

出國報告（出國類別：考察）

美國國務院國際領袖參訪計畫
(International Visitor Leadership
Program, IVLP)

2017 國際貿易與全球經濟訪問學人
考察團

服務機關:行政院農業委員會

出國人員:鄭筑云技士

派赴國家:美國

出國期間: 2017 年 6 月 5 日到 6 月 23 日

報告日期:2017 年 8 月

目次

壹、摘要.....	1
貳、目的.....	2
參、過程.....	3
中央機關 Washington DC 特區.....	4
農業州 Vermont 州.....	10
製造業州 Texas 州.....	11
自由貿易州 California.....	14
肆、心得與建議.....	17
■ 2017 IVLP 國際貿易與全球經濟考察團活動剪影	
■ 2017 IVLP 國際貿易與全球經濟考察團員名單	
■	

壹、摘 要

本次赴美國參與國際人才培訓計畫，係美國國務院與其駐外單位聯合邀請包含加拿大、海地、巴拉圭、烏拉圭、澳洲、菲律賓、泰國、寮國、柬埔寨、臺灣、馬來西亞等 11 國(清單如附件 1)之代表，赴美參訪 21 天，參訪單位包含政府部門、私人單位、非營利組織、農場等，參訪之地點包含哥倫比亞特區、佛蒙特州、德州、加州等，美國政府辦理此項參訪計畫，希望各國合作夥伴能夠更為瞭解美國政府中央、地方及私人機構分工情形、美國社會經濟與文化特性，俾利提升各國與美方業務之良好互動。

美國各州政府為主權與聯邦政府(中央政府)共享的政治實體，各州政府主要責任範圍包括公眾安全、公眾教育、健康醫療、交通運輸和基礎建設等，中央政府保留有對於軍事、外交和財政之絕大多數權力；惟在國際貿易政策及產業政策上，中央與地方政府均具影響力，中央政府雖主導對外貿易談判及貿易政策之擬定，地方政府因各州產業特性與優先順序，仍可能執行與中央政府不同或完全相反之貿易策略，例如:本次參訪 Vermont 州以精緻農業、環境保護及科技製造業為優先，對國際貿易持雖贊同但部分保留作法、Texas 州以製造業為主，對國際貿易較為保守、California 州以大型農業及矽谷電子商務等產業為主，對國際貿易多以積極參與國際化為主要態度。

本次參訪單位涵蓋中央政府相關單位、對國際貿易態度多樣之地方政府及私部門、非政府組織與國際組織，有助瞭解美國政策形成機制及貿易政策方向，及初探國際經濟互相支援體系。另外本次活動訪問學人包括來自亞洲、北美及中南美洲深入各國經濟或談判事務之相關官員與學者，非常有助於瞭解各區域政經現況。

貳、目的

透過美國官方安排，讓參與此項培訓計畫者能夠更加瞭解美國政府中央、地方及私人機構分工與互動情形、美國社會經濟與文化特性；同時安排本團訪問學人拜訪與國際貿易相關中央政府單位、對國際貿易持典型中庸、保留、積極開放態度之州政府，相關產業、商會以及民間組織，俾利訪問學人瞭解美國貿易政策形成機制及可能之政策方向，並且藉由參訪、討論、交換意見，提升訪問學人間、訪問學人與美方間之互相瞭解，俾利後續區域及雙方業務之交流及互動。

參、過程

Sunday	Monday	Tuesday	Wednesday	Thursday	Friday	Saturday
28 May	29 May	30 May	31 May	1 June	2 June	3 June 抵達華盛頓
4 June 文化參訪	5 June ●本計畫說明與討論 ●美國務院午餐 ●美國政府運作簡介	6 June ●喬治華盛頓大學商學院簡介美國自貿協定影響 ●美商務部國際貿易局 ●美眾議院歲出入委員會貿易次委員會	7 June ●世界銀行 ●美財政部國際貿易辦公室 ●美洲開發銀行 ●美國談判代表辦公室 (USTR)	8 June ●媒體參訪 POLITICO ●國家外貿委員會 ●美國企業研究會(AEI)	9 June ●美國商會 ●美國勞工聯合會-產業工會聯合會	10 June 路程 抵達Vermont州Burlington市
11 June 文化參訪	12 June ●Vermont-Quebec企業倡議 ●商務及社區發展局 ●Vermont國際貿易及州主權委員會 ●文化體驗	13 June ●Shacksbury蘋果酒工廠 ●國際法及國際貿易諮詢律師 ●Howrigan家族農場	14 June 路程 抵達Texas Dallas市	15 June ●布希研究中心 ●布希博物館(911博物館) ●墨西哥達拉斯代表處 ●商務法律事務所	16 June ●北德州出口委員會及美商務部國貿局達拉斯商業服務處 ●國貿法事務所 ●德州自貿區	17 June ●Sixth Floor Museum (甘迺迪遇刺博物館)
18 June 路程 抵達 California州 Sacramento市	19 June ●泛Sacramento經濟委員會 ●眾議員 Amerish Bera ●Sunrise Shoes UC Davis大學	20 June ●Garner Products, Inc. ●北加世界貿易中心 ●加州就業、經濟發展及經濟委員會	21 June 路程 抵達California州San Francisco市,	22 June ●加州智財權協會 ●經濟與勞力發展辦公室	23 June ●計畫評估會議 ●參訪Oakland港	

一、 中央機關 Washington DC 特區參訪

華盛頓特區係美國政經中樞，此處之中央機關拜會係協助各訪問學人瞭解美國貿易政策現況與形成機制重要行程，僅摘要各機關拜會重點如下：

(一)喬治華盛頓大學商學院簡介美國自由貿易協定影響

與談人：Noel Maurer, Associate Professor of International Affairs and International Business

本節簡介美國自由貿易協定對於美國產業及消費者之影響，由喬治華盛頓大學教授以北美自由貿易協定(NAFTA)為例說明自由貿易協定對美國之影響。NAFTA 有助於價值鏈之建立，雖然在建立價值鏈過程花費較高，但一旦價值鏈建立後出口成本大幅減少，若要破壞因 NAFTA 整合的產業鏈，關稅將必須提高為 20%。但對農業來說，墨西哥進口美國 8%的大豆出口量、21%玉米出口量及 11%小麥出口量，若取消 NAFTA 墨西哥可能轉向其他南美洲國家進口農產品或減少消耗該項農產品，對前揭美國農產業具負面影響。

整體而言，NAFTA 可以說拯救了美國的汽車工業，使其得以利用較廉價之價值鏈，保持其競爭力；另也使得美國有技術勞工薪資提高 0.8%，無技術勞工薪資提高 0.3%，但是高中中輟學生在紡織業、製鞋業及製磚業的薪資卻大幅減少 17%(同期在未受影響產業工作之輟學生薪資僅減少 8%)。另外外移到墨西哥的產業雖仍雇用美國人，但已非原來雇員階層(轉移至不同專業及社會階級)；至於其他無法外移的產業則可能嚴重受損。

因此簽署 NAFTA 優缺點因不同產業、地區及不同專業性而有不同，但若時至今日若取消 NAFTA，以紡織品來看，美國關稅將提高到 11.6%，墨西哥則提高到 9.7%，既有的供應鏈可能會瓦解，且工作仍可能被自動化設備取代而未能明顯增加工作機會，今日取消 NAFTA 的代價已經高到無法負擔。

此外今日 NAFTA 及其他 FTA 的關注重點其實已非貿易本身，而在於智慧

財產權的保護及投資者保障。如投資人對地主國爭端解決機制 (Investor-State Dispute Settlement, ISDS) 機制，將使得外國投資人得以在當地法庭對當地政府提出爭端解決，且相較於國際仲裁 (International Arbitration)，國內法庭的仲裁是可被執行的。針對此私部門可於投資國國內法庭提起上訴之機制與趨勢，歐洲為避免國家主權受威脅刻研擬相關改革，例如研擬強化在地國管制權、定義投資人合宜及適當待遇，同時歐洲也考慮設立相關永久性法庭。

本節參訪自由貿易協定對國家產業、經濟與勞動力之影響值得我國參考，在農業部分美國雖為出口大國，我國為糧食淨進口國，然臺灣係美國第 10 大貿易夥伴，第 7 大農產品出口市場，NAFTA 之簽署、變革與影響有助於我瞭解未來相關談判美方可能的立場。至於歐洲對於 ISDS 的改革看法，應有助於我國簽訂投保協定時參考。

(二) 美商務部國際貿易局

與談人: Adrian Stover, International Trade Specialist, Desk Officer: Philippines, Australia and New Zealand

美國商務部國際貿易局簡介目前進行美國貿易夥伴貿易逆差調查研究、NAFTA 啟動前產業協調事項及美國產業海外投資媒合機制。

此局為美國商務部下設之機關，其任務主要在促進美國貿易與投資，強化美國貿易法及相關協議，並協助美國企業針對特定國家的出口及市場進入，另外也促進外資投資美國。

考量美國企業貿易範圍廣及全球，此辦公室分布於全球各地之商務辦公室蒐集了各國政經情形及貿易挑戰與機會等資料，供美國企業參閱 (<https://www.export.gov/ccg>)，並有為美國企業免費提供國外商情諮詢服務與付費之貿易機會媒合服務 (http://2016.export.gov/salesandmarketing/eg_main_018195.asp)。

前揭產業服務與機制或可供我國於輔導產業國際投資之相關作業參考。

(三)美眾議院歲出入委員會貿易次委員會

與談人: Ms. Angela Ellard, Chief Trade Counsel

首席貿易律師說明此次委員會的工作範圍包括與海關、關稅、進口貿易、互惠之貿易協議(包含雙邊、多邊談判及執行)相關之法案及事項，並說明刻美國退出 TPP 立場及重啟 NAFTA 談判程序，最後說明對於發展中國家及低度發展國家 GSP(Generalised Scheme of Preferences)之設定。美國 GSP 之設定尤其引起現場發展中國家學人之詢問與關注

(四)世界銀行

與談人: Mr. Alberto Portugal, Senior Economist

世界銀行與 WTO 密切合作建立一個開放、多元及包容的貿易體系，本節簡介世界銀行促進貿易相關計畫與措施，如協助尼泊爾(Nepal)發展貿易整合策略，此計畫相關措施並已集結成冊，包括:西巴爾幹半島與歐洲整合(Western Balkan Integration and the EU)、減少貿易衝突(Trading Away from Conflict)，另外工作重點尚包括:促進服務貿易、簡化非關稅貿易措施(Streaming Non-Tariff Measures)、電子商務(E- trade)、以建構全球價值鏈促進發展(Making Global Value Chain work for Development)、以貿易消滅貧窮(The Role of Trade in Ending Poverty)等。

除前揭工作成果集結文件可提供參考，此外工作小組近期亦負責回應新近全球成長需求，研究如何連結公司及地區人民及最大化預期回饋，並發展國際貿易成本資料庫，蒐集 208 個國家間，不同部門(農業及製造業部門)的雙邊貿易成本(ESCAP-World Bank Trade Cost Database: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=ESCAP-World-Bank:-International-Trade-Costs>)。

(五)美財政部國際貿易辦公室

與談人: Mr. Logan Sturm, International Economist

本節以問答方式進行，除了個別國家議題如美國財政部將如何決定海地援助方案、美國與歐洲如何推動金融規範整合、未來如何避免如雷曼事件之金融危機外，關心主題仍為 TPP 相關議題，財政部官員指出雖然目前美國退出 TPP，但業已建立之貿易標準及電子商務規範將有助於各國的改革，在美國後續雙邊貿易談判中仍將關注保護智財權、勞工、投資及環境議題。此節再強調未來美國仍將著重雙邊談判。

(六)美洲開發銀行

與談人: Mr. Matthew Shearer, Senior Specialist

「美洲開發銀行」(Inter-American Development Bank, IDB)成立於 1959 年，總部設於美國華府，旨在提供貸款及技術援助予美洲地區會員國政府機構或私人企業，以促進區域內會員國之社經發展。

該行現有 48 個會員國，1991 年起每年邀請我國以觀察員身分出席年會；另「財團法人國際合作發展基金會」(Taiwan ICDF)與「美洲開發銀行」所屬「多邊投資基金」(Multilateral Investment Fund)合作，積極推動區域微額貸款計畫，以基金形式，協助我中南美友好邦交國發展並強化市場經濟，以期透過資助微、小中型企業之發展，達到扶貧目標。

該組織規劃在協助中美洲地區建立一條龍式貨物通關系統，除了協助硬體建設之更新，提供技術諮詢並促進國家間的對話，刻與中美洲國家推動之「中美洲計畫 Mesoamerica Project」，正整修穿越墨西哥、瓜地馬拉、薩爾瓦多、宏都拉斯、尼加拉瓜、哥斯大黎加及巴拿馬之主要高速公路 (Mesoamerican Integration Corridor)，全長 3,244 公里，目前業籌措 57.1% 之修建經費。為達到貿易便捷化及提高競爭力，中美洲在此道路沿線的邊境將力求海關管制系統的標準化，以減少跨境之成本。與談人並推薦於拉丁美洲發展企業可利用拉丁美洲企業連結電子平臺。

此組織對中南美洲發展介入甚深，「中美洲計畫 Mesoamerica Project」貿易便捷化計畫將有助於該地區之貿易發展，考量我國規劃中之中南美洲農

業投資計畫，此組織與前揭計畫或值得持續追蹤瞭解。

(七)美國談判代表辦公室(USTR)

與談人: Ms. Mary E. Ryckman, Senior Advisor

本節參訪美國談判代表辦公室，並由美國談判代表辦公室資深貿易政策顧問 Mary Ryckman 女士與訪問學人對談。因美國貿易政策近期變動較為頻繁，R 女士主要再次說明川普總統已公開之貿易政策，並說明雖然美國已退出 TPP，惟刻正全力推動雙邊經貿協商與對話。

(八)媒體參訪 POLITICO

與談人: Mr. Adam Behsudi, Trade Reporter

此媒體係全球新聞及資訊平臺，中心任務之一是協助無黨派政治新聞工作者發展，報導內容聚焦於政治發展及政策，在此節中學人關注與討論議題仍集中在 TPP 及 NAFTA，惟此非官方之單位，對於美國重啟 NAFTA 談判及退出 TPP 事件看法與官方單位有所差距。此節 POLITICO 與談人認為前 TPP 被認為不只是貿易政策，同時是壓制中國的策略之一，此時美國雖退出 TPP，但就中國是否將接替美國領導全球自由貿易，與談人持保留態度。與談人認為中國仍將追求其經濟發展目標，以 RCEP 來說，該協定追求市場進入，但其對市場進入之標準與市場開放程度，與 TPP 不同的是，RCEP 並未設立較高野心，即使 RCEP 短期內能具共識獲致通過，其實際對於促進市場開放效果，恐不顯著。

另就美國欲以雙邊談判主導區域地緣政治及經濟發展之預期成效，與談人持保留立場；對於美國目前規劃以消除貿易赤字整頓其經濟，與談人說明該政策不符合基本國際經濟原則，國家是否由進出口受益或損失，無法僅由貿易赤字評估。

(九)國家外貿委員會

與談人: Mr. Jake Colvin, Executive Director, Global Innovation Forum

此為企業組成之民間組織，中心目的在於提升已規則為基礎的世界經濟，並為美國企業就貿易相關議題(如稅改)發聲。對於川普總統目前的國際貿易政策，此委員會將暫時不發聲，並監督未來其稅改方向。對於川普日前發布針對部分國家之旅遊禁令(Travel Ban)，與談人說明美國企業普遍不認為該禁令為明智之政策。

(十)美國企業研究會(AEI)

此為美國公共政策中保守派智庫，目標在擴大與強化美國及全球的企業自由。目前其關注議題為電子商務，雖然電子商務應如何管理、定義為何、應使用 GATS 或制定新的規範廣受討論，但其就私部門發聲，私部門希望電子商務的管理可以循現有規範管理的方向推動。

(十一)美國商會

與談人: Mr. James Fatheree, Executive Director for Asia

Ms. Kendra Gaither, Senior Policy Director of the Americas

美國商會為世界最大的企業聯盟，代表近 300 萬不同大小、部門、區域的企業。刻辦理北美對話會議，以保護整合貿易，並協助會員自 NAFTA 中獲益；此外積極與美國緊密貿易夥伴之一阿根廷聯繫，其正尋求發展國際貿易，商會將建立平臺以提供相關夥伴專業諮詢。另外商會並與美國談判代表辦公室建立關係，交換意見及資訊。商會正與政府建立全新的連結，將持續提供相關議題意見與建議，隨時準備好參與議題討論。

(十二)美國勞工聯合會-產業工會聯合會

美國勞工聯合會為本次拜訪少數對自由貿易持極度保留立場之單位，認為目前的貿易並未使勞工階層受益，對於美國勞工與國外勞工競爭的能力抱持懷疑態度，並且認為 ISDS(Investor-To-State Dispute Settlement Mechanism)及貿易規則相關調和係傷害國家主權之措施。

二、 農業州 Vermont 州重要參訪

本州土地相對狹小為人口外移及人口老化嚴重，高稅收、嚴格環保規定、生活消費與薪資水平高，但堅持環保標準的綠色州，其農業素以高品質、高價位及高安全性著稱，惟受限土地資源農業規模過小，年度重要稅收除高端低污染電子及高科技產業，本州主要年收入為旅遊業。本州積極推展國際貿易，因為此州位在美加邊境，特別注重建立與加拿大之貿易關係。另我國亦曾因大量購買該州電子商品，其曾於我國設立貿易辦公室。

本次參訪機關主要為推動本州貿易之相關單位，由參訪行程中可以瞭解該州內不同機關對於全球化貿易下相關環境、產業發展、農業與勞工保護優先順序並不一致，對於國際貿易看法亦不一致。

(一)Vermont 國際貿易及州主權委員會

與談人: Ginny Lyons, Senator

本節與談人為 Ginny Lyons 參議員，此委員會之委員均不支薪，委員會的任務須每年評估自由貿易協議對於該州、地方法規、州主權及企業環境之法律及經濟衝擊。該委員會協助維護州主權、州法規，於自由貿易協定造成影響時，採取遊說的軟性措施遊說國會及相關機構，冀貿易談判時相關單位將州的意見及立場納入考量。

此節於會後訪問與談人，其說明該委員會傾向以軟性方式，包括聯署信等向中央機關表達地方意見，惟中央政府並非總是予以參考。例如該州雖支持自由貿易，惟仍對於 TPP 相關措施感到不足；當詢問到農業亦是該州重要產業，自由貿易協定中如何保護農業時，與談人表示，農業在自由貿易協定中最為弱勢，不易有兩全其美之道，本節與談人個人傾向在必要時犧牲其他產業以保護農業。在談到自由貿易及企業全球移動可能的失業問題，與談人提到也許借助勞動力的全球移動，或全球化所提供的就業機會，可以部份解決失業問題。

(二)國際法及國際貿易諮詢律師

與談人: Mark Oettinger

本節主講美國的國際貿易合約:代理人與批發商合約，並提供美國針對國際貿易他國之代理人或批方商契約應注意事項供參(附件 2)。同時初步比較美國與他國的商業管理機制，如在美國商務部負責協助美國廠商瞭解應於哪些國家經營事業，同時也管制敏感性商品之輸出；另外與談人說明雖然賄賂常見於商業體系，但美國廠商於國外賄賂時仍會受美國政府的管理與懲處。

就與談人的觀點而言，Vermont 州無法吸引外界投資，部分歸因於並未提供賦稅減免及該州目前設定較其他州更高的稅率。

(三)Howrigan 家族農場

本次參觀之家族農場已經是第 7 代經營者，除了天然生長的楓糖園，同時經營酪農業；楓糖樹生長緩慢，且本園為自然生長為主，爰一棵新生楓糖樹須待數十年始得生產楓糖；其酪農場則已初步自動化，並自產草料，為 Vermont 州強調品質良好天然無毒之典型農產品。參訪後訪談農場經營者，其說明目前營業尚未受到國際貿易之衝擊。

由本節參訪情形推測面對國際貿易競爭，小農雖屬弱勢，惟本農場生產農產品具有高品質、特殊性及無法快速量產之特性，且該州農產品素以建立無毒高品質之形象，因此較不易受到國際貿易衝擊，然另一方面部分亦受益於美國內市場內需較大，具有緩衝效果。

三、 製造業州 Texas 州重要參訪

本州為美國重要製造業大州，同時也是深受墨西哥移民與移民社群影響之大州，除自由貿易議題，墨西哥移民及美國與墨西哥間貿易關係也是本次參訪重點。

(一)布希研究中心

與談人: Mr. Matthew Rooney, Director, Economic Growth

布希研究中心是美國智庫之一，本節與談人曾任職於外交部門，聚焦於瞭解工業化及發展中國家，市場機制如何解決經濟政策的挑戰，以及如何保護美國的海外公司。與談人對國際貿易及全球化採積極認同立場。其支持 NAFTA 體系，並說明 NAFTA 的特殊性在於並未包含人員的自由移動，提升國內各企業國際競爭力同時，確保了國家主權的完整性。

因此就 TPP 議題，與談人說明 TPP 不論在美國或國際上任何國家都是具爭議性的貿易協定，因此也可以評估 TPP 為一有效力的貿易協定，足以促進市場進入及貿易自由化，與談人並認為美國應尋求重新加入 TPP。

另外就一帶一路議題，與談人說明雖並不十分清楚一帶一路之運作，但是考量一帶一路的起源係過去便捷貿易之絲路，因此就中國而言，一帶一路策略具有實用性、文化性同時具有歷史性，並非憑空出現，不可輕忽該議題之發展。

本智庫近期成果為開發一套各國競爭力評估系統：[\(http://www.bushcenter.org/scorecard/about/\)](http://www.bushcenter.org/scorecard/about/)，整合 4 大資料庫(1) Index of Economic Freedom, (2) Global Competitiveness Index, (3) Economic Freedom of the World, (4) Doing Business Report，以瞭解各國競爭力，並就 6 大面向計算交叉比對指數(1) 商業環境、(2) 法規體系及財產權保護、(3) 投資環境、(4) 總體經濟環境、(5) 貿易環境、及(6) 醫療及教育體系。根據上述資料庫分析，美國近期製造業失業情形嚴重一部分來自自動化的結果，但因文化間的隔閡及勞動力移動意願低，無法以全球化帶來的其他作用力，彌補失業人口問題。

(二)墨西哥達拉斯代表處

與談人: Mr. Francisco de la Torre Galindo, Consul General of Mexico in Dallas

此節主要談論墨西哥移民對於美國的貢獻、需要之協助及墨西哥在 NAFTA 與全球貿易體系中之角色與貢獻。鑒於墨西哥國內龐大的內需市場及製造產能，與談人說明墨西哥已簽訂 45 項自由貿易協定，期待藉由

開放市場尋求更多新市場。

本節藉由座談介紹不同的經濟體及發展時期在面對自由貿易協定時所受衝擊亦不相同，相較於美國，製造業發達且勞力充足相對廉價之墨西哥為受益者，但實際上，墨西哥每出口 1 美元的貨品至美國，其中 40% 獲益將回到美國的母公司，因此與談人相信美國也是 NAFTA 的受益者。

(三) Haynesboone 商務法律事務所

與談人: Mr. Larry Pascal, Partner; Ms. LeAnn Chen, Partner; Randy Brown, Partner; Mr. Randy Colson, Partner; Mr. James Waters, Partner

本事務為美國前 100 大法律事務所之一，本節特別提及中國在智慧財產權上的趨勢，較之過去已大幅改變，在政府的積極推動下中國大量投入生產與研發，並積極申請智慧財產權專利，中國並且成為許多國際大型公司申請智慧財產權的國家。

(四) 北德州出口委員會及美商務部國貿局達拉斯商業服務處

與談人: Mr. Lawrence Howorth, North Texas District Export Council Chair, Ms. Jessica M. Gordon, Director, U.S. Commercial Service-Dallas/Fort Worth

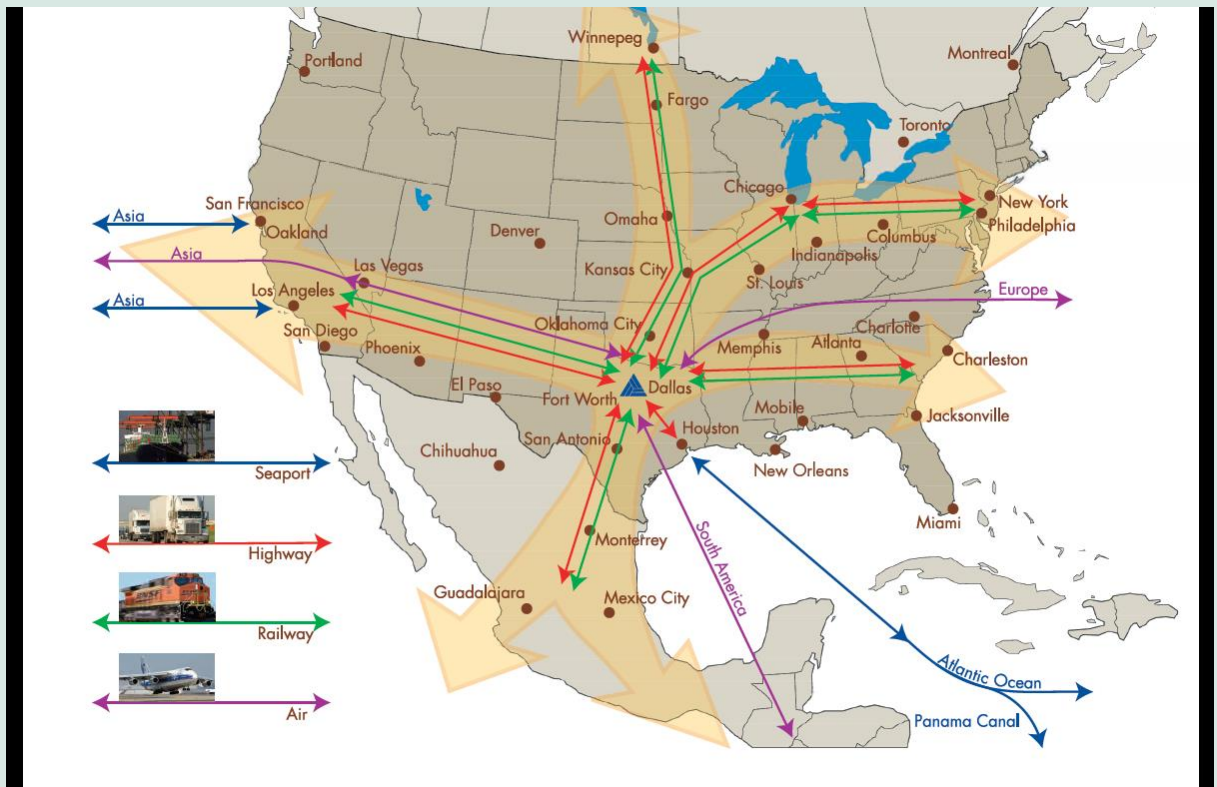
本節主要介紹達拉斯如何協助美國業者從事國際貿易，並說明達拉斯相關產業對 NAFTA 的看法，對產業來說 NAFTA 提供建立跨境產業鏈的機制，並提供利用境外便宜人力的機會，且多數在德州的企業與墨西哥有密切的產業關聯，因此產業對 NAFTA 看法為正面居多。

此節並提及目前美國企業在中美洲不易尋得發展機會主要因為中美洲地區尚有市場進入、硬體建設發展、交通、政治、行政程序等相關不確定性因素，因此與談機構均會請欲前往中美洲發展業者利用 export gov 諮商服務(<https://www.export.gov/welcome>)。

(五) 德州自由貿易區(Alliance Texas - Foreign Trade Zone)

與談人: Mr. Steve Boecking, Vice-President, Hillwood Properties

此為全球最大內陸口岸區，其優勢除地理位置適中(如下圖)，更重要的是整合了多種運輸系統，方便貨物進入美國各地及出口，並可作為貨物轉運至中南美洲之中繼站。其整合多種運輸系統包括:鐵路、海運、高速公路及空運。此節與談人負責管理此一占地 18,000 公頃之自由貿易區，自由貿易區管理及全球供應鏈為其專長。



四、自由貿易州 California 州重要參訪

本州為最支持自由貿易州，較美國其他城市態度對自由貿易、環保等議題向持支持態度，於川普總統宣布退出 TPP 及巴黎協定後，此州發言該州仍將發展自由貿易並即籌組了致力對抗氣候變遷的聯盟，支持巴黎協定。在產業方面本州以農業及高端科技業為主。惟其環保規定限制產業發展惟常見之批評。

(一)眾議員 Amerish Bera

與談人：眾議員 Amerish Bera

此節與談人認為美國民主黨將贏得下屆其中選舉，並且認為美國有再加

入 TPP 的可能性，建議各國仍持續支持 TPP。至於就訪問學人詢問眾議員發展加州，其回答到未來水與食物問題將是全球重要議題，加州有天然資源可以持續發展。

(二)Garner Products, Inc.

與談人：Mr. Ronald Stofan, President and CEO of Garner Products, Inc.

此公司為全球少數生產密件硬碟銷毀機之小型公司，其簡報中除說明其產品之發展，重要的是與各國訪問學人分享該公司在通關遭遇的問題，尤其針對該公司所生產非一般性商品之機械，往往因海關無法辨識，造成商品卡關及無法通關問題。

此次參訪為行程中少數邀請中小型企業之與談，因為該公司生產產品之特殊性，該公司幾乎不受國際貿易競爭之影響，僅在輸出入產品遭遇通關困難。

(三)加州就業、經濟發展及經濟委員會

與談人：Chief Consultant Toni E. Symonds

本節與談人 Ms. Toni E. Symonds 為加州就業、經濟發展及經濟委員會首席諮詢律師，其說明在加州拉丁美洲裔已經成為主要族群，千禧世代則成為主要的工作人力，加州，仍有 20%人口處於貧窮狀態，中央谷地農業區失業率仍高，但與中國相比在全球競爭力上加州仍提供較佳品質的人力。本次與談人說明早期加州許多產業出走，但近期因為加州對智財權充分的保護、高品質人力及提供企業上訴機制，吸引許多廠商回到加州。整體而言加州支持巴馬對於氣候變遷及自由貿易之標準，但加州製造業及低技術勞工仍受到自由貿易協定的衝擊。

與談人分析鑑於加州仍是美國製造業工作最多之處，且美國已有一段時間未提出製造業整體發展策略，加州認為完善基礎建設仍是製造業主要優先策略，包括資訊技術等無形的基礎建設，並應強化人力訓練，給予

買賣機械設施賦稅減免，以持續吸引高技術產業。另外本次與談人提供其處理政務之心得為建議政府應保持在主動狀態，在事情未爆發或未出錯之前，若能主動處理與規劃，將減少衝突及處理時間。

此次與談人負責擬定政策提供政府建議多年，我國雖缺乏天然資源，惟與加州相同具有高品質人力，與談人分析產業策略、誘因及管理，或仍具他山之石之效。

肆、心得與建議

一、本次活動給予訪問學人瞭解美國貿易政策形成機制，相對於國際新聞中多僅報導川普總統及華盛頓地區立場，本次參訪行程特色包括（1）拜訪美國不同地區：政治中心華盛頓特區、美加交界 Vermont 農業小州，Texas 製造業大州，California 農業及高科技大州；（2）觸及議題包括貿易政策、勞工、智慧財產權等議題；（3）拜訪單位及邀請座談代表兼具民主黨與共和黨、公私部門及多樣化國際組織；（4）與團訪問學人多深入各國經濟或談判事務；因此參訪活動所提供之論點、立場與視角多元，由政治面及經濟面親歷美國政治縮影，也有機會瞭解不同國際組織之運作及不同國家的國情與看法。

二、美國為我國重要貿易夥伴，臺灣係美國第 10 大貿易夥伴，第 7 大農產品出口市場，2016 年臺美貨品與服務貿易總額 849 億美元，美對臺貨品與服務貿易總逆差 91 億美元，貨品貿易逆差 133 億美元，服務貿易順差 42 億美元，農產品貿易則有順差 30 億美元；若依目前美國中央政府偏向保守主義之貿易政策，我國為美國第 14 大貿易逆差國，臺美當前貿易逆差將使臺灣成為美國貿易政策檢討對象之一。惟如同本次與談加拿大學人與墨西哥經貿代表強力聲明，雙邊貿易之平衡實不應僅以貿易逆差為檢討唯一指標。考量臺美兩國經貿關係具有明顯互補性，統計顯示雙方企業具有垂直分工的關係高達 78%，猶如 NAFTA 美加墨三國製造業所形成之整合型產業鏈，臺美雙方製造業夥伴關係密切，特別在半導體中的積體電路、螺絲螺帽、汽車零組件及石化業等產業緊密結合，我國應亦具有堅定實力可聲明臺美雙方創造合作、互惠及雙贏局面。

爰此，建議密切注意本年 8 月 16 日重啟之 NAFTA 談判發展，不僅因為 NAFTA 是美國與其他國家貿易協定之原型，同時也將有助於瞭解美國對於此類產業鏈上下游密集連結之貿易夥伴未來貿易規範動向。

三、美國退出 TPP 為本次參訪重點議題，就參訪中曾拜會華盛頓各行政單位、貿易團體及智庫等，華盛頓特區中參訪之公私部門幾乎均對自由貿易、國際貿易、TPP 持正面看法；但據瞭解即使在歐巴馬總統任期內要使國會通過 TPP 恐仍屬不易。TPP 後續推動發展，以及美國如何在沒有 TPP 下建立立足亞洲之策略，猶待觀察。

四、隨著中國成為世界工廠，其他開發中國家均密切注意其龐大的製造業與商業實力，本次行程中來自亞洲之訪問學人除對美國貿易政策之關心，並熱烈討論中國發展及美國於 TPP 退場後，中國在 RCEP 及亞洲之影響力；於此次訪問可以清楚瞭解中國政經實力，已經成為各國貿易政策及對外政策定向過程中，不可排除之考慮因素；其中南美洲農業出口國烏拉圭鑑於中國龐大之消費市場，今年年底即將指派本次烏拉圭訪問學人於本年年底於中國廣州另啟貿易辦公室。

五、本次訪問學人之一為曾研究中國與拉丁地區經濟發展之拉丁美洲學者，據其說明之前中國實行歡迎外資進入中國政策，近年已轉向協助國內投資及公司走出去，向國際市場發展，以確保經濟的永續發展。拉丁美洲除因為原物料豐富對於中國極具吸引力，此外拉丁美洲高達 5 億以上的人口及 3 兆的 GDP 對中國而言亦為具吸引力之出口市場，因此中國近年不但擴大在拉丁美洲的投資，積極尋求在拉美地區建立夥伴關係。

就該學者研究發現，雖多數學者肯定中國與拉丁美洲的關係具高端策略性與政治化，中國欲積極與拉丁美洲建立雙邊策略夥伴關係，減少美國與臺灣之影響力，但從另一個角度來看中國與拉丁美洲的關係也可以說是一種金融與商業的架構，中國的國際貿易確實促進了拉美地區的金融發展（其中經濟發展與貿易開放程度高之國家受益較大），但因中國同時與拉丁美洲競爭美國及其他已開發國家之市場及投資，中國之成長對於拉丁美洲並非全然正面影響，且拉美出口潛力尚受限於無法取得較先進科技，仍以生產初級產品為主。

我國以進步之農業技術為誘因，推動農業國際合作，積極建立夥伴關係，尋求引領我農產業走出去之機會，恰回應了其他國家走出去尋求經濟永續性之趨勢。本次參訪很幸運與其他來自拉美的訪問學人及與談人（墨西哥、巴拉圭、烏拉圭、海地）互動，有機會由各代表的角度瞭解拉美發展現況與不可忽略性，確實感受到國際交流中尋求發展機會之重要性。我國四面環海內需市場較為有限，但技術與產業均屬進步且充滿活力，若有機會積極與國際交流，瞭解國際與市場趨勢，進一步研析其他市場運作與需求，當更容易連結國際市場，擴大產業向外發展空間。

六、美國國務院藉由國際領袖人才參訪計畫邀請各國優秀人才，進行實地參訪，實地與美國官方及民間人士面對面接觸，除讓團員更加地瞭解美國政策制定過程、機制以及實行方針，並安排訪問學人體驗美國文化，以期學人能有機會確實瞭解美國民情、國情、立國精神等。在參訪過程當中，訪問學人均能感受到美國官方以及民間組織之用心。

我國早期亦有農業相關邀訪計畫，邀請各國農業方面優秀人才來臺實地參訪或短期技術訓練，除促進各國優秀農業人才深入認識我國國情，與我國專業人才經驗交流並建立實質友誼，亦可透過訪問學人向國際分享與傳遞我國優秀農業技術與制度，假以時日，除對我國在國際社會之能見度以及支持度有所助益，將更有助於我國農產業與國際接軌，擴大農產業發展空間。

2017 IVLP 國際貿易與全球經濟考察團活動剪影



參訪美國貿易談判代表辦公室



拜訪墨西哥駐 Texas 辦事處



拜訪小農市場召集人及美國家庭文化體驗



拜訪加州首府沙加緬度

2017 IVLP 國際貿易與全球經濟考察團員名單

國家	團員
Australia	Ms. Paula GADSBY Economist and Senior Analyst, Western Australia Treasury Corporation
Cambodia	Mr. Prasith SUON Deputy Director General of International Trade, Ministry of Commerce
Canada	Mr. Derek EARL Vice President, World Trade Center Winnipeg
Canada	Mr. Kal Brandon WHITNELL Senior Director, Economic Research and Trade Negotiations, Government of Prince Edward Island
Ecuador	Mr. Victor Angel MURILLO ORDONEZ Director of Commerce, Information and Training, Ecuadorian - American Chamber of Commerce
Haiti	Mr. Etzer EMILE Director, Center for Entrepreneurship and Innovation, Quisqueya University
Laos	Ms. Vilayphone XINDAVONG Deputy Director, Multilateral Trade Division, Foreign Trade Policy Department, Ministry of Industry and Commerce
Malaysia	Ms. Tunku Azela Binti TUNKU AZIZ Head, Bumiputera Agenda, Malaysia Digital Economy Corporation
Philippines	Ms. Maria Editha Pia Quicho ASTILLA Senior Trade and Industry Development Specialist, Bureau of International Trade Relations, Department of Trade and Industry
Taiwan	Ms. Ju Yun JENG Associate Technical Specialist, Council of Agriculture, Executive Yuan
Thailand	Mr. Pachara SANGCHAI Trade Officer, Department of Trade Negotiations, Ministry of Commerce
Uruguay	Mr. Martin ALVEZ Director of International Economic Organizations, Ministry of Foreign Affairs

