

出國報告（出國類別：研究）

赴菲律賓進行「外籍與大陸配偶
入國(境)前輔導機制與輔導工具」之
研究

服務機關：國立暨南國際大學

姓名職稱：張玉茹副教授

派赴國家：菲律賓

出國期間：2016/8/6~2016/8/11

摘要

本研究計劃案為內政部入出國及移民署之研究計劃，意在探討與研究外籍配偶入國（境）前輔導機制與輔導工具。為瞭解外籍配偶在來台前的輔導機制、輔導工具及相關政策成效，故由張玉茹副教授親自前往「駐菲律賓代表處」(Taipei Economic and Cultural Office in the Philippines)與合作的 NGO 菲國宗教與社福機構 ST.MARY EUPHRASIA FOUNDATION 進行訪視，除會晤菲律賓駐外大使林松煥以了解菲律賓駐外館在現行境外輔導機制的情況，亦透過訪談境外輔導員及菲律賓外籍配偶以蒐集研究資料。本次行程包含駐外館訪視、境外輔導課程之觀摩，並與負責規劃與執行輔導事務之工作人員進行焦點座談。

目錄

壹、目的.....	1
貳、過程.....	1
參、心得與建議.....	3
肆、活動紀錄照片.....	5

赴菲律賓進行「外籍與大陸配偶 入國(境)前輔導機制與輔導工具」之研究

壹、目的

為了探討與研究「外籍與大陸配偶入國(境)前輔導機制與輔導工具」，並瞭解外籍配偶入國前現有輔導機制的辦理情況、工具與成效，由本計劃主持人張玉茹副教授自 105 年 8 月 7 日至 8 月 11 日前往菲律賓進行研究資料採集。

本次主要目的如下：

- 一、瞭解我國菲律賓籍配偶入國前輔導機制的辦理情形與成效。
- 二、訪談負責規劃與執行輔導事物之工作人員與進行焦點座談。
- 三、評估我國菲律賓籍配偶入國前輔導工具使用狀況與執行輔導機制的情況。

貳、過程

日期	時間	活動/行程
8/6 (六)		啟程 臺北-菲律賓
8/7 (日)	9:00-17:00	文化考察： 至聖地亞哥堡(Fort Santiago)參訪、了解當地歷史文化
8/8 (一)	9:00-17:00	文化考察： 至菲律賓國家博物館參訪、了解當地歷史文化
8/9 (二)	8:00-17:00	至境外輔導機構--菲國宗教與社福機構 ST.MARY EUPHRASIA FOUNDATION 參訪，觀摩外籍配偶入境前輔導課程。
8/10 (三)	8:00-17:00	至駐外館參訪外國人入境輔導辦理事宜、 會晤駐菲律賓大使林松煥先生
8/11 (四)		回程 菲律賓-臺北

第一天(8/6)

抵達菲律賓尼諾伊·艾奎諾國際機場，傍晚抵達下榻飯店。

第二天(8/8)

因研究需針對菲律賓外籍配偶在文化的適應上進行考察，因此前往聖地亞哥堡(Fort Santiago)參訪，以了解菲律賓的國情、歷史及風俗文化。

第三天(8/8)

因研究需針對菲律賓外籍配偶在文化的適應上進行考察，因此前往菲律賓國家博物館(Pambansang Museo ng Pilipinas)參訪，以了解菲律賓的國情、歷史及風俗文化。

第四天(8/9)

前往境外輔導機構，觀摩境外輔導員針對外籍配偶講解入境前法規、文化差異與輔導課程。

第五天(8/10)

訪談駐菲律賓大使林松煥先生，以了解菲律賓駐外館在執行境外輔導機制時的執行情況與是否面臨相關的困境。

第六天(8/11)

返程-由菲律賓搭機返回臺北。

參、心得與建議

一、與駐菲律賓代表處交流之成果：

(一) 瞭解駐菲律賓外館辦理境外輔導機制的情形與成效

透過與駐外官員面對面的訪談，得以了解境外輔導政策在菲律賓是如何被落實。在處理外籍配偶境外輔導機制與面談時，除了須考量國情文化的差異，也需考量當地政府的政策與行政程序，在當地不只與政府機關合作，也可嘗試與 NGO 組織進行協力，方可達到最大之效益。

(二) 深度瞭解境外輔導課程內容執行之過程

實地訪談當地駐外館官員，了解到近年的跨國婚姻中，菲律賓自由戀愛的伴侶較多，在可以自由選擇的情況下，較少發生仲介介入及假結婚的情形，但菲律賓因證件管控較為鬆散，因此經常發生他人冒用自己親戚的證件入境他國的情況，這也是為什麼境前的面談與審查需要如此嚴謹之原因，但在訪問過程中，駐外人員多次透露在面談的人力上及時間上不足的窘境，加上面談業務又介於移民署與外交部業務之間的模糊地帶，也造成在執行業務上會感覺到力不從心。

二、與駐外代表處大使、秘書及境外輔導員進行面對面訪談：

與 2 位菲律賓的駐外館官員及 1 位境外輔導員進行訪談之後，所瞭解的內容如下：

- (1) 在境外輔導機制的實際執行上，駐外官員在外籍配偶入境前須進行婚姻的面談審查，除了確認外籍配偶符合入境資格，未被列入管制對象，也需確認外籍配偶是否有冒用他人身分入境，審查過程十分冗長，加上負責審查的官員通常由駐外館人員負責，人力有限。並且，除了駐外館平日的業務，尚須處理面談的工作，因此也分割掉外館人員執行其他業務的時間。
- (2) 菲律賓的國情與台灣不同，因受到美國影響，許多大小事都習慣訴諸法律

解決；此外也受到天主教普及的影響，因為教義對於婚姻的嚴格規範，使得許多菲律賓籍配偶即使在婚姻中受到委屈與挫折，仍不願離婚，加上司法程序經常得纏訟多年，大部分的人無力也沒有金錢繼續打官司。

- (3) 在境外輔導機制的時間安排上，因課程時間較短，輔導員認為應該可以延長輔導課程的時間，使其能有更充分的時間將台灣的文化及如何辦理簽證的部分更細節的呈現給菲律賓籍配偶。
- (4) 境外輔導課程的上課地點為菲律賓駐外館，但許多外籍配偶的住處與外館有相當的距離，有些人甚至必須凌晨五點起床才能趕得上課程，因此若人力及空間許可，能於其他地區設置辦理境外課程的話，對於外籍配偶而言便利性會更高。

肆、活動紀錄照片

照片	活動說明
	<p>境外輔導課程上課實況-輔導員向菲律賓籍配偶解說台灣文化及法律等相關知識。</p>
	<p>駐菲律賓外館所使用的境外輔導課程教材。</p>

照片	活動說明
	<p>張玉茹副教授(最後一排)與課程學員大合照留念，為這次課程訪視留下完美句點。</p>
	<p>與林松煥大使(右一)會面，暢談他對東南亞國家的見解。</p>
	<p>合影</p>