

出國報告（出國類別：會議、參訪）

公共行政暨政策學系參加
「2016 兩岸公共治理成都論壇」參
訪報告書

服務機關：國立臺北大學

姓名職稱：張四明教授、羅清俊教授、林鍾沂教授、

李仲彬副教授

派赴國家：中國大陸（成都市）

出國期間：105 年 12 月 15 日至 18 日

報告日期：105 年 12 月

摘要

本系四位教授參與由中國大陸四川大學公共管理學院所主辦的 2016 兩岸公共治理成都論壇，論壇的主題為城市的治理，包含城市創新、都市化、災難治理…等。由於成都是中國內陸相當大的城市，人口達 1500 萬，城市治理遭遇相當多問題，我國新興幾個直轄市也因為人口及幅員改變需要有些新的治理思維，透過兩岸學術及實務的交流，相信對兩岸都是正面的發展。

目次

壹、出國動機與目的	4
貳、出國行程	4
參、研討會議程與重點	4
肆、心得與建議	6
伍、行程照片	7

壹、出國動機與目的

本校於民國 2014 年辦理「台北大學與四川大學合作研究學術研討會」，開啟兩姊妹校合作的新頁，並確認在各項合作議題的方向將至少包含兩岸地方治理績效評估、公司治理及金融研究、區域發展與災害治理等三大群組。

近年來因為都市化的快速發展，如何面對與管理都會區所面臨的新興議題，一直困擾著理論與實務界。因此，在上述三大研究議題之下，本校公共行政暨政策學系特別與四川大學公共管理學院合作，希望能夠以多次雙方論壇互訪的方式，讓彼此能夠相互學習並進行意見交換、分享研究成果，提升兩岸城市治理績效。首次論壇的主題選定城市治理議題，原規劃於 2016 年 9 月時併四川大學舉辦國際公共管理學術研討會舉行，發表合作研究初步成果，因故無法同時舉辦，因此另行擇於本次（2016/12/16 日）舉行兩岸公共治理成都論壇。

貳、行程規劃

本系由張四明教授兼國際長、羅清俊教授、林鍾沂教授、李仲彬副教授代表參與論壇。此次出國期間從 12 月 15 日至 18 日，共計 3 天 3 夜，主要為參與四川大學公共管理學院舉辦的公共治理成都論壇，其次則與四川大學港澳臺辦公室洽談未來兩校青年學子互訪學習的機制建立。三天行程說明如下：

- 12 月 15 日 晚間 19:55 分班機由桃園飛成都，深夜抵達成都，住進飯店
- 12 月 16 日 參與公共治理成都論壇、參觀川大校園
- 12 月 17 日 考察成都市區、與川大港澳臺辦公室主任會談
- 12 月 18 日 中午出發前往機場回台

參、論壇議程與重點

本次研討會共分成兩個主題，第一個主題是都市化與現代化。首先由本校羅清俊老師以台中縣市合併後所產生的城鄉均衡發展進行報告，討論近幾年來台中市在消費行為、收入...等經濟指標的變化，初步認為縣市合併所帶來的正面效益尚未展現，現場引起許多人的回應，例如四川大學劉潤秋教授提問有關環境控制變數的問題，川大學生問及變化差異不大之原因。第二篇是由四川大學郭金雲教授進行城市現代化邏輯的分享，認為城市現代化過程必須經過許多制度、法規在後面進行強力的推動才行。第三篇則是本校李仲彬副教授以地方政府創新能力為題，認為地方政府因應時代環境變化所需的創新能力，必須從官僚體系內部發展，不能過分期待外部的力量。李仲彬老師的發表也引起現在許多人的提問，例如有研究生問到人力資源措施之所以對公務人員創新能力無法產生影響，是否是因為人力措施如教育訓練課程，並非針對創新能力而設計。總之，第一場次的主題分

享，每一篇都引起在場許多的討論，讓原本規畫的時間大量的延長，充分展現論壇論動的成效。

第二個主題是制度設計與協力治理。首先由四川大學劉潤秋教授以農村發展為主題，討論如何透過地方自己的力量來提升貧困地區的發展，並以經濟學當中搭便車的行為來討論財產公有所造成農村開發的限制。最後則是本校國際長張四明教授以非營利組織協助災難管理為例，討論協力治理過程非營利組織在地方就在經驗上的足與不足，政府如何與其互補，現場也引起許多的回應問題，例如有學生問到政府如何知道非營利組織有哪些資源與能力，以及非營利組織如何提升自己能力的問題，國際長則以莫拉克風災的例子進行說明。

雖然本次論壇因為時間的限制只有兩個場次，但每一個議題的發表都讓雙方有相當多的啟發，廣度雖然受限，但深度非常充足。

“2016 兩岸公共治理成都論壇”議程

1. 公共管理學院副院長夏志強教授致歡迎辭，並介紹四川大學公共管理學院及學院參會教師情況
2. 臺北大學國際長張四明教授介紹此次臺灣參會學者
3. 第一場次發表：都市化與現代化：
 - (1) 臺北大學公共行政暨政策學系羅清俊教授發言，主題為：都會化對於城鄉均衡發展的影響；
 - (2) 四川大學公共管理學院行政管理系郭金雲教授發言，主題為：成都市城市治理現代化的行動邏輯與實踐探索；
 - (3) 臺北大學公共行政暨政策學系李仲彬副教授發言，主題為：地方政府創新的現況與影響因素；
4. 茶歇
5. 第二場次發表：制度設計與協力治理
 - (1) 四川大學公共管理學院土地資源與管理系劉潤秋教授發言，主題為：農村宅基地利用的搭便車行為及制度困難；
 - (2) 臺北大學國際長、公共行政暨政策學系張四明教授發言，主題為：地方政府與民間組織在重大災害協力治理；
 - (3) 問答
6. 自由討論。

除了論壇的參與之外，參訪團亦與四川大學港澳臺辦公室鄧主任、國際合作交流處朱科長進行會談與餐敘，會中達成兩校未來應除了學生交流互訪之外，也要提升年輕教師的短長期駐地研究的共識，至於詳細作法則由雙方帶回研議，希望下次能夠有更具體的措施。

肆、心得與建議

本次參訪成都及四川大學，對於四川大學研究人員的研究成果以及成都市本身的都市化管理有相當深刻的印象。在研究的部分，台灣成員發現川大的研究員相較於過去只著重在理論的探討、論述型態的文章，現在已經有相當紮實的實地觀察與資料蒐集能力，在實證研究的發展上有相當長足的進度，且每一次調研都投入相當多的資源，並充分考量大陸不同地區的差異性，我國公共行政領域的研究工作必須加速往前，否則將很快地失去領先優勢。

至於在實地的城市治理方面，這次的參訪也有幾點值得我國思考之處。首先，成都市近幾日有相當嚴重的霧霾污染，導致民眾在健康上有相當大的疑慮，然而，在積極面上，不見官方有任何具體的改善措施，在消極面上，民眾攜帶口罩的比例也相對稀少，可見民眾並未接受到相關資訊與知識，因此建議政府在短期上應該積極宣導民眾如何透過自體防範措施，減少污染對身體的傷害與健康支出，當然，長期還是要思考如何透過污染排放的管制來徹底恢復空氣品質。

第二，在交通管理上，參訪團發現，成都市因為人口眾多，高達 1500 萬，導致塞車問題嚴重，雖然已經祭出了限制車牌尾號進入市區的管制，但成效仍然相當有限，因為多數民眾因為經濟能力提升，會多購買一部尾號不同的汽車來讓自己每日還是可以開車出門，因此，建議相關措施應該要有配套作法，例如同一人購買第二部汽車所課的稅必須加重。

第三，也是交通管理的問題，成都市有為數可觀的「電瓶車」，也就是電動機車，但是電動機車幾乎不受管制，包含騎乘者不需有駕照、不受部分交通法規的限制，甚至到今年之前都沒有電瓶車的車牌管制，而這個現象造成電瓶車永遠是市區交通事故發生比例最高的來源，因此，雖然電瓶車某種程度可以降低汽油的消耗，但是卻也因此產生許多交通事故，例如電瓶車騎乘者常會因為要省電，而避免在夜間開啟車燈，造成視線不清產生交通事故。

總之，就這次的參訪觀察，成都是具有相當高的經濟發展，美麗的都市景觀，但也因為人口眾多，導致城市管理遭遇相當大個困境，而這些都是我國縣市合併，邁向大都會型態過程當中應預先避免的。

伍、行程照片

一、論壇照片





二、與會者合照

