

出國報告（出國類別：研究）

臺閩兩地詔安客家聚落社區總體營造之
比較研究出國報告

服務機關：國立雲林科技大學

姓名職稱：黃世輝(設計研究所教授)

派赴國家：中國

報告日期：106年8月23日

出國時間：106年7月17日至7月24日

摘要

隨著全球社會經濟結構的變動、資訊科技的普及下，許多客家地區的相關文化、語言、空間與技藝…，面臨了嚴峻的挑戰。在現代的社會之中，詔安客家地區的社區、村落，對於客家文化的保存如何推動？空間環境如何提升？居民如何參與社區的改造？如何透過有效的管理，使客家人文相關的資源能夠永續發展，都是未來需要面臨的考驗。

2017 年 7 月，實際透過福建省詔安客家聚落進行調查研究，在調查的案例中，瞭解對岸近年來，為了提升農村地區的環境，以「美麗鄉村」做為振興地方發展的政策；透過地方社群網絡的參與，例如：村兩委、代表、書記…等，凝聚村裡面的各個自然村，透過區域的資源整合，除了環境的改善外，對於地方的經濟發展也有其提振方式；本調查研究從訪談、觀察與記錄過程，從中了解其推動手法與模式的整理，以作為未來台灣詔安客家地區推動之參考與比較，並可以藉此作為臺閩兩地詔安客家地區總體營造推動之比較研究的珍貴資料。

目次

一、	目的	1
二、	過程	2
	(一) 美麗鄉村相關政策方向介紹	3
	(二) 福建省詔安縣秀篆鎮陳龍村	7
	(三) 福建省詔安縣太平鎮雄雞村	17
	(四) 福建省詔安縣官陂鎮新坎村	19
	(五) 福建省詔安縣霞葛鎮坑河村	24
	(六) 小結	26
三、	心得	27
四、	建議事項	28
五、	大陸調查行程表	29

圖目錄

圖 1 村落基礎設施改善	6
圖 2 舊有歷史空間保存改善	6
圖 3 水資源景觀營造	6
圖 4 傳統土樓空間運用	6
圖 5 駐村黨風監督機制	15
圖 6 與秀篆鎮副鎮長交流	16
圖 7 與陳龍村村幹部交流	16
圖 8 現地勘查相關空間改造	16
圖 9 美麗鄉村營造之竹編圍籬	16
圖 10 埤塘空間之改造	16
圖 11 村道路硬化改造	16
圖 12 與地方書記訪談過程	18
圖 13 詔安縣景安雄雞生態養殖專業合作社	18
圖 14 裸房改造工程	18
圖 15 中國農業大學駐地工作站	18
圖 16 道路硬化與水利設施建設	18
圖 17 垃圾集中管理	18
圖 18 與新坎村幹部討論	22
圖 19 與新坎村幹部進行現況勘查	22
圖 20 廟埕戲台空間硬化	22
圖 21 曬稻相關工具	22
圖 22 與有機茶農交流	22
圖 23 垃圾集中管理	22

圖 24 村入口意象.....	23
圖 25 茶葉合作企業.....	23
圖 34 與駐館工藝家交流 1.....	25
圖 35 與在地村幹部進行交流.....	25
圖 36 與村幹部討論土樓的狀況	25
圖 37 與村幹部討論美麗鄉村-涼亭建設	25
圖 38 村道路硬化建設	25
圖 39 村土樓環境改善	25

一、 目的

本研究計畫，是針對臺閩兩地詔安客家聚落社區營造之比較研究進行調查，在調查雲林縣詔安客家地區的社區案例中，雲林縣二崙鄉的來惠社區算是做社區營造較早的社區，不僅在社區環境美化、社區媽媽才藝教室等都很努力進行推廣，但由於社區人口老化，使得年輕人鮮少回家，社區的推動也開始產生停頓，無法使社區居民更了解客家的文化與認同；雲林縣西螺鎮下湍社區是這兩年才開始推動社區營造，雖擁有許多社區資源，但由於推動的較晚，使得社區居民鮮少知道自己是客家人，對於社區的凝聚力也較低；雲林縣崙背鄉塩園社區推動社區營造已經有一段時間，由於社區的資源與建設有了設計師的加入，讓社區看起來較美觀，但少了民眾的參與，社區營造應該是社區居民一同為社區付出，共同了解社區文化。

而大陸詔安客家地區，包含：官陂鎮、秀篆鎮、霞葛鎮…等客家村落進行實地踏查記錄，各省為了落實黨中央、國務院、省市縣，關於新農村工作會議之精神，加速推動村落社會主義，不乏針對新農村的建設，依據縣委、縣政府對美麗鄉村工作的部屬，按照生產發展、生活寬裕、鄉風聞名、村容整潔、管理民主等前提下，其社造推動的方式又是如何？政府的政策對於詔安客家地區的推動，所造成的影響為何？期許透過本次實際的踏查過程，從這些地區的村落區發展，深入了解其實質的操作方式，以做為未來與本研究計畫，臺灣雲林縣三個社區，能夠有更深入的研究分析與結果。

二、 過程

交流的目的在于加深對彼此的理解與學習，使交流的雙方都有所獲益。當前，大陸透過美麗鄉村政策的推動，鏈結大陸網路、通訊業者等企業的資源挹注，從單方面的給予地方補助，到鼓勵低收入戶的主動參與，而所謂的輸血作法，改變為造血方式，一方面改善地方的產業結構，使整體經濟也開始受到提升，福建省因應黨的作為，在物質上跳躍性成長的同時，臺灣已經走過經濟快速成長時期，而雙方都需要面對現代化發展所帶來的鄉村與城鎮的衝擊，同處在偏鄉的情境中，兩地都需要思考社區推動社造的過程中，可持續發展的路徑究竟為何？

本調查計畫過程，首先來到福建省詔安縣秀篆鎮的陳龍村，在訪談過程中，看見陳龍村透過完整的村落規劃，開始依據政策以及村落的需求，進行村落道路硬化、土樓周圍環境改善；第二站拜會了福建省詔安縣太平鎮的雄雞村，由於該村屬於貧困村落，所以在推動過程中，由企業派遣人員進駐該村，擔任第一書記的要職，以三年為限，在第一書記的帶領下，整合相關單位，除了推動硬體改造外，以雞蛋作為主推產業，帶動地方經濟發展；第三站來到官陂鎮新坎村，在地保留珍貴的觀音廟、廟埕祭典的空間改造，讓在地的環境逐漸有不同的樣貌；第四站拜會霞葛鎮坑河村，其保存土樓的數量眾多，產業推動以柚子為主，過程中看見為了提振產業，改善相關的農業設施，而在保存土樓環境上，也額外改善土樓的周圍環境。

透過以上的村落的實際踏查，發現村落的推動，以一條龍的方式執行相關的政策，當中，是否確實的落實與提升居民知能與美學，尚有許多努力的空間；相對於另一方面，在推動層面上，其產業經濟、居民的想法與參與層面上，則有許多值得深究的面向，茲將其相關內容，歸納整理於後。

(一) 美麗鄉村相關政策方向介紹

自 2003 年以來，大陸歷年中央一號文件關於農村、農業、農民的三農問題。2012 年 18 大報告中提出，加速完成城鄉發展一體化機制，促進城鄉要素平等交換和公共資源均衡配置，形成以工促農，以城帶鄉，工農互惠，城鄉一體的新型工農、城鄉關係。加大統籌城鄉發展力度，促進城鄉共同繁榮。

2013 年中央一號文件提出了建設美麗鄉村的奮鬥目標，進一步加強農村生態建設、環境保護和綜合整治工作；2013 年住房城鄉建設部貫徹黨的十八大，開展美麗移居小鎮、美麗移居村莊示範工作，美麗鄉村工作是升級版的新農村建設，將新農村建設推進到一個全新的高層次階段。

目前，以海西為主體的福建省，經濟發展快速，村民收入日益增加，對於改善居住條件和村莊面貌的要求更加迫切。近五年來，福建省的村莊建設加速，村莊內的建設量也不斷增加，但一直沒有具有實施意義的規畫做為指導，如：布局分散、建設凌亂、居住環境差、住房功能落後、缺乏給水、排汙、道路硬化等基礎設施。改變福建村莊面貌成為時代客觀要求，為了約束這種狀況繼續惡化，福建省制定了福建省村莊規劃導則，編制村莊規劃。

2014 年福建省又出版了福建省宜居環境建設指揮部，辦公室關於推進美麗鄉村建設的指導意見，財政預算將安排 4 億元，用於建設美麗鄉村，計畫 2014 年全省建設整治 1000 個村莊，打造 100 個以上美麗鄉村示範，每個區、市要整治 130 個以上的村莊。

富美鄉村建設是漳州市落實黨的十八大精神，全面加速建設小康社會進程、田園都市、生態之城和又富又美漳州新農村的一項重要措施，有利於統籌城鄉發展，提升新農村建設水平和農民生活水平。2013 年漳州市委、市政府將富美鄉村示範建設列入五大戰役、十項競賽內容。全市首批 13 個村，納入富美鄉村示範建設競賽，將通過建設，力爭實現村莊好環境、生態的外在美和村民生活寬裕、社會文明和諧的內在美，以此打造出一批可看可學的富美鄉村之樣板。

根據大陸媒體報導，於 2017 年到 2020 年間，詔安縣政府每年將會規畫投入 5000 萬元的資金，實行以獎助代補助的形式，投入富美鄉村(前身美麗鄉村計畫)創建工作。各鄉鎮(區)每年將會依據村的執行能力與特色，選擇 3-5 個行政村作為示範村落，政策內容包含了：裸房整治、道路硬化、垃圾處理等，六個整治工程，以及基礎設施、村莊整體風貌等五項提升工程。期許打造一批產業發展型、旅遊休閒型、傳統村落型、自然生態型等富有特色的鄉村環境。

1. 規劃依據：

- (1). 中華人民共和國城鄉規畫法(住建部，2008)
- (2). 鎮規畫標示-GB50188-2007
- (3). 福建省村莊規畫導則(試行)(2011 版)
- (4). 福建省村莊整治技術規程-DBJ/T13-179-2013
- (5). 漳州市詔安縣城市總體規畫編修(2012-2030 年)
- (6). 漳州市詔安縣秀篆鎮概念總體規畫(2010-2030 年)
- (7). 詔安縣秀篆鎮土地利用總體規畫(2006-2020 年)
- (8). 詔安縣秀篆鎮富硒產業發展規畫(2013 年)
- (9). 漳州市人民政府辦公室關於印發漳州市富美鄉村規畫動作(試點)實施方案的通知(漳政辦 2014-173 號)
- (10). 陳龍村 1：1000 地形圖

2. 規劃原則：

村莊規畫應適當保護村莊環境和耕地、草地、林地及水域，合理有效利用村莊閒置地，統籌安排建設用地和村民宅基地，適當引導遷併散居農戶與零散居民點，合理配置村莊公共服務設施和基礎設施，改善村莊居住環境。以下為依據相關村落之美麗鄉村規畫報告書彙整之相關規畫原則：

- (1). 整體性、延續性原則。

- (2). 分類指導、因地制宜
- (3). 注重特色、保護生態。
- (4). 以人為本、尊重民意。
- (5). 以人為本，突出特色的原則。
- (6). 節約用地，合理布局原則。
- (7). 近遠期相結合的原則。

3. 規劃必要性：

(1). 新農村發展建設的新思路

進入 21 世紀，國家相繼提出和諧社會、五個統盛、社會主義新農村和海西等新發展思路，國家和區域經濟形勢發生巨大變化。目前，美麗鄉村正面臨轉型發展的最佳時期，有必要重新審視和確定時代需求的村莊發展目標。

(2). 村落自身完善發展與新規劃

美麗鄉村的村落，多數缺乏對舊村的改造，村莊發展沒有明確的目標與拓展方向，為了解決村莊發展過程中的關鍵問題，發揮後發優勢及比較優勢，而需要規劃引導村莊建設。

在大的規劃框架中，從原先的「單向輸血」方式，改採以「參與式的造血方式」，透過這樣的方式，一方面可以獎勵村落能夠有自主性的存在，也能夠透過參與的過程，學習到一技之長，了解目前中央政府對於村落發展的方向；另一方面，由於許多村落位處偏鄉地區，長年下來，欠缺完善的基礎設施，透過美麗鄉村計畫的推動，以短中長期規劃，針對村落的環境、文化、產業等，做系統性的特色產出與執行面向建議。

幾年的推動下來，美麗鄉村因應地方的發展，除了硬體明顯改善外，包含道路硬化，改善村落主要幹道及產業道路；道路亮化，改善長期村落的照

明問題；垃圾問題，透過繳費機制，由特定人士於固定時間收取至固定地區進行處理；扶貧措施，結合在地的低收入戶、貧困戶等，邀請加入相關的產業社團，包含合作社、工班等，改善其長期的經濟收入問題。以下章節將透過拜會的四個村落，進行相關介紹與討論。



圖 1 村落基礎設施改善



圖 2 舊有歷史空間保存改善



圖 3 水資源景觀營造



圖 4 傳統土樓空間運用

(二) 福建省詔安縣秀篆鎮陳龍村

詔安縣為福建省漳州市轄縣，地處福建省最南端，比鄰廣東省，是海西對接珠三角的橋頭堡，著名的中國青梅之鄉、書畫藝術之鄉，也是著名的僑鄉和台胞祖籍地，素有福建南大門、閩南大溫室之稱。詔安縣距離漳州市區約 140 公里，對外交通主要為國道 324 和沈海高速(漳詔段)。

秀篆鎮位於詔安縣西北部，北與平和縣九峰鎮接壤，西與廣東省饒平縣交界，東南與本縣官陂鎮、霞葛鎮比鄰，是台胞重點鄉鎮、省定革命老區鄉鎮。全鎮總面積 133 平方公里。

陳龍村位於秀篆鎮區中心部，屬於全鎮第一大行政村，村域面積 650 公頃，總人口 7210 人，1580 戶；陳龍村屬於小盆地，北與北坑村、煥塘村接壤，南接寨坪村，西臨頂安村，東與埔坪村、青龍山村比鄰，對外交通主要是縣道 559 與 571，兩邊高山聳立，蜿蜒盤旋，區域位置優勢明顯，交通便利。

從訪談過程中，瞭解陳龍村在村兩委及地方幹部的合作下，從基本建設開始，改善村落的環境，包含了道路硬化的項目，讓村的主要幹道能夠擁有良好的交通設施，但是在建設的過程中，雖然有完善的機制與規範，相對的，是否完整的落實與執行，則有待更多時間的考驗。

一方面，從改善環境過程中，發現雖然有良好的建設目標，但是在操作過程中，能否確實落實操作，例如，在土樓前的半月池，雖經過改善，但為了提供村民休憩的場域，而做了些大理石桌椅，與周圍環境有明顯的落差。另一方面，為了增加半月池的美觀，而增添噴水設施，或許在活動辦理過程中有所呈現，但對於實質的效應則還有許多可以成長的部分。

在窳陋空間的處理上，利用傳統竹編方式和技藝，與自然有共鳴，然

而，是否能夠更有效的加強其空間上的使用與照顧，建構循環作法，也許有更多元的機會點。

村落裡仍有傳統的宗教及產業技能，在操作上雖然辛苦，但相對的，在這個世代中，也是一種珍貴的文化，關鍵在於如何整合、紀錄與實踐，產生有效的作為。

陳龍村由於地形因素，水資源相對的豐沛，與村落裡的半月池及相關空間搭配運用下，對於村落主題特色將有另一種風貌產生。

1. 陳龍村美麗鄉村建設主要完成以下四項重點工作：

(1). 環境治理：

- A. 確實落實衛生整治工作：主軸五清楚，即分清楚、掃清楚、拆清楚、擺清楚、粉清楚，按照清運垃圾、剷除雜草、挪走柴堆等，使村內環境改善。
- B. 建立健全長效整潔機制：加強對清潔人員的管理，按照 SOP 管理模式，落實清潔責任路段，做到日產日清，從低收入戶、特困戶中優先聘用，共 14 名清潔員，負責日常清潔工作；建築垃圾由建戶自行清運到指定地點，不得和生活垃圾混淆。
- C. 建立各項完善制度：健全環境衛生有效管理機制，制定環境衛生村規民約，落實整潔及垃圾處理制度，確實提升村內環境衛生規範的管理水平。

(2). 居民改造：

- A. 裸房改造：尊重群眾意願，形成格調一致的景觀風格，尤其對進村的道路和主巷道裸房進行改造，為群眾營造舒適、優美的居住環境。
- B. 穩步推進新民居建設：結合新農村建設，農村危房改造工程，對村

內年久失修及影響村容的房屋，按造美麗鄉村建設的要求，進行拆除、翻新、重建。

- C. 加強文化歷史遺跡，龍潭家廟、泰山寺廟宇、土樓群、古樹等保護工作。進行清理、維修，精心保護修繕古樓文化遺址，努力把歷史文化元素保護好。

(3). 基礎設施配套：

- A. 實施硬化、亮化和排水、排污工程：對村內需改善的村道，全面進行硬化、亮化，建設排水設施。
- B. 實施農村旱廁改造工程：加強宣傳力度，整治旱廁，改變村容村貌。加強衛生廁所或沼氣廁所的興建，每年有計畫推動與實施。
- C. 實施道路拓寬工程：針對個別狹窄路段進行拓寬，對原有佔道房屋進行上門說服、徵地、拆除、拓寬硬化等。

(4). 公共服務設施提升：

- A. 加強村民活動中心建設：在已有的辦公活動場所中，計畫在陳屋建設其信息服務、文化娛樂、健身於一體的群眾活動中心，使之成為方便群眾生產、生活的綜合性服務平台。
- B. 加強文化設施建設：大力開展農村文化建設，豐富和活躍群眾文化生活，滿足群眾日益增長的文化需求。
- C. 加強農村醫療和教育設施建設：進一步提升農村合作醫療標準化衛生室，監督水平，建設標準戶秀篆鎮中心幼兒園，改善轄區居民就醫、上學條件。

2. 工作步驟：

- (1). 第一階段：宣傳動員、啟動階段。透過黑板報、牆體標語、橫幅、發放宣傳單等形式，宣傳美麗鄉村建設，強化群眾的主體意識，激

發群眾主動性、創造性，實行民主決策、民主管理，使群眾自覺地投入美麗鄉村中，形成人人參與，人人受益的良好氛圍。

- (2). 第二階段：集中整治階段。透過清理巷道、門前雜物、巷內積存垃圾、全面消除衛生死角，徹底改變髒、亂、差現象。
- (3). 第三階段：全面建設階段。按照目標任務，採取有力措施，環境治理、居民改造、基礎措施配套、公共服務措施提升等四項創建。
- (4). 第四階段：全面提升、實現目標。對照美麗鄉村建設標準，進行查漏補缺，並提出整體改善方案，積極整改，確保實現環境優美、生態文明、公共服務完善、協調發展的美麗新陳龍。

3. 美麗鄉村建設是綜合複雜的系統工程，明確責任分工，從組織領導、工作機制、資金等方面，提供有力保障。

- (1). 加強領導，落實責任：成立陳龍村美麗鄉村建設監督小組，按陳龍村美麗鄉村建設理事會，全面指揮協調各項工作任務的推進，做好美麗鄉村的統籌協調，從項目設計、安排、佈點等方面進行統籌把關。
- (2). 加強項目建設資金管理：陳龍村美麗鄉村建設資金主要由上級政府支持與村民自籌資金等兩部分組成。其中，村民自籌資金全部由村民自籌、自支、自建的形式，依照理事會統一佈署、監督的原則進行建設。
- (3). 確保原生態、圍繞當地特色，整治到位：在美麗鄉村建設項目中，充分考慮村內文物景點的完整性，保持原生態建築、景點等。
- (4). 宣傳引導、構建合力：加強新農村建設的宣傳報導力度，透過多種管道、多種層面向廣大農村黨員幹部，還有人民宣傳科學現代化的新農村建設理念，努力營造上下齊心推進工作的良好氛圍。

4. 成立美麗鄉村領導小組：

成立美麗鄉村建設理事會和監督小組，在上級各部門的關心、支持，與鎮領導的直接領導下，加上陳龍村兩委及村民代表精誠團結的精神，美麗鄉村各項事業穩步發展。

(1). 美麗鄉村理事會工作職責：

美麗鄉村理事會包含了：組長(1)、副組長(2)、成員(17)

第一條：積極參與村委會制定本村環境衛生，管理各鄉規章制度。

第二條：協助村委會檢查、督辦農戶門前三包，責任制落實工作情況。

第三條：協助村委會美麗鄉村建設項目中，做好群眾思想工作，確保工程項目順利進行。

第四條：加強對保潔員日常工作的管理和監督。

第五條：組織開展文明衛生戶創建，評比活動。

第六條：組織村民定期開展衛生大掃除活動，認真做衛生講座，嚴防疾病的宣傳教育工作。

第七條：做好本村農戶垃圾分類減量的監督檢查和指導工作。

(2). 美麗鄉村操作策略：

- A. 村民是村莊規劃編制的主人，三分工匠、七分主人，主人參與主導、意願、會議討論。
- B. 現況調查：駐村工作，現場踏勘，座談訪談，收集分析，挖掘整理，運用新技術，航拍圖片。
- C. 符合實際，可以落地實施：環境整治，提升風貌，針對問題、需求，提出解決方法。易懂、實用、可實施、可對照檢查。
- D. 細化環境整治內容：現狀分析圖，整治規劃圖，整治項目表，沒有用的圖不要，有用的符合實際，能實施且還要有鄉土風貌特色。
- E. 規劃和設計是兩個不同階段，有條件且有需要的，可同步做好近期

項目，和重要節點的詳細設計方案。

- F. 重視施工現場的指導服務：建議縣、鄉鎮成立各級各種類型的項目建設管理專家服務團，根據現場的工程進展，適時開展現場指導，有條件的，可請求規畫設計團隊派駐設計現場代表，幫助解決現場問題。

5. 詔安縣秀篆鎮陳龍村村規與下派駐村黨風監督員監督：

為使陳龍村村民法治建設提升，及美麗鄉村能夠有完善的管理維護，維護社會穩定，促進經濟發展，規範和引導村民清潔鄉村衛生行為，改善村容村貌，豎立良好的民風、村風，創造安居樂業的社會環境，經全體村民代表討論通過，制定陳龍村規民約：

(1). 社會治安：

- A. 村民要學法、知法、守法、自覺維護法律尊嚴，積極同一切違法犯罪行為作鬥爭。
- B. 村民之間應團結友愛、和睦相處，不打架鬥毆，不酗酒滋事，嚴禁侮辱、毀謗他人，嚴禁造謠惑眾、擺弄是非。
- C. 自覺維護社會秩序和公共安全，不擾亂公共秩序，不阻礙公務人員執行公務。
- D. 嚴禁偷盜、敲詐、侵占國家、集體、個人財務，嚴禁賭博、嚴禁替罪犯藏匿贓物。
- E. 嚴禁非法生產、運輸、儲存和買、賣爆炸物品，經銷煙火、爆竹等易燃易爆物品，需經公安機關等有關部門批准。不得私藏槍枝彈藥，拾得槍枝彈藥、爆炸物品，要即時上繳公安機關。
- F. 愛護公共財產，不得損壞水利、道路交通、供電、通訊、生產等公共設施。

- G. 嚴禁非法限制他人人身自由，或非法侵占他人住宅，不准隱匿毀弄、斯拆他人郵件。
- H. 嚴禁私自砍伐國家、集體或他人的林木，嚴禁損害他人莊稼、瓜果及其他農作物，加強牲畜看管、嚴禁放養豬、牛、羊。
- I. 嚴禁使用對身體有害的催化劑或化學藥劑，對茶葉、瓜果、蔬菜等進行殺蟲催熟，嚴禁在茶葉製作加工中使用色素、香精、滑石粉等；嚴禁製作加工或銷售地溝油、嚴禁銷售病、毒死牲畜、家禽或用病、毒死牲畜、家禽製作食品進行銷售；嚴禁打鳥、打獵、電魚、藥魚。

對違反上述社會治安條款者，觸犯法律法規的，報送司法機關處理，尚未觸犯刑律和治安處罰條例的，由村委會批評教育，責令改正。

(2). 消防安全

- A. 加強野外用火管理，嚴防山火發生。
- B. 家庭用火做到人離火滅，嚴禁在將易燃易爆物品堆放戶內、村內，定期檢查，排除各種火災隱患。
- C. 對村內、戶內電線要定期檢查，損壞的要請電工即時修理、更新、嚴禁亂拉、亂接電線。
- D. 加強村民，尤其是少年兒童安全及用電知識宣導教育，提高全體村民消防安全知識水平和意識。

(3). 清潔鄉村

- A. 村保潔員須遵守勞動紀律，按時打掃衛生。原則上每天須對村道路、巷道、球場、戲台等公共區域進行打掃，對垃圾分類處理、焚燒。值班村幹要即時對保潔員當天的衛生工作進行檢查，發現清潔不到位的，要督促保潔員進行清理。
- B. 村民門前三包制度，一是包衛生，即房前屋後地面乾淨整潔，無污水、垃圾、果殼、紙屑等雜物，垃圾實施定點投放。二是包清運，

即要即時清運房前屋後的垃圾堆、土堆、糞堆，確保房前屋後無垃圾雜物等。三是包秩序，即房前屋後的柴堆、建築物料要擺放整齊，不得佔道；房前屋後的花草樹木要加強管護，房前屋後無亂搭亂建，亂拉亂掛，亂貼亂畫等現象。

- C. 村兩委成員要做好示範帶頭作用，定期在各區及學校開展清潔鄉村宣傳教育活動，積極開展清潔鄉村工作，定期發動組織、組幹、隊幹，積極份子即享受國家相關扶貧政策，且有勞動力的人員開展全村衛生清潔活動。
- D. 垃圾費收費標準，家庭戶 5 人以上(含 5 人)，每年每戶交衛生費 100 元，家庭戶成員四人或以下的，每人每年交 20 元。陳龍村內非飲食類店鋪，每年每間店鋪增收 50 元，飲食店每年增收 100 元，村民繳交的垃圾處理費，專款專用，每年度公告款項用途。

(4). 村風民俗

- A. 提倡社會主義精神文明，移風易俗，反對封建迷信即其他不文明行為，樹立良好的民風、村風。
- B. 紅白喜事、喜事新辦、喪事從簡，破除陳規舊俗，反對鋪張浪費，反對大操大辦。
- C. 不請神弄鬼或裝神弄鬼，不搞封建迷信活動，不聽、看、傳淫穢書刊、音像，不參加非法組織和邪教活動。
- D. 建立正常的人際關係，不搞宗派活動，反對家族主義。
- E. 積極引導村民開展美麗鄉村建設，加強生態保護，搞好公共衛生，自覺整治村容村貌，嚴禁隨地亂倒亂堆垃圾、穢物，修房蓋屋餘下的垃圾碎片應即時清理，柴草、糞土應按照規定堆放處理。
- F. 建房應服從村莊建設規劃，未經村委會和上級有關部門批准，不得擅自動工，不得違反規劃或損害四鄰利益。

違反上述規定者給予批評教育，出具檢討書，情節嚴重者交上級有關部門處理。

(5). 鄰里關係

- A. 村民之間要互尊、互愛、互助、和睦相處，建立良好的鄰里關係。
- B. 在生產、生活、社會交往的過程，應遵循平等、自願、互惠互利的原則，發揚社會主義、主義新風尚。
- C. 鄰里糾紛，應本著團結友愛的原則，平等協商解決，協商不成的可申請村調解委員會調解，也可以透過法律，向人民法院起訴，豎立依法維權意識，不得以牙還牙，以暴制暴。

違反上述規定者給予批評教育，公開檢討書，情節嚴重者交上級有關部門或提交司法處理。

6. 工作流程：

在執行推動村落改善的過程，黨設有駐村黨風監督機制，透過相關監督過程，了解在推動村落的发展過程中，避免藏汙納垢，隨時檢討相關計畫推動與執行方向，進而提升在地發展的過程：

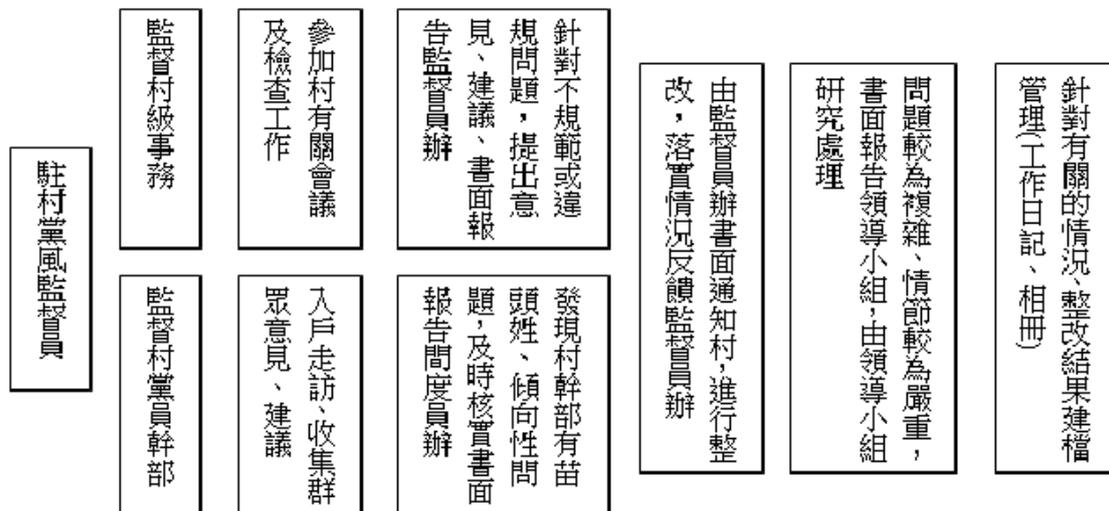


圖 5 駐村黨風監督機制



圖 6 與秀篆鎮副鎮長交流



圖 7 與陳龍村村幹部交流



圖 8 現地勘查相關空間改造



圖 9 美麗鄉村營造之竹編圍籬



圖 10 埤塘空間之改造



圖 11 村道路硬化改造

(三) 福建省詔安縣太平鎮雄雞村

太平鎮推動村落經濟的過程中，以農民增收、產業富鎮等策略，作為在地推動的方針，所以透過造血式扶貧，由在地的村落幹部，以一個目標、兩大主導、三模並舉、四擎驅動等方針，形成了總面積達 10 萬畝的富硒青梅、人文生態與休閒觀光旅遊，當中閩台高優質水果、畜禽特種養殖、茶葉加工、竹編技藝等逐漸成為主導的現代產業群，發展出一鄉一業、一村一品的初步規模。

雄雞村位於太平鎮東南方，距離太平鎮政府 6.5 公里，距離縣城 21 公里，全村共有 611 戶，總共有五個自然村，是個革命老區村；長年下來該村產業結構單一，資訊獲得不易、交通不便，造成農民增收困難的主要原因，全村總面積 9.1 平方公里，耕地面積 881 畝，山地面積 10488 畝，其中林地 7980 畝，茶、果園面積 1088 畝，荒山面積 1500 畝。

2014 年，透過福建移動漳州分公司，派駐於省籍重點貧困村的第一書記(方阿樹)，對於詔安縣雄雞村有了不同的看法，提出了要致富，先修路的理念，透過走入基層，與居民共同聊天，蒐集相關意見與看法，透過 500 份問卷，蒐集相關建議，在這樣的過程中，逐漸與村民建立深厚的友誼；另一方面，透過與村兩委積極溝通，提倡馬上就辦、辦就辦好，透過建立生活會的過程，篩選出不適任的村幹部，還有相關的官章制度，保障村民的參與村級重大事項與決策。

為了促進雄雞村各項事業健全發展，在第一書記與村兩委的共同努力下，從原先村負債高達 30 幾萬，在積極爭取資源下，獲得高達 900 多萬的經費，針對村主幹道、馬草防汛路、上洋道路等，進行道路硬化與全村亮化工程建設，徹底以雄雞 18 丈溪的護岸工程，解決村內淹水問題，改善水利與灌溉條件。

推動產業的過程中，第一書記結合了村委會、村民會，在會議中尋求黨員幹部與居民的意見，透過討論，部分時間自行至廣東參訪學習，由傳統「輸血式作法」，改變成為「造血式作法」，結合村落裡的低收入戶，進行產業推動，結合在

地環境，引進天晒中藥材，發展林下養殖經濟，推動雄雞蛋，增加村的財政收入，與貧困戶串連，成立養殖專業合作社，並申請景坑雄雞商標。



圖 12 與地方書記訪談過程



圖 13 詔安縣景安雄雞生態養殖專業合作社



圖 14 裸房改造工程



圖 15 中國農業大學駐地工作站



圖 16 道路硬化與水利設施建設



圖 17 垃圾集中管理

(四) 福建省詔安縣官陂鎮新坎村

官陂鎮位於詔安縣西北方，東與雲霄縣和平農場相連，南與霞葛鎮、西與秀篆鎮、北與平和縣大溪鎮等相鄰。總面積 150.4 平方公里，設有 17 個行政村，161 個自然村，總人口 4 萬 9 千 87 人。耕地面積 14687 畝、山坡地 17.1 萬畝、種植水果山坡地 8.5 萬畝，主要以荔枝、青梅、龍眼等，當中荔枝年產 4.3 萬畝，年產量 8500 多噸。

官陂是革命老區根據地，也是客家語系地區，客家人勤勞勇敢，善於適應環境與改造，官陂鎮目前全鎮基本實現水泥硬化。土樓是客家人居住的文化象徵之一，可防震與防盜。根據調查全鎮有 152 座土樓，當中圓樓 118 座、四方樓 9 座、交椅式 17 座、混合式 8 座。最古老的土樓是新坎村的溪口樓，建於明代建文二年，擴建於清代康熙三年，2006 年因水災已倒塌，目前的各式土樓有 115 座。

另一方面，官陂鎮以工業強鎮作為策略，透過招商、引進外資等方式，制定各種優惠措施，並結合在地豐富的礦產和水資源，形塑全鎮以水電、林木種植、礦業加工等，做為主要產業、工業並進的發展方式；在文化教育方面，除了優先發展教育，改善義務教育階段，整體辦學條件，強化社會公德、職業道德、家庭美德和誠信教育等，打造良好的基本道德規範，並結合教育、醫療衛生等設施，提振在地文化素質。

新坎村位於官陂鎮，政府駐地東北部，直距 2.2 公里，地處丘陵山區，東林關北村、光坪村，西至下關村、北接大邊村，南連陂龍村、林畚村。全村耕地 1848 畝、山地 2486 畝。

新坎村全村共有 13 個自然村，總人口 6940 人，1566 戶，全村耕地約 1848 畝，人均耕地面積只有 0.27 畝；新坎村四面環山、風景秀麗、氣候溫和、雨量充沛、水源充足，是理想的熱帶水果種植區，盛產多種水果與茶葉，鎮內礦產資源、水資源、地熱資源、森林資源等十分豐富，得天獨厚的自然資源條件和生態

環境，為發展特色產業和旅遊業提供了良好的條件。

新坎村本著生態農業、綠色新坎規劃理念，村內農作物以水稻、地瓜為主，主要經濟作物為青梅、荔枝，官陂鎮是農業型村莊。由於村莊擁有較好的生態資源，旨在充分挖掘新坎區的資源優勢，打造因地制宜，鄉土濃郁的富美鄉村。在銜接上，依發展周邊及規劃區域的前提下，結合本村特色，將新坎村性質定位為：官陂鎮現代富硒生態農業和坡改梯水果種植示範基地、官陂鎮富硒山地休閒旅遊重要腹地、官陂鎮生態型富美鄉村。

1. 產業發展目標：

落實科學發展，節約土地資源，以人為本，滿足村民實際生活生產的需要，節約土地資源，充分尊重當地自然環境條件，創造優美村庄景觀、基礎建設，打造良好的居民居住環境，促進村莊產業發展多元化和產業結構升級。

2. 村莊分類和規劃策略

新坎村整個村莊容貌，根據當地實際經濟發展水平，和農民群眾的收入狀況，在尊重村民意願的前提下，開展村莊整治，對現有建築進行質量評估，有步驟地改造和拆除老房、危房。逐步優化舊村佈局，完善基礎設施，加強村莊綠化和環境建設，提高村莊居住環境質量。

規劃過程，應與原主要居民點在空間格局、道路系統等方面良好銜接，在建築風格、景觀環境等方面協調，在舊村基礎上集中發展，避免無序蔓延，形成團塊緊湊佈局的型態，統籌安排新坎村公共服務設施和基礎設施。

3. 整治原則：

按照福建美麗鄉村建設標準指南的要求，做到五清楚、兩特色。村莊整治應按照(漳州市富美鄉村規劃工作實施方案)的要求，村莊整治應通過政府幫扶和農民自主參與鄉結合的形式，以人為本，以居當先，因地制宜，循序漸進，量力而行、盡力而為、綜合治理、群防群治、延續特色、改善環境、整體規劃、分期實施、村委主導、村民參與。

4. 軟硬水景的規劃：

規劃區面溪流，從北往南貫穿整個新坎村，另外在村莊中部有貫穿東西的溪流，為了更好的引導村莊富美鄉村建設，基地溪流整治是重要的工程，透過對基地溪流、水岸整治提供硬景和軟景的處理方式，進而引導基地溪流的整治建設。硬景水岸主要改造原有水岸，用石頭或水泥砌築而成，這種水岸比較安全，適用於土質疏鬆或岸邊有開發建設的水岸。

5. 產業經濟作為：

產業推動面向以尖峰山生態茶園建設項目，中央財政扶貧補助資金為 10 萬元，該項目總投資 2500 萬元，2016 年度計畫投資 1000 萬元，主要建設內容為：1.硬化茶山水泥路 3.8 公里，修建機耕路 12 公里；2.修建廠房 370 平方米；3.種植茶葉和果樹 350 畝，項目於 2017 年 2 月可望投產，投產後年產成品茶約 2 萬斤，產值可達 100 多萬元，預計新坎村村集體收入，每年可增收 20 萬餘元。

6、行銷網絡發展：

為了服務農民，創新農業，讓農村變得更美好，阿里巴巴希望和各地政府合作，透過農村淘寶項目，推出千縣萬村計畫，將在三至五年內投資 1000 億元，建立 1000 個縣級服務中心和 10 萬個村級服務站，普及村民對電子商務的認知和理解，突破信義和物流的瓶頸，解決農村買難、賣難問題，實現網貨下鄉和農產品進城的雙向流通功能。

- (1). 讓農村也能享受與城市一樣的消費選擇。
- (2). 讓優秀的人才可以回歸農村創業。
- (3). 讓農民可以直接從廠家採購生產物料，從而降低成本。
- (4). 讓農業產品足不出戶賣到全世界。

7、村級服務站的服務項目：

- (1). 網上代買：農耕物資，家電日用百貨，服裝鞋帽，學生用品用具。

- (2). 網上代賣：當地農產品，當地農副產品，當地農藝產品及特色產品。
- (3). 網上繳費：水電煤代繳，通信費代繳。
- (4). 創業培育：扶持農特產品網上銷售，培育村網店及村民創業。
- (5). 本地生活：快遞代發，酒店預定，汽車火車飛機票預定。

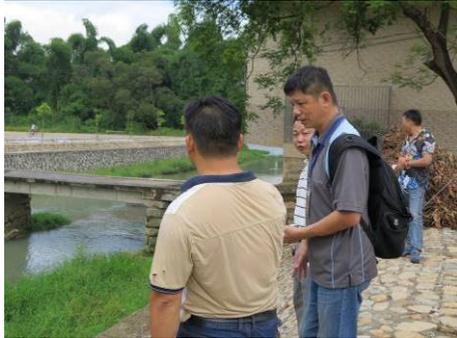


圖 18 與新坎村幹部討論



圖 19 與新坎村幹部進行現況勘查



圖 20 廟埕戲台空間硬化



圖 21 曬稻相關工具



圖 22 與有機茶農交流



圖 23 垃圾集中管理



圖 24 村入口意象



圖 25 茶葉合作企業

(五) 福建省詔安縣霞葛鎮坑河村

霞葛鎮位於詔安縣西北山區，與官陂鎮、秀篆鎮、太平鎮和廣公省饒平縣建饒鎮相鄰，距縣城 45 公里。該鎮屬於盆地、四面環山，總面積 67.6 平方公里，山坡地 7.2 萬畝、耕地 1.35 萬畝、水稻等農作面積 2.5 萬畝、荔枝水果等種植面積 3.1 萬畝。

該鎮有溪東、五通、庄溪、天橋、南陂、坑合、華河、司下、庵下、溪林等 10 個行政村，73 個自然村，人口 3 萬 713 人。霞葛鎮環境優美，自然人文豐富，四周環山、中央平原、各村相對集中，境內有嶺下溪、平和大溪貫穿，並匯集流入東溪，形成優美的自然環境、水資源、電力系統。

霞葛鎮坑河村位於詔安縣霞葛鎮東南方，擁有富硒土地面積 7300 多畝，主要種植青梅、荔枝與龍眼等相關農作物。為了充分以在地的富硒土壤、果園與特有的生態環境資源等，因地制宜，鼓勵村民林下養殖，推廣五黑雞養殖。

坑河村位於霞葛鎮東南方，距離鎮政府 4.5 公里，東鄰官陂鎮彩霞村，南至太平鎮元中村，西接華河村，北連南陂村，擁有耕地面積 690 畝、山地面積 6679 畝。下轄上坑頭、下坑頭、樓下、下坪子、寮尾洋、悍澗和小元中等 7 個自然村，15 個村民小組，該村現有 702 戶，總人口數 2970 人，以荔枝和青梅為主要產業，目前該村自然村有建於清乾隆二年的八角形金環保塔等古蹟。

透過成立詔安縣惠農家禽養殖專業合作社，在悍澗自然村設立了 20 畝的富硒五黑雞養殖基地，採取嚴格規範的養殖技術，提升其成為健康的綠色食品，增加村民收入。



圖 26 與駐館工藝家交流 1



圖 27 與在地村幹部進行交流



圖 28 與村幹部討論土樓的狀況



圖 29 與村幹部討論美麗鄉村-涼亭建設



圖 30 村道路硬化建設



圖 31 村土樓環境改善

(六) 小結

大陸在政策的推動上，美其名是以美麗鄉村作為政策推動的手法，但其重點仍在於強調基礎建設、基礎設施的完備，在這些推動過程中，先以全盤性的討論、規劃設計、執行、監督與檢討等五個階段，以下茲就這五個階段加以說明：

1. 討論：在執行美麗鄉村計畫之初，村落本身需要先透過村兩委，實際的現場勘查，對於村落內部需要改善場域並加以記錄、整理；再招集相關的村代表、書記、幹部…等等，共同開會決議，然後進行計畫提案與討論。
2. 規劃設計：由各個村落自行尋找相關規劃設計團隊(需具有城市規劃專業)，自籌經費，透過村募集、捐助等方式尋求，在規劃設計階段，依據村落的大環境以及在地資源進行統整。
3. 執行：執行的過程，由中央、政府以獎補助的方式給村辦理，由村進行發包工程，由於向上級單位申請計畫的過程，仍然會受限政府給予的資源多寡，導致村落每年計畫執行困難，但在這些過程中，村落仍會依據計畫資源加以調整所需要施作與執行地點。
4. 監督：在計畫執行當下，會有相關的監督機制，定時將村落目前的狀況加以彙整，提報給相關單位加以檢討，並且找出改善的方式。

三、 心得

美麗鄉村計畫的推動，是當前大陸地區作為改善農村基礎設施的主要作為，與目前台灣的農村再生、日本的地方創生等，有其異曲同工之處；然而，大陸地區來講，因城鄉差距大，且農村地區長年欠缺完整基礎設施，及教育水準不普及，環境雖然有其改善，但村民的觀念與想法，仍有努力的空間。以下為本次調查研究過程之相關心得：

阿蘇申請成為「阿蘇世界農業遺產」後，以「阿蘇」為核心作為發展，因此阿蘇草原、火山、水、農特產、服務體驗、商品販售…等都環繞著此核心運作。從縣政廳至地方組織團體等，每個單位皆以阿蘇草原保持和維護為中心，因此商品開發者從阿蘇的農特產著手，觀光協會以阿蘇的騎馬、賞星、野餐…等項目提供體驗服務，餐廳業者則以阿蘇的產品為核心，開發新菜單，成為一大主題，因此，不再只限於天然資源的觀光活動。換言之，是以推進阿蘇草原之農業為目標，但同時間接推動觀光產業，並關心人民生活健康議題等。以下為相關心得：

1. 透過本次的踏查過程，針對四個不同村落進行調查與訪談，在這過程中，發現到村落發展，與其本身組織的完整性、自主性，仍有一定影響性，例如：在新坎村的訪談中，發現到其設計單位與該村落在討論設計與執行過程中，有其觀念上的落差；有些村落在計畫執行的過程中，文書資料整理相當完整，但也有些村落，以其書記作為主導，村幹部僅作為配合的角色，而沒有辦法充分表達其意見與看法。
2. 不同的場域發展下，大陸詔安客家地區，除了透過由下而上的方式，改善村落的基礎設施，包含：道路、路燈、水圳、垃圾等相關面向，積極減緩城鄉落差外，在產業發展上，也充分引介企業參與，以提振產業行銷方式與作為，在這樣的環境下，搭配產業強化，讓目前部分村落逐漸有其主要的特色與發展的可能性。

四、 建議事項

1. 美麗鄉村的改造過程，對鄉村來講有一定的必要性，但如何落實，卻是一道難題。
2. 環境、空間等體的改造過程，相對較快能夠完成，但在地居民是否能夠跟得上提升生活品質，則需要更多居民的參與討論。
3. 許多閒置的老舊空間、土樓，欠缺完善的管理與運用，形成村落內部的另一種危機。
4. 配合地方政府的推動，提升一村一特色的產品發展，發揮區域扶貧的功能。
5. 透過組織網絡的整合發展過程，朝向社區營造的永續經營之目標與可能性。

五、大陸調查行程表

日期		鄉鎮市	地點
7/17 (一)	上午	坐高鐵	雲林高鐵站
		坐飛機	桃園機場
	下午	坐動車	廈門機場
7/18 (二)	全天	福建省詔安縣 秀篆鎮	美麗鄉村營造點
7/19 (三)	全天	福建省詔安縣 秀篆鎮	美麗鄉村營造點
7/20 (四)	全天	福建省詔安縣 官陂鎮	美麗鄉村營造點
7/21 (五)	全天	福建省詔安縣 太平鎮	美麗鄉村營造點
7/22 (六)	上午	福建省詔安縣 霞葛鎮	美麗鄉村營造點
7/23 (日)	全天 (暫定)	建省詔安縣 霞葛鎮	美麗鄉村營造點
7/24 (一)	上午	坐飛機	廈門機場
	下午	坐高鐵	桃園機場