

出國報告(出國類別：會議)

出席「菲律賓製造業高峰會議」報告

服務機關： 經濟部
姓名職稱： 張專員玉燕
派赴國家： 菲律賓馬尼拉
出國期間： 105年11月27日至30日
報告日期： 106年1月11日

摘 要

近年來，菲律賓經濟成長率平均高達6.2%，獲世界銀行論為正在崛起的「亞洲小虎」，菲律賓貿工部長 Ramon M. Lopez 表示，菲律賓製造業的發展速度比服務業快，正逐漸成為推動菲律賓經濟成長的引擎。為增進菲律賓產業競爭力、創造更多高質量的就業機會、減少貧困及增進人民福祉，菲律賓貿工部特別舉辦本次製造業高峰會，邀請相關政府單位、產業代表、學術領袖及團體出席並提供建言，以協助菲國政府制定新政策方向、指導方針和管理程序(包含貿易、投資和微中小企業發展)。

與會學者專家咸認製造業將為菲律賓創造更多就業機會並帶動經濟繁榮，並認為菲國擁有良好的經濟基礎、豐富的優質勞動力，推動製造業復甦計畫是應走的路，並強調在創新和創業精神的基礎上將帶動菲律賓經濟的永續成長。

另受邀參與綜合討論的學者專家亦建議菲律賓政府應協助業者尋找利基產品及生產高附加價值的產品，例如：資通訊產業及汽車產業等；而業界代表則分享中小企業如何善用創新提升企業價值，並建議菲律賓政府應協助中小企業參與全球價值鏈。

目 錄

一、	本案緣起及高峰會目的	3
二、	高峰會過程	4
三、	心得及建議	10
四、	高峰會相片	12

一、 本案緣起及高峰會目的

菲律賓 GDP 在去(2016)年第三季達 7.1%，成為亞太地區增長最快的經濟體，而推動菲律賓經濟成長的主要引擎是製造業，較服務業發展速度快，並已成為東協亮點。據菲律賓《商業世界報》去年 11 月 3 日報導，東協製造業採購經理人指數 (PMI) 顯示，去年 10 月菲律賓 PMI 為 56.5，顯示菲律賓製造業環境好轉。

菲律賓製造業高峰會議(Philippine Manufacturing Summit 2016)於去(2016)年 11 月 28 日至 29 日在馬尼拉麥卡蒂香格里拉飯店 (Makati Shangri-La Manila Hotel) 舉行，由菲國貿工部(Department of Trade and Industry, DTI)主辦，美國國際開發署(U.S. Agency for International Development, USAID)及日本國際協力機構(Japan International Cooperation Agency, JICA)協辦，邀請相關政府單位、產業代表、學術領袖及相關團體出席。

高峰會旨在評估菲國當地的產業和檢討國家產業政策之執行，以協助菲國政府制定新政策方向、指導方針和管理程序(包含貿易，投資和微中小企業發展)，並提升菲律賓產業的競爭力、創造更多高質量的就業機會、減少貧困及促進人民福祉。

為期兩天的製造業高峰會分成競爭及創新產業(Competitive and Innovative Industries)、勞動力、人力資源開發和技能培訓(Labor, HRD, & Skills Training)、物理基礎設施(Physical Infrastructure)、經商便利度(Ease of Doing Business)、中小企業發展及包容性業務(SME Development and Inclusive Business)、獎勵與其它政府措施之支持(Incentives & Other Government Support)及國際貿易政策與其它自由貿易協定(International Trade Policy & Other FTAs)七個小組，討論菲律賓製造業未來之機會與挑戰。

菲方鑑於我國在此方面的專長，爰邀請我國參加競爭及創新產業(Competitive and Innovative Industries)、中小企業發展及包容性業務(SME Development and inclusive business)等小組討論。

菲律賓製造業高峰會議係為去年 10 月 27 日至 28 日假臺北舉行之「第 22 屆臺菲部長級經濟合作會議」議題，我國感謝菲方邀請並認為此類高峰會的計畫非常具吸引力，能提供雙邊合作機會。雖然今年我方接獲菲方訊息時間離高峰會時間僅餘數週，不及組團參加，惟為落實臺菲會議決議事項，並深入瞭解此製造業高峰會計畫及雙邊合作機會，爰由我方駐菲律賓代表處經濟組倪組長克浩偕同該組王商務秘書韋文、經濟部國際合作處張專員玉燕及菲律賓臺灣工商總會林會長家丞參加，以利推動雙邊合作議題及商機，並評估 2017 年我方組團參與之可行性。

另菲國非常重視我國派員參與，菲國貿工部次長 Dr. Ceferino Rodolfo 及助理部長 Dr. Rafaelita Aldaba 分別於公開演講及私下會談時表示，感謝我國經濟部派員偕臺商代表與會，誠盼我方進一步參與 2017 年之製造業高峰會。

二、 高峰會過程

為期二天的菲律賓製造業高峰會議之系列活動相關情形如次：

(一) 高峰會議期間，菲國貿工部長 **Ramon M. Lopez** 開幕致詞及相關言論摘要如次：

L 部長致詞表示，近年來，菲律賓製造業的發展速度比服務業快，在 2013 年至 2016 年間，製造業的平均成長率為 7.3%，已超越服務業 6.4% 之成長率。但在 1999 年至 2012 年間，服務業的平均成長率為 5.5%，製造業的平均成長率為 3.2%，該部預計菲國製造業未來 6 年將每年成長 8% 至 10%。L 部長更進一步表示，製造業正逐漸成為推動菲律賓經濟的主要成長引擎，有望取代勞務輸出，成為該國主要的收入來源。

L 部長另表示，貿工部將優先發展製造業(含汽車計畫(Manufacturing including Cars Program))、農企業(含高附加價值農作物(Agribusiness including High Value Crops))、資訊科技業之商業流程管理(由語音到非語音的商業流程外包 (IT BPM From voice to non-voice KPO))、旅遊業 (Tourism)、基礎建設及物流業(Infrastructure & Logistics)等 5 大產業。政府並將致力提高競爭力及創新能力、增加基礎建設、改善經商環境、推動中小企業發展及包容性業務、提供獎勵措施並與他國簽定自由貿易協定，以創造新就業機會及持續維持高經濟成長率。

L 部長亦提到菲國面對的機會為不斷攀升的經濟成長率、中產階級崛起、政治安定、年輕且講英語的勞動力、逐漸提高的商業信心，菲國的挑戰則為複雜的法規、高成本的能源、缺乏港口、機場、道路及供應鏈的缺口等。

L 部長亦表達有關杜特蒂總統擬終止契約工政策之擔憂，渠已聽聞 4 間廠商表示，如菲國政府禁止雇用契約工，將考慮終止擴廠計畫或放棄在菲投資，此將為菲國是否能維持高經濟成長率之挑戰。

(二) 分組會議(Breakout Sessions)

1. 分組會議：

分組會議於 11 月 28 日下午舉行，為本次高峰會議之主軸，分成下列 7

組，討論影響產業成長的主要議題及挑戰，以確認有利條件並建議政策措施。

第 1 組: 競爭及創新產業 (Competitive and Innovative Industries)。

第 2 組: 勞動力、人力資源開發及技能培訓 (Labor, HRD, & Skills Training)。

第 3 組: 物理基礎設施 (Physical Infrastructure)。

第 4 組: 經商便利度 (Ease of Doing Business)。

第 5 組: 中小企業發展及包容性業務 (SME development and inclusive business)。

第 6 組: 獎勵與其它政府措施之支持 (incentives & other government support)。

第 7 組: 國際貿易政策與其它自由貿易協定(international trade policy & other FTAs)。

2. 各組進行方式: 由主持人進行 30 分鐘簡報後，各組參加人員依據簡報內容，進行討論並投票決定該組 5 項優先關鍵因素。
3. 續由各組主持人於大會宣讀各組討論結果，並由與會人員以不記名填寫問卷方式，圈選各組 5 項關鍵因素之優先順序。
4. 29 日下午，由貿工部助理部長 Dr. Rafaelita Aldaba 於大會宣布各組 5 項關鍵因素。

(三) 專題演講

1. 專題演講一：

本專題演講邀請菲律賓發展基金會 (PhilDev) 主席 Mr. Diosdado P. Ganatao 主講「建構創新心態及生態系統」(Creating an Innovative Mindset and Ecosystem)，摘要如次：

Ganatao 主席強調，當我們需對製造流程作選擇時，選擇的關鍵因素是設計、創新和價值，並建議菲律賓應先建立一科學及工程的基金會，以生產創新產品之技術，參與高價值的製造。

緊接著，Ganatao 主席以渠所管理的非營利性的菲律賓發展基金會 (PhilDev) 為例，說明多年來如何協助政府推展以研究創新為主軸的計劃，並介紹三個以創新製程研發新產品過程的計畫案，包含「工程技術研究與開發」(Engineering research and development for technology, ERDT)、
「菲律賓-加州高級研究所」(Philippines California Advanced Research

Institutes, PCARL)及 CLOUDTOP 計畫(CLOUDTOP 計畫重點包含, 資訊科技、能源、電子政府及電子教育等)。

Ganatao 主席亦介紹尚未向菲律賓政府提出的「包容性創新中心」(Inclusive Innovation Center, IIC), 其需由菲律賓貿工部 (DTI)、科學部 (DOST) 及資訊和通信部 (DICT) 合作設立, 並選擇大學作為菲律賓當地和全球市場開發技術和產品之重心。

Ganatao 主席表示包容性創新的最佳工具中, 技術知識、創造力和設計的價值遠超過金錢。

Ganatao 主席續說明, 過去十年中, 菲律賓已提高在世界競爭力中的排名, 惟菲律賓的成長主要來自菲律賓提供半導體和電子系統的服務、裝配、測試和包裝以及海外菲律賓人的匯款。

Ganatao 主席強調, 對國家而言, 首先, 大學和研究所需展開研究和開發工作, 創造技術, 以用於創造滿足菲律賓當地和全球市場需求的創新產品。

Ganatao 主席續說明, 自 200 多年前以來, 窮人的富足不是來自於慈善, 而是來自一個更加富有生產力的經濟; 一個更有生產力的經濟不是來自政治家, 而是來自科學家和工程師, 特別是具有創新和創業家精神的科學家和工程師, 渠並分享菲律賓發展基金會 (PhilDev) 的戰略規劃及如何尋找方法, 以應對及善用創新和創業家精神帶來之變革, 協助菲律賓政府消除貧窮。

最後, Ganatao 主席堅信「在創新和創業精神的基礎上將帶動菲律賓經濟的永續成長, 以實現全面發展」。

2. 專題演講二：

本專題演講邀請菲律賓歷史最悠久的企業集團之一 Ayala 公司主席及執行長 Mr. Jamine Augusto Zobel de Ayala 主講「製造業 - 為什麼重要?」(Manufacturing –Why does it matter?)。

Zobel 主席表示, 製造業將為菲律賓創造更多就業機會並帶動經濟繁榮, 並認為菲國擁有良好的經濟基礎、豐富的優質勞動力, 推動製造業復甦計畫, 是應走的路。

Zobel 主席並以 Ayala 集團所屬的 IMI(Integrated Micro-Electronics)公司為何選擇在保加利亞建立汽車電子部門為例, 說明供應鏈戰略新趨勢,

即製造商為因應客戶的需求，選擇將生產線遷移至靠近核心市場的地點，稱為「近岸外包 (nearshoring)」。如同菲律賓國內汽車逐漸普及化後，外國汽車零組件商應考慮將工廠蓋在菲律賓的消費地，以創造龐大合作商机。

另 Z 主席亦說明，為迎合科技新趨勢，企業組織需要創新，而創新又將促成組織變革，並以 Ayala 集團的經驗和 IMI 公司的轉型故事為例，說明因為汽車產業的新趨勢朝自動駕駛汽車(或無人駕駛汽車)發展，汽車相機模組有很大的潛力。因此 IMI 公司進行組織改造，並開始製作汽車相機模組。目前 IMI 已成為電子製造服務的全球供應商，在全球有 14,000 名員工。

最後，Z 主席強調，為實現菲律賓製造業之復甦，需公私部門間之努力合作，並建議菲國政府應制定一項綜合性的國家戰略，以加速相關基礎設施發展的投資。

(四) 綜合討論

1. 綜合討論一：塑造菲律賓製造業的未來 (Shaping the Future of Philippine Manufacturing)及綜合討論二：製造業善用機會並因應挑戰(Maximizing Opportunities, Addressing Challenges in the Manufacturing Industry)分別邀請 5 位學界及公協會代表參與。

綜合討論一之 5 位專家學者為：Mr. Diosdado P. Banatao (Chairman, PhilDev Foundation)、Mr. Roberto F. Fatungbacal (Country Director, Dow Chemical Pacific Limited)、Mr. Olivier Cattaneo, Ph.D. (Senior Economicst, The World Bank)、Mr. Alpesh Patel (Director, McKinsey Innovation Campus, Singapore) 及 Mr. Earl Lawrence S. Qua (Vice President, Business Development and Worldwide Sales Ionics EMS. Inc.)。

綜合討論二之 5 位專家學者為：Ms. Maria Joy V. Abrenica, Ph.D. (Professor, School of Economics, University of the Philippines)、Mr. Hussein Lidasan (USAID COMPETE)、Ms. Jenina Joy A. Chavez (Founding Trustee and Coordinator, Industrial Policy Program Action for Economic Reforms)、Mr. Guillermo M. Luz (Co-Chairman, Private Sector, National Competitiveness Council) 及 Mr. Alberto P. Fenix, Jr., Ph.D. (President, PCCI Human Resources Development Foundation)。

綜合討論一及二結論摘要：

為促使菲律賓製造業復甦並善用機會及因應挑戰，俾再創菲律賓經濟成長之高峰，參與綜合討論之 10 位學者專家咸認創新為競爭力的根源，在面對瞬息萬變全球科技及經貿環境，菲律賓政府應協助業者尋找利基產品及生產高附加價值的產品，例如：資通訊產業及汽車產業等。此外，如何將創新轉換為創造產品利潤的附加價值亦至關重要，因此人才訓練及教育將扮演重要角色。另與會代表強調創業投資及創業家精神的重要性，建議菲律賓政府改善金融環境，並結合教育、技術及資金，以創造良好的創業投資環境。為塑造菲律賓製造業的未來，與會代表亦提到政府尚需重視勞動及投資等法規，以吸引外國企業前來菲律賓投資。

2. 綜合討論三：

綜合討論三之主題為「啟發商業模式的創新討論小組(Inspiring Business Model Innovation Panels)」，分成 2 組，每組分別邀請 5 位中小企業業者(製造業及服務業)，分享中小企業如何善用創新提升企業價值，並建議菲律賓政府應該協助中小企業參與全球價值鏈。

(1)第 1 組 5 位參與成員為：

- ①Mr. Rex Victor P. Puentespina：家族原務農，因創新成為成功的中小型巧克力製造商；
- ②Mr. Robert O. Minguez II：原為模擬電路的組件設計工程師，經由不斷的創新，目前為 Xinyx Design Consultancy & Services 公司的董事長及合夥人，該公司於 5 年內快速成長，已有 70 名員工；
- ③Mr. Marco C. Reyes：曾從事油、食材和化妝品材料的國際貿易約 20 年，經過不斷追求創新，目前是菲律賓椰子油生產及貿易協會技術委員會創始會員及主席；
- ④Mr. Arthur R. Tan：IMI 公司副主席，Tan 並分享 IMI 公司創新案例。IMI 公司是全球領先的電子製造服務（EMS）和提供半導體封裝及測試服務的公司，營運據點涵蓋亞洲、歐洲和北美洲；
- ⑤Mr. Dennis Y. Chan：Famous Secret Precision Maching 公司董事長。

(2)第 2 組 5 位參與成員為：

- ① **Herbcare** 公司董事長 **Mr. Lito M. Abelarde**：Herbcare 公司係菲律賓首家從事主流草藥產品的公司，將商品命名為 **Charantia**。該公司在 1999 年創業時，資本不到百萬批索及僅 5 名員工。現在該公司已擁有數百萬批索及在海內外擁有 60 多名全職員工。Herbcare 公司的成功吸引新的品牌進入菲律賓草藥市場，但 **Charantia** 係市場上唯一由苦瓜粹取的草藥產品，難以被取代。
- ② 低過敏性醫學護膚公司 **VMN HYPOallergenics®** 首席執行官和創意總監 **Ms. Laura V. de Bertotto**：VMN 為最早建立的低過敏性醫學護膚品牌，所有產品均由多位皮膚科及皮膚病理學專家研發而成，通過體內及體外的臨床測試，並履於國際皮膚學研討會中獲獎項。
- ③ **MEKENI** 食品公司首席執行長 **Mr. Prudencio S. Garcia**：Garcia 與渠兄弟共同經營的 **MEKENI** 公司為目前菲律賓最大的食品加工公司之一，並為亞洲首家獲 **ISO 22000** 之肉類加工廠。Garcia 曾獲得各種獎項，也是活躍的行業領導者並曾擔任 **PAMPANGA** 肉類加工廠協會主席超過 2 年，目前亦是 **PAMPANGA** 工商會的副會長。
- ④ **Orysp Spa** 公司創立者和董事長 **Ms. Sherill R. Quintana**：Oryspa 是菲律賓 100%天然米糠基健康和美容產品的第一製造商，曾榮獲 2015 年度「東盟醫療保健卓越獎」等多項獎項。Quintana 被認為是 2016 年最具啟發性的菲律賓人之一，伊故事亦被 **GoNegosyo** 編入「55 位女性企業家精神故事」一書，並曾出版自己撰寫的書「一位小企業家的旅程：如何開始、生存和成功」。
- ⑤ **Ms. Ma. Trina V. Sumayang**：Sumayang 是一名公務員，經由醫療任務和餵養計劃，無條件地幫助婦女和兒童，也是 **Tugigon** 國際扶輪社的主席。

(五) 簽署合作備忘錄

為執行製造業復甦計畫，菲國貿工部(Department of Trade and Industry, DTI) 於 11 月 29 日下午與公共工程和公路部(Department of Public Works and Highways, DPWH)簽署合作備忘錄，將在菲律賓關鍵的製造及經濟領域，配合當地產業需求，改善道路基礎設施建設，俾吸引更多企業前往這些地區投資或從事經貿活動。

三、 心得及建議

(一)菲國貿工部對提升產業競爭力之積極態度

近年來，菲律賓經濟成長率平均高達 6.2%，獲世界銀行喻為正在崛起的「亞洲小虎」，但是菲國貿工部仍積極舉辦各項不同規模的研討會或論壇，希望持續提升菲律賓的產業競爭力。

本次高峰會，主辦單位邀請菲國產官學代表及美國與日本的專家學者參加，希望能夠提供建言，作為政府制定或修改產業政策之參考，盼能持續提升菲國產業之國際競爭力。這應該是菲律賓可持續維持高經濟成長率之動能。

另我國政府刻正推動新南向政策，研擬相關方案之際，召開相關高峰會議，邀請產官學各界人士參與並研討策略。菲國廣納產官學各界人士建言的作法值得參考。

(二)2016 菲律賓製造業高峰會規劃之借鏡與參考

本次高峰會議議程規劃之一為第一日下午之分組會議，分成競爭與創新產業等七組，由參加會議人員依興趣選擇參加組別。各組討論後，立即安排各組主持人於大會發表各組討論之結論，並請所有參加人員以不記名方式填寫問卷，投票圈選各組 5 項關鍵因素的優先順序，再由高峰會承辦官員於當(29)日高峰會結束前報告結果。

議程此安排，有助促請高峰會參加人員之間的互動與交流機會。這種作法可作為我辦理論壇或研討會之參考。

(三)增進與菲國貿工部官員交流機會

此次參加高峰會意外收穫之一，即於高峰會期間遇到本處曾經接待過之菲律賓貿工部官員，並與渠等互動，對日後推動臺菲雙邊經貿合作與交流助益良多。

(四)增進與菲國業者之分享與交流機會

高峰會期間本人遇見菲律賓各行業代表，特別是來自菲律賓各鄉鎮之中小企業，除藉機宣介我國中小企業之發展，並鼓勵該等業者來臺考察，期盼能推動臺菲產業合作與交流，落實政府新南向政策。

(五)菲律賓貿工部是否採納菲律賓製造業高峰會的建言

本次菲律賓製造業高峰會，邀請許多產官學界人士並對菲律賓製造業復甦計劃提出建言，菲律賓政府是否能採納並作為修改產業發展新藍圖計畫之參考，以及菲律賓政府是否能徹底推動產業新發展藍圖計劃，這也許會影響菲律賓經濟是否持續成長或再創歷史巔峰。

(六)我國政府宜掌握新南向政策先機，為臺商尋找菲律賓的利基市場

在我國刻正推動新南向政策之際，適值菲律賓貿工部亦積極試圖再提升其製造業之產業競爭力。菲律賓為南向政策重點目標國，而菲國政府對我國再度重視東南亞市場表示歡迎。新南向成員國中，菲律賓是離臺灣最近的國家，且擁有一億的消費人口，平均年齡為 23.5 歲，又是以英語作為官方語言的國家，值得國家重視及臺商投資。

建議我國政府應尋找適合臺菲產業合作的利基產業，創造雙贏局面。

(七)經濟部可舉辦「臺灣製造業高峰會或新南向政策重點產業高峰會」

經濟部可參酌行政院推動之重點產業，例如：五大創新產業(綠能產業、物聯網、生技醫藥、智慧機械及國防產業)與選擇新南向政策擬推動之合適產業，例如：機械及工具機、電子商務及資通訊與數位產業等，辦理「臺灣製造業高峰會」，並邀請產官學界人士代表，依照政策需求研擬議題進行座談會，會議結論或可作為政府施政參考。

四、高峰會照片



高峰會場景之一：高峰會背景



高峰會場景之二：議程



高峰會場景之三：貿工部長(中立者)與協辦單位及賓客合影



高峰會場景之四：分組會議(中小企業發展及包容性業務組)



高峰會場景之五：分組會議(物理基礎設施組)



高峰會場景之六：分組會議(勞動力、人力資源開發及技能培訓組)



高峰會場景之七：綜合討論一(塑造菲律賓製造業的未來)



高峰會場景之八：綜合討論二(製造業善用機會並因應挑戰)

