系統開發與利用，可為組織創造利基，改進與提高組織的創新、回應能力、生產力與技能素養。資訊時代新興之知識技術將取代機器技術，進而創造出另一種新的經濟生活型態。由於知識管理促進了知識的創造、散布與開發，從企業之核心競爭力中創造與獲得較大的價值，因此知識管理儼然成為企業成功與提昇國家競爭力的關鍵因素，因而如何管理知識此項重要資產，即成為重要的課題。

知識管理是對組織智慧資本此種無形資產之創造、運用、擴散與分享的系統性架構與流程，固然資訊科技的日新月異及電腦的普及，使得知識管理變得更有效率，惟最重要的因素仍在於組織成員的素質。以政府部門知識管理而言，由於政府部門皆有完善之檔案管理，得以貯存公文、研究報告、檔案資料等「外顯知識」(explicit knowledge)，但深藏在公務人員腦海中與由實務經驗精鍊而來的「內隱知識」(implicit knowledge)則是更為重要的資產，必須依賴高素質之公務人員始得加以運用，並使知識管理發揮導師與諮商者之職能，以理論之真知灼見與洞視，提供行政之正確指南。我國選舉行政亦然，由於各種選舉行政之專業知識，分散於各級選務工作人員之個人工作檔案或腦海中，如該員離職或退休，往往使珍貴之選舉行政知識佚失，爰建議應建立選舉行政知識管理制度，定期蒐羅整理相關選舉行政工作紀錄與檔案，建立書面資料，另由對於選舉行政工作具有經驗之人員，進行專業講習或演講，使各項工作經驗得以傳承。爰此，為期透過考察各國選務經驗之學習與分享，對提升選舉行政品質發生標竿作用，本會 106 年選務工作分區講習，遂以「各國選舉投開票超級比一比」為主題，由前往觀選考察同仁分享兩國國會議員選舉投開票作業概況及心得(附錄四、五)。

## 八、建立本土化之選舉行政與選舉治理研究

選舉行政或選舉治理為政治學與公共行政學之新興領域，雖然在學術理論上之研究成果並不豐碩，但是自從 2000 年美國總統大選爭議發生後，如何使用公共行政之理論與技術，協助提升選舉行政之品質，亦曾受到國外學術界之重視，並且漸進的發展為選舉行政或選舉治理的專業領域。此方面之

研究，除由具有學術興趣與熱情之研究者個人進行之外，由於目前各項學術研究已趨向協力合作，亦可由學術界與實務界共同努力。提供更多有關選舉行政或選舉治理議題研究之資訊與素材，或辦理相關學術研討會，或編纂出版相關專業書籍，作為學術與實務交流之平台。後續研究則可參與國際性之研究，將我國特殊選舉行政之經驗，結晶為精緻之學術理論，與國際研究接軌以提升我國之國際能見度與視野，同時可建立本土化之選舉行政與選舉治理研究，除充實學術研究之內涵外，並且可以發揮學術支援實務之功能，提升我國選舉行政之實務品質與績效，對於民主政治之深化與鞏固具有實益。

陸、附錄

附錄一、行程表

2017年6月5日(星期一)

時間	行程	備註
	前往臺灣桃園機場第2航站	
09:00	臺灣桃園機場搭乘長榮 BR-67 號班機前往英國倫敦	
19:00	陳副主委乙行3人搭乘長榮 BR-67 號班機抵希斯羅機場	●程公使祥雲及黃副組長翌弘前往接機
21:00	抵達下榻旅館	●旅館：Premier Inn London St Pancras ●地址：88 Euston Rd. London NW1 2RA ●電話：+44-0871 527 9492
夜宿	下榻旅館 Premier Inn London St Pancras	

2017年6月6日(星期二)

時間	行程	備註
10:00-11:00	觀察國會議員候選人競選活動	●地點：Ealing North
12:00-13:00	便餐	
13:10	與駐英國代表處集合	●地點：駐英國代表處 ●地址：50 Grosvenor Gardens London SW1W 0EB
14:00-	會晤英國國會議員候選人 Stephen Pound 先生(工黨)	地點：Ealing North
17:50-18:20	聽取駐英國代表處工作簡報	●地點：駐英國代表處 ●地址：50 Grosvenor

		Gardens London SW1W 0EB
18:30	林大使晚宴	●地點：Grand Imperial ●地址：101 Buckingham Palace Rd. London SW1W 0SJ
夜宿	下榻旅館 Premier Inn London St Pancras	

2017年6月7日（星期三）

時間	行程	備註
10:30- 11:15	拜會大倫敦市政府秘書處主任兼大倫敦 市選舉處副主任 Mark Roberts	●地點：倫敦市政府 ●地址：The Queen's Walk London SE1 2AA
11:30- 13:30	便餐	●
14:30- 17:00	赴英國選舉委員會（The Electoral Commission）聽取國際觀選團簡報 （簡報後出席簡短酒會）	●地點： 英國選舉委員會 ●地址：3 Bunhill Row London EC1Y 8YZ ●英國選舉委員會主席 Sir John Holmes 主持
夜宿	下榻旅館 Premier Inn London St Pancras	

2017年6月8日（星期四）

時間	行程	備註
07:00- 22:00	參觀倫敦地區投票所	●英國大選投票時間自上午 7時至下午10時，選票於 清點封箱後送往計票中心 （一般為選區當地市議 會）並進行開票，各個選 區結果公布時程依當地計 票速度不等，多為凌晨2
23:00-	參觀倫敦地區計票中心	

		時至 5 時間公布結果。
夜宿	下榻旅館 Premier Inn London St Pancras	

2017 年 6 月 9 日 (星期五)

時間	行程	備註
上午	觀察英國選後輿情及政治發展	
14:01	自 St Pancras 車站搭乘歐洲之星前往法國巴黎	●地點：程公使祥雲及李秘書英璇前往歐洲之星照料
17:26	抵達法國巴黎 Nord 車站	●曾組長水龍及陳秘書明杰於巴黎北站迎接訪團
夜宿	下榻旅館 Hotel Duminy Vendome	

2017 年 6 月 10 日 (星期六)

時間	行程	備註
10:00-11:00	觀察法國大選冷卻期各界反應	
12:00-13:00	便餐	
14:00-18:00	觀察法國大選冷卻期各界反應	
夜宿	下榻旅館 Hotel Duminy Vendome	

2017 年 6 月 11 日 (星期日)

時間	行程	備註
上午	參觀巴黎地區投票所	
11:00	拜會 Levallois-Perret 市政府行政暨法律事務處副處長 Carole Sebbag 女士	●傳譯賴怡妝及陳秘書明杰陪同
12:00-12:30	參觀 Levallois-Perret 市政廳投票所	
12:30-14:00	出席 Levallois-Perret 市市長 Patrick Balkany 先生及投票所主任管理員午餐會	●傳譯賴怡妝及陳秘書明杰陪同
14:00	參觀 Levallois-Perret 市政廳投票所	



時間	行程	備註
20:00	參觀 Levallois-Perret 市政廳開票所	
夜宿	下榻旅館 Hotel Duminy Vendome	

2017年6月12日(星期一)

時間	行程	備註
09:15	參觀國民議會	●傳譯賴怡妝及陳秘書明杰 陪同
11:00	拜會巴黎政治學院政治研究中心秘書長 Madani Cheurfa	●傳譯賴怡妝及陳秘書明杰 陪同
12:00- 13:00	便餐	
下午	觀察法國選後輿情及政治發展	
夜宿	下榻旅館 Hotel Duminy Vendome	

2017年6月13日(星期二)

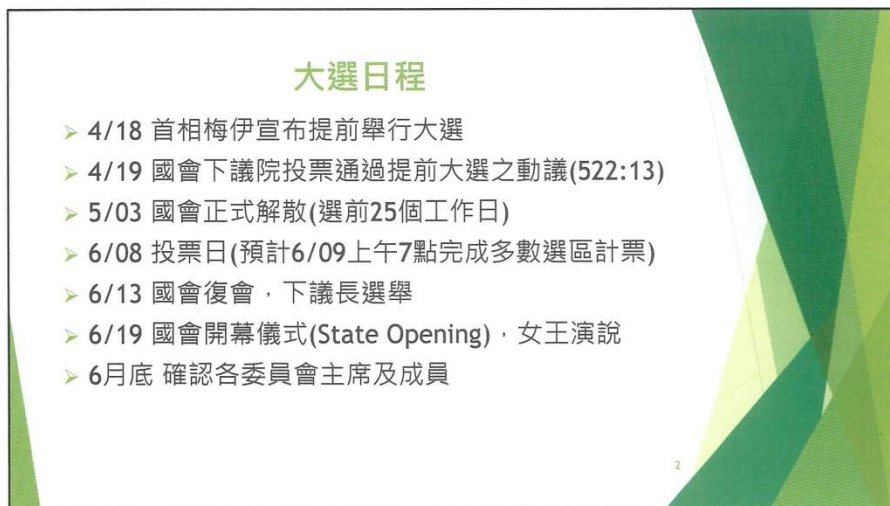
時間	行程	備註
11:45	拜會駐法國代表處張大使銘忠	●曾組長水龍及陳秘書明杰 陪同
12:30	與張大使銘忠午餐敘(Levallois-Perret 市 長 Patrick Balkany 市長及市府幕僚亦出 席餐會)	●曾組長水龍及陳秘書明杰 陪同
下午	觀察法國選後輿情及政治發展	
夜宿	下榻旅館 Hotel Duminy Vendome	

2017年6月14日(星期三)

時間	行程	備註
11:20	自巴黎戴高樂機場搭乘長榮航空 BR088 班機返國	●曾組長水龍送機

2017年6月15日(星期四)

時間	行程	備註
06:30	抵達臺灣桃園機場第二航站	



## 民調分析 - 2

### 地區分布：

	NO. 1	NO. 2	NO. 3	NO. 4
倫敦	工黨(48%)	保守黨(34%)	自民黨(15%)	
英格蘭南部	保守黨(51%)	工黨(28%)	自民黨(14%)	
英格蘭中部/ 威爾斯	保守黨(44%)	工黨(42%)	自民黨(5%)	
英格蘭北部	工黨(50%)	保守黨(36%)	自民黨(5%)	
蘇格蘭	SNP(38%)	保守黨(30%)	工黨(27%)	自民黨(4%)

## 民調分析 - 3

### 社會階層：

- 中產階級(ABC1)：保守黨(45%) · 工黨(36%) · 自民黨(10%)
- 勞工階級(C2DE)：工黨(41%) · 保守黨(37%) · 自民黨(8%)

### 最佳首相人選：

- Theresa May：43% (全國)
- Jeremy Corbyn：30% (全國)
- 不確定：27%

## 兩大政黨競選政綱及選情 - 1

- 保守黨：
  - 強調英國應選出強勢且穩健之政府及首相，以帶領英國因應脫歐及後脫歐時代之挑戰
  - 移民問題:削減留學生人數，淨移民人數至10萬以下(均須繳納公共醫療費用)
  - 英國人民納稅及福利:不增稅
    - ◆ 額外增加80億英鎊用於國家醫療體系(NHS)及40億英鎊用於教育
    - ◆ 家庭收入10萬英鎊或以上者，將被刪減現所享有之社會福利
    - ◆ 廢除對國民年金之「三重保障」(triple lock)，不再有年漲至少2.5%之保障
  - 脫歐安排:
    - ◆ 退出歐洲單一市場及關稅同盟，但尋求與歐盟國家建立一「深度且特別之夥伴關係」(deep and special partnership)
    - ◆ No deal is better than a bad deal

9

## 兩大政黨競選政綱及選情 - 2

- 保守黨：
  - 競選政綱有關社會照護成本負擔方式之政見，遭致各界反彈，蓋相關政策將導致老年人被迫支付其社會照護費用直至淨財產價值低於10萬英鎊以下，弱勢族群被迫於死後賣掉房產以支付相關照護費用。保守黨民調在該黨競選政綱公布後跌至44%，工黨則上升至35%，使兩黨民調差距首度降為個位數至9%。
  - 梅相為挽救下滑民調，嗣後針對有關社會照護成本負擔之政見急轉彎改變態度，並試圖將選舉焦點自內政問題拉回脫歐議題，此舉卻遭致各界強烈批評，諷刺梅相舉棋不定及政策混沌不清，並質疑其領導英國進行脫歐談判之能力。
  - 梅相未出席5月31日7大政黨魁選舉政見辯論，而由內政部長Amber Rudd代為出席，引起各黨撻伐，各界再度質疑伊未來引領英國進行脫歐談判之能力。保守黨民調因之跌至42%，工黨則上升至39%，使兩黨民調差距降為3個百分點。
  - 3月22日倫敦西敏區、5月22日曼徹斯特以及6月3日倫敦橋等三起恐攻事件，使各政黨爭相指控保守黨及梅相擔任內政部長期間刪減警力及相關預算之作為，係造成警方無法掌握恐怖情資之主因，對選情造成負面衝擊。

10

## 兩大政黨主張及選情 - 3

- 工黨：
  - 強調工黨政綱係「符合多數利益·非嘉惠少數」(For the many, not the few)
  - 移民問題:不主張降低移民數·但將以更公平及合理之方式管理移民數;國際學生不屬於移民管理範疇
  - 英國人民納稅及福利:目標增加國家稅收480億6千萬英鎊
    - ◆ 年收入逾8萬英鎊者·提高賦稅額;提高公司稅至26%
    - ◆ 2020年前將最低時薪提升為10英鎊
    - ◆ 郵政·水電及運輸系統等民生企業(部分)國有化
    - ◆ 增列300億英鎊改善國家健保體系;廢除大學學費及恢復窮困大學生津貼
  - 脫歐安排:
    - ◆ 接受脫歐公投結果·續留單一市場及關稅同盟·並將與歐盟締建緊密新關係
    - ◆ 保障英國境內歐盟移民之權益·並確保旅居歐盟之英國公民獲得互惠待遇
    - ◆ 排除脫歐談判結果之「無協議」(No deal)選項

## 兩大政黨主張及選情 - 4

- 工黨：
  - 工黨政綱著重於稅制改革·勞工權益及國有化民生企業·提升賦稅並未影響工黨多數支持者。該政綱所編列與預估之稅收及公共支出成本未經精算·倘欲落實執行競選政策·恐將加劇財政赤字或無法兌現競選承諾·爰一般認為工黨政綱因缺乏具體數據之支持·並未獲得巨大迴響·而在政綱公布後·支持率僅略微提升2%至32%·仍落後保守黨13%。
  - 保守黨及工黨競選政綱相繼公布後·選情重點逐漸自脫歐議題轉為內政問題·英國民眾認為工黨在老年人照護·國民健保·教育及民生議題之政見較為討喜·而保守黨雖在經濟及脫歐議題上勝出·卻在內政問題處理上引起該黨原核心之中產階級選民強烈反感·致工黨支持率上升至35%·兩黨民調差距首度降為9%。
  - 工黨黨魁柯賓雖因曼城恐攻後提出英國境內恐攻事件係英政府海外打擊恐怖主義所致·及接受採訪時對於政綱數據不清等遭譏·然柯賓出席5月31日7黨黨魁電視辯論之舉獲得民眾肯定·致工黨支持率上升至39%·為工黨自2014年2月以來最高民調。

## 席次預測- 1

- YouGov首度使用多層次及奠基於過去選舉分層加權之預測模式，於過去1周每日訪談7千人，分析人口組成及選舉行為，並配合過去5年選舉投票率，就主要政黨席次分配進行預測：
  - 保守黨、工黨及自民黨均有機會囊括新席次或失去現有席次，預測部分席次政黨移轉與當地脫歐公投結果相近
  - 保守黨預估獲得311席次(-19)，工黨255席次(+26)，自民黨10席，蘇格蘭民族黨51席 ➡ 僵局國會(Hung Parliament)
  - 倘納入誤差值，在最有利於保守黨之情況下可獲得344席(+14)，工黨227席(-2)
- 其他民調機構認為YouGov預測過於大膽，且正負值相差過大，可信度有待商榷。其他各家民調均顯示保守黨與工黨差距逐漸拉近，然一般預測保守黨仍可獲得過半席次。

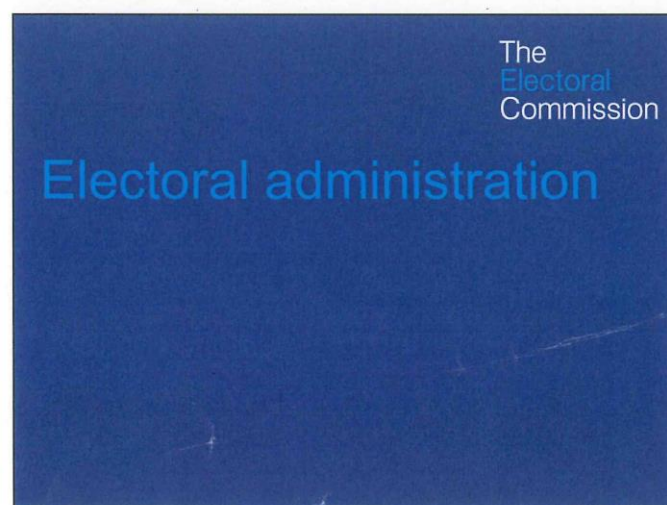
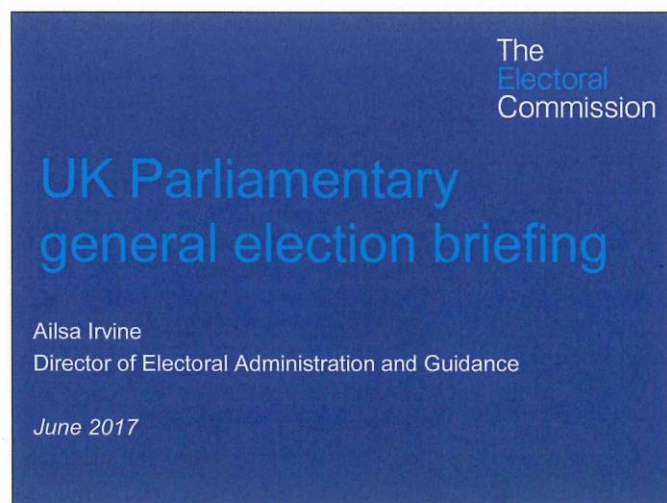
13

簡報結束，謝謝

14



附錄三、英國選舉委員會簡報



## The Electoral Commission

### Roles and responsibilities

- Cabinet Office – UK Government department
  - Responsible for policy and legal framework
- Electoral Commission
  - Consulted on legislation
  - Recommends legislative change
  - Produces practical guidance to those running elections and standing for election
  - Sets and monitors performance standards for those running elections and electoral registration
  - Reports on the administration of elections
  - Runs public awareness campaigns

## The Electoral Commission

### Roles and responsibilities



- Local Authorities
  - Appoint Electoral Registration Officer (Personally responsible for registration of electors)
  - Appoint (Acting) Returning Officer (Personally responsible for running elections)
- Professional bodies supporting local authority staff
  - AEA – Elections staff
  - Solace/Solar – Chief Executives ERO/RO



### Recent elections



- May 2016
  - Scottish Parliament
  - National Assembly for Wales
  - Northern Ireland Assembly
  - Mayor of London and London Assembly
  - Police and Crime Commissioners
  - Local elections in England
- June 2016
  - EU Referendum
- March 2017
  - Northern Ireland Assembly
- May 2017
  - Combined Authority Mayors
  - Local elections in England, Wales and Scotland

## About the election

## What is a UK Parliamentary general election?

The Electoral Commission



- A UK Parliamentary general election is an opportunity for people in every part of the UK to choose their Member of Parliament (MP) - the person who will represent their local area (constituency) in the House of Commons.
- People can only vote for one of the candidates and the candidate that receives most votes becomes their MP.

## UKPGE 2015 results – via BBC

The Electoral Commission

### Conservatives win 12-seat majority

The Conservatives win a 12-seat majority in parliament as Labour are almost wiped out by the SNP in Scotland and the Liberal Democrats suffer major losses.

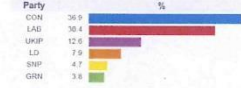
### Find your constituency

Enter a full UK postcode

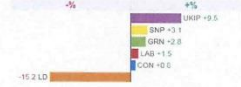


Constituencies A-Z

### UK vote share after 650 of 650 seats



### UK vote share change since 2010 after 650 of 650 seats



## Who can vote and how?

### Who can vote in the UK Parliamentary general election?

To vote at the UK general election you must be registered to vote and:

- be 18 years of age or over on polling day
- be a British, Irish or qualifying Commonwealth citizen
- be resident at an address in the UK
- be a UK citizen living abroad who has been registered to vote in the UK in the last 15 years

### Who cannot vote in the UK Parliamentary general election?

- Peers and overseas peers
- EU citizens resident in the UK\*
- Convicted persons who are detained\*
- Anyone found guilty of corrupt or illegal practices in connection with an election within the previous five years

### Electoral registration

#### Register to vote

Use this service to apply to register to vote or to:

- update your name, address or other details on the electoral register
- change your voting preferences, for example to vote in person or by post
- change whether you're on the [open register](#)

It usually takes about 5 minutes.

This service is also available in [Welsh \(Cymraeg\)](#).

You may need the following, if you have them:

- your National Insurance number
- your passport if you're a British citizen living abroad

You need to be on the electoral register to vote in elections and referendums.

**!** It's too late to register to vote in the General Election on 8 June 2017. You can still register for future elections.

[Start now >](#)

Register online at  
[www.gov.uk/register-to-vote](http://www.gov.uk/register-to-vote)

- Online registration from June 2014 (England and Wales) and September 2014 (Scotland)
- Paper forms still valid
- No online registration in Northern Ireland
- To register you need your name, address, date of birth and national insurance number
- Online registration website run by Cabinet Office

## The ballot paper (example)

The Electoral Commission

Election of the Member of Parliament for the *(insert name of constituency)* constituency

Vote for only one candidate by putting a cross **X** in the box next to your choice

BASWRA, Pooch 2 The Cottages, Anytown XY8 5AG Liberal Democrat		<input type="checkbox"/>
CRANLEY, Adams 4 The Yolk, Anytown XY9 2JJ Green Party		<input type="checkbox"/>
EDGBASTON, Richard 10000 in the Birmingham (unofficial Constituency) The Common Good Party		<input type="checkbox"/>
GURNE, WALKER, Roger 23 The Lane, Anytown XY8 3DD The Labour Party Candidate		<input type="checkbox"/>
SMITH, Catherine Angelina 21 The Grove, Anytown XY2 5JF Independent		<input type="checkbox"/>
SMITH, Keith James 3 The Road, Anytown XY9 4JN The Conservative Party Candidate		<input type="checkbox"/>
ZAVUCKA, George Henry 17 The Parade, Anytown XY9 99P The United Kingdom Independence Party Candidate		<input type="checkbox"/>

In Wales there will be a bilingual (English / Welsh) version of the ballot paper

## Methods of voting

The Electoral Commission



- No advance voting
  - Postal voting
  - Proxy voting
  - In person at polling station
- 
- Voters mark an 'X' against the one candidate they want to elect to represent their constituency.

## Postal voting

The  
Electoral  
Commission



- Voters must be registered to vote before applying
- Anyone can apply for a postal vote
- Do not need a specific reason to apply in GB
- Returning Officers are responsible for dispatching postal ballot papers
- Postal ballot papers must be returned with a postal voting statement which must be signed and a date of birth given. This must match these details on the postal vote application form.
- In Northern Ireland: voters must provide a valid reason for their application (e.g. illness, disability, absence due to work or holiday arrangements)

## Proxy voting

The  
Electoral  
Commission



- Asking someone you trust to vote on your behalf
- Must have a reason to apply for a proxy vote (e.g. illness, disability, away for work or on holiday)
- The chosen proxy must be registered and eligible to vote
- Vote in person at the polling station
- In Northern Ireland proxy voters need to show photographic ID at the polling station
- Emergency proxy - only applies to people who are called away or taken ill and unaware this could have happened
- Postal proxy is also available



## Voting in person

The  
Electoral  
Commission



- Polling stations run by Presiding Officers
- Polling stations open from 7am-10pm
- Voters in a queue at a polling station at 10pm will still be able to cast their vote
- Voters must vote at their designated polling station (found on poll card)
- Voters give their name and address in order to be issued with a ballot paper
- Must show valid photographic ID in Northern Ireland

## Voters with a disability

The  
Electoral  
Commission



- Guidance to polling station staff on accessibility
- Can request assistance from the Presiding Officer
- Can be accompanied by a companion, who can mark the ballot paper on their behalf
- Tactile voting device
- Large print ballot paper (as a guide)

### Ensuring security arrangements are in place

- Guidance to electoral administrators
- Security of ballot papers at each stage of the process including printing, delivery to count centres and post poll.
- Management of the security of count venues, including management of attendees
- Working together (e.g. police, National Cyber Security Centre (NCSC), the Centre for the Protection of National Infrastructure (CPNI) and Crimestoppers)

### The Count

#### Check-in

- 1 The (Acting) Returning Officer's staff deliver the ballot boxes from the polling stations to the count venue
- 2 The (Acting) Returning Officer's staff check in ballot boxes as they arrive at the count venue

#### Verification

- 3 Ballot boxes are emptied onto tables and the empty boxes are shown to agents
- 4 Staff count the ballot papers from each polling station
- 5 Staff verify that the number of ballot papers matches the number of papers issued, as recorded on the Presiding Officers' ballot paper accounts
- 6 The verified ballot papers are shown to election and counting agents face up
- 7 The (Acting) Returning Officer determines the reasons for any discrepancies and produces a final verified total
- 8 The (Acting) Returning Officer produces a statement of the verification. Agents can view or copy this statement if they wish

Where the election has been combined with another electoral event, all ballot boxes will be verified before the UK Parliamentary count can start.

There may be a single ballot box for all elections or separate boxes for each. In any case, ballot papers will be sorted into the separate containers.

Any ballot paper found in the 'wrong' ballot box is still valid and will be moved to the correct box during verification.

The Returning Officer shall take reasonable steps to begin counting the votes given on the ballot papers as soon as practicable within the period of four hours starting with the close of the poll



## The Count (continued)

The  
Electoral  
Commission

### Counting of the votes

- 9 Staff sort ballot papers by candidate
- 10 Staff count the number of votes cast for each candidate
- 11 The (Acting) Returning Officer will share the provisional result with you and the agents. You or your election agent can ask the (Acting) Returning Officer to recount the votes
- 12 The (Acting) Returning Officer can refuse to recount if they think the request is unreasonable

If the UK Parliamentary election is combined with other polls and the count for those polls does not take place immediately following verification, the verified boxes will be stored securely. Candidates and agents can attach their seals to boxes if they wish.

Doubtful ballot paper guidance is available on our website

## Things to bear in mind when observing

The  
Electoral  
Commission

- Electoral Commission Code of Practice for Observers
- Impartiality
- Secrecy of the ballot
- Remember to wear your observer badge at all times when observing

# Political Finance Regulation

Bob Posner  
Director of Political Finance and Regulation & Legal Counsel

## Our work



- Registration:
  - Political parties
  - Non-party campaigners
- Advice and guidance:
  - Written guidance and advice lines service
  - Regular meetings and training sessions
  - Advisory opinions
- Monitoring campaigns:
  - Proactive campaign monitoring
- Enforcement:
  - Checks on returns
  - Audit & investigations
  - Sanctions civil and criminal

The  
Electoral  
Commission

Registration of  
political parties

- The Commission maintains registers for Great Britain and Northern Ireland
- A candidate can stand in the name of a party, or as an independent candidate
- The Commission registers names, descriptions and emblems to be used on ballot papers by candidates standing for a party (registration tests set in law in relation to voter confusion and offensiveness)

The  
Electoral  
Commission

Funding of UK  
political parties  
(and  
candidates)

- Donations from [UK] organisations and individuals
- Public funds for policy development and parliamentary work.
- Some free TV and radio party broadcasts
- A free candidate election mailing to voters

## What is campaign spending?

The  
Electoral  
Commission



"...spending on certain campaign activities that are intended to, or are otherwise in connection with, promote or bring about a particular outcome in the election."

## Campaign spending

The  
Electoral  
Commission

### Does include.....

- Campaign broadcasts
- Advertising of any kind
- Unsolicited material sent to voters
- Market research
- Press conferences
- Rallies and events
- Transport in connection with publicising the campaign

### Does not include.....

- Volunteer time
- Staff costs
- Media (except advertising)
- Expenses met from public funds – for example, security costs for VIP visits

28

Political parties – Campaign spending limits

The Electoral Commission



Part of GB	Spending limit
England	£810,000
Scotland	£120,000
Wales	£60,000

OR £30,000 x the number of seats your party is contesting in each part of Great Britain. Each part of Great Britain has a separate limit based on the number of seats your party is contesting in each area.

Part of GB	
England	533
Scotland	59
Wales	40
Total:	632

Political party spending at elections

The Electoral Commission



- Limit for a party contesting all constituencies, just under £19 million in Great Britain, & £540,000 in Northern Ireland
- Must submit reports of spending to the Commission after the election
  - audit required if above £250,000
- Total amounts of spending and copies of invoices for spending over £200 published on Commission website (PEF Online)

## The regulated period

The  
Electoral  
Commission

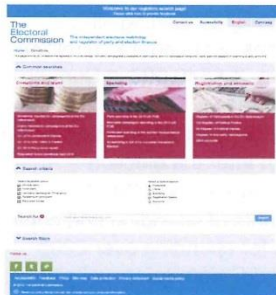


Period when the rules on spending apply including spending limits for political parties and non-party campaigners

(Thursday 9 June 2016 - Thursday 8 June 2017)

## Donations, loans and spending reports

The  
Electoral  
Commission



We receive and publish campaigner donations, loans and spending reports online.



## Reporting on political party donations and loans

The Electoral Commission

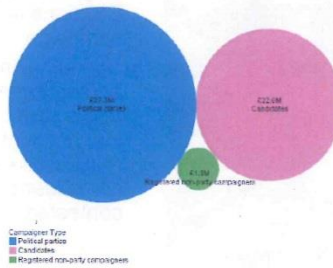


- Political parties must make sure that donations and loans of more than £500 that they receive are from permissible, mainly UK-based sources. Those with a value of more than £7,500 must be reported to us every quarter.
- Quarterly reports published by the Commission to give details of political party donations and loans
- Weekly reports published prior to a UK parliamentary general election

## Reported election spending at the 2015 UK General Election

The Electoral Commission

Chart 1: Total reported campaign expenditure by campaigner type 2015



PEF Online – party spending data The Electoral Commission

Political party  
 Campaign  
 Election expenses (Political Party)  
 Election expenses (Candidate)  
 Registered donor

Donations  
 Loans  
 Spending  
 Register donor details  
 Accounts

Search for

Search filters

Summary

Category of expenditure	Count	Total value
Advertisement	86	£16,941,428.00
Articles, magazines, journals	2123	£9,578,424.00
Advertising	1755	£9,578,424.00
Transport	1385	£1,007,143.00
Conferences and public appearances	1221	£2,521,977.00
Refreshments and other catering	1371	£1,405,391.00
Travel and accommodation	712	£7,497,169.00
Health	232	£224,712.21
Membership of organisations	139	£313,922.79
Charitable donations	97	£612,212.41
Total sum	8412	£37,280,218.41

How much can candidates spend on their campaign? The Electoral Commission



- Regulated period for 2017 General Elections is called the 'short campaign'
- Spending limits are calculated by adding together a base amount and a variable top up that takes into account the number of registered electors in the constituency that is being contested.

What are the spending limits at the 2017 UKPGE?

The Electoral Commission

Regulated period	Dates	Fixed amount	Variable amounts
Short campaign	4 May to 8 June	£8,700	6p per registered parliamentary elector in a borough constituent or 9p per registered parliamentary elector in a county constituency

When and how must candidates report their spending and donations?

The Electoral Commission



- Candidates (or their agents) must submit their campaign spending returns to their Returning Officer within **35 days of the election result being declared**.
- If no spending is incurred, a nil return must be submitted

## UK general election spending by constituency - transparency

The Electoral Commission

Upcoming elections & referendums

Past elections & referendums

EU referendum

UK general elections

2010 UK general election results

2015 UK general election results

Candidate election spending

National Assembly for Wales elections

North West Assembly elections

Scottish Parliamentary elections

European Parliamentary elections

Greater London Authority elections

Police and Crime Commissioner elections

Referendums

### UK general election spending by constituency

Table: Candidate spending by constituency at 2015 UK general election

Spends by Constituency

	Region	Constituency	Long Total	Short Total
The Electoral Commission				
Party	Forename	Surname	Long Total	Short Total
Communist League Election Campaign	John	Paul Davies	£7	£42
Conservative Party	Xingang	Wang	£182	£2,382
Green Party	Kieran	Turner-Dave		£40
Labour Party	Lucy	Maria Powell	£223	£5,306
Liberal Democrats	John	Campbell-Rees	£0	£0
Free Party UK	Loz	Kaye	£0	£1,475
Trade Unionist and Socialist Coalition	Alex	Davidson	£455	£455
UK Independence Party (UKIP)	Myles	Power	£0	£1,446
<b>Grand Total</b>			<b>£1,438</b>	<b>£11,126</b>

<http://www.electoralcommission.org.uk/infocentre/subject/elections-and-referendums/past-elections-and-referendums/uk-general-elections/candidate-election-spending/uk-general-elections/candidate-election-spending-by-constituency>

## 'Non-party' or 'third party' campaigner spending at elections

The Electoral Commission



- Two kinds of rules for campaigns that seek to influence voters to support or oppose candidates or parties:
  - 'Campaigners for/against parties or groups of candidates must register with the Electoral Commission if they want to spend more than £20k. They must report their spending and donations. Spending limit of approximately £400k.
  - Campaigners for/against one candidate have a spending limit of £700. They are not required to register and the police deal with allegations about these campaigns.

## The Imprint Rules



All printed campaign material and posters must include an "imprint" to give the contact details for the promoter of the leaflet – this is to ensure transparency about who is campaigning.

## What is our approach?



- We provide a range of guidance to help ensure campaigners follow the rules and will proactively work with them to ensure they understand the rules
- Risk based – Using resources where they will have most benefit
- Proportionate – only taking action that is necessary to achieve our objectives
- Robust investigative and auditing approaches
- Post –election reports and recommendations.

## Campaign monitoring

The  
Electoral  
Commission



- We pro-actively monitor campaigning activity (but we are not a 'Truth Commission')
- This includes online campaigning and social media
- The information enables us to:
  - Prevent non-compliance with the rules
  - Know what to expect to see in spending returns

## Our approach to enforcement

The  
Electoral  
Commission



- We have wide investigatory powers – to obtain documents and answers to our questions
- If a party, its officials or a candidate does not comply with legal or regulatory requirements they may be subject to civil or criminal sanctions
  - Civil sanctions (Commission): fines and non-financial penalties and forfeiture
  - Criminal (police, public prosecutor and courts): fines and imprisonment
- The Commission has powers to intervene in cases of suspected serious breaches of the rules – a 'Stop Notice'.



### What can candidates and parties [not] say about one another during the election?

The Electoral Commission



- Subject to general restrictions of criminal and civil liability law.
- For example, should not contain statements or comments that are defamatory;
- Rules on copyright; and,
- Under the Public Order Act 1986, it is an offence to stir up racial hatred.
- False statements of fact in relation to the candidate's personal character or conduct
- The Commission does not have any regulatory role. The police have responsibility for investigating allegations of specific offences, whilst defamation issues are a matter for the civil courts.

### What new powers is the Electoral Commission seeking

The Electoral Commission

The Electoral Commission



- The Electoral Commission has called on the UK governments to give it new powers to regulate candidate spending at major elections – powers to investigate and sanction breaches of the rules.
- The Commission has asked for powers to increase our maximum sanction (currently £20,000 per breach).



[www.electoralcommission.org.uk](http://www.electoralcommission.org.uk)

#### Discussion points

#### Over to you...

What are you particularly interested in as part of your observation/visit?

How can registering and voting can be modernised to meet voters' needs and expectations in our digital society?

How are you keeping up with modern campaigning methods as part of your regulatory role?

What approaches are you taking to protect the democratic process, including from cyber threats?

Are there any additional steps the Electoral Commission can take to support election observation in the UK?



106年選務工作分區講習

# 英國選舉投開票作業

報告人：中央選舉委員會選務處







## 2017英國國會大選概述

- 梅伊首相 (Theresa Mary May) 於2017年4月18日宣布將於6月8日提前舉行國會大選，較原定期改選提前3年。
- 英國國會 (下議院) 選舉採單一選區相對多數決制，一輪投票選舉650席議員 (650個選區)。



## 選舉人

- 經選民登記
- 在投票日年滿18歲
- 聯合王國、愛爾蘭或大英國協公民
- 居住在規定選舉登記的選區內 (或在過去15年內在英國註冊過的現在在海外居住的英國公民)



## 投票方法



本人親自前往投票所投票



通訊投票



代理投票

## 選舉資訊



投票通知單



宣傳海報



選舉公報







有聲選舉公報

# 英國 選票格式

Election of the Member of Parliament for the *[insert name of constituency]* constituency

Vote for only one candidate by putting a cross  in the box next to your choice

BASWRA, Parvash 2 The Cottages, Anytown XY8 9JG Liberal Democrat		<input type="checkbox"/>
GRANLEY, Alana 4 The Walk, Anytown XY9 5JJ Green Party		<input type="checkbox"/>
EDOBASTON, Richard (address in the Birmingham Northfield Constituency) The Common Good Party		<input type="checkbox"/>
GUNNIL-WALKER, Roger 33 The Lane, Anytown XY6 3GD The Labour Party Candidate		<input type="checkbox"/>
SMITH, Catherine Angelina 21 The Grove, Anytown XY2 5JF Independent		<input type="checkbox"/>
SMITH, Keith James 3 The Road, Anytown XY3 4JN The Conservative Party Candidate		<input type="checkbox"/>
ZANUCK, George Henry 17 The Parade Anytown XY9 5KP The United Kingdom Independence Party Candidate		<input type="checkbox"/>

# 英國 投票所設置

- 設置於公共場所
- 1000~1500人一所
- 工作人員為地方政府職員

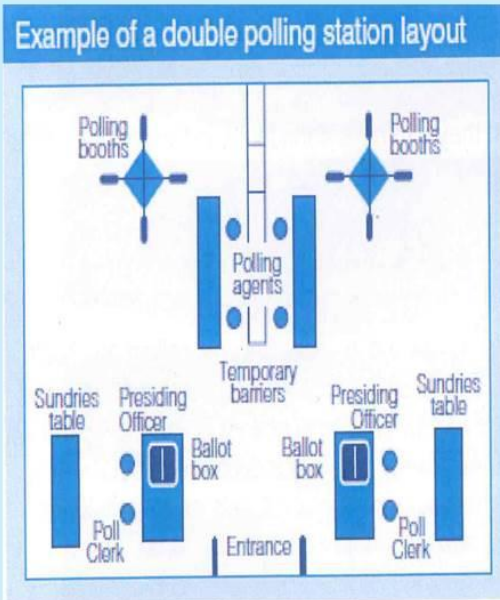
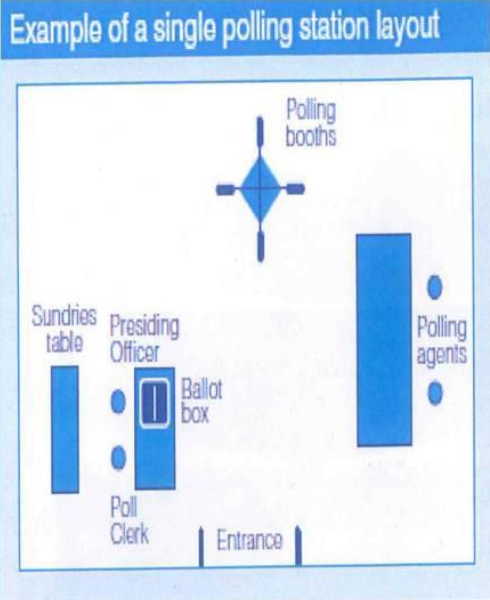




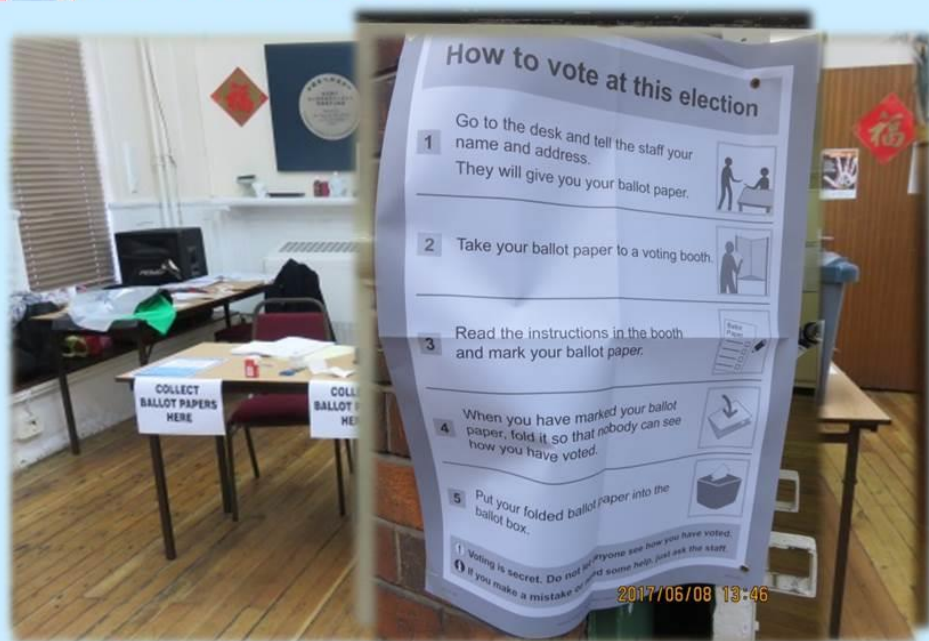
# 投票所設置



# 投票所設置



## 投票所設置



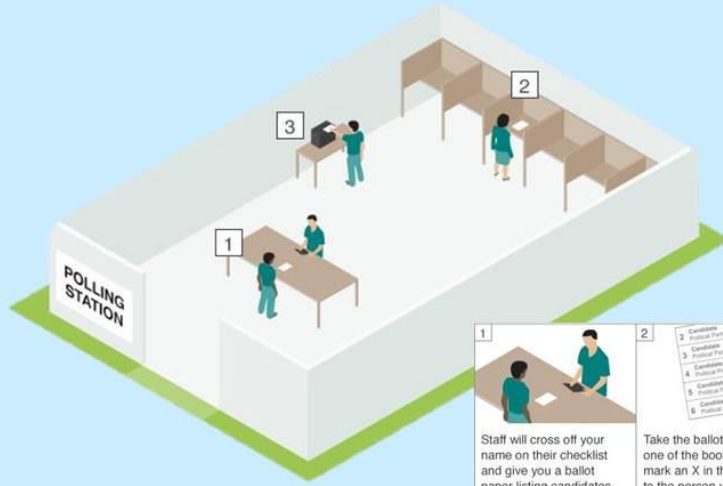
## 投票流程

- 投票時間 7時 - 22時。
- 選舉人表明身分(無須出示任何證件)
- 投票所工作人員於選舉人名冊槓去選舉人姓名。
- 選舉人領取選票。
- 選舉人至圈票處以鉛筆於選票候選人後方框內劃「X」。
- 選舉人將選票投入票匭。





# 投票流程



<p>1</p> <p>Staff will cross off your name on their checklist and give you a ballot paper listing candidates and parties.</p>	<p>2</p> <p>Take the ballot paper to one of the booths and mark an X in the box next to the person you want to vote for.</p>	<p>3</p> <p>Fold the ballot paper so others cannot see your choice and post it in the ballot box.</p>
---	--	---



# 身障者投票協助

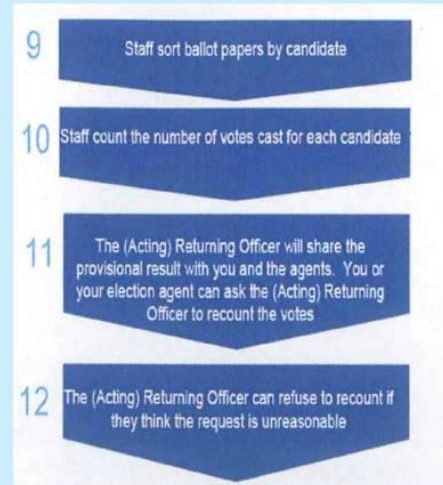
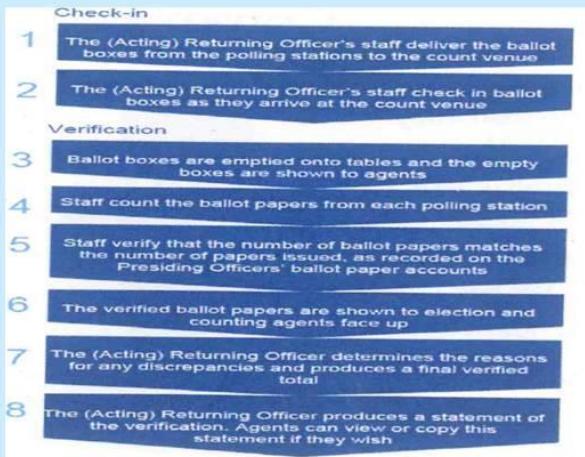
- 投票所指引
- 投票所設置無障礙設施
- 投票所設置無障礙停車位
- 投票所提供視障投票協助機器
- 投票所張貼放大選票
- 投票所設置輪椅專用圈票處
- 可由選務人員或有投票權之親友、社工代為圈投





# 開票流程

- 集中開票
- 晚間10時開始進行
- 集中票匭→確認→計票



# 開票流程





# 宣布選舉結果

**DECLARATION OF RESULT OF POLL**

Selby

**Election of a Member of Parliament for Selby and Ainsty**

on Thursday 8 June 2017

I, Janet Waggott, being the Acting Returning Officer at the above election, do hereby give notice that the number of votes recorded for each Candidate at the said election is as follows:

Name of Candidate	Description (if any)	Number of Votes*
ADAMS, Nigel	The Conservative Party Candidate	3,792
BOWGETT, David John	Labour Party	1,914
DELHOY, Callum	Liberal Democrats	2,243
PYCROFT, Anthony Roy	UK Independence Party (UKIP)	1,713

\* If elected the word "Elected" appears against the number of votes.

The number of ballot papers rejected as follows:	Number of ballot papers
A want of an official mark	0
B voting for more Candidates than voter was entitled to	29
C writing or mark by which voter could be identified	3
D being unmarked or wholly void for uncertainty	113
E rejected in part	0
<b>Total</b>	<b>145</b>

Vacant Seats: 1    Electorate: ~~9620~~  
75918    Ballot Papers Issued: 56235    Turnout: 74.07%

And I do hereby declare that  
**NIGEL ADAMS**  
is duly elected.

# 報告完畢 敬請指教



## Thank You!



五、本會 106 年度選務工作分區講習簡報-法國國會議員選舉投開票作業








**國會議員選舉制度**

- 國會議員577席，任期5年。
- 二輪投票制-首輪得票過半數即當選，無人過半得票率達12.5%者進入二輪，得票最多者當選。
- 候選人由政黨提名，各選區僅能提名1人，並同時提出候補人選。



# 選舉人資格



- 具有法國國籍，年滿18歲，有選舉權。
- 自動編入名冊：滿16歲即編入選舉人名冊，每年12月31日完成名冊更新。
- 申請登記：有住所或居住6個月以上或連續5年列入該市鎮直接納稅稅單，因公務員身分須在該地有居所者。



# 投票證

REMARQUE IMPORTANTE Les électeurs des communes de 1000 habitants et plus doivent personnel, au moment du vote, un titre d'identité.		 Liberté • Égalité • Fraternité RÉPUBLIQUE FRANÇAISE "VOIR EST UN DROIT, C'EST AUSSI UN DEVOIR CITOYEN" <b>CARTE ÉLECTORALE</b> MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR	CENTRE DE LOISIRS JEAN JAURES 130, rue du Président Wilson 92300 LEVALLOIS-PERRET <b>投票地點</b>
SCRUTIN N° 1	SCRUTIN N° 2		211 Mme CAMON Valérie <b>選舉人姓名及地址</b> 8 RUE MATHILDE GIRAULT 92300 LEVALLOIS
SCRUTIN N° 3	SCRUTIN N° 4	<b>名冊編號</b>	0012 <b>投票所編號</b>
SCRUTIN N° 5	SCRUTIN N° 6	05/05/1978 64 BAYONNE	
SCRUTIN N° 7	SCRUTIN N° 8	 CARTE VALABLE À PARTIR DU 01/03/2017 pièce d'identité obligatoire pour voter	
SCRUTIN N° 9	SCRUTIN N° 10		
SCRUTIN N° 11	SCRUTIN N° 12		

La présente carte remplace la carte précédemment délivrée, qui devra être détruite ; elle doit être conservée par l'électeur jusqu'à réception d'une nouvelle carte.





# 選舉資訊



投票證



候選人傳單



# 選舉票

選舉票尺寸固定，由選務機關印製





# 代理投票

## COMMENT FAIRE POUR **VOTER** PAR PROCURATION ?

- 無法親自前往投票所(職業、健康因素、就學、旅遊、服刑及旅居海外僑民)可以申請代理投票。
- 代理人必須與被代理人需居住於相同市鎮。
- 代理人不得代理超過3票。



# 投票所設置

- 設置於政府機關、學校、圖書館等場所
- 每1,000人設置1投票所
- 工作人員為地方政府職員



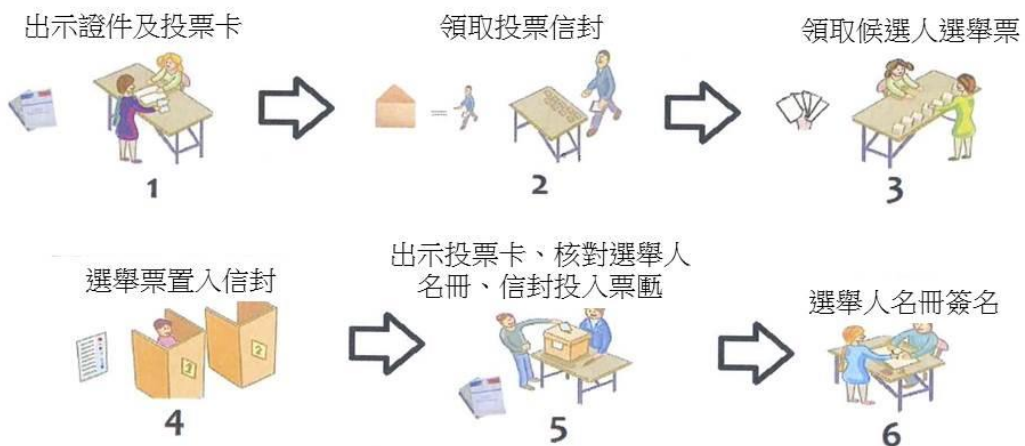
# 投票時間



- 投票時間為8時至19時，但不得超過20時。
- 巴黎等人口稠密都會區，投票截止時間為20時。



# 投票流程











信封投入票匱並  
於選舉人名冊簽名



身障者投票協助





# 設置開票所

20:00



# 開票



- 民眾擔任開票工作
- 開票4人一組(1人開票、1人唱票、2人計票)
- 無效信封，請主任管理員確認簽名、政黨代表署名



*Liberté • Égalité • Fraternité*

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

報告完畢，謝謝指教