

出國報告（出國類別：考察）

赴多明尼加共和國參加總統及國會議員等公職選舉觀選活動出國報告

服務機關：中央選舉委員會

職稱姓名：陳副主任委員文生、

莊處長國祥、林科長惠華

赴派國家：多明尼加共和國

出國期間：105年5月9日至5月18日

報告日期：105年6月

目錄

| | |
|--|----|
| 壹、緣起..... | 1 |
| 貳、出席觀選活動人員..... | 1 |
| 參、觀選活動行程..... | 2 |
| 肆、多明尼加共和國政府體制及選舉制度簡介..... | 5 |
| 伍、多明尼加共和國本次選舉概況..... | 7 |
| 陸、心得與建議..... | 11 |
| 附錄 | |
| 105年5月12日多明尼加中央選舉委員會有關選舉流程及創新措施 簡報說明資料..... | 17 |

壹、緣起

多明尼加共和國定於 105 年 5 月 15 日舉行總統、副總統、國會議員、中美洲議會議員、地方政府首長及議員等公職選舉，世界選舉機關協會（Association of World Election Bodies；簡稱 A-WEB）秘書處前於 105 年 4 月 1 日致函邀請各會員國前往觀選，該國中央選舉委員會（Junta Central Electoral；簡稱 JCE）主任委員 Roberto Rosario Márquez 並於 105 年 4 月 1 日致函邀請本會劉主任委員義周參加本次觀選活動。

考量多明尼加共和國為我國邦交國，向與我國維持良好之友邦關係，該國中央選舉委員會與本會間亦擁有密切之交流經驗與正向之互動關係。為敦厚兩國邦誼，深化兩會之合作基礎，並履行我國身為世界選舉機關協會會員之義務，積極與各國選務機關進行交流，以拓展我國國際空間，爰由本會陳副主任委員文生率同選務處莊處長國祥及林科長惠華前往觀選。

貳、出席觀選活動人員

本次觀選活動，計有來自世界選舉機關協會、南美洲國家聯盟（Unión de Naciones Suramericanas；簡稱 UNASUR）等國際組織，及我國、吉爾吉斯、羅馬尼亞、馬爾地夫、墨西哥、巴拿馬、巴拉圭、玻利維亞、西班牙、南非等國派員參加。

我國除本會之觀選代表外，財團法人臺灣民主基金會黃執行長德福、中山大學政治學研究所陳教授永福及臺灣大學政治學系王教授業立等 3 人，亦以財團法人臺灣民主基金會名義組團前往觀選。另外外交部駐多明尼加共和國大使館湯大使繼仁及該館相關人員，於觀選活動期間均陪同參與。

叁、觀選活動行程

本次觀選活動期間為 2016 年 5 月 11 日至 5 月 16 日(當地時間)，由於觀選地點位於多明尼加共和國，考量時差及行程安排因素，本會出席人員於 105 年 5 月 9 日出發，於 5 月 18 日結束行程返抵國門，共計 10 日。有關行程概述如下：

一、105 年 5 月 9 日(星期一)至 5 月 10 日(星期二)

5 月 9 日下午啟程，途經美國紐約甘迺迪國際機場轉機，於當地時間 5 月 10 日凌晨抵達多明尼加共和國首都聖多明哥。多明尼加共和國中央選舉委員會指派專人接機，駐多明尼加共和國大使館湯大使繼仁及林秘書文彥等人亦前往接機。在駐多明尼加共和國大使館費心安排下，本會出席人員於當日稍事休息後，下午即前往聖多明哥舊城區參訪，並由該館陳參事弘基進行導覽解說。

二、105 年 5 月 11 日(星期三)

本日上午 10 時許，湯大使繼仁及林秘書文彥陪同觀選團代表前往拜會多明尼加共和國最高選舉法庭主席 Mariano Américo Rodríguez，就多明尼加共和國之選舉制度、最高選舉法庭組織、選票式樣、選舉訴訟、兩國選舉制度異同等議題，交換彼此意見。為使本會及財團法人臺灣民主基金會出席人員對多明尼加共和國本次選舉之選情有所瞭解，隨後即前往駐多明尼加共和國大使館，由湯大使接待，並由該館張參事正漢進行本次選舉之選情分析與說明。



陳副主任委員(右 3)與多國最高選舉法庭主席(右 2)合影

是日湯大使午宴，與觀選團代表就中南美洲發展之歷史淵源、多

明尼加共和國之國情現況、兩國之雙邊關係及合作交流等，進行意見交流。

三、105年5月12日（星期四）

由多明尼加共和國中央選舉委員會主辦的國際觀選活動，於本日上午在 Hotel Dominican Fiesta 正式揭幕，開幕典禮首先播放多明尼加共和國國歌，接著由中央選舉委員會主任委員 Roberto Rosario Márquez



陳副主任委員(右1)、莊處長(左1)與多國中選會主委(中)相見歡

致詞，該國最高選舉法庭主席 Mariano Américo Rodríguez 亦親臨現場致詞。接著，該國中央選舉委員會選務處處長、國際關係事務主任 Lic Joel Lantigua 及法律顧問

Alexis Simeon Diclo Garabito 等3人，分別就本次選舉之選舉流程、創新措施（電子計票系統）及選舉制度與法規，進行簡報說明¹。下午多明尼加共和國中央選舉委員會則安排論壇，由來自世界各地之國際觀選人員與該國之政治分析家、記者及社群組織等，進行意見交流。

是日多明尼加共和國中央選舉委員會主任委員 Roberto Rosario Márquez 舉行晚宴，歡迎來自世界各地的觀選代表，席間並安排樂器演奏、歌曲演唱及舞蹈表演，各國觀選代表均深刻體驗中南美洲的熱情。

四、105年5月13日（星期五）

本日上午多明尼加共和國中央選舉委員會安排國際觀選人員前往總統府拜會現任總統 Danilo Medina Sánchez，駐多明尼加



我國觀選團代表於多國總統府前合影

¹ 相關簡報資料，詳見附錄。



陳副主任委員(右 5)拜會現任總統 Danilo Medina Sánchez(左 5)

共和國大使館湯大使繼仁及林秘書文彥亦陪同我國觀選團代表前往。下午多明尼加共和國中央選舉委員會則邀請西班牙前總理 Rodriguez Zapatero、玻利維亞前總統

Carlos Mesa、瓜地馬拉前總統 Vinicio Cerezo、巴拿馬前總統 Martin Torrijos Espino 等人，就其選舉經驗及民主政治實踐等面向，與各國觀選代表交流分享，內容涵蓋總統制及內閣制的優劣利弊、公民投票、代議民主制度、政權取得正當性、彈劾制度等議題。

五、105 年 5 月 14 日（星期六）

本日為多明尼加共和國大選投票日前一天的「冷卻期」，候選人及政黨禁止進行任何競選造勢活動，上午中央選舉委員會特別安排所有總統候選人與國際觀選代表會面。執政之多明尼加解放黨 Partido de la Liberación Dominicana；簡稱 PLD；又稱紫黨）及其聯盟、現代革命黨（Partido Revolucionario Moderno；簡稱 PRM；又稱藍黨）及其聯盟、土地之母基督教民主黨（Partido Quisqueyano Demócrata Cristiano；簡稱 PQDC）、民主聯盟（Alianza Por la Democracia；簡稱 APD）等政黨之候選人或其代表，均親臨現場與各國觀選團交換意見。下午則針對投票當天之觀選程序應注意事項進行說明，並就觀選路線予以分組。

六、105 年 5 月 15 日（星期日）

本日為多明尼加共和國大選的投票日，上午觀選團代表於 5 時 15 分自住宿的 Renaissance Santo Domingo Jaragua Hotel 出發，前往距離首都聖多明哥市約 2 個小時車程的 San Francisco de Macoris，參觀其投票所之投票情形。該市為多明尼加共和國之第 6 大城市，其投票所多設置於學校或教堂等公共場所，我國觀選團代表共計參觀 5 個投票所，

下午返回住宿飯店，晚間參觀聖多明哥市境內開票所之開票情形，並前往設置於 Hotel Dominican Fiesta 的中央選情中心參觀。



我國觀選團代表前往投票所觀察

七、105 年 5 月 16 日（星期一）至 5 月 18 日（星期三）

5 月 16 日下午 1 時許，本會出席人員出發前往機場搭機，經美國紐約甘迺迪國際機場轉機，於 5 月 18 日上午 5 時返抵國門，完成本次觀選行程。

肆、多明尼加共和國政府體制及選舉制度簡介

一、政府體制

（一）行政

總統為國家元首及政府首長，下設總統府部、技術部、行政部等 3 部及政務委員、顧問各若干人。內閣則由 15 個部組成，各部部长均直接由總統任命。現任總統為 Danilo Medina Sánchez。



多明尼加共和國國旗

（二）立法

國會分為兩院，分別為參議院（Senate，西文為 Senado）及眾議院（Chamber of Deputies，西文為 Cámara de Diputados）。

（三）司法

最高法院由 16 名大法官組成，由國家司法會議任命，任期 7 年。國家司法會議成員包含總統、參眾兩院院長、最高法院院長、在野黨國會代表。多明尼加共和國另於 2010 年設立憲法法

庭，憲法法庭法官任期為 9 年。多明尼加共和國另設有最高選舉法庭，由 5 位大法官組成，為該國選舉訴訟之最高裁決機關。

(四) 地方制度

多明尼加共和國分為 31 個省及 1 個首都特區(聖多明哥特區)。各個省轄下設多個行政區 (municipio, 譯為市)，全國共有 155 個市。省長由總統任命，市長及市議員則由公民選出。

二、多國選舉制度簡介

(一) 總統選舉制度

採絕對多數 2 輪投票制，若第一輪投票無候選人獲得半數以上選票，則於 1 個月後舉行第 2 輪投票，由第 1 輪選舉中得票前 2 名之候



本次選舉每位國內選民可領到 3 張選票

選人參與競選，於第 2 輪投票中獲得相對多數選票之候選人贏得選舉。總統任期 4 年，得連任 1 次。

(二) 國會議員選舉制度

1. 參議員：各省 1 席，共計 32 席，任期 4 年，採單一選區相對多數制選出。
2. 眾議員：共計 190 席，任期 4 年，其中選區選出之眾議員計有 178 席，以政黨開放名單比例代表制選出，5 席全國不分區眾議員及 7 席海外眾議員，則係由政黨封閉名單比例代表制選出。眾議員選舉各政黨所提出之候選人名單中，女性比率須高於 33%。
3. 參、眾議員為同一張選票，選舉人於選票上勾選 1 名參議員候選人及 1 名眾議員候選人，眾議員部分亦可不予勾選，如

未勾選任何眾議員候選人，則計入其所勾選參議員候選人所屬政黨之得票數；如所勾選之參、眾議員分屬不同政黨，則該張選票屬於無效票。

(三) 中美洲議會代表議員選舉制度

由政黨封閉名單比例代表制選出。

(四) 市長及市議員選舉制度

市長選舉採相對多數制，市議員則採政黨封閉名單比例代表制。市長及市議員為同一張選票，選舉人僅於選票上勾選 1 名市長候選人，據以計算市長候選人及其所屬政黨之得票數，市長候選人得票數最多者即為當選，並依各該政黨得票數分配市議員席次。

(五) 選舉管理機關

中央選舉委員會為多明尼加共和國之選舉管理機關，由 9 名委員組成，現任主任委員為 Roberto Rosario Márquez。

伍、多明尼加共和國本次選舉概況

一、選舉種類



設置於教堂內的 2 個投票所(左右各 1)

多明尼加共和國前次國會議員選舉於 2010 年舉行，前次總統選舉於 2012 年舉行，為使國會議員與總統、地方公職等選舉於同一年舉行，將國會議員選舉延後

至 2016 年舉行。本次選舉共選出 4,106 個公職職位，包括：總統、副總統、參議員 32 名、眾議員 190 名、中美洲議會代表議員及替補議員各 20 名、市長及市議員 3,842 名。

二、選舉人

多明尼加共和國選舉人之投票年齡為 18 歲，已婚者不在此限，本次選舉之選舉人總數為 6,765,245 人，約佔其總人口數 10,646,032 人之 63.55%²。該國係採強制投票制度，投票為人民之義務，惟對於未投票者並無處罰規定。

三、投票資訊及程序

(一) 投票日期及時間

投票日期為 2016 年 5 月 15 日，投票時間原為上午 6 時至下午 6 時，但投票當日投票時間結束後，各個投票所準備進行開票作業時，多明尼加共和國中央選舉委員會臨時宣布因有 3,000 名工作人員罷工，影響部分選舉人行使投票權，因而延長投票時間 1 小時，至下午 7 時截止。

(二) 投票流程

本次選舉，在多明尼加共和國境內之選舉人可領到 3 張選票，1 張為總統選票（編號 A）、1 張為市長及市議員選票（編號 B）、1 張為參眾議員選票（編號 C）。選舉人投票之程序如下：

1. 投票所入口處工作人員檢查身分證，檢查後進入投票所。
2. 投票所工作人員電子掃描選舉人身分證及辨識選舉人指紋，並以人工方式核對選舉人身分證及選舉人名冊上所載資料是否一致。
3. 確認選舉人身分無誤後，工作人員即於選票上簽名蓋章，並發給選票。
4. 選舉人領得選票後，前往圈票處，以麥克筆在選票上勾選。



張貼於投票所外之投票指南

² 總人口數係 2016 年 5 月統計資料，資料來源：http://countrymeters.info/en/Dominican_Republic。

5. 選舉人將完成勾選的選票投入票匭，即完成投票流程。

（三）投票所設置

多明尼加共和國境內共計設置 16,000 多個投票所，每個投票所選舉人數平均約為 400 人，在位置偏遠的地區，亦有選舉人數僅 100 多人之投票所。

四、主要政黨及總統候選人

在 2015 年 4 月，執政的多明尼加解放黨研議修正憲法，以允許總統得連選連任 1 次，此項修正案將使現任總統 Danilo Medina Sánchez 得於 2016 年競選連任，因而引發黨內不滿，尤其是前總統 Leonel Fernández 的支持者。在該政黨經過數週的內部爭論後，爭議各方對於憲法修正案終於獲致共識，並於 2015 年 6 月通過修憲，是以現任總統 Danilo Medina Sánchez 亦參加本次總統選舉。

多明尼加共和國全國共有 26 個登記政黨，主要的 4 大政黨為：多明尼加解放黨（PLD）、現代革命黨（PRM）、多明尼加革命黨（Partido Revolucionario Dominicano；簡稱 PRD；又稱白黨）及基督社會改革黨（Partido Reformista Social Cristiano；簡稱 PRSC；又稱紅黨）。本次總統大選計有 8 組正副總統候選人，多明尼加革命黨（PRD）與執政之多明尼加解放黨（PLD）聯盟，共同推舉現任總統 Danilo Medina Sánchez 為總統候選人，現任副總統暨前第一夫人 Margarita María Cedeño Lizardo 為副總統候選人；現代革命黨（PRM）則與基督社會改革黨（PRSC）聯盟，共同推舉 Luis Rodolfo Aminader Corona 為總統候選人，前任總統 Hipólito Mejía 女兒 Carolina Mejía de Garrigó 為副總統候選人。其餘 6 組總統候選人及其政黨謹臚列如下：

1. 國家聯盟(Alianza País; 簡稱 ALPAIS)總統候選人為 Guillermo Moreno García。

2. 國家進步力量（Fuerza Nacional Progresista；簡稱 FNP）總統候選人為 Pelegrín Horacio Castillo Semán。
3. 民主聯盟（APD）總統候選人為 Minerva Josefina Tavárez Mirabal。
4. 民族團結多明尼加共和國黨（Partido Unidad Nacional；簡稱 PUN）總統候選人為 Flor Soraya Aquino Campos。
5. 土地之母基督教民主黨（PQDC）總統候選人為 Elias Wessin Chávez。
6. 革命社會民主黨（Partido Revolucionario Social Demócrata；簡稱 PRSD）總統候選人為 Hatuey De Camps。

前開總統候選人均可以在全國各個投票所指派監票人員，在場監看選務流程是否有不公之情事。

五、開票程序

多明尼加共和國與我國相同，投票所結束投票後隨即改為開票所，就地進行開票。本次選舉，該國中央選舉委員會原欲使用現代化的科技設備，以電子掃描計票機進行計票作業，進而提升選務作業效率。但選前迭有政黨及候選人對此表達反對之意，中央選舉委員會爰決定電子計票及人工計票兩種方式併行，換言之，各個投開票所先以機器逐張掃描選票後，列印出各個投開票所之計票結果，並將計票結果傳送至中央選舉委員會進行彙整，接著再以人工方式逐張開票，並計算各政黨或候選人得票數。

六、選舉結果

本次選舉的計票速度極為緩慢，投票當日晚間 7 時結束投票後，各地投票所隨即展開計票作業，然至當晚 10 時許，各國觀選團代表前往設置於 Fiesta Hotel 之中央選情中心瞭解最新開票情形，全國卻僅有

20%左右之投開票所完成計票作業，至 5 月 16 日下午本會出席人員搭機返國前，亦僅有 60%左右之投開票所完成計票作業，中央選舉委員會迄今尚未公布最終的計票結果。

惟我國外交部 105 年 5 月 20 日發布之新聞稿略以，根據多明尼加共和國中央選舉委員會當地時間 5 月 18 日晚間 7 時發布之最新計票公告，全國 16,000 多個投票所已開出約 87.07%之選票，執政黨多明尼加解放黨（PLD）推選之現任總統、副總統候選人 Danilo Medina Sánchez 及 Margarita María Cedeño Lizardo 獲得 61.70%選票；在野黨現代革命黨（PRM）總統、副總統候選人 Luis Rodolfo Aminader Corona 及 Carolina Mejía de Garrigó 獲得 35.09%選票；其餘 6 組候選人得票率介於 0.2%至 2%之間。

陸、心得與建議

一、選務流程之優點值得借鏡

本次多明尼加共和國大選，係合併舉行總統、副總統、國會議員、中美洲議會議員、地方政



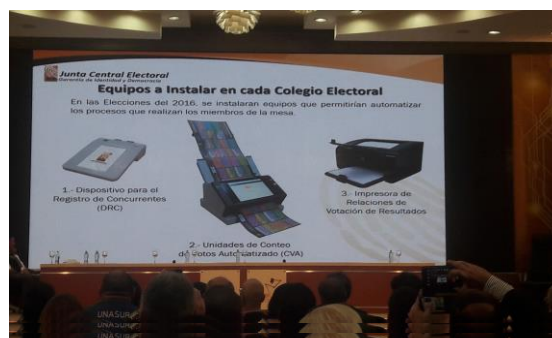
民眾排隊等候進入投票所投票

府首長及議員等公職選舉，共選出 4,106 個公職職位。由於選舉規模龐大且前開各種公職選舉制度不盡相同，選舉票內容複雜，為使選民瞭解投票當天的投票流程、選舉票圈選方式等，該國中央選舉委員會進行密集的宣傳，積極教育選民如何投票，並在各投票所外張貼周詳的投票指南，避免引發爭議。投票當天，在我國觀選團代表前往參觀的 5 個投票所，選民投票的情形都相當踴躍，各個投票所的投票秩序也都相當良好，可見該國中央選舉委員會事先的宣傳與選民教育是成功的。

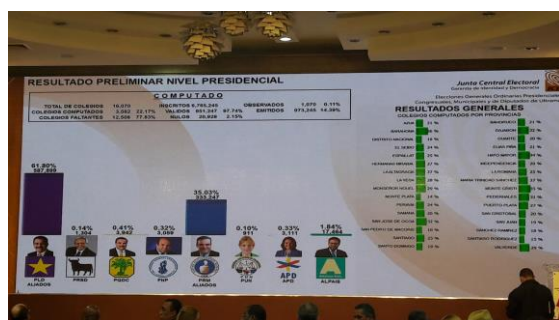
而在我國觀選團代表前往參觀的 5 個投票所，其投票作業的安排

均符合公開透明的原則，選民都能夠在秘密投票的原則下，依其個人自由意志行使選舉權，政黨及候選人也都指派監票人員到場監看選舉，避免選舉舞弊情事發生，就此角度而言，本次選舉的選務作業應可說是公正的。

多明尼加共和國中央選舉委員會善於利用現代的科技設備，除投票所入口處有工作人員檢查前來投票者之身分證，投票所內並採用電子儀器掃描選民身分證及指紋，藉以再次驗證其身分，避免重複領投票情事之發生；在開票過程中，亦使用電子掃描計票設備，希望提升選務作業效率³。而投票當天設置的中央選情中心，大型螢幕畫面不僅顯示開票進度及各候選人（政黨）的得票數，並同時以不同顏色的圓餅圖及柱狀圖顯示各候選人（政黨）的得票率，讓人容易一目了然。



身分證及指紋掃描器、電子掃描計票機、計票結果印表機(由左至右)



中央選情中心之選舉結果顯示螢幕

我國與多明尼加共和國之選舉制度與實務，在許多層面並不相同，例如：選舉權取得年齡、投票起止時間、選舉結果計算等，都有些許差異，但前述的各項優點確實是值得我國參考的。

二、持續深化與邦交國之合作交流關係

多明尼加共和國係我國在中南美洲的重要友邦，與我國向來維持良好的邦誼，歷年來在多國在許多國際場合均積極支持我參與國際社會或各項國際組織，且兩國高層互訪頻繁。馬前總統曾於 2008 年、2010

³ 本次選舉，多明尼加共和國中央選舉委員會原擬全面採用電子掃描計票，由於在野黨對於電子計票仍有疑慮，最後決定採行電子及人工計票兩種方式併行。

年、2015 年三度率團前往多國訪問，多國參議院議長、外交部長總統府行政部長及中央選舉委員會主任委員等均曾於 2015 年訪臺。

駐多明尼加共和國大使館湯大使繼仁為專業與熱忱兼具的外交官，在湯大使領導下，駐館同仁均展現主動積極之態度，並與多國相關機關人員互動密切，可見外交工作的成功推展。此行觀選期間湯大使不僅親自陪同參與相關活動，並於選前安排觀選團代表拜會多國最高選舉法庭主席



陳副主任委員(左 1)與瓜地馬拉前總統 Vinicio Cerezo(中)意見交流

Mariano Américo Rodríguez，及進行本次選舉選舉摘要說明，使觀選團代表對於多國選舉制度及本次選舉選情，得以瞭解掌握。又此行各項會議場合，湯大使遇有熟識之國際友人，如玻利維亞前總統 Carlos Mesa、瓜地馬拉前總統 Vinicio Cerezo 等，均主動引介予本會陳副主任委員，陳副主任委員就選務相關議題與他國之專家學者或觀選代表進行對話交流，以增進我國國際能見度。

本次多明尼加共和國大選，本會及財團法人臺灣民主基金會共計 6 人前往觀選，湯大使及駐館人員亦全程參與投票當日之觀選活動，可見我國對該國舉辦本次大選的重視。多國中央選舉委員會也給予本會觀選代表特別禮遇，除比照其他國家之觀選代表，負擔當地的膳宿費用外，該會更提供本會 2 名觀選人員的機票費用。

多明尼加共和國中央選舉委員會主任委員 Roberto Rosario Márquez 地位崇高，於多國極具聲望，並於 2015 年 8 月起至 2017 年間擔任 A-WEB 主席，對於 A-WEB 會務發展，亦具有相當之影響力。其曾於 2015 年 12 月間由該會法律顧問 Alexis Simeon Diclo Garabito 陪同來臺訪問，除近身觀察第 14 任總統副總統及第 9 屆立法委員選舉候選人競

選活動及相關選務作業流程，並與本會劉主任委員義周及相關同仁就選舉事務進行意見交流，與本會互動密切。未來兩國應在本會與多國中選會既有之友好基礎上，就選務層面加強彼此的合作與交流，以提升兩會的選舉管理能力，同時促進兩國持續發展信賴而永固的邦誼。

三、建立與非邦交國選務機關間之互動

A-WEB 係我國以「Central Election Commission, Taiwan, R.O.C」名義加入之國際性選舉組織，依據 A-WEB 會章，其成立目的不僅在於會員間資訊之分享，也期望透過對話及實際行動，共同致力推動國際



陳副主任委員(右2)與 A-WEB 秘書處尹處長(左2)意見交流

間自由、公平而透明的選舉，進而達成民主深化發展之目的。就我國而言，參與此類國際組織及其活動，不僅可加強與各國選舉機關之資訊分享，作為推動我國選務革新

之參考，亦可協助其他國家推展民主選舉及促進政治發展，以彰顯我國民主政治之成就，對於我國外交之現實處境，深具意義。

而多明尼加共和國中央選舉委員會現為 A-WEB 主席國官署，本會為 A-WEB 會員，並與多國中央選舉委員會擁有良好之互動關係，本次該會舉辦國際觀選活動，計有來自世界各國約百餘名觀選代表參加，均住宿於 Renaissance Santo Domingo Jaragua Hotel，本會觀選代表或於飯店大廳、或於會議現場、或於用餐餐廳、或於中央選情中心，均積極與他國選舉管理機關代表進行意見交換，藉此建立人脈，加強與非邦交國選務機關間



陳副主任委員與羅馬尼亞選舉委員會處長合影

之互動，為日後與非邦交國選務機關進一步聯繫交流，奠定良好之基

礎。尤其，第3屆 A-WEB 會員大會將於明(2017)年在羅馬尼亞舉行，該國亦將自明年起接任 A-WEB 主席國，本次觀選期間該國選舉委員會 (Permanent Electoral Authority) 管理、監督暨後勤處處長 Daniel Duță 等人亦前往觀選，本會積極與其互動交流，俾日後進一步發展良好之合作關係。