

出國報告(出國類別：訓練)

參加 2016 年法國
「反制恐怖主義威脅」訓練課程

服務機關：保安警察第六總隊

出國人職稱：警務員姚麟格

派赴國家：法國

出國期間：105 年 9 月 12 日至 105 年 9 月 23 日

報告日期：105 年 11 月 12 日

前言

在國際化浪潮下，國際恐怖主義能輕易延伸至各國角落，並造成大規模危害，如 2015 年 1 月法國查理事件、7 月德國慕尼黑購物中心屠殺事件、8 月泰國四面佛事件、2016 年 7 月孟加拉達卡恐怖攻擊事件等，皆造成普羅民眾極大心理恐懼。為打擊國際恐怖主義並杜絕恐怖攻擊，各國近年來已各自發展出多套反恐戰略與成立反恐情資系統，並進行多方面國際交流。而多年來，法國反恐部隊已被世界公認為全球最菁英之反恐部隊之一，其反恐觸角擴及全球，從反恐任務至反恐交流，法國政府近年來對此領域不遺餘力。其中，法國反恐部隊可分為 GIGN(Groupe d'Intervention de la Gendarmerie Nationale，法國憲兵隊反恐部隊)、RAID(Recherche, Assistance, Intervention, Dissuasion, 國家警察反恐部隊)及 BRI(Brigade de Recherche et d'Intervention，巴黎警察廳特勤隊)。

我國位處東亞地區，雖四周環海且似乎位處恐怖主義邊陲，全球恐怖主義指數我國亦被歸類為安全名單內，惟恐怖主義近年已大舉擴張，我國政府仍得建立完整情報系統、精進我國反恐戰技，以期能應變各種突發狀況。

法國反恐經驗經過多年累積，已成為全球各國學習對象之一，雖法國與我國國情差異甚大，但我們仍能學習法國相關反恐作為及相關戰技，以落實我國政府反恐之決心。

目次

壹、課程目的-----	3
貳、訓練過程-----	4
一、課程師資-----	4
二、課程時間-----	4
三、授課語言-----	4
四、課程內容-----	4
參、建議與心得-----	17
一、建議-----	17
二、心得-----	18

壹、 課程目的

RAID(Recherche, Assistance, Intervention, Dissuasion, 國家警察反恐部隊)隸屬法國警察總隊，其總部位於比耶夫雷(Bièvres, Essonne, 距離巴黎 20 公里),創立於 1985 年,自 2009 年後與 BRI(Brigade de Recherche et d'Intervention, 國家偵查攻堅大隊)共同組成 FIPN(Force d'intervention de la Police nationale, 國家警察特勤部隊),一同打擊法國大型犯罪,進行攻堅、拯救人質、逮捕恐怖分子及國際反恐交流等任務。

DCI(Direction de la Coopération Internationale, 法國內政部國際合作處),成立於 2010 年 9 月 1 日,以維護法國國土安全為目標,整合 TIPSC(Technical International Police Cooperation Service, 法國國際警察技術合作部門)與 SDCI(International Cooperation Sub-Directorate, 法國國際合作協會)之主要功能,提倡相關技術及執行技巧上之國際合作。

本次「反制恐怖主義」訓練課程,即為 DCI 與 RAID 共同舉辦之課程,並邀請諸多國家共同交流。本次學員來自包含德國、瑞士、美國、加拿大、巴西、突尼西亞、阿爾及利亞等各國共計 20 名。我國則是自 2012 年起,連續多年與法方進行合作,強化雙邊關係,以提升我國相關專業訓練之先進技術及新知,增加我國國際能見度,並與他國參訓學員建立聯繫管道。

本次訓練課程之主要目的如下：

- 一、與世界各國反恐特勤部隊成員進行交流,分享彼此執法經驗及執勤技巧。
- 二、建立各國執法機關間情誼,以期在未來合作上能更為順遂,回國後亦能持續互動聯繫。
- 三、蒐集法國相關反恐資料,以便能與國際反恐進行接軌。

貳、 課程過程

一、 課程師資

本次課程師資為 RAID 特勤隊之執勤人員，皆為主管自具多年執勤經驗之執勤員遴選出來的且包含各種領域專長。

另外，DCI 聘請翻譯官兩位(一週一位)，兩位翻譯官皆具多年翻譯經驗，在翻譯法文及英文時皆能準確傳達專業術語。

二、 課程時間

(一) 本次課程自 105 年 9 月 12 日至 105 年 9 月 23 日，惟因 9 月 23 日授課執勤員皆需要執行任務，因此課程提前於 9 月 22 日結束。

(二) 每日課程自早上 9 時開始，至下午 17 時結束，中午休息約 2 小時。

三、 課程語言

主要授課語言為法文，並有英、法文翻譯官同步翻譯。當我們私下請教教官時，有些教官能直接以英文進行對話，讓參訓人員能更好地吸收課程內容。

四、 課程內容

本次課程內容主要可分為簡報授課、模擬情境、打靶訓練及裝備介紹等四大重點。授課教官不僅來自法國，更包含其他國家。在課程內容部分，除了簡報授課及裝備介紹以外，許多部分皆是藉由所有學員相互組隊進行的，除了讓彼此更了解彼此差異，更能稍微建立默契與友誼，實為難得經驗。

(一) 簡報授課

簡報授課次數並不多，其中有加拿大、德國、法國教官分別進行授課。授課內容主要為分享該國之特勤訓練方式、戰術演變之原因及現階段面臨之困難等等。以下分別論述之：

1. 加拿大

自 1980 年代開始，加拿大發生多次重大槍擊事件，如賣場挾持、學校屠殺等。每當警方收到通報，便即進行場地包圍並通報特勤單位。惟特勤單位多次未能立即到達現場，而一般警察因未接受專業訓練且缺乏具對抗性武器，使暴力事

件無法立即處理，造成重大傷亡。幾經多年檢討，加拿大警方開始訓練一般巡邏員警進行簡單攻堅訓練。經過多年訓練後，加拿大警方面對重大暴力事件時，一般巡邏員警即能進行簡單攻堅，避免槍手進行更大規模的傷害，待特勤單位抵達時，更能快速制伏歹徒。

反思我國一般警察，尚未能接受此類訓練。雖我國國情多較單純，重大挾持事件已不多見，但此類訓練目的乃為預防萬分之一的可能，因此仍有其必要性。惟我國基層警察勤業務已十分繁重，如何能使我國警察提高訓練時間與強度，並避免其身心過於俱疲，乃值得探討之議題。

2. 德國

本次授課之德國教官，本身任教於德國特勤部隊，其教學經驗與作戰經驗皆十分豐富，上課內容也多次搭配影片分享，使得課程極具趣味性。

本次課程主要針對德國特勤部隊面臨較為空曠地區時之作戰方式。我國較少面臨到空曠平原地區的作戰機會，但其使用箭頭隊形(如下圖一)進行彼此掩護與推進，是當人力不足卻得投入廣大區域時，一個絕佳的方式。



圖一、箭頭隊型

本箭頭隊形最小編制為三人，亦可使用九人為一單位。

在面對對方火力攻擊時，前進後退皆能使用火力掩護行動；在進行巡邏或偵蒐時，三角隊形亦能形成 360 度視角。因此此隊形是近來德國反恐特勤隊經常使用之隊形之一。

3. 法國

本次授課主要可分為法國 RAID 特勤隊之介紹及近年反恐作為之改變。

(1) RAID 特勤隊之介紹

RAID 特勤隊與 GIGN 憲兵反恐部隊是共同維護法國國土安全之反恐特勤隊，其在任務上有各自不同領域，有時後亦會有競合任務。RAID 自 2015 年後，合併 GIPN，成為 RAID 大隊，使得在反恐資源上能更為統一，提高效率。

RAID 特勤隊除反恐任務以外，亦肩負特殊人士之人身安全保護、發明新型武器與硬體、協助打擊大型犯罪組織、大型活動之安全維護、人質營救等，皆為具高敏感度、高工作壓力、高生命危險之任務，因此在甄選及訓練上均極為嚴苛，淘汰率有時候甚至高達一半。

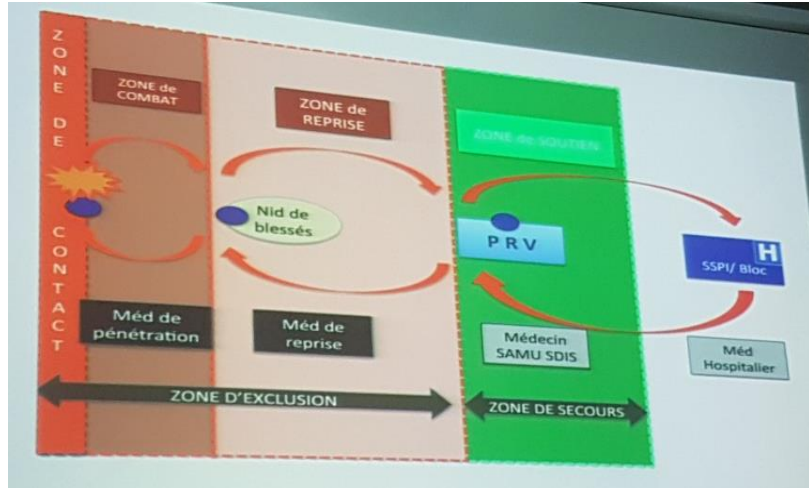
RAID 特勤隊成員共約 300 員，分布在法國各省。編制共以三個大隊組成。第一大隊負責攻堅、保護及監控之任務；第二大隊負責研究與研發，包含情資部門、科技部門、武器部門；第三大隊負責危機談判、危機處理、鑑識部門以及心理諮商部門。

(2) 反恐作為

近年來，法國恐怖份子利用過去幾年法國特勤隊之戰術與攻擊模式，進行解析且彼此分享情資，使法方在許多任務上遭遇重大阻礙。為避免此狀況，法國近來不斷改變戰術與戰技，加強情報系統偵蒐(如加強出入境檢驗、監控異常網路活動、監控可疑人士、培養專門幹部等)、修改法律條文及建立鄰國同盟(與比利時、荷蘭、德國等鄰國建立情報交換管道)。

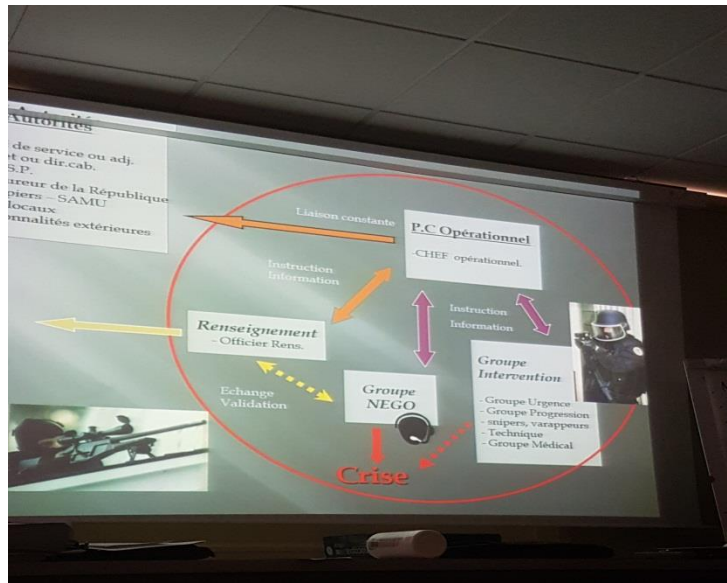
另外，法方亦分享關於作戰時後勤之重要性，因為「攻擊是勝利鑰匙，但後勤乃立於不敗之地的保證」。近

年來，法國不斷加強特勤隊之醫療團隊以及與醫療處所之合作。平時訓練時即培養特勤隊內部之醫療常識，並建立自己的醫療團隊；在任務時，會事先聯繫相關醫療資源與醫療處所，以便在需要時，醫療需求能毫無落差地彼此銜接，降低傷亡(如圖二)。



圖二、不同區塊代表不同危險區域。當有隊員受傷時，會盡速將其帶至綠色區塊進行醫療搶救，若情況危急，醫療團隊會於白色區塊支援。

法方在教室授課時，亦分享關於其談判官之編制。有別於美國談判組與攻堅組隸屬兩不同單位，以致於常常在面對危機時會出現兩種不同陣營，RAID 特勤隊自己就有談判組的編制，且在必要時，談判官也會跟著編入攻堅小組，使得攻堅與談判能同時進行，以避免雙頭馬車(如圖三)。在國際上這種做法較為少見，但亦可為我國做參考。



圖三、法國 RAID 談判組編制示意圖

最後，法方也分享關於因受限於法律條文而做出的改變。法國警方在面對歹徒時，除非有致命危險或受致命攻擊的潛在性，才能用槍。為因應此一法律束縛，法國警方在訓練時，會搭配許多非致命性但高效率的攻擊方式，例如擒抱、摔跤，並且配備如電擊棒、伸縮警棍，使警方能在法律限制下仍能順利逮捕歹徒。我國警方在槍枝使用上，與法國有許多雷同之處，惟法方有許多訓練上修正，且積極更換裝備，讓執勤員警能無後顧之憂，值得我國學習。

(二) 模擬情境

本次訓練課程，主要重心為模擬情境練習。本次情境模擬處為法國警方之專用訓練處，由於空間大、附近人煙稀少，適合進行各種訓練(圖四、圖五)。



圖四、模擬情境練習場地示意圖



圖五、模擬情境練習場地示意圖

課程中，我們模擬諸多情境，如歹徒挾持人質、不確定歹徒住所、不確定鄰近住戶之敵友關係、歹徒陷阱設計等，且全程幾乎使用色彈及煙霧彈，以力求在情境模擬上的逼真程度。在訓練過程中，能體會到緊張情緒時的視角隧道化、心跳急劇加速等緊張情緒時的反應，在經過幾次練習後，終於逐漸能夠更為沉著應對狀況。

在模擬情境課程中，我們會不斷更換隊友，以了解各國間面對相同問題時不同的做法。模擬結束後，會討論該做法的理由，藉由相互討論，我們能夠更深入瞭解各國間的法律制度、價值觀以及文化背景(如圖六)。



圖六、模擬情境課程中互動交流，每個人皆能分享自己的看法

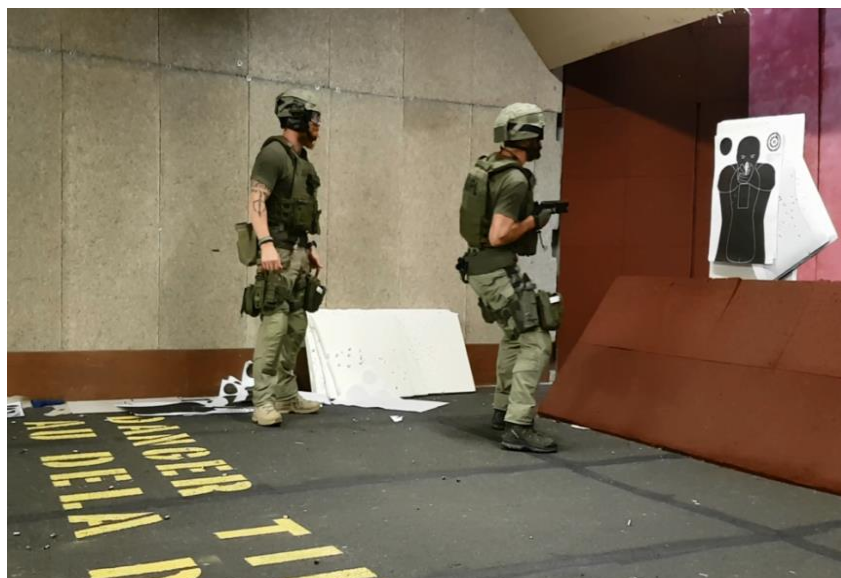
(三) 打靶訓練

在本次訓練課程中，我們打靶訓練可分為短槍及長槍打靶訓練。除了一開始進行一些基本射擊，德國與瑞士亦與我們分享他們國家內部的一些射擊訓練方式。

短槍訓練中，我們練習多種情境(如圖七、八)，皆是在執行任務時可能遇到的，如槍枝卡彈排除後射擊、雙給彈排除後射擊、移動射擊、半公尺內臨時反應射擊、持盾射擊、非慣用手射擊等，許多情境是在國內較少訓練到的，然而在實務上卻不無常見。



圖七、兩人小組持盾射擊



圖八、小範圍臨時反應射擊

長槍訓練中，我們訓練情境如下(圖九、十、十一)：火力壓制射擊、移動射擊、掩護火力射擊等。由於長槍持槍射擊時間頗長，且皆著完整裝備射擊，對於體能是一大考驗。



圖九、掩護體後方射擊



圖十、火力壓制射擊



圖十一、火力壓制射擊

(四) 搏擊訓練

在本次訓練課程中，我們僅有一次的搏擊訓練，但卻十分紮實。課程開始前，每個人先發完整一套護具、手套等，並且練習時，身著防彈背心及護具，使練習時能夠達到最真實的效果。

訓練中，我們練習徒手攻擊、持槍持盾攻擊、逮捕歹徒之各種方法、擒抱逮捕等等。其中，我們練習許多當歹徒未持有致命性武器時之逮捕方式，如將對方撂倒在地、進行地板動作制伏。「地板動作」是法國警方加強練習的一大重點，因為近年來法國警方使用致命性武器時，會被法院以違反比例原則判決違法。因此緣故，法國警方近來不斷加強使用非致命性武器與

地板動作進行逮捕，以便達到順利逮捕嫌犯且遵守比例原則，此一方式值得我國參考。

(五) 裝備介紹

RAID 特勤隊是國際間頂尖之反恐特勤隊，其中，法國政府大手筆資助其購買武裝裝備且大力支持相關政策推行是成功的一大原因。

RAID 特勤隊除了反恐大隊，亦有自己的武器研發中心，以便在武器需求或裝備進化時，能有更良好溝通與即時改進。以下為 RAID 特勤隊主要使用之裝備。



圖十二、煙霧彈



圖十三、手榴彈



圖十四、各式長槍及手榴彈發射器



圖十五、各式破門裝備



圖十六、移動式盾牌



圖十七、移動式盾牌



圖十八、狙擊槍



圖十九、突擊步槍



圖二十、完整出勤裝備

(六) 結業典禮

在 9 月 22 號下午，我們進行簡單的結業典禮。典禮是由 RAID 特勤隊的一位隊長先進行致詞，然後分別頒發證書給每個人。在典禮中，回想到這兩週的每一刻，細數著學到的每件事情，彷彿才剛開始的課程一轉眼就結束。如 DCI 承辦人 Stephane Mauchain 說的，這兩週法國僅是提供一個交流平台，大家都是在這邊彼此受益，之後的聯繫也需要靠我們自己，既然有這難得的機會就要好好把握。

結業典禮短而隆重，結束後，我們到餐廳用餐，為這趟旅行畫下句點。



圖二十一、結業典禮，隊長致詞

參、 建議與心得

一、 建議

經過這兩週的訓練課程，看到許多與我國警政單位不一樣的地方。有些差異是出於兩國文化背景的不同，但有些差異是覺得可以值得我國參考甚至改善。以下分列之：

(一) 反恐作為之省思

我國在國際上因地理及政治上的因素，截至目前為止較無相關恐怖攻擊事件或情況。但過往無相關案例不能保證未來亦無發生可能，因此及早準備是一嚴肅議題。

我國鄰國如日本、韓國、新加坡等國皆有相關反恐特勤隊及情蒐單位，在國際合作上也不遺餘力。訓練上，相互交流最新訓練方式、武器裝備的更新；情報上，也不斷根據最新國際情勢研判未來恐怖攻擊之可能性，並且不斷與友邦進行情資交換，形成嚴密防堵網絡。我國反恐相較於其他國家落後許多，包含相關訓練、資源、單位整合、情報系統及法源，因此實行上諸多窒礙。但國際化浪潮席捲下，無法保證我國能永遠位於恐怖攻擊安全名單內，如何提早因應、盡速完整相關單位整合、提升國安重視程度，才能在未來如 2017 年台北世界大學運動會等大型活動有萬全準備。

(二) 學校訓練實務化

在本次訓練課程中，有多次是在法國聖馬洛(St.Malo)警察學校進行。在他們自己的課程中，十分注重戰技運用，其中在搏擊課程裡，他們幾乎都是著護具進行練習，教官會針對不同情境進行動作指導，要求學員不僅是模仿動作，更要對練習對手進行紮實、快速、熟練的動作。因此在實際服勤時，能夠以高效率制伏對手。

反觀我國，無論是在使用致命性武器或是徒手攻擊，在訓練時常未能配合情境模擬，在練習動作時也無法對個別動作進行熟稔。在這部分，個人覺得似乎有改變的空間。

(三) 平日訓練多元化

經過兩個禮拜的交流，學習到許多國家警察單位訓練時，會依據各不同專業單位需求而設計不同訓練課程，甚至各單位可提

出自身課程設計，經核可後即可實施，不必然全國訓練需為一致。個人覺得此訓練機制下，各單位在面對各自問題時，能更為熟稔，並以更高效率處理問題。

(四)持續派員參與國際課程

透過多種課程之國際參與，能拓展我國警政單位之視野、建立國際間警政合作契機、提升我國國際能見度，因此持續派員參與國際課程乃一值得持續之政策。惟在派員參加時，可派相關單位之人員參訓，以便能提升吸收程度，進行更深入交流。例如本課程可鼓勵保安警察第一總隊之同仁參與，相信能收獲更多。

二、心得

本次法國反恐訓練課程為期兩週。從出發前的忐忑到回國後的豐收，覺得是一場十分特殊的體驗。雖然我非出自特勤隊，也未受過相關訓練，但在這兩個禮拜中，透過努力學習、求知，並且積極與其他來自歐洲、美洲、非洲等各地學員交流，從特勤領域、警政體制到各國文化背景皆有更深入的了解，體會到他們對於恐怖攻擊的恐懼，以及因應此恐懼的相關反制作為。另外由於近年來多次恐怖攻擊事件，歐美警察是他們主要攻擊目標之一，因此許多合照、聯絡方式皆以謹慎方式處理，希望避免能夠公開或外流，這兩週彷彿更貼近到恐怖攻擊的氛圍。

自己一個人在國外獨處兩週、在國外參加課程，雖然已成為照片裡的往事，但那段時間結交的朋友、吸收的新知我將珍惜留存，也希望未來有機會能再次參加相關課程，以更精進自己。