

行政院所屬各機關出國報告
(出國類別：參加國際會議)

參加「臺日鋼鐵第 16 屆對話會議」
出國報告

服務機關：經濟部國際貿易局

姓名職稱：江執行秘書宗良、黎稽核淑美

派赴國家：日本

出國期間：105 年 11 月 7 至 9 日

報告日期：105 年 11 月 23 日

摘要

臺日鋼鐵對話會議自 90 年開始，雙方就鋼鐵議題進行良好之意見交流，依慣例由兩國每年輪流主辦，至今已辦理 16 屆。本屆對話會議訂於今(105)年 11 月 8 日(星期二)日本東京新大谷飯店舉行。

本次會議臺日雙方就臺日經濟及鋼鐵市場現況、國際鋼鐵市場現況及臺日鋼鐵貿易動向進行意見交換，並針對不鏽鋼、H 型鋼、碳鋼熱、冷軋鋼捲、碳鋼中厚板等雙方關切鋼品之供需動向，進行溝通。另為因應全球鋼鐵產能過剩，貿易保護措施興盛，日方提出全球性貿易保護措施上的台日共同合作議題，以尋求臺日共同合作因應全球貿易保護措施之可行性。

本次會議經過雙方積極參與，坦誠交換意見後，達成以下共識：

- 一、雙方所提貨品號列(HS code)認定不同，造成貿易統計差異問題，雙方同意建立聯絡窗口，進行溝通與資料交換。
- 二、關於我方所關切與憂心鋼品貿易之事，日方亦將傳達相關廠商知悉，並應我方請求提供相關資料，希望雙方能以長遠的角度來審視相關問題。
- 三、有關全球鋼鐵過剩問題與因應，盼日方分享國際場域鋼鐵議題之最新進展，以及參與鋼鐵全球論壇之資訊，已獲日方回應希望臺日雙方共享數據。另就活用 WTO 方式解決貿易保護措施問題，臺日今後將就該議題互相合作。

目次

壹、	背景說明及會議目的·····	3
貳、	行程表·····	3
參、	會議議程·····	3
肆、	雙方代表團名單·····	5
伍、	會議情形·····	5
陸、	觀察與建議·····	12

壹、背景說明及會議目的

臺日鋼鐵對話會議自 90 年開始，依慣例由兩國每年輪流主辦，促使雙方利用此對話機制，就鋼鐵議題進行良好之意見交流，互相吸取彼此面對鋼鐵問題採行因應措施之資訊與經驗，以降低對鋼鐵市場之衝擊，及可在兩國鋼鐵貿易發生摩擦之前，透過此溝通管道將爭端先行化解，藉以強化臺日經貿關係。

至今已辦理 16 屆，本屆對話會議訂於本(105)年 11 月 8 日(星期二)於日本東京新大谷飯店舉行，除就臺日經濟及鋼鐵市場現況、國際鋼鐵市場現況及臺日鋼鐵貿易動向等議題交換資訊外，並就臺日所關切不鏽鋼及 H 型鋼、碳鋼熱軋鋼捲、碳鋼冷軋鋼捲、碳鋼中厚板等鋼品之供需動向，進行意見交流。由於近期全球貿易保護主義蔓延，故本次會議應日方請求，新增「全球性貿易保護措施上的臺日共同合作」議題，期盼雙方充分相互切磋，並分享經驗。

貳、行程表

日期(星期)	時間	行程
105 年 11 月 7 日 (星期一)	上午搭機，下午抵日 下午 7 時	團員各自抵達東京 工作會議
105 年 11 月 8 日 (星期二)	下午 2 時至 6 時 10 分	臺日鋼鐵第 16 屆對話 會議
105 年 11 月 9 日 (星期三)	上午搭機，下午抵台	團員各自返臺

參、會議議程

日期：2016 年 11 月 8 日(星期二)

地點：東京新大谷飯店

13：50--	出席者會場報到
---------	---------

14：00--14：10	開幕致詞及團員介紹(雙方官方主談人) 日方：山下金屬課長 臺方：江執行秘書宗良
14：10--14：15	確認識題(包含鋼鐵對話合規指導方針) 山下金屬課長、萩生田鐵鋼聯盟國際協力・調查本部長
14：15--15：05	議題1：「臺日經濟及鋼鐵市場現狀」 日方：(一般經濟)山下金屬課長 (鋼鐵市場)日本鐵鋼聯盟內山專務理事 臺方：(一般經濟)江執行秘書宗良 (鋼鐵市場)臺灣鋼鐵公會沈總幹事錦全
15：05--16：00	議題2：「國際鋼鐵市場現狀及臺日鋼鐵貿易動向」 日方：日本鐵鋼聯盟寺島常務理事 臺方：中鋼公司韓處長義忠
16：00--16：15	休息
16：15--17：35	議題3：「臺日雙方關心事項」 (1) 不鏽鋼之供需動向 日方：不鏽鋼協會鵜澤常務理事 臺方：燐聯公司楊協理程棟 (2) H型鋼之供需動向 臺方：中龍公司黃處長世正 日方：日本鐵鋼聯盟寺島常務理事、 普通鋼電爐工業會田村事務局長 (3) 碳鋼熱軋鋼捲・碳鋼冷軋鋼捲・碳鋼中厚板供需動向 臺方：中鋼公司 范姜副處長金剛 日方：日本鐵鋼聯盟寺島常務理事 (4) 全球性貿易保護措施上的臺日共同合作 日方：山下金屬課長 臺方：中華民國全國工業總會邱組長碧英
17：35--17：45	結論 日方：山下金屬課長 臺方：江執行秘書宗良

肆、雙方代表團名單

我方	日方
經濟部國際貿易局江執行秘書宗良(我方官方主談人)、黎稽核淑美、駐日本代表處經濟組周副組長立、中華民國全國工業總會邱組長碧英、臺灣鋼鐵工業同業公會兼新光公司董事長粟常務理事明德(我方民間主談人)、沈總幹事錦全、吳專員秀美、中鋼公司邱助理副總經理順得、韓處長義忠、王處長嘉棠、范姜副處長金剛、朱副處長敏、陳管理師威廷、朱管理師彥博、泰豪鋼鐵公司黃總經理光宇、華新麗華公司章總經理文春、志成公司張總經理士毅、春源公司蔡資深顧問常義、東和公司黃副總經理炳樺、燁聯公司戴助理副總經理全一、楊協理程棟、賴處長宏大、中龍公司黃處長世正、中鴻公司陳處長冠君、遠龍公司李協理風輝、林經理鼎翔、中鋼駐大阪代表處陳駐日代表銘源、程業務助理維德、中貿國際日本株式會社黃課長柏璋等共計 29 名代表。	經濟產業省製造產業局金屬課山下課長隆也(日方官方主談人)率日本交流協會、日本鐵鋼聯盟、新日鐵住金(株)、JFE スチール(株)、株式會社神戶製鋼所、日新製鋼(株)、新日鐵住金ステンレス(株)、ステンレス協會、普通鋼電爐工業會等共 37 名代表出席。

伍、會議情形

一、臺日經濟及鋼鐵市場現況

(一) 臺方看法

- 1、今(2016)年第 2 季我國 GDP 較上年同期成長 0.7%，亦較上季好轉。內需方面，由於就業及薪資增幅低緩，限制民間消費成長動能；但民間與政府投資將逐季加溫。外需方面，雖全球景氣成長緩步，中國大陸供應

鏈自主化政策排擠效應持續，惟半導體市況回溫，農工原料價格跌幅收斂，第3季出口呈現成長。主計總處預估今年我國GDP成長率可達1.22%。

- 2、我國今年第2季粗鋼產量為550萬噸，較上年同期減1.4%。鋼材產量增加6.7%，為660萬噸，進出口以及消費亦較上年增加。今年1-7月臺灣主要鋼材表面消費量約597.9萬噸，較上年同期增加12.1%。其中熱、冷軋、鍍面鋼板、電磁鋼片(ES)維持成長，鋼板則是大幅衰退22.9%。

(二) 日方看法

- 1、日本今年4-6月實質GDP成長率較上季成長0.7%。儘管設備投資與外需轉為負成長，但在僱用和所得環境改善下，個人消費和住宅投資轉為正成長，此外公共投資也轉為正成長。加上日本實施各種政策(規模達28.1兆日圓之「實現對未來投資的經濟對策」)的效果，預期日本經濟將走向緩慢復甦。
- 2、日本今年上半年由於4月熊本地震、日元持續上漲及建設工程停滯等因素，鋼鐵需求停滯，但目前已呈現恢復之勢。明(2017)年，由於消費和投資恢復、奧運會相關需求，鋼鐵需求將會增加。

二、國際鋼鐵市場現況及臺日鋼鐵貿易動向

(一) 臺方看法：

- 1、供給過剩為近幾年國際鋼鐵產業的新常態。亞洲鋼價第4季在澳洲煉焦煤合約價格飆漲，高爐成本每噸增加約100美元推動下反彈，並帶動國際鋼價上漲，漲勢極可能延續到明年第一季。

- 2、日方銷售臺灣的次雜級品雖然數量上所佔的比重不高，但對於我國廠商所製造的一級品銷售方面影響很大。次雜級品應是經由中小型盤商或貿易商對臺出口，此類商品進口到臺灣後，銷售商並沒有進行過篩選，或是因商業考量而沒有誠實對於客戶說明此類商品為次雜級品。但經長期累積之下，臺灣中下游廠商也開始對於日本進口鋼材品質上有所疑慮。因日方過去對臺銷售的產品已累積出良好的信譽，請日方重視次雜級品銷臺對於日方形象所帶來的損害。

(二) 日方看法：

- 1、今年 1-8 月日本鋼材輸臺 163.8 萬噸，將去年同期減少 18.0%，其中最大宗鋼塊及半成品(占 50.9%)減 28.2%，次為普通鋼熱軋鋼板類(占 16.1%)減 11.7%，條鋼類(占 12.6%)減 8.4%。
- 2、今年 1-8 月日本自臺進口鋼材 68.4 萬噸，較上年同期增 1.5%，主要進口普通鋼熱軋薄板類(占 59.4%)增 1.5%、冷軋鋼板類(占 19.7%)增 1.5%、鍍鋅鋼板(占 6.0%)減 18.0%。
- 3、厚板恢復走勢問題，是根據以下研判：(1)日本政府內閣會議決議對於熊本、東日本大地震災後重建，日本國內日後對於強化在建築物防災規模上，可能會增加關於鋼板的需求；(2)土木近期出現反彈，出租房、自有住宅趨於恢復；(3)汽車上半年受地震影響，下半年追加生產；(4)由於消費和投資恢復、奧運會相關需求的規模化，世界鋼協預測 2017 年日本鋼材表面消費量將較上年成長 1.4%。
- 4、關於東京奧運會所帶來的鋼材需求數量，從今年開始已有所增加。具體數量方面，因還有熊本地震的影響

響，目前尚未統計出相關數據，故未能提供，但可預期明年需求數量會較今年增加，後年需求數量也會較明年更為增加。

三、不鏽鋼供需動向

- (一) 臺方看法：透過貿易數據顯示，臺日雙方平板不鏽鋼的貿易量差異逐年縮減，盼今後能維持此一趨勢。
- (二) 日方看法：全球不鏽鋼粗鋼產量受到中國大陸產能擴大影響，自 2009 年落底後逐年增加，2015 較上年微減 0.3%達到 4,155 萬噸，其中中國大陸 2,156 萬噸(占比 52%)。2016 年 1-6 月日本不鏽鋼出口至臺灣 5.1 萬噸，較上年同期減少 22.7%。

四、H 型鋼供需動向

(一) 臺方看法：

- 1、今年日本 H 型鋼輸臺數量總噸數減少，但價格連續兩年(2014~2016)與國內價格價差擴大，影響臺灣 H 型鋼國內市場秩序。同時，臺灣 H 型鋼產能利用率呈現向下趨勢。請日方官方及鐵鋼聯盟、普通鋼電爐工業會共同關注此一議題。
- 2、臺灣 H 型鋼需求 2006 年約 120 萬噸，今年估計下降到 75 萬噸，所以這 10 年間表面消費量衰退 37.5%。之前在日臺鋼鐵對話上提出此議題，請日方能夠重視與協助，感謝能看到正面走向。提出 2 項請求(1. 請日方提供 H 型鋼輸臺統計資料、2. 請日方在對話會議上提供 H 型鋼議題書面資料)，請日方予以協助。

(二) 日方回應：

- 1、有關臺方對日本輸臺 H 型鋼之擔憂，日方已透過鐵鋼

聯盟及普通鋼電爐工業會完全轉達所屬會員廠，此外，金屬課亦將訊息所能傳遞範圍內(包括貿易商)均已轉達，故本次會議普通鋼電爐工業會才會參加。

- 2、依據日本進出口稅關統計，日本 H 型鋼出口至臺灣 2013 年為 6.4 萬噸，2014 年減至 3.9 萬噸，2015 年 6.1 萬噸，2016 年 1-8 月 2.3 萬噸，較上年同期減 45.6%。就臺方所提 H 型鋼問題與內容，完整傳達給日本鋼鐵業者。就鐵鋼聯盟認知，近年日輸臺 H 型鋼主要是「因應臺灣客戶的需求，以提供其顧客所需的量」，希望臺方能以更長遠的觀點與視野，進行相關合作。將按月或季提供實際 H 型鋼輸臺數據，供我方卓參。

五、碳鋼熱軋鋼捲、碳鋼冷軋鋼捲、碳鋼中厚板供需動向

(一) 臺方看法：

- 1、今年日本鋼板進口價格較低，推測主因為進口以低價無規次雜級品數量較多使然。日本冷軋銷臺數量，今年 1~7 月已達 6.2 萬噸，預估今年數量增幅將超過 100%。價格在今年第 2 季出現異常偏低行情，擠壓國內流通行情。日本鋼材以高品質形象見長，次雜級品流入臺灣，或有損及日本鋼品形象。

(二) 日方回應：

- 1、日本海關統計日本碳鋼中厚板出口臺灣 2016 年 1-9 月達到 4.5 萬噸，較去年同期 5.8 萬噸，減少 20%。
- 2、2016 年 1-9 月日本碳鋼熱軋鋼捲對臺出口 29.1 萬噸，較去年同期減 7.4%。另外 2016 年 1-9 月日本碳鋼熱軋鋼捲自臺進口 44.9 萬噸，增 1.2%。日對臺碳鋼熱軋鋼捲貿易，自 2011 年以後呈現入超狀

態。

- 3、2016 年 1-9 月日本碳鋼冷軋鋼捲對臺出口 5.9 萬噸，較去年同期增加 2.2 倍。另外 2016 年 1-9 年日本碳鋼熱軋鋼捲自臺進口 14.1 萬噸，與去年持平。日對臺碳鋼冷軋鋼捲貿易，呈現持續入超狀態。
- 4、日本對臺出口碳鋼熱、冷軋鋼捲，是因應臺灣顧客需求。日方希望臺方不要因為短期間日方鋼材對臺灣出口量的增減，就認為會對臺灣鋼鐵產業造成損害。日方將會就本次對話會議臺方面臨問題及內容完整轉達給會員廠。

六、全球性貿易保護措施上的臺日共同合作

(一) 臺方看法：

- 1、全球製鋼產能大幅擴張，遠超需求成長，因而過剩產能逐年擴大，今年預估超過 8 億噸。由於供需失衡，市場價格異常，各國紛紛對鋼鐵產品實施貿易限制措施，其中以反傾銷等貿易救濟措施為主。
- 2、臺灣歡迎國際社會對鋼鐵產能過剩採取有效的行動，同時堅持合法、有節制地使用反傾銷措施，並善用 WTO 多邊機制，與其他會員合作，共同因應貿易保護主義升高之局勢。工總立場非常贊同與日方共同合作。

(二) 日方看法：

- 1、中國大陸及中東地區鋼鐵生產過剩，導致全球性供給過剩問題。過剩生產的鋼鐵出口至東協及鋼鐵需求增加的非洲地區。鋼鐵進口國以國內產業受損為由，頻繁實施貿易保護措施。

- 2、 本提案緣起於為防止鋼鐵貿易摩擦，及回應去年日臺鐵鋼對話工總邱組長有關「活用 WTO 架構對抗貿易保護主義」提議，且日臺曾有共同合作因應貿易保護措施案例，如今年 4 月日本在 WTO 貨物貿易理事會就印度對鋼品進口實施最低進口價格限制(MIP)事，表明了擔憂，我方對此表示支持。
- 3、 未來希望日臺透過合作方式，因應共同面臨之貿易保護措施，以謀求糾正不符合規則的貿易保護措施。



臺日鋼鐵第 16 屆對話會議情形



臺日鋼鐵對話會議 16 年以來臺日雙方代表首度合影

柒、觀察與建議

- 一、臺日鋼鐵對話會議至今已辦理 16 屆，去年度日方數度來臺，除參與歷年鋼鐵對話會議外，亦多次與我方召開小型鋼鐵對話會議，針對雙方鋼鐵貿易議題，進行溝通與交換意見。本年度鋼鐵對話會議，日方更主動提出「全球性貿易保護措施上的臺日共同合作」議題，顯示日方態度近年來由配合轉為積極合作。
- 二、本屆對話會議，就雙方所提貨品號列(HS code)認定不同，造成貿易統計差異問題，已達成共識，並建立雙方對口窗，進行溝通與資料交換。關於我方所關切與憂心鋼品貿易之事，日方亦將傳達相關廠商知悉，並應我方請求提供相關資料，希望雙方能以長遠的角度來審視相關問題。
- 三、有關全球鋼鐵過剩問題與因應，盼日方分享國際場域鋼鐵議題之最新進展，以及參與鋼鐵全球論壇之資訊，已獲日方回應希望臺日雙方共享數據。建議臺日雙方善用 WTO 方式解決貿易保護措施問題，並就相關議題進行合作。
- 四、本次會議臺日雙方均積極參與，並能踴躍且坦誠交換意見。臺日鋼鐵對話是很好溝通平台，故臺日間鋼鐵業界可多善用此平台溝通，避免及減少鋼鐵貿易摩擦，進而促進臺日鋼鐵產業合作。