

赴大陸地區報告
(類別：考察)

「海基會關懷福建浙江上海臺商參訪
團」隨團報告

服務機關：行政院大陸委員會

姓名職稱：李簡任秘書晉梅

地 區：大陸地區廈門、泉州、福州、杭州、上海、昆山

期 間：104 年 12 月 15 日至 12 月 20 日

報告日期：104 年 12 月 24 日

目 次

壹、交流活動基本資料.....	2
一、活動名稱.....	2
二、活動日期.....	2
三、主辦(或接待)單位.....	2
四、報告撰寫人服務單位.....	2
貳、活動(會議)重點.....	2
一、活動性質.....	2
二、活動內容.....	3
三、心得及建議.....	7

壹、交流活動基本資料

一、活動名稱

海基會關懷福建浙江上海臺商參訪團

二、活動日期

104年12月15日（星期二）至12月20日（星期日）

三、主辦（或接待）單位

主辦單位：財團法人海峽交流基金會

接待單位：當地臺商協會及臺辦

四、報告撰寫人服務單位

行政院大陸委員會

貳、活動（會議）重點

一、活動性質

- （一）實地瞭解、聽取臺商在大陸投資經營所面臨之困難與建議，除協助大陸臺商解決相關問題外，並做為政府制定大陸經貿政策及加強服務臺商之參考。
- （二）藉由舉行座談會或會晤臺商，向臺商說明海基會、海協會簽署各項協議之實質內容及執行成效、兩岸簽署租稅協議對臺灣經濟發展及兩岸經貿關係正常化的重大影響。
- （三）瞭解大陸投資環境和當地臺商經營現況以及當地相關經貿措施。
- （四）參加當地臺商協會重要慶典活動，表達政府對臺商的支持與關懷。
- （五）促進兩岸間經貿交流與互動，與各地方官員交流互動，協助臺商與當地政府官員溝通、提出建言及建立聯繫管道，強化臺商協會在當地之影響力。

二、活動內容

（一）摘要

海基會為實地瞭解並聽取臺商在大陸投資、經營所面臨的困難與建議，並協助臺商掌握當地經濟發展趨勢，提升產業競爭力及發揮兩岸互補優勢，近年來積極組團前往大陸各地參訪，除代表我政府表達對大陸臺商的關懷及說明兩岸政策外，亦與當地政府互動，協助臺商解決在當地所遭遇的問題。

福建、浙江是臺商進入最早、投資最為密集的地區，近年來沿海臺商連續受到全

球景氣影響，市場訂單銳減，加上越南、印度等東南亞國家企業低價搶單，及相關成本增加、規範加嚴等因素，臺商企業經營更形困難。

為更深入瞭解臺商投資發展情況，關心臺商在當地經營所面臨的問題，並適逢廈門臺商協會 23 周年慶、泉州臺商協會 20 周年慶活動暨第 8 屆理監事換屆典禮、福州臺商協會 21 周年慶等福建地區臺商重要活動，海基會特組團出席上述臺商協會周年慶，並轉往杭州、上海，與浙江地區及上海臺商協會臺商代表座談，傾聽臺商心聲、加強與臺商溝通聯繫、並說明兩岸簽署的各項協議成效及兩岸租稅協議的內涵及效益，同時協助臺商掌握兩岸合作契機，轉型升級進入大陸內需市場，並鼓勵臺商回臺投資。另前往昆山與海協會陳德銘會長共同參加臺商「昆山媽祖遶境安座典禮」後返臺。

本次「海基會關懷福建浙江上海臺商參訪團」由海基會林中森董事長率團，隨行成員包括：財政部常務次長許虞哲、海基會副秘書長楊家駿（陸委會主任秘書）、陸委會簡任秘書李晉梅、財政部秘書包文凱、海基會科長黃佳雄、海基會高級專員葉耀嵐、海基會科員紀幸宜共計 8 人。

（二）過程說明

1. 104 年 12 月 15 日：參訪團一行飛抵廈門後，隨即會見廈門市委副書記洪碧玲等人及餐敘，並前往鼓浪嶼參觀，晚間出席廈門臺商協會 23 周年慶後前往泉州。
2. 104 年 12 月 16 日：前往泉州臺商投資區、參觀泉州臺商投資區城市規劃展覽館、參觀海上絲綢之路藝術公園（亞洲園）、出席泉州頤和醫院奠基典禮及午宴，前往閩臺緣博物館、泉州清源山參觀，於晚間出席泉州臺商協會 20 周年慶。
3. 104 年 12 月 17 日：前往福州，並參訪臺商企業福州福華紡織印染有限公司，會見福建省委副書記、省長于偉國等人及餐敘，與福建地區臺商座談，會見福建省常委、福州市委書記楊岳，晚間出席福州臺商協會 21 周年慶。
4. 104 年 12 月 18 日：前往杭州，會見浙江省臺辦莊躍成等人及餐敘，與浙江地區臺商座談，會見浙江省委副書記王輝忠等人及餐敘。
5. 104 年 12 月 19 日：前往上海，會見中華兩岸連鎖經營協會，與上海地區臺商座談並餐敘，參訪臺資企業上海安法診所，會見上海市委常委沙梅林等人及餐敘。
6. 104 年 12 月 20 日：前往昆山，參訪昆山杜克大學、昆山兩岸青年創業園，會見海協會會長陳德銘等人及餐敘，參加「昆山媽祖遶儀式及安座典禮」，參觀昆山市臺

灣同胞投資企業協會，前往上海浦東機場搭乘班機返臺。

(三) 主要活動

1. 出席臺商協會周年慶

(1) 本次出席廈門臺商協會於 12 月 15 日舉辦 23 周年慶、泉州臺商協會於 12 月 16 日舉辦 20 周年慶活動暨第 8 屆理監事換屆典禮、福州臺商協會於 12 月 17 日舉辦 21 周年慶等福建地區臺商重要活動，讓臺商更能感受政府對臺商的重視與關懷。

(2) 林董事長於致詞時表示對臺商協會的貢獻高度肯定，更勉勵臺商協會未來持續加強臺商服務與兩岸交流，協助臺商轉型升級，強化臺協的功能，加強臺商在當地生活的配套服務，充分發揮臺商協會服務臺商的功能。

海基會與海協會是兩岸協商、交流、服務的平臺。2008 年以來簽署了 23 項協議，是 66 年來最好的兩岸關係。更從去年開始，陸委會與國臺辦也建立聯繫溝通管道。今年 11 月 7 日兩岸最高領導人在新加坡會面，共同宣示了兩岸和平發展的大局，兩岸共享和平紅利。另外在全球化、自由化的潮流下，兩岸要共同融入全球經濟整合，共同發揮兩岸經濟巧實力和文化軟實力，引領全球發展，讓全球分享中華民族的實力，為全球發展做更大貢獻。

2. 與臺商進行座談

(1) 與福建、浙江、上海地區合計近百名臺商進行座談。林董事長鼓勵臺商掌握兩岸簽署各項協議之契機，立足臺灣，佈局大陸，放眼世界，加強兩岸產業交流合作。也鼓勵臺資企業升級轉型，並要掌握兩岸推動融入區域經濟整合過程中的發展機會。

(2) 財政部次長許虞哲也藉由與臺商座談場合向臺商說明已簽署的兩岸避免雙重課稅及加強稅務合作協議的內涵及效益。特別是我方成功爭取經由第三地區間接投資大陸之臺商，若實際在臺控股繳稅，亦可主張適用協議之優惠機制。另外，也說明資訊交換 4 不原則，請臺商安心。

(3) 針對臺商所提問題，林董事長逐一回應說明並提出其他省分對於臺商權益保障或對臺商投資有利的措施供與會臺商瞭解，並蒐集臺商書面意見及資料，交由海基會同仁錄案協處，部分反映問題因涉及大陸當地政府權責，則藉由會見各當地政府官員時當面反映。

3. 出席「泉州頤和醫院奠基典禮」

(1) 福建泉州首家臺資醫院頤和醫院於 12 月 16 日在泉州臺商投資區奠基開工，有 400

餘名兩岸各界嘉賓共同見證了兩岸醫療健康領域合作。臺灣海峽兩岸醫事交流協會今年 1 月發起設立海峽兩岸醫療產業基金，初期資金規模 5 億美元，以專項資金投入兩岸醫療、生物科技及教育等高科技產業。其中一項投資項目就是泉州頤和醫院，該項目總規劃為 3,000 床的綜合性三甲醫院，首期開放 1,500 床，總建築面積 46 萬平方公尺，首期工程將於 2018 年底完工，2019 年可正式投入使用。運用國際化的診療模式和臺灣優秀技術，採取整合式醫療服務，將設置急重症、心血管、腦血管及腫瘤中心，並逐步開設逾 20 個整合性醫療中心。

(2)林董事長致詞時也期許，頤和醫院將來透過兩岸醫藥衛生合作協議引進臺灣和國際最先進的醫院管理、醫學技術、服務流程，不僅能為在泉州的臺商帶來福祉，也讓在泉州的臺胞享受到更好的醫療服務。

4.參訪臺資企業

(1)福州福華紡織印染有限公司

福華紡織印染有限公司成立於 1991 年，是一家外資獨資公司，坐落於晉安區福馬路，經過多年都市發展變遷，廠房外的農田現今成為都市精華地帶，如何「退二進三」告別高污染、高耗能的二級製造業，轉向第三產業，配合都市發展規畫活化土地利用，尋求企業轉型升級、永續經營成為新課題。

(2)上海安法診所

上海安法診所於 2015 年 10 月開幕，是臺灣第一家在上海自由貿易區設立醫療類公司、並在上海市擁有全科執業許可證的診所，同時是第一個把商標拿回來的單位，大陸國家工商總局主動將安法的商標還給臺北安法，杜絕山寨版商標之困擾。隨著大陸老年人口的增加，抗衰老醫學興起，有愈來愈多的醫療院所到大陸設立據點。臺灣安法診所跨海到上海設立全科診所，專攻大陸高端醫療市場，期許成為「抗衰老」基地。

5.會見大陸官員

(1)先後與福建、浙江、上海、江蘇昆山當地省市領導官員就未來兩岸加強交流合作交換意見，包含福建省省長于偉國、廈門市委副書記洪碧玲、泉州市長康濤、福州市委書記楊岳、浙江省委副書記王輝忠、上海市委常委沙海林、蘇州市副市長兼昆山市委書記徐惠民等官員，均熱忱接待會見。渠等主要向參訪團說明當地經濟發展及臺商投資現況，以及未來工作重點方向等，並允諾會積極處理臺商在當地投資所遭

遇問題，協助臺商在當地投資經營。

(2)林董事長除感謝陸方對本團行程安排接待外，並說明兩岸領導人會面及兩岸關係最新的發展現況，雙方並對未來加強交流合作交換意見、分享經驗、進行交流，林董事長並藉此機會反映臺商意見與問題，希能協助解決臺商困難，並商請共同協助臺商轉型升級，互利雙贏，均得到陸方善意回應，承諾會更加關懷協助當地臺商或臺商協會解決困難，並將更主動向臺商說明相關大陸施行之新措施，使臺商能順利投資興業發展。

(3)海協會陳德銘會長也自北京趕赴昆山接待本團，並與林董事長共同參加昆山慧聚天后宮臺商舉辦的媽祖遶境安座儀式，顯見對本團之重視。

6.參觀昆山兩岸青年創業園

昆山兩岸青年創業園於 2015 年 7 月 13 日正式掛牌，核心區坐落於昆山陽澄湖科技園，面積約 2800 多平方公尺。作為深化兩岸產業、科技、人才交流的新平臺，為兩岸青年提供低成本、便利化、開放式、面向大眾的創業空間。今年 10 月，大陸國務院臺辦為第一批新設的 12 家海峽兩岸青年創業基地授牌，昆山兩岸青年創業園亦為其中之一。目前園區第一批有 11 個項目經過評審已經陸續入駐，其中 60% 是臺灣青年創業項目（昆山理清環保建材項目、天活農業項目、蘇州苦瓜網路科技項目等），40% 是大陸項目（同齊昌農業網路銷售營運總部、天心信達網路微行銷、雲製造電商平臺等）。在青創園內設立創新工場、車庫咖啡等新型孵化機構並被認定為昆山市級眾創空間者，可給予 20 萬元人民幣獎勵，亦提供創業者最高 15 萬元人民幣的創業補助。青創園也聘請兩岸 11 位創業導師，透過他們向大陸以及臺灣青年創業者傳遞分享先進創業經驗和成功案例。

7. 昆山慧聚天后宮

昆山慧聚寺始建於西元 511 年，經歷雷火、兵劫及對日抗戰時被日機轟炸全毀。後由昆山臺商協會及臺資企業募款重建慧聚寺，並建照天后宮，獲得大陸官方批准興建，是大陸法律上第一座臺灣人捐建的合法廟宇，2008 年 5 月動土，並在 2010 年從彰化縣鹿港鎮天后宮分靈到昆山安座。昆山慧聚媽祖於 12 月 16 日起駕「回娘家」，12 月 20 日結束臺灣「回娘家」之行，回鑾安座昆山慧聚寺天后宮。

三、心得及建議

- (一) 本參訪團除關懷各地臺商經營情形及所遭問題，並與當地國臺辦及臺資企業進行意見交流，表達政府對臺商的重視及關心。與臺商建立聯繫管道、協助強化臺商協會在當地服及與當地政府聯繫功能、做為臺商與兩岸政府之溝通橋樑。藉由會見當地高層官員，直接反映臺商建議，受到臺商高度肯定，增加當地政府對臺商的重視，解決臺商面臨的問題，同時也有助於提升臺商在當地的地位及影響力。亦利用此機會，增進與臺商互動情誼，凝聚臺商對政府的向心力，並宣導政府兩岸政策，讓臺商即時瞭解臺灣整體情勢最新發展。
- (二) 今年 3 月，經大陸國務院授權，國家發展改革委、外交部、商務部發布「推動共建絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路的願景與行動」，明確提出支持福建建設 21 世紀海上絲綢之路核心區。福建省也於今年 11 月 17 日公布「福建省 21 世紀海上絲綢之路核心區建設方案」。作為中央敲定的 21 世紀海上絲綢之路建設核心區，福建為自身設定的功能定位主要有四項，分別是：21 世紀海上絲綢之路重要樞紐、21 世紀海上絲綢之路經貿合作的前沿平臺、21 世紀海上絲綢之路體制機制創新的先行區域，以及 21 世紀海上絲綢之路人文交流的重要紐帶。除此之外，福建自貿區亦於今年 4 月 21 日正式掛牌成立，下轄福州、廈門、平潭 3 個片區。福建既位於海上絲綢之路的重要起點，又有自貿區，其重要性不言而喻。尤其此方案的總體思路是：「福建地處中國東南沿海，是海上絲綢之路的重要起點，是連接臺灣海峽東西岸的重要通道，是太平洋西岸航線南北通衢的必經之地，也是海外僑胞和臺港澳同胞的主要祖籍地，在建設 21 世紀海上絲綢之路中具有十分重要的地位和作用」。因此，政府相關部門宜進行相關研究與評估，協助臺商如何因應在「一帶一路」中掌握契機，發揮臺商企業優勢，展現臺灣產業的競爭力，創造企業發展利基。
- (三) 福建與浙江、上海是臺商投資大陸密集的地區之一，也是大陸對外開放較早的地區，相較其他地區，是最早面臨產業轉型問題。傳統產業如何「退二進三」告別高污染、高耗能的二級製造業，轉向第三產業，配合都市發展規畫活化土地利用，尋求企業轉型升級、永續經營成了臺商新的思考課題。政府相關部門應協助臺商就地轉型升級，及協助臺商就土地利用問題與當地政府有效溝通，達到互利雙贏或是鼓勵臺商回臺投資。

- (四) 為吸引更多臺灣青年來大陸創業和生活，促進兩岸青年創新創業交流與合作，截至 11 月止，大陸方面已先後設立了 13 家海峽兩岸青年創業基地，為兩岸青年合作創業提供平臺。大陸國務院臺辦並於 12 月 22 日授牌新設 8 個海峽兩岸青年創業基地和 1 個海峽兩岸青年就業創業示範點。且此次新設的基地和示範點具有一個共同特點，即均設在臺資企業和地方臺協。中共十八屆五中全會提出，要以互利共贏方式深入兩岸經濟合作，讓更多臺灣民眾、青少年和中小企業受益。顯示中共「十三五規劃」將兩岸經濟合作重點放在「三中一青」，而鼓勵臺灣青年到大陸創業、為臺灣中小企業提供優惠政策環境，將來未來五年的對臺工作重點。本次所參訪位於昆山陽澄湖科技園區的兩岸青年創業園，凡入駐園區創業，可獲得啟動資金支持，還享有創業場所首年補貼租金、個人所得稅優惠、優秀人才津貼、購屋和安家補貼等後續支持。而我政府對青年創業關心之力度與強度，則略顯不足。鑑於大陸積極鼓勵青年創業並吸納臺灣經驗與優秀青年的做法，為避免發生磁吸效應，造成我方人才流失，如何加強鞏固臺灣年輕一代留臺發展，值得政府重視。
- (五) 杭州為迎接明年舉辦國際經濟合作論壇 G20 峰會與 2022 年亞運會，刻正建設市容，以因應屆時帶來的大量人流車潮。此外，昆山亦為了明年舉辦 2016 湯尤杯（兩年一屆的湯尤杯是湯姆斯杯和尤伯杯的合稱，分別代表著當今世界羽壇最高水準的男子和女子團體賽）而整修市內相關建設。藉由積極舉辦國際性活動以提升基礎設施、政府管理能力、市民素質、向國際化大都市邁進與國際接軌等，並增加都市能見度等諸多邊際效益，足見大陸地方城市的企圖心，相關規劃及作法可供我方參考。
- (六) 本團與大陸地方官員見面時，地方官員允諾就「十三五規劃」相關實行方案，與臺資企業特別相關，或臺商特別關切的部分，會加強宣導，會重視與臺商間的溝通，向臺資企業做說明。此外，在廈門機場時，遇有臺灣民眾想要詢問持有仍在效期內的紙本「臺灣居民來往大陸通行證」，可否換發卡式「臺灣居民來往大陸通行證」，惟現場並未有大陸相關人員說明。顯見如何全面性到位的溝通，才是真正落實政策，是兩岸都必需要重視的課題。
- (七) 臺商在大陸投資所面臨的問題大都集中於土地問題、資金融資、企業轉型等問題，如何有效協助臺商解決當地投資經營問題，維護臺商投資權益，除視當地政府態

度與執行力外，政府尚須有強力的協處平臺，始能有效為臺商解決問題。

(八) 參訪期間臺商均熱情以對，並對臺灣政情表示關切，大陸地方官員亦關注總統大選及兩岸關係未來的發展。

(九) 兩岸因地緣相近、習俗相似、文化趨同，民間交流量大、面廣。「媽祖文化」就如同是和平使者，為兩岸民眾共同接受的群眾信仰，是臺商的精神寄託，也是重要的兩岸文化交流。臺灣宗教信仰已走向公益性、企業性、國際化，可藉由宗教交流，彰顯臺灣的文化軟實力。