

出國報告（出國類別：出席國際會議）

第 61 屆聯合國婦女地位委員會 相關會議

服務機關：衛生福利部社會及家庭署

姓名職稱：王琇誼視察

派赴國家：美國紐約市

出國期間：106 年 3 月 11 日至 3 月 20 日

報告日期：106 年 6 月 日

摘要

婦女地位委員會 (Commission on the Status of Women, 簡稱 CSW) 係屬聯合國經濟社會理事會下眾多功能委員會下之一, CSW 設立於 1946 年, 是國際上有關婦女議題的重要會議, 2011 年 1 月 1 日成立聯合國婦女署 (UN Women), 整合聯合國在促進性別平等和婦女賦權領域的資源, 並加強其工作效率, UN Women 成為 CSW 的秘書單位。近年來各國並以性別主流化為重要推動工作, 我國參與 CSW 確有其重要性, 主要目的有二: (一) 瞭解聯合國當前重要性別議題的國際背景, 並瞭解各國落實聯合國議題的狀況, 與我國現況經驗比較, 俾作為國內婦女權益及性別議題推動之參考。(二) 為了解國際婦女議題發展脈動, 蒐集各國 NGO 推動婦女權益相關工作之進程。

非政府組織婦女地位委員會 (NGO-CSW) 成立於 1972 年, 主要目的是促成非政府組織間對聯合國當前議題的對話, 透過倡導及與政府的夥伴關係, 建立國際共識、促成各國政府對全球女性良善的政策。NGO-CSW 每年在 CSW 會議期間, 同時也在場邊依每年主題由 NGO 主辦相關座談會及串連會議, 各國 NGO 代表藉此互相交換經驗、分享策略與最佳範例, 並凝聚 NGO 代表共識、遊說政府落實已簽署各項公約及協議, 並提供 CSW 大會會議結論書之建議。

本 (61) 屆 CSW 會議主題為優先主題—「職業變遷下的女性經濟賦權」, 回顧主題為落實「千禧年發展目標」女性相關指標的成就與挑戰, 焦點議題為「原住民婦女賦權」。CSW 相關會議大略可分為 CSW 會議、聯合國官方組織及國際性政府組織所舉辦的 CSW 平行會議、非政府組織所舉辦的 CSW 平行會議等三類。本年台灣代表團共計 47 名成員, 除參與 CSW 相關會議, 駐紐約台北經濟文化辦事處呼應本次大會主題舉行「婦女在變動工作環境之經濟賦權研討會」, 邀請薩爾瓦多駐聯合國常任代表薩摩亞等各國代表交流意見, 讓與談者從不同角度指出當前各地女性在經濟上所面臨的挑戰。

本次參與會議主要心得有四: (一) 專家學者成功連結地方性婦女團體, 參與論壇發表, 對於婦女團體培力帶入新的培力型態。(二) 臺北市政府性別平等辦公室於 NGO CSW 舉辦平行論壇, 提升台灣在性別議題之國際能見度, 更建構地方政府參與國際會議之模式。(三) 我國青年代表團透過與 INGO 連結共同辦理平行論壇, 對於培力年輕世代參與國際婦女會議是重要的突破。(四) 新興型態的網路性騷擾, 因傳播速度快且管道多, 對於當事人的殺傷力更大, 如何遏止網路性騷擾是重要的性別議題。建議事項有四: (一) 鼓勵地方政府培植婦女團體參與國際會議, 借重婦女團體力量與國際社會接軌。(二) 透過婦女團體有系統培力年輕世代, 並參與性別議題之倡議。(三) 重視年輕女性之經濟賦權, 加強各類就學補助及學雜費減免等加強性別統計及分析, 加強對年輕女性經濟賦權。(四) 從能力建構轉化家務之性別分工, 讓男性共同參與照顧責任。(五) 跨部會及公私協力防制網路性騷擾, 遏止網路性騷擾之發生。

目次

壹、會議背景-----	4
一、成立沿革-----	4
二、會議主題-----	5
三、會議目的-----	6
貳、參與會議過程-----	6
一、CSW 議程-----	6
二、CSW 相關會議-----	7
(一) NGO 諮商會前會-----	7
(二) CSW 官方會議-----	9
(三) CSW 周邊會議-----	11
(四) NGO CSW 平行會議及 TECO 研討會-----	12
參、會議重要結論-----	17
肆、觀察心情與建議-----	21
一、觀察心得-----	21
二、建議-----	22
伍、附錄-----	24
一、與會名單-----	24
二、CSW 議程-----	28

壹、會議背景

一、成立沿革

1946年聯合國成立時，亦成立了婦女地位委員會(Commission on the Status of Women, 簡稱 CSW)。1995年於北京召開之第四次世界婦女大會提出 12 項行動綱領之內容，為「北京宣言行動綱領」

(Beijing Platform for Action, 以下簡稱 BPFA)。BPFA 要求各政府根據綱領，定期提出工作報告，民間團體亦可依 BPFA 來監督政府。由 1997 年開始，每年於 3 月聯合國婦女地位委員會開會時，陸續討論 12 項綱領中的 2 個主題，除會員國政府代表外，民間團體也同時召開平行會議，即非官方會議。

CSW 由 45 個由聯合國經濟及社會理事會選出來的成員組成，任期 4 年，各成員是由政府所指派，選派原則如下：13 個來自非洲國家、11 個來自亞洲國家、4 個來自東歐國家、9 個來自拉丁美洲及加勒比海國家、8 個來自西歐及其他國家，每年 3 月於聯合國總部召開為期 2 週（共計 10 個工作天）的會議。

2010 年 7 月，聯合國大會決定將性別平等問題特別顧問辦公室 (Office of the Special Adviser on Gender Issues and Advancement of Women)、提高婦女地位司 (Division for the Advancement of Women)、聯合國婦女發展基金 (United Nations Development Fund for Women) 和提高婦女地位國際研究訓練所 (International Research and Training Institute for the Advancement of Women) 之任務和職能合併，2011 年 1 月 1 日成立聯合國婦女署 (UN Women)，整合聯合國在促進性別平等和婦女賦權領域的資源，並加強其工作效率，UN Women 成為 CSW 的秘書單位。

非政府組織婦女地位委員會 (NGO-CSW) 成立於 1972 年，主要協助第 1 屆世界婦女會議的舉辦，主要成員包含約 200 個由聯合國認可的促進婦女地位的國家性及國際性的非政府組織與個人，促成非政府

組織間對聯合國當前議題的對話，透過倡導及與政府的夥伴關係，建立國際共識、促成各國政府對全球女性友善的政策。NGO-CSW 每年在 CSW 會議期間，同時也在場邊依每年主題由 NGO 主辦相關座談會 (panel) 及串連會議 (caucus)，各國 NGO 代表藉此互相交換經驗、分享策略與最佳範例，並凝聚 NGO 代表共識、遊說政府落實已簽署各項公約及協議，並提供 CSW 大會會議結論書之建議。

我國因非聯合國會員，僅能透過國際非政府組織報名參與 NGO-CSW 主辦各項的大型會議與活動及場邊會議 (panel)。因自 2009 年起，臺灣與會代表以臺灣護照無法申請 CSW 會議期間使用之通行證 Grounds Passes，僅能以訪客身分進入聯合國大廈參觀，無法入場旁聽官方會議。

二、會議主題

CSW 從 2006 年開始，加入了年度回顧主題，以評量前次大會結論的執行情形，2016-2018 年的主題如以下說明：

(一) 2016 年 (第 60 屆)

優先主題—「女性賦權及與永續發展的連結」，回顧主題為「消除及預防對婦女與女童一切形式之暴力」。

(二) 2017 年 (第 61 屆)

優先主題—「職業變遷下的女性經濟賦權」，回顧主題為落實「千禧年發展目標」女性相關指標的成就與挑戰，焦點議題為「原住民婦女賦權」。今年的會議處於關鍵性的時刻，因為面臨創新、全球化及人口快速遷移、職業快速變遷。同時，受到氣候變遷、人道主義危機、勞動力非正常化和經濟不平等的不利影響。對於邁向永續發展的經濟，必須賦予婦女權力，消除持續的不平等現象，使婦女與男性有相同平等的待遇。從同工同酬和婦女無酬工

作轉向尊嚴勞動，消除一切歧視的障礙和投資婦女及發展綠色經濟。

(三)2018年（第62屆）

優先主題—「達成性別平等與偏鄉婦女賦權的機會與挑戰」；回顧主題為「增強婦女使用媒體與傳播的能力」。

三、會議目的

CSW 是國際上有關婦女議題的重要會議，尤以聯合國大會於 1979 年通過的「消除對婦女一切形式歧視公約」（Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women，簡稱 CEDAW）可視為國際上對婦女權利重要的法案，近年來各國並以性別主流化為重要推動工作，我國參與 CSW 確有其重要性，主要目的有二：

- (一)瞭解聯合國當前重要性別議題的國際背景，並瞭解各國落實聯合國議題的狀況，與我國現況經驗比較，俾作為國內婦女權益及性別議題推動之參考。
- (二)為了解國際婦女議題發展脈動，蒐集各國 NGO 推動婦女權益相關工作之進程。

貳、參與會議過程

一、CSW 議程

依據第 4 次世界婦女大會議題為「2000 年婦女：21 世紀性別平等、發展與和平」的聯合國大會第 23 屆特別會議的後續行動：

- (一)重大關切領域策略目標和行動的執行情況以及進一步的行動和倡議，以此作為委員會第 58 屆會議通過的商定結論的後續行動：
 1. 優先主題：職業變遷下的女性經濟賦權。

2. 審查主題：落實「千禧年發展目標」女性相關指標的成就與挑戰。

(二)新興的問題、趨勢和影響婦女處境或性別平等問題的新處理方式；原住民婦女賦權。

(三)性別主流化、狀況和方案事項。

二、CSW 相關會議

本次 CSW 會期為 3 月 13 日至 24 日，NGO-CSW 則提前於 3 月 11 日召開 NGO 諮詢會前會(Consultation Day)，CSW 系列會議形式分為三類：

1. CSW 官方會議 (CSW official meetings)
2. CSW 周邊會議 (CSW side events)
3. NGO-CSW 平行會議 (NGO CSW parallel events)

此外，我國駐紐約台北經濟文化辦事處 (TECO) 響應大會主題舉辦「婦女在變動工作環境之經濟賦權研討會」(Seminar on Women's Economic Empowerment in the Changing World of Work)研討會，由處長徐儷文主持，邀請薩爾瓦多駐聯合國常任代表薩摩亞(Ruben Zamora)等各國代表交流意見。有關會議與活動過程分述如下：

(一) NGO 諮商會前會

本會議於 Kaye Playhouse at Hunter College 舉行，開場是精彩的清唱表演，為會議拉開完美序幕，接續由紐約 NGO CSW 主席 Susan O' Malley 首先致詞表達歡迎，並祝賀與會者所推動的重要工作都能順利推動。接續由主持人 Bandana Rana 就面對世界現今不利政治的局勢，如何加強女權運動，邀請到聯合國副秘書長兼聯合國婦女署 (UN Women) 執行主任 (Phumzile Mlambo-Ngcuka)、婦女地位委員會主席 (Antonio de Aguiar Patriota) 進行對談，Antonio de Aguiar Patriota 談到加強多邊關係及

建立新的聯盟，將自身放置於所關切核心議題。Phumzile Mlambo-Ngcuka 則是表示強化我們現有優勢，展現已建立的機制，加強與其他團體的合作，強調放棄不是一個選擇。

上午專題演講者為傑出婦女獎（Women of Distinction Award）得主 Dr.Mabel Bianco，在南半球倡議婦女健康的重要領袖，在推動公共衛生，社會醫學，醫療統計和流行病學等方面積累了 45 年多的經驗，她的工作重點是婦女的性健康和生殖健康，並在拉丁美洲推動重要的女權主義運動。會上她呼籲我們不要忘記最近在瓜地馬拉遇害的女孩，不應該有更多的婦女為維護自身權利遭殺害。透過非營利組織讓社會大眾了解婦女的權利，透過改變人們的思想，爭取平等、實踐社會正義。

會中穿插了加拿大女性主義詩人 Rupi Kaur 用詩歌表演，傳達有關生存，女性，虐待，愛與失落等議題。她在 2015 年出版了一本題為牛奶和蜂蜜的詩歌和散文，致力於婦女和女童的賦權。接續「職業變遷下的女性經濟賦權和性別平等」對談，討論成員有羅格斯大學-全球領導中心教師主任 Radhika Balakrishnan，Edelman 首席營運長 Julianna Richter、國際家政工人聯合會秘書長 Elizabeth Tang、GROOTS/Kenya 創始人兼執行董事 Esther Maura，聯合國助理秘書長和聯合國婦女署副執行主任 Lakshmi Puri 及國際勞工組織聯合國辦公室主席 Kevin Cassidy 主持會議，過程中討論到家庭暴力是一個普遍性的問題，需要透過完整法律體系，進行全面性防制；對於婦女就業需要經濟賦權和潛力的機會釋放，確保女性在僱用過程是被平等的對待，以避免偏見的意識形態，並且對於工作領域現存性別差距，必須積極面對這些落差。此外，面對全球有六百七十萬家庭看護工，協助其享受勞工和婦女之基本權利。

下午則是進行分組討論，討論議題分別為(1)結束一切形式的強迫勞動（現代奴隸制-童婚）、(2)構想女權互聯網；(3)創造平等工

作（同工同酬、提升無酬勞動）：(4)減輕不確定性-氣候、衝突和移民對工作影響；(5)家庭和工作場所的性別暴力等。

對於新興議題較感興趣，因此選擇第 2 組構想女權互聯網，從目前網路騷擾的議題，談及 Facebook 容許針對哺乳、女性被毆、整型手術及侵犯性的笑話等內容，並從 Twitter 對網路騷擾的統計，發現仇恨言論占 27%、網路肉搜占 22%、暴力威脅占 12%、發布錯誤的訊息占 9%、假訊息占 4%、復仇式情色占 3%、鼓勵其他人騷擾你占 3%及其他占 19%，凸顯網路騷擾的問題之嚴重性。透過發起抵制網路騷擾的女性主義網路運動，透過 Twitter 60,000 則推文、900 電子郵件、1 個全球性女權運動、超過 100 個簽名者及通過電話影響公眾意識。並且運用頂尖的技術公司，加強反制線上濫用者。網路騷擾的問題，潛藏著種族、性別、階級、能力、性傾向、民族等歧視，她強調正在努力反對那已經產生及繼續產生的不平等現象的總體經濟政策，建議發展終止網絡霸凌的策略，應該包括社會政策和立法，以及社區和基層等模式。

（二）CSW 官方會議

因官方會議無法入場旁聽，以相關書面資料為主。CSW 於本(2017)年 3 月 13 日至 17 日、3 月 20 日至 24 日，期間因 3 月 14 日遭逢超大風雪，紐約市政府已宣布停班停課，CSW 也取消當日所有議程，共計會議為 9 天，定期於上午 10 點至下午 1 點及下午 3 點至 6 點於聯合國大廈內舉行會議。因外交部協助旁聽會議，參與場次如下：

日期	會議主題	內容摘述
3 月 15 日上午 10 點至 12 點	職業變遷下的女性經濟賦權	盧安達、紐西蘭、澳洲、加拿大、烏干達、巴西、匈牙利、韓國、烏克蘭、中國、土耳其、哈克斯坦、伊拉克、尼日爾、芬蘭、肯尼亞、日本及智利等，針對在職業變遷下，影響婦女平等機會和充分參與的主要原因

日期	會議主題	內容摘述
		<p>為何？政府的性別平等機制如何有效和其他相關單位間合作，促進女性經濟賦權？以確保婦女的權利工作和權利，消除持續的性別不平等和克服障礙之實際做法和案例為何？總結與會者提出改善工作與家庭平衡，減少婦女無酬勞動，提供帶薪育嬰假，制定友善家庭政策，建構優質、平價的托兒服務，為兒童提供營養午餐，提供彈性工時和退休金等，許多國家為鼓勵公司在工作場所制定有利於性別平等的政策採取了激勵措施，例如在政府採購中的優惠待遇，提供較低的貸款利率，為實現性別平等目標的企業頒發證書和獎項等。此外，增強婦女經濟賦權則是有效手段。</p>
<p>3月17 日 上午9點 至10 點</p>	<p>秘書長安東尼歐·古特雷斯及其核心幕僚與民間婦女團體就聯合國工作中性別平等議題進行對話</p>	<p>與會者反應非政府組織空間縮小及資金減少，以及如何幫助和支持面臨嚴重安全威脅的婦女，伊朗60%的婦女擁有大學學位，但只有5%被雇用，以及捷克婦女提出墮胎權等議題。秘書長回憶說，當葡萄牙總理不久以前，他的大挑戰是將家庭暴力列入議程的困難。賦予婦女權力是指政治，經濟和社會問題，這是一場與現實相反的鬥爭。秘書長指出隨著社會媒體的增加，政府正在失去對社會的控制，非政府組織受到威脅，政府需要了解統治國家需要找到與民間社會合作的最佳方式，並且明確提出賦予性別權力的目標，因為不能忽視世界一半人口的貢獻，</p>

日期	會議主題	內容摘述
		性別平等將有助全球經濟發展。

二、CSW 周邊會議 (CSW side events)

日期	主辦單位	會議主題	內容摘述
3月16日 上午11點30分至12點30分	The Government of Denmark, Plan International, Accenture	經濟賦權的生命週期：為女孩和年輕婦女創造環境 (The Lifecycle of Economic Empowerment: Enabling Environments for Girls and Young Women)	歧視性的性別規範對女孩的工作能力產生長遠的影響，在學齡前男孩和女孩對於自己的能力都是肯定，但就學後，多數的女孩對自己能力卻是否定的。因此，早期對女孩的經濟賦權極為重要，因為女童的無報酬勞動，使其被迫離開學習，若不排除這些障礙，將加深女孩的貧窮和強迫經濟依賴的循環。 因此，採取整體和生命週期的方式，必須打破傳統角色的性別分工，透過職業訓練，以確保女孩獲得競爭性及工作技能，支持年輕女孩在進入勞動力市場及友善勞動，並將婦女和女孩視為社會重要的參與者。
3月17日 上午	New Zealand, Germany, Australia,	國家人權機構在促進和保護婦女實現經濟參與	婦女經濟賦權的障礙是普遍的，因為婦女在家庭及私人領域的無酬勞動，以及婦女為兒童和老人主要的照顧者，影響

日期	主辦單位	會議主題	內容摘述
11 點 到 12 點 45	The Global Alliance of National Human Rights Institutions, Asia Pacific Forum	的人權 (The Role of National Human Rights Institutions in Promoting and Protecting Women's Economic Participation in the Changing World of Work)	女性進入老年的經濟安全。 但國家採取提供平價的托育服務、友善的育嬰假、彈性工時、無歧視的信用貸款，以及平等繼承權，將有助於性別平等。 此外，男性同時分攤家務，參與照顧兒童和老年，以改變家庭互動和關係。 值得關注的是全球經濟衰退，福利和勞動保障受到影響，許多國家政府主導的緊縮措施，對婦女及其家庭產生了不成比例的影響，政府在準備解決性別不平等方面有很長的路要走。

三、NGO-CSW 平行會議及 TECO 研討會

日期	主辦 INGO	會議主題	內容摘述
3 月 13 日 下午 2 點	TCF Global	透過網路商務增強女性企業家的經濟能力 (Economic Empowerment of Women Entrepreneurs through 'Online'	本方案為婦女權益促進發展基金會進行 APEC 女性經濟創新發展多年期計畫，透過個案研究，了解如何有效運用 ICT 協助婦女發展生計、強化婦女經商及貿易機會。為不同社經條件及具不同經濟發展程度地區的婦女，發展有效且能永續經營之運用 ICT 發展生計模式。

日期	主辦 INGO	會議主題	內容摘述
		Business Incubation)	藉由觀察婦女運用 ICT 開發及拓展商機的個案研究，歸納從學習到運用的配套措施建議，開發 WE BOSS 學習 APP，創造一個不受時間和地點限制的女性創業學習應用程式。
3月13日 下午4點30分 至6點	ngo regional orientation (Asia/Pacific)	談判的倡議 訓練及婦女 人權 (Advocacy Training in Negotiation and Women's Human Right)	介紹 CSW 會議運作方式、CSW 第 61 屆優先及審查的主題，以及非政府組織在 CSW 參與的角色及方式。說明目前亞太區域所面臨的挑戰及議題，包括：父權體制和規範、性別角色分工、總體經貿環境、自然資源、氣候變遷、尊嚴勞動、生殖健康與權利、性取向和性別認同、土地和繼承權等。為建立公民社會參與性別平等和婦女權利機制，成立聯合國婦女亞太區域民間社會諮詢小組成立，旨在促進民間社會和聯合國婦女署在區域進行有效、持續和有組織的協商。 有關婦女人權的倡議，婦女團體繪製區域地圖，分析不同區域當前狀況、政治氣氛和背景，在領導者分布區域，所在地區的聯盟的夥伴，以及可能

日期	主辦 INGO	會議主題	內容摘述
			<p>接觸到聯盟所關注的共同的議題為何。透過所關注婦女議題的論述，事實陳述及關鍵性證據，提出具體的訴求目標及建議的行動。</p>
<p>3月15日 中午12點30分至2點</p>	<p>Foundation for Women's Rights Promotion and Development</p>	<p>消除各種形式之厭女文化及有害的社會規範以促進婦女經濟賦權 (Tackling Misogyny and Adverse Norms for Women's Economic Empowerment)</p>	<p>邀請自蘇格蘭、肯亞、加拿大、紐西蘭以及我國立法委員林靜儀委員擔任講者，我國青年代表開場介紹我國性別平等發展現況並引言會議主軸後，立法委員林靜儀委員說明媒體報導暖男醫生 24 小時提供諮詢服務，在台灣對於男性刻板化印象為努力工作，沒有家庭困擾，甚至有世代的落差，認為怕苦就不要當醫生之言論，並以實際在醫院工作的觀察，女醫師在醫院的地位因性別而有落差，接續便由分別來自其他4個國家的講者則討論新媒體中對於女性歧視性的言論，如何阻礙了婦女經濟賦權的促進，同時進一步分享加拿大的 Project Shift、英國的 Reclaim the Internet 等區域的行動方案，藉此打破性別歧視的現況。</p>
<p>3月15</p>	<p>外交部駐</p>	<p>婦女在變動</p>	<p>本會議由 TECO 主辦，由徐儷文</p>

日期	主辦 INGO	會議主題	內容摘述
日 下 午 2 點 到 5 點	紐約臺北 經濟文化 辦事處	工作環境之 經 濟 賦 權 (Seminar on Women's Economic Empowerment in the Changing World of Work)	擔任主持人，邀請薩爾瓦多婦女局 Yanira Argueta 局長、「國際崇她社」國際總社長 Sonja Hönig Schoug 女士、加拿大 Wilfrid Laurier 大學 Jenna Hennebry 副教授、臺大 王麗容教授及臺北市女性權益促進委員會王兆慶委員擔任研討會主講人。Yanira Argueta 局長說明該政府對於性別平等相關政策及成果，以及如何協助女性經濟自主權。國際總社長 Sonja Hönig Schoug 女士，分享該組織為全球性的組織，擁有 66 個國家的 3 萬名成員共同努力，改善婦女和女孩的生活，透過提供服務及倡議，協助每個女人都能夠充分發揮其潛力。加拿大 Wilfrid Laurier 大學 Jenna Hennebry 副教授對指出女性移工對於全球經濟成長有很高的貢獻，對於這些移工最好的支持就是提供更好的機會和保護他們的權利，如何在經濟、環境、社會等領域制定符合女性移工需求的發展規劃及服務，以保障女性移工之權益。王麗容教授透過女性勞動力參與率

日期	主辦 INGO	會議主題	內容摘述
			<p>等數據說明台灣婦女狀況、社會對於外籍看護工的依賴，以及外籍看護工的福利的研究及政策分析，審視在臺外籍看護工的的幸福度和其社會融入程度有高度正相關。王兆慶委員指出引進移工，將影響本國女性工作機會，以彭婉如基金會的社區照顧福利服務互助系統為例，透過系統找到照顧幫手，提供中高齡婦女二度就業機會，目前訓練 1,136 工作者，平均年齡 51 歲，一個月工作 136 小時，工資為 1,120 美金，但外籍移工每個月工作 416 小時，工資僅有 600 美金，未來將朝向性別及階級平等努力，提升家事工作者的社會地位及收入。</p>
3月17日	World Young Women's Christian Association (YWCA)	沒有女孩落後：提供早婚女童及迫婚女性教育和經濟機會 (No Girl Left Behind: Securing Inclusion through	透過案例分享童婚和強迫婚姻仍普遍存在一些國家，但童婚並非婚姻，因為多出自於家人的強迫，因此造成其巨大的創傷，甚至有自殺情形發生，然而這樣有害的文化，需要透過社會運動去對抗。此外，因為早婚，需要照顧孩子無法就

日期	主辦 INGO	會議主題	內容摘述
		Education and Economic Opportunities for Married Girls and Those at Risk of Marriage)	學，因此失去教育的機會及謀生的能力，YWCA 透過這個計畫協助她們進行就業訓練，得以工作，期望到 2030 年，所有的女孩能夠擁有充滿希望的未來。

參、會議重要結論

第 61 屆 CSW 的商定結論已公告（詳見官方網頁：

<http://undocs.org/zh/E/CN.6/2017/L.5>），摘要如下：

- （一）強調指出在不斷變化的職業領域內增強婦女經濟權能與充分、有效和加速執行《北京宣言》和《行動綱要》以及以促進性別平等方式執行《2030 年可持續發展議程》之間相輔相成的關係。
- （二）承認區域公約、文書和倡議在各自區域和國家實現性別平等和增強婦女和女童權能、包括增強婦女經濟權能及其工作權和工作中權利以及推動人人得到充分和生產性的就業並擁有尊嚴工作方面發揮重要作用。
- （三）重申促進、保護和尊重所有婦女和女童的普遍、不可分割、相互依存和相互關聯的人權和基本自由，包括發展權，是增強婦女經濟權能的關鍵，應被納入一切旨在消除貧窮和增強婦女經濟權能的政策和方案的主流。
- （四）承認在婦女生命週期增強其在不斷變化職業領域內經濟權能所面臨的結構障礙。
- （五）認識到必須全面動員男子和男孩作為變革的推動者和受益人，推動實現性別平等和增強所有婦女和女童權能。
- （六）強烈譴責在公共和私人場所一切形式的暴力侵害婦女和女童現象，包括在工作場所的騷擾，包括性騷擾以及性暴力和基於性別的暴力、家庭暴力、販運人口和殺害婦女，以及除其他外，諸如

童婚、早婚和強迫婚姻以及切割女性生殖器官等有害做法，並認識到這些是實現增強婦女經濟權能、社會和經濟發展的主要障礙。

- (七) 承認世界各地勞動力市場依然存在妨礙性別平等和基於性別歧視的結構障礙，與男人相比，婦女兼顧工作和家庭責任更為艱難，必須消除這些結構性障礙，婦女才能夠充分參與社會，並平等地從事職業工作。
- (八) 認識到通過分擔家庭責任可以創造有利的家庭環境，促進在不斷變化的職業領域內增強婦女經濟權能，這有助於發展，使婦女和男子為家庭福利作出巨大貢獻，特別是婦女為家庭做出貢獻，包括仍未得到充分承認的無酬照護和家務工作創造出社會和經濟發展所必需的人力資本和社會資本。
- (九) 關切在勞動人口參與和領導層、工資、收入、撫卹金和社會保護以及獲得經濟和生產性資源方面持續存在的重大性別差異。
- (十) 認識到婦女保健和社會部門占受僱者的多數，她們透過這些部門的工作，為可持續發展作出重要貢獻，而在這些部門的投資可以加強婦女經濟賦權，並將無酬和非正式照顧的角色轉變為尊嚴勞動，改善她們的工作條件和工資，並為其創造通過提高技能和職業發展加強其經濟權能的機會。
- (十一) 關切貧窮婦女人數持續增加，並強調消除一切形式和表現的貧窮，包括極端貧窮，是增強婦女經濟權能和可持續發展不可或缺的要求。
- (十二) 關切女工工資總是偏低，這往往妨礙婦女為自己和家庭提供有尊嚴的生活條件，並確認工會和社會對話在解決長期存在的經濟不平等現象，包括男女薪酬差距方面問題的重要作用。
- (十三) 認識到全球化給增強婦女經濟賦權帶來挑戰，也帶來機會。
- (十四) 重申實現受教育的權利，以及提供高質量全納教育的機會，有助於實現性別平等和增強所有婦女和女童的權能。

- (十五) 委員會認識到為協助各國推動賦予婦女經濟權力的努力需要有一個有利的外部環境，其中包括調動充足財政資源、能力建構，在相互商定條件下的轉讓技術，加強賦能技術的運用，以促進婦女的創業精神和經濟賦權。
- (十六) 認識到全世界都在努力消除勞動力市場的性別差距。然而，委員會注意到，通過暫行特別措施可以取得更多進展，以確保性別工作平等。
- (十七) 重申必須通過調動各方財政資源等辦法，包括增強婦女經濟賦權，包括調動和分配國內和國際資源、充分落實官方發展援助承諾和打擊非法資金流動，大幅增加投資以縮小在實現性別平等和增強所有婦女和女童權能方面的資源差距，以便在已有進展基礎上再接再厲並加強國際合作。
- (十八) 認識到提高婦女在勞動力市場的參與度及其經濟獨立和經濟資源的獲得和擁有有助於促進可持續和包容性經濟增長、繁榮、競爭力和社會福利。
- (十九) 認識到婦女和女孩承擔不成比例的無酬照護和家務工作，強調必須承認、減少和重新分配無酬照顧和不成比例的家務工作，促進男女間平等分擔責任，除其他外，制定社會保護政策和基礎設施發展的優先順序。
- (二十) 認識到充分實現人人有權享有能達到的最高體質和心理健康標準對於婦女和女童的生活和福祉及其參與公共和私人生活的能力至關重要，而且對於性別平等和增強婦女的能力，包括增強她們的經濟能力，並充分和平等地參與和領導經濟極為重要。
- (二十一) 認識到農村婦女和女童在消除貧窮、可持續發展以及糧食安全和營養方面的重要作用 and 貢獻，還認識到必須增強農村婦女權能，而且農村婦女必須充分、平等和有效參與各級決策。
- (二十二) 認識到通過建立原住民婦女擁有的企業等途徑實現原住民的經濟賦權、包容和發展，可使他們有能力改善其社會、文化和

公民及政治參與，實現更大的經濟獨立性，建立更具可持續性和復原力的社區，並注意到土著人民對更廣泛經濟的貢獻，

(二十三) 認識到移民婦女和女童，尤其是移民女工對原籍國、過境國和目的地國的可持續發展作出了積極貢獻。強調所有部門移民婦女勞動，包括家庭和護理人員的勞動的價值和尊嚴。

(二十四) 回顧必須處理移民婦女和女童的特殊情況和脆弱性問題。委員會關切的是移民婦女，尤其是在非正規經濟部門就業並從事技術含量較低工作的移民婦女容易遭受虐待和剝削，同時在這方面強調，各國都有義務保護移民者的人權，以防止和消除虐待和剝削。

(二十五) 關切身心障礙婦女勞動力參與率較低，她們面臨多重和交叉形式的歧視，並面臨結構、身體和態度上的障礙，使得她們難以與其他入平等地進入和參與工作場所。

(二十六) 歡迎民間社會包括婦女組織和社區組織、女權團體、婦女人權捍衛者以及女童和青年主導的組織為將婦女和女童的利益、需求和願景納入地方、國家、區域和國際議程包括 2030 年議程作出重大貢獻，並確認必須與民間社會進行開放、包容和透明的接觸，促進以性別平等方式執行在不斷變化的職業領域內增強婦女經濟權能的措施。

(二十七) 敦促各級政府，並酌情與聯合國系統相關實體及國際和區域組織，共同在各自任務範圍內，同時考慮到國家優先事項，並邀請民間社會、私部門、資方組織和工會，酌情採取以下行動：加強規範和法律體制、實施經濟和社會政策，以增強婦女經濟權能、應對女性勞工的非正規和流動性日益增加的問題、管理技術和數字變化以增強婦女經濟權能、加強婦女的集體聲音、領導力和決策。

(二十八) 委員會呼籲各國政府適當加強國家機制在所有各級促進兩性平等和加強婦女和女童權能的權力和能力，應將其安排到儘可能提高層級，提供足夠的資金，並將性別平等觀念納入所有相關

國家和地方機構的主流，包括勞動、經濟和金融政府機構，以確保國家規劃、決策、政策制定和執行、預算編製程序和體制結構均有助於在不斷變化的職業領域內增強婦女經濟權能。

肆、觀察心得與建議事項

一、觀察心得

(一)專家學者培力婦女團體參與論壇

為協助婦女團體參與 NGO-CSW 會議，這幾年財團法人婦女權益促進發展基金會扮演重要的培力角色，透過經費補助及工作坊方式，協助婦女團體參與國際會議。觀察這些年參與的團體大多數都已有多年參與 NGO-CSW 會議之經驗，反觀在地婦女團體受限於組織發展及缺乏相關資源，參與國際會議意願低。但本次會議透過專家學者主動協助，成功連結地方性婦女團體參與論壇發表，對於婦女團體培力帶入新的培力型態。

(二)地方政府從國際參與到國際接軌

我國非聯合國會員國，無法參與 CSW 官方會議之進行，為了宣揚我國在性別平等政策之重要成果，臺北市政府性別平等辦公室持續於 NGO CSW 舉辦平行論壇，今年主題為「台北婦女新形象」(New Image of Women in Taipei)，不僅提升臺北在性別議題之國際能見度，更建構地方政府參與國際會議模式，臺北經驗亦值得其他縣市借鏡，發展城市外交的新思維。

(三)鼓勵青年參與之趨勢

聯合國婦女署今年持續辦理青年論壇，積極倡議年輕世代參與性別議題之重要性，我國青年代表團透過與 INGO 連結共同辦理平行論壇，從會議主題策畫、講員邀請、論壇主持及串場均是由青年代表團協力完成，不僅會議順利圓滿，對於培力年輕世代參與國際婦女會議亦是重要的突破。

(四)關注新興網路性騷擾議題

與過去言語及肢體的性騷擾不同，隨著網路發達、社群網站及通訊軟體興起，新興型態的網路性騷擾也日益增加，探討性騷擾的本質，為強化女性是次等性別的言行，以及過度強調女性之性徵、性吸引力、性別特質、性別角色刻板印象及性別歧視等言論。值得注意的是網際網路傳播速度快且管道多，對於當事人的殺傷力更為嚴重，尤其相關統計數據指出受害者仍以女性為多數，如何遏止網路性騷擾是重要的性別議題。

二、建議事項

(一)鼓勵地方政府培植婦女團體參與國際會議

現階段我國已有地方政府在 NGO CSW 辦理論壇分享性別平等施政成果，然而培力婦女團體是各地方政府重要工作之一，為使婦女團體亦能參與 NGO CSW 會議，除了財團法人婦女權益促進發展基金會徵件經費補助外，亦需地方政府投入提供婦女團體經費補助及系統培訓，以利提升在地婦女團體參與國際會議能力及意願，也透過其分享女性賦權的實務經驗，讓台灣社會可借重婦女團體力量與國際社會接軌，讓國際社會看見台灣豐碩性別平等成果。

(二)培力年輕世代參與

臺灣社會經歷婦女運動到性別主流化政策，推動性別平等可說成果豐碩，不僅有相關法律保障，並在行政院成立性別平等處之專責機制，但從少子女化、女性勞動參與率、低生育率、職業性別隔離等統計顯見性別仍存在不平等，除了組成青年代表團參與 NGO CSW 外，長期來說，更需要透過婦女團體有系統培力年輕世代，並參與性別議題之倡議，提供不同世代之性別觀點，有助於世代轉化，打破性別不平等的現況。

(三)重視年輕女性之經濟賦權

對於弱勢家庭應優先關注年輕女性的處境，因為相較於男性，她們因教育程度低及無專業技能，更易落入貧窮循環，因此，婦女經濟賦權，應從年輕女性開始介入，特別在受教育階段提供更多資源，減少因經濟弱勢，無法持續升學。目前各類就學補助及學雜費減免等加強性別統計及分析，針對有性別差異部分，透過優先補助政策，加強對年輕女性之教育支持，達到經濟賦權之效。

(四)從能力建構轉化家務之性別分工

除了持續加強友善職場、工作與家庭平衡之政策外，家庭內仍存在傳統性別分工，即使是職業婦女仍承擔家庭大部分家務及照顧責任，為消除這些結構性障礙，從能力建構視角，因為任何性別都需要學習獨立生活及照顧之能力，消除女性即是主要照顧者之刻板印象，讓男性共同參與照顧責任。

(五)跨部會及公私協力防制網路性騷擾

我國業已制定性騷擾防治法、性別工作平等法及性別平等教育法等三法，針對不同對象明訂禁止性別歧視，除加強法治觀念及性別意識教育，因網路及通訊軟體涉及跨部會之業務權責，仍須透過部會間合作，建立網站及通訊軟體廠商有防制網路性騷擾之共識，透過積極管理措施，以及民間線上的監督機制，遏止網路性騷擾之發生。

伍、附錄

一、我國公私部門與會名單

姓 名	現 職
王月君	臺北市賽珍珠基金會國際專員
王麗容	國立台灣大學社工系教授
呂欣潔	台灣同志諮詢熱線協會資深研究員
林理俐	世界和平婦女會國際總會副會長
林碧憶	哈佛大學公共衛生學院博士候選人
張 珏	中華心理衛生協會理事長
陳林雅卿	台灣 21 世紀婦女協會
謝佳容	國立臺北護理健康大學副教授
嚴祥鸞	實踐大學社工系教授
紀惠容	勵馨社會福利事業基金會執行長
潘瓊琬	勵馨社會福利事業基金會董事
葉大華	勵馨社會福利事業基金會董事
賴雷娜	夢想騎士執行長
安東尼	勵馨社會福利事業基金會國際事務組組長
張 懿	勵馨社會福利事業基金會國際事務組專員

黃淑怡	勵馨社會福利事業基金會國際事務組專員
楊資華	泛太平洋暨東南亞婦女協會專案委員會主席
陳曼君	泛太平洋暨東南亞婦女協會中華民國分會常務理事
楊珍妮	泛太平洋暨東南亞婦女協會加拿大分會會長
羅敏甄	社團法人桃園縣拾穗關懷服務協會理事長
陳俞融	Young BPW 台灣分會副會長
麥雅雯	Young BPW 台灣分會會員
唐姿婷	Young BPW 台灣分會會員
杜思誠	台灣同志諮詢熱線協會政策推廣部主任
阮美羸	台灣同志諮詢熱線協會行銷企劃部主任
林靜儀	中華民國第九屆立法委員
蔡宛芬	民進黨中央黨部婦女發展部主任
張若眉	民進黨中央黨部婦女發展部專員
饒慶鈺	臺北市國際事務委員會執行長 臺北市性別平等辦公室副執行長
陳景寧	中華民國家庭照顧者關懷總會秘書長 臺北市女性權益促進委員會委員

王兆慶	財團法人彭婉如文教基金會研究組組長 臺北市女性權益促進委員會委員
洪偉倫	臺北市政府社會局婦女福利及兒童托育科專員
葉靜宜	臺北市政府性別平等辦公室研究員
鄧華玉	行政院性別平等處參議
王琇誼	衛生福利部社會及家庭署視察
施婷璫	外交部國際組織司聯合國事務科科員
張琬琪	財團法人婦女權益促進發展基金會研究員
陳依靖 (青年代表)	財團法人婦女權益促進發展基金會實習生
江品蓁 (青年代表)	台北基督教女青年會幹事
鄭育婷 (青年代表)	世新大學性別研究所研究生
廖宏翊 (青年代表)	臺灣大學財金系應屆畢業生
蔡祁珊 (青年代表)	陽明大學社區健康照護研究所研究生
陳怡安 (青年代表)	陽明大學社區健康照護研究所研究生
官雅婷 (青年代表)	陽明大學護理研究所研究生
顏采如	澳洲 Griffith 大學醫藥學院博士生 PhD

劉于雁	華梵大學外文系副教授
陳秀峯	臺南市性別平等促進會常務理事

二、CSW 會議議程

First week	10 a.m.-1 p.m.	1-3 p.m.	3-6 p.m.
Monday 13 March	<p>Opening of the session</p> <ul style="list-style-type: none"> - Election of officers (Item 1) - Adoption of the agenda and other organizational matters (Item 2) - Introduction of documents (Item 3 as a whole) <p>General discussion (Item 3) <i>(opens)</i></p> <p>Review of the implementation of the Beijing Platform for Action and the outcome of the twenty-third special session of the General Assembly - sharing of experiences and good practices on implementation of the Platform for Action, with a view to overcoming remaining obstacles and new challenges</p> <p>1 p.m.: deadline for inscription on list of speakers for the general discussion</p>		<p>Ministerial segment:</p> <p>round tables on the priority theme (in two parallel meetings)</p> <p>(A) Gender pay gaps in the public and private sectors: how can equal pay for work of equal value be achieved in the changing world of work?</p> <p>(B) Technology changing the world of work: how can technology and innovation be harnessed to accelerate women's economic empowerment?</p> <hr/> <p>Ministerial segment:</p> <p>round tables on the priority theme (in two parallel meetings)</p> <p>(C) Informal and non-standard work: what policies can effectively support women's economic empowerment?</p> <p>(D) Full and productive employment and decent work for all: how can Sustainable Development Goal 8 be realized for women by 2030?</p> <hr/> <p>Ministerial round tables A and B, from 3.00 – 4.30 and 4.30 – 6.00 pm Ministerial round tables C and D, from 3.00 – 4.30 and 4.30 – 6.00 pm</p>
Wednesday 15 March	<p>General discussion (Item 3) <i>(continued)</i></p> <p>GA Hall (Continuous from 10.00 until 7.00 pm)</p> <p><i>in parallel with</i></p> <p>High-level interactive dialogue among Ministers on the priority theme 'Building alliances to promote women's economic empowerment in the changing world of work' CR-4</p>		<p>General discussion (Item 3) <i>(continued)</i></p> <p>GA Hall (Continuous from 10.00 until 7.00 pm)</p> <p><i>in parallel with</i></p> <p>Interactive dialogue 'Accelerating implementation of commitments in the Agreed Conclusions for gender equality and the empowerment of all women and girls' CR-4</p>
Thursday ¹ 16 March	<p>General discussion (Item 3) <i>(continued)</i></p> <p><i>in parallel with</i></p> <p>Interactive dialogue Focus area 'Empowerment of indigenous women'</p>		<p>General discussion (Item 3) <i>(continued)</i></p> <p><i>in parallel with</i></p> <p>Interactive dialogue Review theme</p>

¹ Note: The Ministerial segment will conclude on Thursday, 16 March 2017, at 1.00 pm.

First week	10 a.m.-1 p.m.	1-3 p.m.	3-6 p.m.
			<p>‘Challenges and achievements in the implementation of the Millennium Development Goals for women and girls’</p> <p><i>in parallel with</i></p> <p>Agreed conclusions: Informal consultations</p>
Friday 17 March	<p>Interactive dialogue Review theme ‘Challenges and achievements in the implementation of the Millennium Development Goals for women and girls’</p> <p><i>in parallel with</i></p> <p>Agreed conclusions: Informal consultations</p>		<p>Interactive expert panel Priority theme ‘The global care economy in the context of the changing world of work’</p> <p><i>in parallel with</i></p> <p>Agreed conclusions: Informal consultations</p>

Second week	10 a.m.-1 p.m.	1-3 p.m.	3-6 p.m.
Monday 20 March	<p>Interactive expert panel ‘Enhancing availability and use of data and gender statistics to support accelerated implementation of the Beijing Platform for Action and the 2030 Agenda for Sustainable Development’</p>		<p>General discussion (Item 3) <i>(continued)</i></p> <p><i>in parallel with</i></p> <p>Agreed conclusions: Informal consultations</p>
Tuesday 21 March	<p>Agreed conclusions: Informal consultations</p>		<p>Agreed conclusions: Informal consultations</p> <p><i>3 p.m.: deadline for submission of draft proposals</i></p>
Wednesday 22 March	<p>Closed meeting to consider the report of the Working Group on Communications (Item 4)</p> <p><i>followed by</i></p> <p>Follow-up to the Economic and Social Council resolutions and decisions (Item 5) - introduction and discussion</p>		<p>Agreed conclusions: Informal consultations</p>

Second week	10 a.m.-1 p.m.	1-3 p.m.	3-6 p.m.
	Introduction of draft proposals General discussion (Item 3) <i>(concludes)</i>		
Thursday 23 March	Agreed conclusions: Informal consultations		Agreed conclusions: Informal consultations
Friday 24 March	Agreed conclusions: Informal consultations		Action on draft proposals and other outstanding issues Provisional agenda for the 62 nd session of CSW (Item 6) Adoption of the report of the CSW on its 61 st session (Item 7) Closure of the 61 st session <hr/> Opening of 62nd session Election of Bureau