

出國報告（出國類別：訪察）

教育部「新南向政策」人才培育計畫 寮國、柬埔寨——現地訪察

服務機關：國立暨南國際大學
東南亞學系

姓名職稱：李美賢 專任教授兼系主任
陳佩修 特聘教授
林開忠 專任副教授
梅慧玉 專任副教授
嚴智宏 專任副教授
張春炎 專任助理教授
劉堉珊 專任助理教授

派赴國家：寮國、柬埔寨

出國期間：2016/11/04～2016/11/13

報告日期：2017/01/10

摘要

近年來柬埔寨與國際合作甚為積極，如 2004 年柬埔寨加入 WTO 之後，便鬆綁外國大學於該國設立據點的法令，此一政策使得國外獨資大學、合作課程與遠距教學的數量大幅提高，依據統計，該國 2010 年有 76 所學校與 108 個校區，高中生進入大學比例為 46%。而寮國同樣也積極於國際合作，如 2012 年批准中國蘇州大學於寮國設立，2016 將華文教育納入國家教育體系，各級學校皆設立華文課程。

因應教育部「新南向政策」重點國家策略規劃研究案，本系教師親赴寮國與柬埔寨，希望促進我國與二國的相互理解，以加強我國與寮國、柬埔寨間的學術交流與互動，並找出更多合作的可能，同樣也大力推動國際交流與強化教學資源，期能透過資源的共享培育雙邊人才。

目次

壹、目的.....	1
貳、過程.....	1
參、心得與建議.....	2

壹、目的

本次訪察乃教育部新南向政策重點國家策略規劃人才培育的第一步，主要為下列三面層面做初步的瞭解。

- 一、就教育層面而言，計畫成員先透過文獻資料蒐集、拜訪二國教育單位與重點學校，初步建構二國高等教育體系完整資訊，藉由此資訊找尋有機會進行雙邊合作的研究計畫與學位學程。在擬定數項可能性計畫後，將邀請二國該領域的學者、專家共同舉辦工作坊或座談會，以尋找初步合作的機會。
- 二、針對二國產業現況進行調查，了解二國主要發展計畫概況，並分析其中的人才需求與缺口，進而思考如何規劃適當的學位學程吸引二國學子前來就讀，同時本國學校也透過課程設計與獎勵措施，讓本國學子前往該國實習或進行調查。
- 三、在社會層面部分，預計先透過政府資料、研究報告等文獻資料理解二國社會層面的整體概況，待掌握宏觀資料後，派員至二國的偏遠地區作前導的訪查，以初步理解該國所面對的社會問題，諸如底層人民生活概況、城鄉差距等，及各國國內非營利組織的服務情形。透過前導的訪查，將有助於後續規劃以中長期田野調查的方式，深入掌握在地議題與既有資源，以期能規劃符合在地需求的國際志工服務。

貳、過程

- 一、2016 年 11 月 4 日於桃園機場第二航廈，搭乘長榮 BR67～曼谷蘇汪納蓬國際機場轉機，搭乘寮國航空 QV224～寮國南部巴色市(pakse)，並於 1845 抵達。於市區用過晚餐後，立即趨車前往波羅芬高原住宿地點，以利隔天參訪。
- 二、2016 年 11 月 5 日，一早 0800 時前往當地傳統市集以瞭解該地人文、風情，0900 時前往「歐客佬咖啡農場」參訪，該農場由台商吳道基先生管理經營，訪問期間就當地勞資現況與經營概要做一交流分享，並為往後學生至當地異地學習之可能性進行初估。下午至 paksong 地區 Noankratard coffee eatate 進行實地咖啡種植的訪察，以瞭解當地咖啡產業及經濟規模和產銷實況。傍晚時分下山至巴色市區 pakse hotel 結束今日行程。
- 三、2016 年 11 月 6 日，上午前往巴色市「百細華僑公校」參訪，以瞭解當地華文教育現況、學生來源及未來發發方向。下午搭乘寮國航空 QV224 前往寮國首都永珍市，於 1850 抵達並至寮國台商總會進行拜訪，2130 時返回住宿處。
- 四、2016 年 11 月 7 日，上午參訪寮國第一大家電廠「及崙有限公司」，該公廠由

台商陳坤樹先生所創立，迄今已逾二十年。下午參訪「寮國造紙工業股份有限公司」，該造紙廠亦由台商林福霖先生創立，席間就當地產銷概況與人才培育需求進行瞭解，並初步取得後續合作契機。

- 五、2016 年 11 月 8 日，今日共拜會、參訪了「LAO TEXTILES」、「國泰世華銀行永珍分行」、「寮國教育部高教司」及「寮國國立大學」等四單位，成果豐碩效益良好，對瞭解整體寮國高教實況及產業概況實有助益。
- 六、2016 年 11 月 9 日，搭乘越南航空 VN921 前往柬埔寨金邊市，於 1315 時抵達，稍做休息後，即前往拜會柬埔寨台商總會進行交流。
- 七、2016 年 11 月 10 日，上午參訪了柬埔寨金邊市「公立崇正學校」與「端華中學」，和兩校校長及教職員進行座談，並參訪校內上課情形。下午至「柬埔寨智慧大學」與校長 Dr. Sam-Ang Sam、副校長 Justin Dara OP 與 Long Kimheng (負責處理國際事務)進行座談，涵蓋雙方簽訂 MOU 以及進一步教研活動合作之可能性，達成後續合作的契機。
- 八、2016 年 11 月 11 日，今日拜訪金邊市供奉天后聖母之當地華人廟宇（隸屬客屬會館），理解廟宇舉辦之活動、參拜之人群概況及與海外廟宇連結之網絡關係。並走訪當地理解當地國外駐點之 NGOs、NPOs 等組織之概況。
- 九、2016 年 11 月 12 日，適逢柬埔寨年度重大節慶「送水節」，實地走訪當地市集、參加慶典活動，以瞭解當地人文、風俗民情實況。
- 十、2016 年 11 月 13 日，因機位問題，團員分別搭乘長榮 BR266 與華航 CI862 返回台灣，並於 1705 返抵國門。

參、心得與建議

一、心得：

- （一）這兩個國家都沒有台灣的代表處，因此，在談及學術交流時，一些很具體的入簽證的辦理申請等問題如果無法順暢處理的話，將會造成很大的障礙。目前柬埔寨人前來台灣的簽證是由胡志明辦事處處理，而寮國則由河內辦事處統辦。在執行任何政策之前，其實應該先瞭解制度、程序和文化的面向，切勿倉促行事，譬如這次提供台灣獎學金名額給寮國學生就是一個例子，這樣的訊息根本就沒有到達寮國的大學裡，如何招募優秀的寮國人才呢？
- （二）雖然這兩國皆深受中國在政治與經濟上很大的影響與箝制，但就民間或學術的交流來看，我們還是有很大的運作空間。華僑華人的部份，雖然在傳統上是我們聯繫的主要對象，但是，經過數十年來的斷訊以及中國力量的介入，我們認為那已經是我們很難再運作或有合作的對象，且也覺得我們不應該亦不值得將精力花在跟中國在華人華僑的身上角力；相反的，我們

更應該真正跟寮國人或柬埔寨人交朋友，因為雖然這兩個國家深受中國的箝制，但當地的有識之士也很清楚中國背後的目的。台灣在外交上應該走出華僑華人或台商的那種「自己人」的外交模式，而採取瞭解寮國（寮族）與柬埔寨（高棉族）方方面面（社會、文化、政治、經濟），進而透過非正式外交關係來鞏固之間的邦誼。

- （三）台灣在寮國與柬埔寨的交流研究可以說斷層了很長的一段時間，特別是寮國。如果國家政策真的要跟這兩個國家建立比較深入的關係，非官方的交流與學術研究是不可或缺的，只是蜻蜓點水式的交流並無法支撐我們可深可遠的關係建立，不幸的是，目前各部會因應新南向而起的資源和政策或計畫基本上就是一個大雜燴，完全看不出有何大的戰略跟佈局可言。國家各部會應該協調出一個可長可久，具有核心的新南向政策，同時決定應該投入怎樣的資源在怎樣的交流跟學術研究上，如此才能有一個具體的政策成果。
- （四）在寮國 Pakse 華僑公學的大會議室牆上，掛著習近平（中國國家主席）的大頭照。而且該校有數個教師前往中國廣州暨南大學攻讀學位，並已回校任教，但是無人來台求學。從這裡可以知道中國的勢力已經進入該校的行政體系。雖然如此，但事情仍有可為，並非毫無機會。我們無法、也不必與中國在砸錢（一擲數億）上一較長短。我們可以步步為營，穩扎穩打，從基礎功夫做起。例如，我們與幾位教師交談，得知其願意前來臺灣，實地看看；他們需要的是機會及些許資助，而我國可提供留台獎學金，或邀請其來短期訪問。

二、建議：

- （一）協助當地華校進行課程與體制雙語化之轉型規劃，以拓展生存空間，進入當地學校體制。除此，亦可引進技職教育之訓練，增進華校畢業生之就業管道與能力。
- （二）鼓勵學生參與國際組織及國際 NGOs 實習，目前在柬埔寨有實質運作的國際組織（如亞洲開發銀行、世界銀行等）約有三百多個，在地的 NGO 組織也有逾千個，相當的多，累積的多年經驗與豐富資源值得學習，若能鼓勵台灣青年積極參與這些國際組織與國際 NGO 之實習（或正式工作之申請），不但能累積國際各種援助發展之經驗與資源網絡，亦能提高台灣之國際能見度。
- （三）進行當地台商人才需求之評估、連結（並整合）台灣職能培訓之資源，除鼓勵學生至當地產業進行實習，亦能逐步建立職訓與產業發展相結合之對口管道。
- （四）鼓勵台灣高教師資前往兩國一流學府進行教研交流，建立互惠人際網絡後引介適合的學生進行交換與就學機會。