

出國報告（出國類別：其他）

韓國農業人力發展參訪出國報告

服務機關：詳如內文

姓名職稱：詳如內文

派赴國家：中國大陸

出國期間：104年10月18至10月24日

報告日期：105年1月21 日

摘要

本計畫參訪韓國下列單位：農林畜產食品部，農村振興廳，韓國農村經濟研究院，農林水產食品教育文化情報院，公州農業技術中心，國立農漁大學，農協中央會，愛農村指導者研修院，農協中央教育院，農協大學等，計畫之目的主要是考察韓國農業人力發展現況及問題，另外了解國立農漁大學公費生培育狀況及韓國農業外勞政策。

目次

目的.....	1
過程.....	1
心得.....	23

參訪目的

本次參訪主要欲了解以下各項內容，並蒐集相關資料作為臺灣評估未來規劃相關政策與措施之參考。

1. 蒐集農業人力發展相關之重點計畫內容與策略方向。
2. 農業培育培訓體系之架構與關聯性
3. 蒐集農業相關培育培訓措施執行的概況與成效
4. 農業人才相關法規之訂定
5. 農協中央會的組織定位、任務及運作模式
6. 農業外勞制度與聘僱概況

過程

2015/10/18-10/24 參訪行程

日期		拜訪機構	住宿
10/18 (日)	桃園 -首爾	13:00 桃園機場第二航廈集合(長榮櫃檯前) 15:15 起飛 晚餐	首爾 Bestwestern Niagara Hotel
10/19 (一)	首爾 -世宗 -大田	10:00-11:00 農協中央會 海外協力局 11:10-11:40 農協銀行中央支店 12:00-13:30 午餐 13:30-15:30 Seoul to Chunchengnam-do (2hours) 15:30-17:00 農林水產食品教育文化情報院 (EPIS) 17:00-18:00 from Sejong city to Daejeon city 晚餐	大田 Dunsan Graytone Hotel
10/20 (二)	首爾 -世宗 -全州	08:30-09:30 Daejeon city to Sejong city 09:30-10:30 農林畜產食品部(MAFRA)農業政策局、農業金融政策課 10:30-11:00 MAFRA to 公州農業技術中心 11:00-12:00 公州農業技術中心 12:00-12:30 技術中心→ 農家 12:30-13:00 訪問農家 13:00-14:00 午餐	全州 LE WIN HOTEL

		14:00-14:30 Visiting a place of historic interest near restaurant 14:30-15:50 Sejong city to Jeonju city (1.5 hours) 15:50-17:10 農村振興廳(RDA: Rural Development Administration) 晚餐	
10/21 (三)	全州 -羅州 -首爾	09:30-11:30 國立韓國農水產大學 (KNCAF) 11:30-12:30 Jeonju city to Naju city (1.5 hour) 13:00-14:30 Lunch with KREI (KREI作東) 14:40-16:10 韓國農村經濟研究院 (KREI) 16:30- Naju to Seoul 晚餐	首爾 Bestwestern Niagara Hotel
10/22 (四)	首爾 -高陽 -首爾	11:20-12:00 Seoul to Goyang city (40 minutes) 12:00-13:30 午餐 (農村Sarang指導者研修院作東) 13:40-14:30 農協中央教育院 (of NACF) 14:40-15:40 農協大學 16:00-16:40 農村Sarang指導者研修院 16:40-17:10 Goyang city to Seoul 晚餐	首爾 Bestwestern Niagara Hotel
10/23 (五)	首爾	10:00-11:00 農協中央會(NACF, Dept. of Rural Support) 11:00-12:00 NACF to vicinity of Hanaro-Club (1 hour) 12:00-13:30 午餐 14:00-16:30 Hanaro-club農協超市 晚餐	首爾 Bestwestern Niagara Hotel
10/24 (六)	首爾 -桃園	早餐後為自由活動 15:00 Best Western集合 15:00-16:30 前往仁川機場 19:45 起飛	

參訪人員名單

	Name	Title	Department
1	張致盛 Chih-Sheng Chang	處長 Director	農業委員會輔導處 Council of Agriculture Executive Yuan Farmers' Service Department
2	陳怡任 I-Jen Chen	簡任技正兼科長 Senior Specialist and Section Chief	農業委員會輔導處農民組織科 Council of Agriculture Executive Yuan Farmers' Service Department Farmers' Organization Division
3	楊欣佳 Sin-Jia Yang	技正 Technical Specialist	農業委員會輔導處農業推廣科 Council of Agriculture Executive Yuan Farmers' Service Department Agricultural Extension Section
4	全燦益 Chan-Ik Chun	農業經濟專門委員	亞太糧食肥料技術中心 Food and Fertilizer Technology Center (FFTC)
5	洪進雄 Chin-Hsiung Hung	教授兼系主任 Professor and Chairman	嘉義大學園藝學系 National Chiayi University Department of Horticultural Science
6	王俊豪 Jiun-Hao Wang	副教授 Associate Professor	臺灣大學生物產業傳播暨發展學系 National Taiwan University Department of Bio-Industry Communication and Development
7	陳婉儀 Wan-Yi Chen	組長/計畫主持人 Division Director	工業技術研究院產業企推組 農業人力資源發展暨行動方案之研究計畫 Industrial Technology Research Institute ITRI College Business Planning & Development Division A Research on Agricultural Human Resource Development and Action Plan
8	謝侑蓉 Yu-Jung Hsieh	計畫推廣人員 Project Extension Worker	工業技術研究院產業學習中心 農業人力資源發展暨行動方案之研究計畫 Industrial Technology Research Institute ITRI College Division of Learning Center A Research on Agricultural Human Resource Development and Action Plan

參訪單位簡介

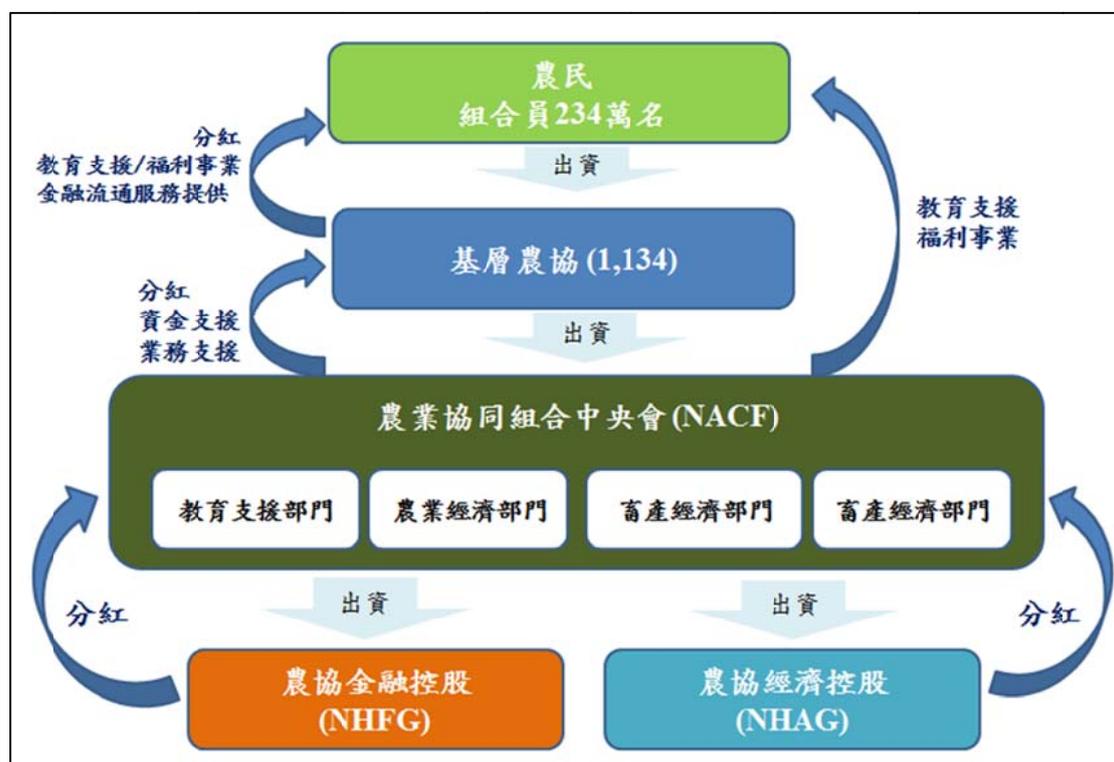
單位	簡介
農林畜產 食品部 MAFRA	原為農林水產食品部，2013年3月分拆為農林畜產食品部及海洋水產部。轄下設有人事課、農村政策局、國協力局、營運支援課、企劃調整室、食品產業政策室、農業政策局等單位。
農村振興廳 RDA	中央級農業研發機構，隸屬農林畜產食品部。轄下包括國立農業科(National Academy of Agricultural Science, NAAS)、國立作物科學研究所 (National Institute of Crop Science, NICS)、國立園藝與草本科學研究所 (National Institute of Horticultural and Herbal Science, NIHHS)、國立動物科學研究所 (National Institute of Animal Science, NIAS)、農業技術實用化財團 (Foundation of Agricultural Technology Commercialization and Transfer, FACT) 進行研發成果的商品化工作。
韓國農村 經濟研究院 KREI	農業領域之國家政策研究機構，引導韓國農業、農村與糧食政策，並致力於農業與農村的發展與農業政策的推動。KREI 進行自主的研究計畫，也接受農業部委託研究計畫，另外接受政府指派任務，針對重要課題提出中期與長期農業政策方向。旗下分為農村政策研究系、資源與環境研究系、農業發展研究系、全球合作研究系、林業政策研究系等6個研究部門，國際農業合作中心、FTA 執行支援中心、農業展望中心等3個服務中心，及農業趨勢與政策分析辦公室等研究支援單位。各部門從事農業長期經濟計畫與政策措施研究、糧食政策研究、農產品供需趨勢與中長期展望、農民福利與農村社會議題、國際發展合作等，並與國內外研究機構進行合作。
農林水產食品 教育文化情報院 EPIS	組織任務為農業培育培訓，範圍包括農業高職產學合作課程、農業大專院校課程及海外農事實務訓練(政府補助五成)、新世代農業與農經領導者培訓，及建立農業資料庫，資料庫內容包括GIS、農業生產等。
公州農業 技術中心	隸屬公州市(地方政府)之農業推廣單位，除試驗研究外，主要任務包括技術指導諮詢、農民訓練、農業技術指導者等工作。

<p>國立農漁 KNCAF</p>	<p>直接隸屬農畜產食品部的專門大學，設有3年公費學程與1年自費專攻深化學程。公費學程要求畢業後義務留農6年，以培育專業青年農民為目的，食用作物、特用作物、菇蕈、蔬菜、果樹、花卉、森林、大型家畜、中小家畜、馬產業、水產養殖等11科，入學無年齡限制，畢業授予專門學士學位，其畢業生有九成從事農業生產和經營活動。</p>
<p>農協中央會 NACF</p>	<p>農協中央會由全國農協組織共同出資組成，主要業務包括農產品流通業務、農產加工、供銷、技術生活指導和培訓、農政與國際交流、協同貿易、金融業務、保險業等。目前韓國農協體系包含地方基層農協及上層農協中央會，基層農協為城鄉地區資金借貸、供給和調節之重要管道，農協中央會則為維繫整個農業合作體系最主要經濟的來源，為韓國第四大銀行，其擁有世界獨一無二的商業銀行業務，國際信用評等機構亦給予其極高的信用評等。韓國農協中央會對地方信用合作社提供輔導、協助、研究發展等服務，並負監督、管理地方信用合作社責任，而地方信用合作社則憑藉區域性之優勢，與農協中央會關係極為密切。</p>
<p>愛農村指導者 研修院</p>	<p>農協中央會為促進農村活化及城鄉交流，設立培訓農村領導者、都市居民及農協職員的訓練機構，由中央會經費支持，對不同對象提供差異化的愛食愛農課程(均免費)，並推動愛食愛農運動。</p>
<p>農協中央教育院</p>	<p>對農協中央會和信用合作社提供課程的訓練單位，主要課程包括農協中央會新人訓練課程及職員必修課程、信用合作社成員訓練等。</p>
<p>農協大學</p>	<p>農協中央會營運之正規大學，學校內劃分為學部和產學合作團等二組織，學部培養農協所需人才，產學合作團包括農民教育、經營教育及合作社支援等系列課程。</p>

農協中央會 (NACF)

農協中央會由農民組合員出資，經營經濟事業、金融事業及教育支援事業，2012年結構調整為中央會、控股公司和子公司體系，成立農協經濟控股、農協金融控股、農協銀行、農協人壽保險、農協損害保險，組織功能完整且壯大，詳見下列事業概述及圖示。

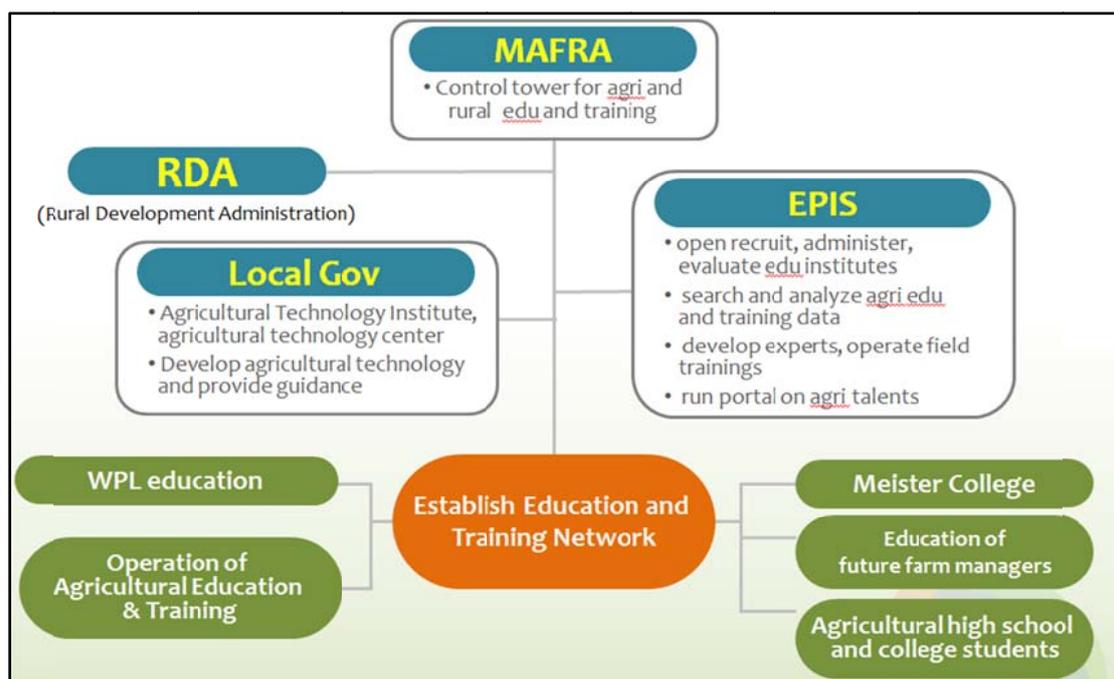
- 經濟事業：培育產地(APC,RPC)農業生產資料購買、農機械、加油站、農產品流通加工銷售、Hanaro超市
- 金融事業：存款、貸款、信用卡、保險等金融業務、農業政策貸款、信用保證
- 指導事業：務農指導、組合員教育、地區文化福利事業



除上述業務內容，農協也引領數次農民運動，從1965新農民運動、1989身土不二運動(國產農產品擴大利用)、1996農都不二運動(城鄉交流協力)、2003愛農村(一社一村姊妹結緣)到最近的2011愛食愛農運動(食生活)，其中身土不二的持續推動使得優質國產品的形象深植人心，如高品質、經認證的韓牛儘管價格高昂，仍是最受歡迎的肉品，綜觀農民運動變遷，目前韓國農村發展已邁入食生活提升、食文化改善的層次。整體而言，農協中央會主動積極地發動對於農民有益的各式作法，如愛食愛農運動不易提出產生多少具體產值，但農協仍然堅持持續推動，除了財力雄厚足以支援外，對農村發展更具有長遠的眼光，相當值得敬佩。

農林水產食品教育文化情報院 (EPIS)

主管機關農林畜產食品部旗下，農村振興廳專責農業新技術研發，再轉由地方層級的農業技術中心進行技術推廣，農林水產食品教育文化情報院則負責農業培育培訓調查分析、訓練課程開發、農業訓練機構之公募、管理及評鑑，下方綠色框則是現場實作訓練課程、農業培育培訓、Meister College、後繼者培訓、農校畢業生等執行措施，與上方主要機構共同組成完整的韓國整體農業人力發展體系。



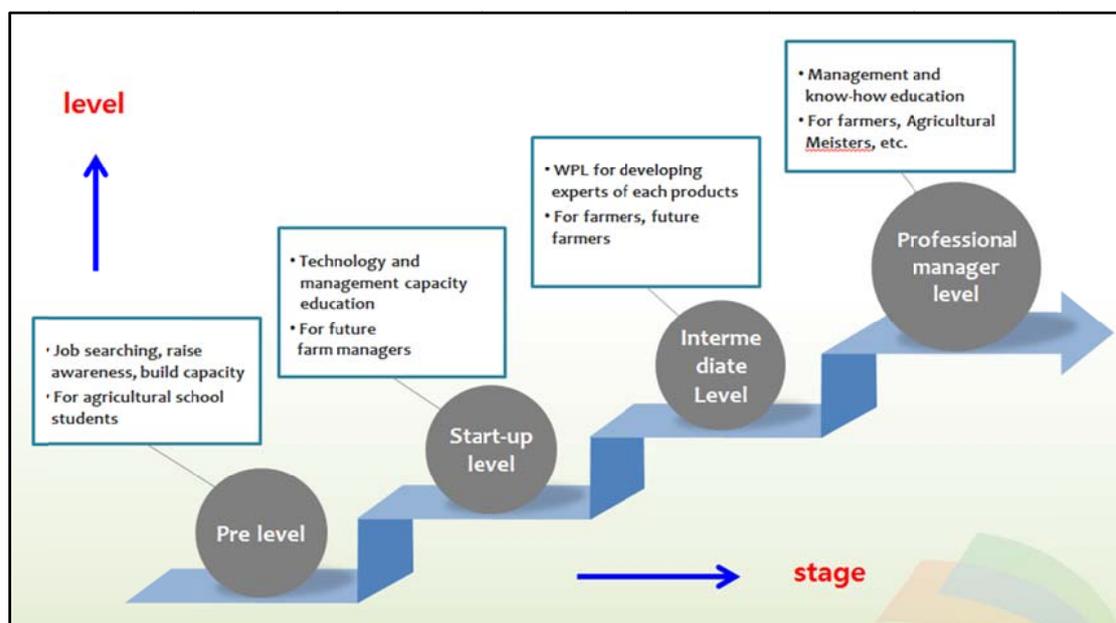
依據組織定位與培育培訓對象的不同，各單位的訓練方向概述如下表。

	角色	培育培訓對象
農林畜產食品部	選定專業訓練機構並提供客製化訓練，聚焦於有利應對環境快速變遷(如FTA)的管理課程	農民、農校畢業生、歸農者、有意歸農者
農村振興廳	對農村振興廳職員或農民提供技術培訓，鼓勵農業新技術商品化及擴散	農村振興廳職員為主
農業技術中心 (地方政府)	協助特定產品或領域之新技術進行擴散，對所屬地方農民提供訓練	地方農民、歸農者
農林水產食品 教育文化情報院	執行農林畜產食品部委託計畫，以及進行訓練課程開發、調查研究、公募管理並評鑑民間訓練機構等工作項目	農民、農校畢業生、歸農者、有意歸農者

回到人才發展政策，農林畜產食品部訂定了2020年培養20萬核心農業人才的目標，並分配至農校、Meister College、混農林業經營者、強小農、六產地方發展等不同領域之項下達成目標，詳見下表。

2020農業人力目標：20萬核心農業人才	
農校畢業生	23,000名來自於農業高中職、農業及國立農水產大學
Meister College	10,000名來自 Meister College 的現場農業專家
混農林業	100,000名營收達1億韓元(約300萬台幣)以上的混農林業經營者
強小農	32,000名農業技術及社群的專業領導者
地方發展	35,000名熟悉地方發展之專家

以能力提升與來劃分農業人力發展階段，EPIS將農業農村教育訓練體系彙整如下圖。最初**預備階段**的農校畢業生及歸農者初入農業，需強化實作能力基礎並協助尋找適合的工作(提升就農率與農業相關就業率)，階段措施包括產學合作教育(17所農業高中職、15所農業學院)、歸農歸村訓練課程(2014年新增線上學習)輔以定著配套支援(Mentor指導)等服務。第二階**後繼創業階段**聚焦於擴大培養後繼菁英，階段措施包括設置國立農水產大學(公費3年+深化1年)、後繼者育成措施提供2億韓元的優惠低利貸款(2014年選拔1,800名)等。



韓國四階段農業農村教育訓練體系

第三階**實習成長階段**包括top-down及bottom-up之進階訓練課程、現場實作訓練(WPL)、學習組織育成支援，top-down主要依農林畜產食品部之農業政策方向設定，bottom-up涵蓋創業及管理、流通行銷、農村發展、6級產業化、親環境農業、畜產等；現場實作訓練強調解決問題導向、實用技巧knowhow等面相；學習組織則是農民交流經驗與遭遇問題的管道，透過專家授課、實地考察、討論交流等方式茁壯成長；第四階**專業經營階段**，階段措施有Meister College及Meister種子教師，Meister College 入學資格為營農資歷13年以上者，2年課程集合MAFRA及地方政府資源，著重地方特色農產、出口農產之栽培技術與農業經營管理能力，盼能提升專業農民因應FTA之競爭力，Meister College無學位，但畢業者享有資金補助的優先權。接著為善用Meister College所培養的專業農業人才，MAFRA會從其中篩選適當人選作為種子教師，授予Meister的資格，Meister需經過筆試、面試、現場審查等三階段嚴格選拔，共有糧食作物、園藝作物、特用作物、畜產及親環境等五項領域，進一步擴散專業農業技術與經營管理經驗。

農林畜產食品部(MAFRA)

農業金融政策課

韓國農業協同組合為1927年由農民自發組織而成，1957正式立法完成農協組織法。現今農協包含235萬名組合員，組合員出資組成1,134個組合，每個組合設置組合長，再由農民組合長選舉代表，組成中央會的農民組合長代表會議，間接代表組合員選出中央會會長。地方農協對農民提供訓練、貸款融資等，並協助運銷等，具綜合功能，但也有不少人指謫農協偏重於金融業營運，反而忽略了對農民與農村應盡的責任，因此韓國農林畜產食品部試圖推動改革，於2011年組織改革將金融事業與經濟事業獨立，使權力分散，希望讓農協回歸原有機能。農協金融以農協銀行為代表，已為相當成熟的金融事業體，名列韓國第四大銀行，經濟事業則包括農產運銷(即農協流通)、農民訓練等農民相關度較高的核心業務，預計於2017年正式掛牌上市。農協的任務就是提升農產品的產量與價值，並協助運銷、提供資金，最終目標是提升農業工作者的社會經濟文化地位，目前仍然有很多努力空間，對此，農林畜產食品部也期待經濟事業能夠早日順利掛牌。在目標設定上，希望經濟事業所經手的農產品能夠提升到地方農協農產品的50%，農業訓練更為廣泛多元。

農業政策局

培養農業人力相關政策方面，韓國針對吸引新進從農者(包括uturn、歸農者)及現有農民素質提升皆有施策，鞏固農校畢業生是基本盤，明年將選定3農業高中職進行重點扶植，讓畢業生優先進入國立農水產大學就讀。現存的次世代農業後繼者政策(1981-)則是針對18-49的有意從農或新進從農者(營農年資10年以下)，提供2億韓元的低利貸款專案，年利率2%，寬限期3年，分期付款7年，此案共選拔14萬名青年農民，耗資2.7兆韓元。產學合作課程部分，內容涵蓋先進農家指導、實地考察、海外訓練、就業博覽會及創業營隊等鼓勵農校生從農之能力養成課程，2015選定19間農業高中職校及15所農業大專施行。

對象		既有計劃	新計劃
(吸引) 新進從農者	農校畢業生	<ul style="list-style-type: none"> 產學合作課程(高中職) 培養未來農業專業經營者(大專) 	<ul style="list-style-type: none"> 2016強化農業職業教育(高中職、大專)
	次世代農業後繼者	<ul style="list-style-type: none"> 選拔並培養次世代農業後繼者 	<ul style="list-style-type: none"> 2015/10農業發展計畫委託研究
(提升) 現有農業人力		農業meister collegec、現場實作訓練課程、海外訓練課程、農業經營管理諮詢等	<ul style="list-style-type: none"> 2015/10促進ICT能力培訓課程

在綜合性外勞政策(不分產業)中，農業外勞屬於非熟練勞動力，有需要的農家提出申請後，經各地僱用服務中心(所屬勞動部)評估過去未曾聘用非法外勞、勞動環境、薪資福利等條件後，再派遣外勞至農家，若遭遇不適應情況，外勞有3次轉換機會，但僅限於同產業範圍之內。關於外勞開放人數的訂定，首先調查各地人力不足現況，同時參考現存外勞停留期限與非法拘留人數、各產業提出所需人力等數據來決定，其中農業外勞由主管機關勞動部及法務部委託農協中央會辦理相關業務。

公州農業技術中心

本次參訪位於忠清南道的公州農業技術中心，隸屬於公州市政府，負責對當地農民進行技術指導推廣及訓練，其業務主要分為農民技術指導、農民教育及農業技術指導員教育等三大面向。農民技術指導方面，經選定對象、傳授示範技術、

評價分析、回饋活用等步驟完成技術指導，2015年示範事業概況如下表。另外技術中心下設之農業技術相談室，諮詢方式包括來訪、現場勘查、電話、SNS即時通訊等，且提供有用微生物、農業機械低價租借、土壤檢測等服務。

2015年公州農業技術中心示範事業

類別	內容	件數
農業技術	稻米種子肥(以肥料包裹稻米種)、土壤連作障礙減輕技術等	17
加工流通	地方農特產小規模食品製造加工等	3
畜產技術	提升母豬出貨頭數綜合管理技術等	4
觀光服務	農村教育農場、農作業安全管理、都市農業等	1
其他項目		4
	合計	29

農民教育部分，公州農業大學為類似農民之訓練機構，由公州農業技術中心營運，共開設親環境、觀光體驗、藍海消費者等3學科，每學科招收25名學員，每年一月開放申請，課程期間為3月至12月間，課程時數達140小時。

公州農業技術中心培訓概況

類別	內容	2014	2015計劃
農業大學	農業技術、自力經營能力培養	1,798	1,950
營農前教育	作物別專門農業經營、栽培技術、現場實作等	977	1,310
加工生活	農產加工、流通銷售、農業6次產業化對應力量強化等	1,667	3,215
強小農育成	集中育成農業核心指導者、次世代營農後繼者	708	671
其他		1,983	590
	合計	7,133	7,736

農業技術指導員教育則針對農村指導人力所提供的訓練及研討活動，訓練課程由農村振興廳開發，地方完成需求調查後確認受訓目標，最後至農村振興廳、農村人力資源中心等機構修習課程，依據公務員規章中專門職務素養之規範義務，回訓時數每年需達80小時。



優秀青年農民

透過公州農業技術中心介紹，本參訪團拜訪了在鄰近經營自家農場的許賢範(Hu r Hyun-Bum)先生，許先生畢業於國立韓國農水產大學的果樹學科，目前再度返校修習深化專攻學程。許先生家中經營彩色稻米及葡萄果園(繼承父親)，彩色稻米自耕面積2萬，穀倉設備作為示範事業獲得農村振興廳補助五成經費，並擁有自家品牌金鋼銀，4公斤售價2萬元韓幣，透過農協、網路進行銷售。



許家致贈金鋼銀彩色稻米



彩色稻米穀倉加工廠房

용도별 맞춤형 특수미 생산유통시범사업

본 시설은 용도별 맞춤형 특수미 생산유통시범사업으로 선정되어 설치된 시설입니다.

- 대표자:우성면 외동길 4 허 전
- 사업기간:2013년 3월 ~ 6월
- 사업비:300,240천원(보조 300,000 자담 240)
- 면적:54ha
- 사업내용:도정건물 1동(300㎡),색체선별기,고압전기(67kW), 특수미 도정설비,지게차 등

기술지원: RDA 충남농업기술원 공주사농업기술센터

穀倉廠房外之農村振興廳補助告示



合照

農村振興廳(RDA)

農村振興廳隸屬農林畜產食品部，為中央級農業研究機構，肩負農業科技研發、農業技術推廣、培養專業農民及指導改善農村生活等任務項目，組織大致可分成本部及研究所二部份，本部包括企劃、政策研究、農村支援、政策協力及營運支援，研究所則有農業科學院、食糧科學院、園藝特作科學院、畜產科學院等四所，2014年自京畿道遷至全羅北道全州市，整體架構請見下頁圖示。



農村振興廳組織架構

由於2014年10月亞太糧肥與舉行我們提問關於後繼者培育的計畫內涵與成效，農村振興廳表示，韓國政府於1980年代陸續展開多項支援措施(如下表)，但這些既有措施並未明顯改善農業後繼者不足的狀況。

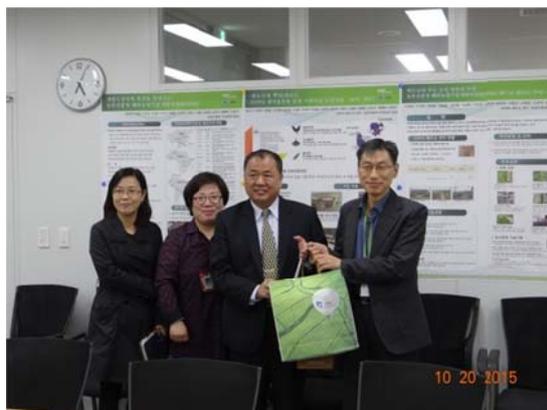
類別	措施內容	
經營者	農場轉移直接補助制度	申請資格為65-70歲出售農地者，每年可獲300萬韓幣補助，依年齡可申請6-10年
	國民年金保險	年金額度視投保年資及個人所得而定
	離農津貼	申請資格為65歲以上、5年以上營農經驗，持有農地面積低於3萬m ² 者
後繼者	農業人力資源支援	提供創業資金、經營諮詢
	降低遺產稅、取得稅	
共同	簽訂農場管理之家族契約	未實際制度化

根據上述基礎，農村振興廳在2013-2014年間對規劃尋找後繼者的農家進行了調查分析(n=1040)，接著描繪這些目標農家的輪廓：經營者45歲-64歲(71.4%)，營農資歷30-39年(29.4%)，栽培作務以水稻(13.3%)、糧食作物(10.8%)、蔬菜(14.2%)、水果(14.7%)、景觀植物(13.8%)、藥用作物(14.7%)、畜產(18.3%)等，產業相當分散，經營面積2公頃以下(58.8%)，近半經營者是承繼父母務農的**第二代**(43.9%)，大部分的家戶收入來自農業(71.9%)。其中近八成受訪者回答無法確定自家未來的後繼狀況(79.3%)，近兩成表示已有後繼者(18.1%)；在已有後繼者的農家中，79.9%的繼承者為自家家人，33%的農家對農場繼承表示樂觀，且逾半數農家不確定何時能夠完成農場繼承(55.1%)。當問及農場繼承所面臨的困難時，逾三成受訪者選擇**繼承者獲得knowhow(36.3%)**，也呼應**選擇並訓練繼承者(38.0%)**被選為過程中最需協助之處，略高於居次之**經營管理(36.3%)**。

關於農村指導與技術推廣方面，農村振興廳分享目前對農民開設的訓練課程中，最熱門的是農業大學，屬於1年課程的非正式教育，為了帶給農民尊榮感而命名為大學，理論30%、現場實作70%，平均畢業率約80%。以親環境農業大學為例，共開設專門農業科、新規農業科及農產加工科，2月開學，周四上課，共10個月/140小時，著重現場實作學習，曠課2次即喪失畢業資格，要求相當嚴謹。



聆聽簡報與提問討論



輔導處張處長致贈禮品



人蔘植物工廠(新技術)



兒童體驗區(展示館)

國立韓國農水產大學(KNCAF)

隸屬農林畜產食品部。每年接受250億韓幣公費補助。三年制公費生若無法達成六年留農義務，則需返還全額費用給政府。入學資格雖無年齡限制，且申請者多以高中職應屆畢業生為主(80%)，但農水產大學認為若納入後續農業經營考量，入學年齡仍以30歲以下為佳。入學資格部分，高中成績佔60%、營農背景15%、面試20% (家長陪同)，若無土地者，面試時共同討論是否由父母資助及後續經營規劃。

KNCAF李教授分享學校成立之初，遭不少國內農校反對，因農校出路皆以就業為主，而強調自營從農的農水產大學卻獨樹一格。與農水產大學類似尚有全北、公州、中南等位於地方之農業大學，但這些農業大學的公費制度是由地方政府補助50%學費，剩餘50%由學生自費負擔。

本校師生比為33:1170，低於教育部公定之1:20，不足部份以成功經營者、傑出畢業生等擔任講師協助，教師論文發表要求每年約1-2篇，論文主題以教育、畢業生管理為主。畢業後輔導機制長達6-9年，校方協助提供教材並派員參加各區域之研討會、訓練課程

合作實習農場由地方政府推薦，經校方書面審查與現場勘查後正式簽約，將農場經營者任命為現場教授，校方補助實習農場材料費每月30萬韓幣，同時每年定期評鑑，若不及格則會停止合作；實習學生獲得實習農場每月50萬實習津貼，食宿亦由農場無償提供。

新萬金園區正在簽約中，使用期30年，協定使用面積調整為15萬坪，2017年正式啟用展開耕作，因為現有校區硬體不足，將在園區內所屬區域建設最新設備，目的為強化教育活動，提供學生學習、畢業生孵育或技術精進使用。

正式教育以外，KNCAF另設有平生教育園(continuing education center)，對農民及歸農歸村者提供OJT訓練課程。

韓國農村經濟研究院(KREI)

農村經濟研究院馬博士和我們分享韓國農業人力發展之整體概況，從職業教育來看，韓國共有69所高中職(總數約2500所)設置農業相關課程，每年培養約7,000名畢業生，在這之中，選擇升學者近6成，就業者近2成，只有1%畢業生選擇從農。專門大學部分，除了KNCAF，馬博士另外列舉了公立驪州大學、私立天安延安大學(LG集團)，天安延安大學是LG集團基於總會長自身農家背景及社會

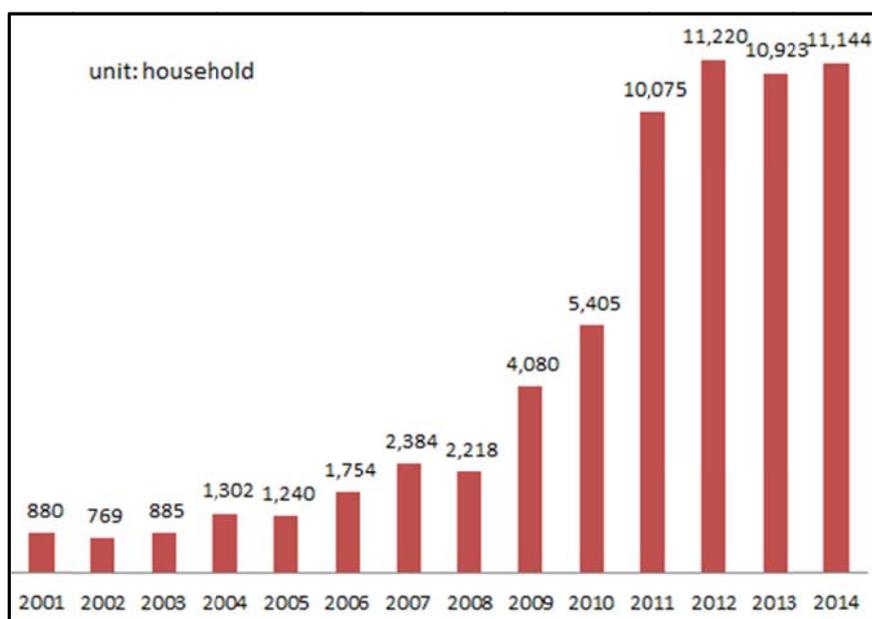
責任所創辦，由集團提供獎學金，課程以現場實作為主，就農率約為50%。

農業人力發展相關政策措施部分，後繼者培養計畫(1981-)歷時最為悠久，一開始資格訂在培養30歲以下的後繼者，但年齡逐次調整，目前門檻上限已調升至50歲，且曾受6個月以上之農業培訓。此計畫每年選拔2,000名，半數名額為農校畢業生，另外半數為營農10年內的現役農民，提供最高2億韓幣(約600萬新台幣)優惠貸款及7年輔導諮詢，在這批入選者中再次篩選重點栽培對象，5年後可額外貸款2億元；此方案展開的35年間，共有13萬人因此受惠，13萬人之90%成功定著農村，10%選擇離開。以韓國共有3萬6千個農村來說，每個農村約有3個人，以年齡來看，第一屆後繼者年齡約為65歲，在農村仍然相當活躍，根據調查，1,100位農協組合長中四分之一為通過後繼者計畫選拔的受補助者，反映這批專業農民大部份已經成為農村領導者。而上述成功定著者約佔整體農家之10%，也是不小的數目，顯見此計畫對農業人力發展存在一定的作用。

農水產大學成立背景為1980年代受貿易自由化衝擊而引發大波離農潮，政府為了穩定農業人力並培育後繼者中的菁英而創設，因此提供公費學制及免役等優渥條件吸引農家子弟留農。對於其他農校，政府提供選定10所農業高中職、10所農業學院提供每年20萬美金的額外補助，此方案明年預計減少重點學校數目，縮減為3所農業高中職、3所農業學院，使經費及資源更為集中。

隸屬地方政府的農業大學(即公州農業技術中心簡介之公州農業大學)，則是由於過去中央政策所設置的課程(top-down)與農民實際訓練需求有所差異，因而將資源交由地方政府及農業技術中心處理，改而設置農民需求導向(bottom-up)的訓練單位，據統計，每年約有一萬人參加地方農業大學之訓練課程，課程主題、講師皆由農民決定，課程期間為6個月至1年。受此影響，中央政府也成立了Meister College，篩選營農資歷13年已上的中堅份子，在全國9所國立大學(1道1所)提供2年課程，由農林畜產食品部部長親授畢業證書，至今已有2,400名畢業生，並在畢業生中再篩選100名，進一步授予Meister頭銜。

歸農歸村計劃則是因為戰後嬰兒潮步入退休考慮農村生活，導致近年參加人數大幅成長，2011年甚至為2008年的3倍(詳見下圖)，申請者需具備100小時農業訓練時數，政府提供3億韓幣(900萬新台幣)優惠貸款作為農村定著資金。



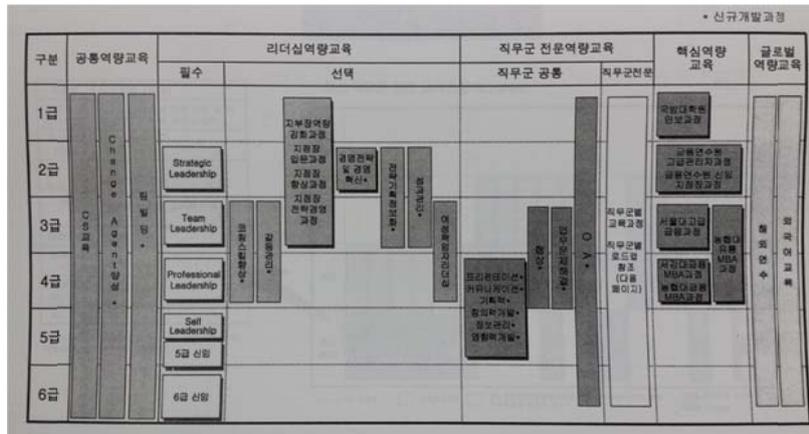
2001-2014年 歸農歸村人數統計

雖然政策措施繁多，但農業發展仍然面臨許多困難，如農業校系改名及減少、教師對農業認知及現場知識程度降低、農校就業率不高、學用落差嚴重等問題，因此政府與相關單位都在努力讓教師和學生擁有更多接觸農業與相關知識的機會，如將農業教育系統預計發展標準化課程，強化證照制度；同時考慮進行農校整合，集中資源及經費；調整傳統填鴨式授課方式，改為啟發式共同研討。政策若欲成功，絕非短時間一蹴可幾，通常是透過長期經驗累積，不斷地觀察、修正、微調，才能逐步穩定、進而產生效益。關於政策成效評估，近年共成立3個相關機構，分別是農村品質中心(2010-)、FTA中心(2013-)及農業政策評估中心(2015-)，這三機構均隸屬於農村經濟研究院，由這3個單位進行農業政策之成效評估與檢核。

最後農業人力相關法規方面，韓國主要有農食產業基本法、農業關聯政策育成法(項下包含國立農水產大學設置法，為確立國立農水產大學直接隸屬農林畜產食品部之特殊地位，而非教育部)。

農協中央教育院

2004年成立，位於京畿道高陽市，與農協大學、愛農村指導者研修院同屬一個校園。中央教育院主要針對職員及合作社成員提供短期課程訓練，主要課程包括中央會及子公司之職員新人訓、升職必修訓練，以及信用合作社理事長、女性負責人力量提升、會員合作社職員經營戰略課程等，透過OJT、通訊、e-learning等方式進行教學。



農協職員之職能模型



農協大學

農協大學由農協中央會管理，屬於正規教育範疇，為農協和合作社培養所需人才，該校畢業生55.4%至地方農協工作，17.3%至農協中央會，為農協系統之主要人力來源。大學分為合作社經營及合作社產業等二學系，招生方式分為一般招考與特別招考(限地方農協社員子女)，若得合作社錄取推薦者得加分5%，由於就業狀況穩定，錄取率約為11%，競爭相當激烈。產學經營學部實為產業委託課程，教育對象為地方農協工作六個月以上的正規職員、農業經營者聯合會成員、農業經營者等，平日採e-learning，周六進行課堂教學之OJT訓練。專業深化課程為針對農協大學或同等學歷且於地方農協工作一年以上之正規職員所施行的3+1訓練。產學合作團部分，最高農業經營者課程之參與者設定為京畿道營農5年以上者；行銷領導課程內容則為增進農產品行銷流通及流通系統改善；女性大學與長青大學屬於地方農協教育支援，多派講師至地方農協講授課程。

表 農協大學2014年培育培訓概況

單位	課程	人數	備註
學部	大學	309	獲得3年專門大學文憑
	產學經營學部	173	獲得3年專門大學文憑

	專業深化課程	13	獲得4年一般大學文憑
	小計	491	
產學合作團	農民教育	90	最高農業經營者課程 (1年，每周二)
		119	歸農歸村大學 (7個月，每周六)
	經營教育	56	信用合作社主任教育 (6個月，每月2天1夜)
		35	行銷領導課程 (8個月，每月3天2夜)
	信用合作社支援教育	895	農畜協活化教育 (1-2天)
		3,624	女性大學、長青大學 (2-3個月)
		36	人事管理勞資關係專業課程 (7個月，每月3天2夜)
	外語教學	149	電話英語 (不定)
小計	5,004		
總計		5,499	

愛農村指導者研修院

農協中央會活化城鄉交流進而提高農民收入，於是設立愛農村指導者研修院，希望透過教育讓更多人感受農業和農村的價值。研修院有五大訓練對象，分為農民、都市人、農協職員、農村多文化家庭(外籍配偶)及城鄉交流專家，針對愛食愛農為核心發展16門相關課程，課程簡介請參考下表。

愛農村指導者研修院培訓概況表

參加對象	課程	備註
農民	農村領導基本課程	
	農村住民現場教育課程	以一個村莊全住民為對象進行教育
	農民深化課程	
	主婦直購團訪問產地課程	教導接待都市人方式
	食教育領導培養課程	教導農家料理
	農家樂(farm stay)課程	教導farm stay營運
	核心領導研討會	
都市人	都市人愛食愛農課程	1日，農村參訪體驗
	女性領導愛食愛農課程	2天1夜，理論教育+農村體驗
農協職員	職員愛食愛農基本課程	結訓472人，相當於全國地方農協指導事業負責人50%左右
	職員愛食愛農深化課程	
地方農協理事長	經營者愛食愛農教育基本課程	結訓119人
	經營者愛食愛農教育深化課程	

多文化家庭	多文化家庭穩定定著農村支援課程	3天2夜，以外籍配偶及其家人為對象，課程內容為家庭溝通、韓國飲食文化、韓國傳統文化等
城鄉交流專家	農漁村體驗導師教育課程	10餘天，透過課堂授課、實習、現場考察進行
	農漁村村落解說家教育課程	

農協中央會農村支援部

韓國外籍勞工之主管機關為勞動部與法務部，2007年將原有之產業研修生制度改為雇用許可制，而農協則受主管機關委託辦理農業外勞事務。韓國外勞第一次聘期為3年，若表現良好可延長1年10個月，目前韓國約有28萬多名外勞，來自與簽訂MOU的東南亞五國(泰國、尼泊爾、緬甸、柬埔寨、越南)，其中2萬多人屬於農畜水產等一級產業範圍。

外勞在入境韓國前，會在本國受訓10天，訓練內容為語言文化為主之職前教育，正式入境後，再由農協再進行3天2夜的強化訓練。聘雇期間，農協每年會召集顧主籍外勞共同參與一次討論，除此之外，農協亦負責現場輔導、電話諮詢之相關業務，其中外勞反映最頻繁的問題是勞動時間過長及薪水差異。

農業外勞申請條件除依經營作物別限制栽培面積外，農協同時要求欲聘僱外勞的農家需先刊登平面或電子媒體徵求本國籍勞工(網路2周；報紙、電視、收音機及其他1周)，然後向農協提出過程刊登記錄以茲證明，而後完成簽約，聘僱外勞之農家需支付政府31萬韓幣之費用。另外，最近法務部正在研擬聘雇期為3個月的季節性外勞辦法，初步選定忠清道進行100人的示範性試驗，但尚未訂定明確的示範時間，希望藉此降低非法外勞的數目。



農協流通

農協流通由農協中央會全額出資，透過產地直銷方式銷售國產農產品與加工食品，縮減流通環節，對農民保障收購之農產價格，使農民收益率相較批發市場提升20-25%，同時以合理價格回饋予消費者，售價相較市價便宜22-26%。農協流通旗

下有農產品綜合流通中心、Hanaro超市、食材專賣店及畜產專賣店等四個銷售系統。(Hanaro為韓語同一體之意，代表農都不二、城鄉合一)



農產品若循傳統批發市場管道，通常需經過收集商、批發商、中間商/經銷商、零售商等6-7個環節，才能到達消費者手上，而農協流通則身兼超市、網路銷售、食材專賣店等角色，直接接觸消費者，同時也對其他流通商及零售商出貨，因此省去中間交易環節、流通花費和時間。

農協流通自行設有食品安全檢驗中心，緊扣檢驗及退貨機制，當農產品為通過檢驗時，第一次禁止進貨1個月，第二次禁止進貨3個月，同時為積極改善用藥安全，也對農民提供農藥使用相關課程。農協流通銷售的產品以農食品佔大多數，其中70%為農畜水產品，15%為加工食品，且只銷售國產農產品，確實落實愛用國產農產品的目標。



聆聽簡報與提問討論



輔導處張處長致贈農協流通禮品



Hanaro Club 良才店



裸賣生菜冷藏櫃



鹽醃脫水白菜(泡菜半成品)



水果價格立牌標示平均甜度及本日產品甜度



韓牛專賣冷藏櫃



人蔘專賣冷藏櫃

韓國農村人力考察心得

一、政策

1. 韓國農村經濟研究院(KREI)

韓國農業人力發展相關政策措施部分，由韓國農村經濟研究院(KREI)進行分析研究，包括 (1)有69所高中職(總數約2500所)設置農業相關課程，每年培養約7,000名畢業生，1%畢業生選擇從農。韓國政府選定10所農業高中職、10所農業學院提供每年20萬美金的補助，而明年預計縮減為3所農業高中職、3所農業學院，使經費及資源更為集中。(2)公私立專門大學：有公立驪州大學、私立延安大學(LG集團)，就農率約為50%。(3)後繼者培養計畫(1981-)：每年選拔2,000名，半數名額為農校畢業生，半數為營農10年內現役農民，提供最高2億韓幣(約600萬新台幣)優惠貸款及7年輔導諮詢，35年來這批專業農民大部份已經成為農村領導者。(4) 國立韓國農水產大學(KNCAF)：政府為了穩定農業人力並培育後繼者中的菁英而創設，提供公費學制及免役等優渥條件吸引農家子弟留農。(5) 地方政府的農業大學(即公州農業技術中心----公州農業大學)：由地方政府及農業技術中心協助辦處理，以農民需求為導向，每年約有一萬人參加，課程為6個月至1年。(6)Meister College：由中央政府成立，選營農資歷13年以上的中堅份子，在全國9所國立大學(1道1所)提供2年課程，授予畢業證書，至今已有2,400名畢業生，再篩選100名授予Meister頭銜。(7)歸農歸村計畫：近年來退休且參加人數大幅成長，需具備100小時農業訓練，政府提供3億韓幣(900萬新台幣)優惠貸款作為農村定著資金。韓國農業人力相關法規方面，主要有農食產業基本法、農業關聯政策育成法(項下包含國立農水產大學設置法，為確立國立農水產大學直接隸屬農林畜產食品部之特殊地位，而非教育部)。

目前韓國農業人力發展調整方向為(1)將農業教育系統預計發展標準化課程，強化證照制度；(2)進行農校整合，集中資源及經費韓國農業人力調整傳統填鴨式授課方式為啟發式共同研討。(3)政策成效評估，近年農村經濟研究院共成立3個相關機構(農村品質中心(2010-)、FTA中心(2013-)及農業政策評估中心(2015-))，進行農業政策之成效評估與檢核。

值得臺灣參考學習的項目：目前臺灣並未成立這樣的專屬機構，進行人力培育進行分析及評估。

2. 農林畜產食品部(MAFRA)

韓國農業協同組合為農民自發組織而成，包含235萬名組合員及1,134個組合，間接代表組合員選出中央會會長。地方農協對農民提供訓練、貸款融資等，協助運銷等綜合功能，韓國農林畜產食品部試於2011年將金融事業與經濟事業獨立，讓農協回歸原有機能。農協金融以農協銀行為代表，已為韓國第四大銀行，經濟事業則包括農產運銷(即農協流通)、農民訓練等農民相關度較高的核心業務。農協的任務是提升農產品的產量與價值，協助運銷、提供

資金，提升農業工作者的社會經濟文化地位。其經濟事業的農產品能夠提升到地方農協農產品的50%，農業訓練廣泛多元。

3. 農林水產食品教育文化情報院 (EPIS)

主管機關為農林畜產食品部，農村振興廳專責農業新技術研發，再轉由地方層級的農業技術中心進行技術推廣，農林水產食品教育文化情報院則負責農業培育培訓調查分析、訓練課程開發、農業訓練機構之公募、管理及評鑑，也包括現場實作訓練課程、農業培育培訓、Meister College、後繼者培訓、農校畢業生等執行措施，與主要機構共同組成完整的韓國整體農業人力發展體系。

農林畜產食品部、農村振興廳及農業技術中心(地方政府) 農林水產食品教育文化情報院依據組織定位與培育培訓對象的不同而有不同的定位。針對(1)人才發展政策---農林畜產食品部訂定了2020年培養20萬核心農業人才的目標，並分配至農校、Meister College、混農林業經營者、強小農、六產地方發展等不同領域之項下達成目標。(2)以能力提升與來劃分農業人力發展階段，將農業農村教育訓練體系分成四個階段。(A)預備階段為農校畢業生及歸農者初入農業，需強化實作能力基礎並協助尋找適合的工作(提升就農率與就業率)，包括產學合作教育、歸農歸村訓練及配套支援(Mentor指導)等服務。(B)後繼創業階段以為擴大培養後繼菁英，包括設置國立農水產大學(公費3年+深化1年)、後繼者育成措施提供2億韓元的優惠低利貸款等。(C)實習成長階段包括進階訓練課程、現場實作訓練、學習組織育成、創業及管理等等;學習組織是農民交流成長經驗與遭遇問題的管道及解決;(D)專業經營階段，有 Meister College 及 Meister 種子教師，Meister College 為營農資歷13年以上者，2年課程集合MAFRA及地方政府資源，著重地方特色農產、出口農產之栽培技術與農業經營管理能力，能提升專業農民因應FTA之競爭力。善用 Meister College 所培養的專業農業人才，篩選為種子教師，嚴格選拔並授予 Meister 的資格。

值得臺灣參考學習的項目：(1)EPIS執行韓國全國農業人才政策的整體規劃及管理中心。(2)EPIS也是農業政策擬定及執行單位。(3)人才培育包括青年農民及歸農。(4)貸款有很多不同的單位在執行。(5)Meister College是一個值得發展政策。

4. 農業政策局

培養農業人力相關政策方面，韓國為了吸引新進從農者(包括uturn、歸農者)及現有農民素質提升皆有政策配合。(a)農校畢業生是重要的基本人力，明年將選定3農業高中職進行重點扶植，讓畢業生優先進入國立農水產大學就讀。(b)次世代農業後繼者政策--針對18-49歲的有意從農或新進從農者(營農年資10年以下)，提供2億韓元的低利貸款專案，年利率2%，寬限期3年，分期付款7年，有14萬名青年農民受惠。(c)產學合作-涵蓋先進農家指導、實地考察、海外訓練、就業博覽會及創業營隊等鼓勵農校生從農之能力養成課程，2015選定19間農業高中職校及15所農業大專施行。(d)外勞政策---農業外勞屬於非熟練勞動力，有需要的農家提出申請後，經各地僱用服務中心(所屬勞動部)評估過去

未曾聘用非法外勞、勞動環境、薪資福利等條件後，再派遣外勞至農家，若遭遇不適應情況，外勞有3次轉換機會，僅限於同產業範圍。關於外勞開放人數的訂定，調查各地人力不足現況，並參考現存外勞停留期限與非法拘留人數，提出所需人力來決定，其中農業外勞由主管機關勞動部及法務部委託農協中央會辦理相關業務。

值得臺灣參考學習的項目：(1)調查全國農業勞力不足現況及擬定解決辦法。(2)調查全國外勞政策及可以使用的機制。(3)產業別之外勞不能相互流通，須有教育機制，由全國農協組合、法務部及勞動部協助解決。(4)其農業外勞政策含引進薪資、地點薪資及時間，均有規範。

5. 農協中央會 (NACF)

農協中央會由農民組合員出資，經營經濟事業、金融事業及教育支援事業，2012年結構調整為中央會、控股公司和子公司體系，成立農協經濟控股、農協金融控股、農協銀行、農協人壽保險、農協損害保險，組織功能完整且壯大。農協引領數次農民運動，其中身土不二的持續推動使得優質國產品的形象深植人心，如高品質、經認證的韓牛價格高昂，是最受歡迎的肉品。整體而言，農協中央會主動積極地發動對於農民有益的各式作法，除了財力雄厚外，對農村發展更具有長遠的眼光，相當值得敬佩。

值得臺灣參考學習的項目：(1)成立農業金融銀行(農協控股公司)協助農業發展。(2)配合政府，因應未來農業發展提供更有利的策略。(3)協助農業生產：農產品流通、農業設施，包括畜牧、飼料、品種改良，甚至觀光產業。(4)提供資金、產業保險貸款、信用保證。(5)改善農村教育，增進農村活力，包括愛農愛食運動、新農民運動。

6. 公州農業技術中心

忠清南道的公州農業技術中心隸屬於公州市政府，負責對當地農民進行技術指導推廣及訓練，其業務主要分為農民技術指導、農民教育及農業技術指導員教育等三大面向。由地方政府及農業技術中心設置農民需求導向的訓練單位，每年約有一萬人參加，課程期間為6個月至1年。公州農業大學由公州農業技術中心營運，開設親環境、觀光體驗、藍海消費者等3學科，每學科招收25名學員，課程期間為3月至12月。農業技術指導員教育訓練課程由農村振興廳開發，至農村振興廳、農村人力資源中心等機構修習課程，每年需達80小時。透過公州農業技術中心介紹，許賢範(Hur Hyun-Bum)先生畢業於國立韓國農水產大學的果樹學科，目前再度返校修習深化專攻學程。家中經營彩色稻米及葡萄果園(繼承父親)，透過農協、網路進行銷售，為輔導成功的案例。

此中心(公州農業技術中心、公立農業大學)的角色與功能和國內農業試驗所及改良場極為相近。

農村振興廳(RDA)

農村振興廳隸屬農林畜產食品部，為中央級農業研究機構，肩負農業科技研

發、農業技術推廣、培養專業農民及指導改善農村生活等任務項目，組織大致可分成本部及研究所二部份，本部包括企劃、政策研究、農村支援、政策協力及營運支援，研究所則有農業科學院、食糧科學院、園藝特作科學院、畜產科學院等四所，2014年自京畿道遷至全羅北道全州市。農村振興廳表示，韓國政府於1980年代陸續展開多項支援措施(經營者之農場轉移直接補助制度、農場轉移直接補助制度、離農津貼；後繼者農業人力資源支援、降低遺產稅、取得稅簽訂農場管理之家族契約)，但這些措施並未明顯改善農業後繼者不足的狀況。農村振興廳分享目前對農民開設的農村指導與技術推廣訓練課程中，最熱門的是農業大學，屬於1年課程的非正式教育，理論30%、現場實作70%，平均畢業率約80%。以親環境農業大學為例，共開設專門農業科、新規農業科及農產加工科，2月開學，周四上課，共10個月/140小時，著重現場實作學習，曠課2次即喪失畢業資格，要求相當嚴謹。

此中心(公州農業技術中心、公立農業大學)的角色與功能和國內農業試驗所及改良場極為相近，但以研究為主。

三、韓國農業教育：韓國農業教育分成正規教育有國立韓國農水產大學(KNCAF)、地方之農業大學、農協中央教育院、農協大學等，非正規教育有見習農場、Meister證照、專業技師等。

(a) 國立韓國農水產大學(KNCAF)

隸屬農林畜產食品部，每年接受250億韓幣公費補助。三年制公費生需達成六年留農義務，否則需返還公費。入學年齡仍以30歲以下為佳，強調自營從農，畢業後輔導機制長達6-9年，因此留農率有90%，年收入為台幣200萬。學校提供合作之實習農場及未來新萬金園區農場正在簽約中，使用期30年，使用面積為15萬坪，2017年正式啟用，園區有最新設備，強化教育活動，提供學生學習、畢業生孵育或技術精進使用。NCAF設有平生教育園(continuing education center)，對農民及歸農歸村者提供OJT訓練課程。

值得臺灣參考學習的項目：(1)產業替代役：免除兵役且直接和公費生制度結合，可以縮短進入農業之時間。(2)海外研習：政府補助機票費，每月補助25萬韓元，可至歐美及日本等國家農場研習，年紀限30歲以下，對青年農民具有吸引力。(3)畢業後在就業跟創業有政府及創業導師協助輔導，尤其貸款。(4)該學校積極擴展農場面積及新設備，新萬金農場有15萬公坪，包括作物、畜牧、水產。(5)該學校對於農民及歸農亦有進行投入輔導，學校與農協組合合作非常密切，培養農學專業能力。(6)學校篩選具有實習價值的農場，並簽訂契約，每年評估並加以補助。(7)教師發表報告：能結合實務及學生畢業報告。(8)E化課程：一天在學校，其他時間以公開的網路教材上課。(9)有農企業育成中心：有九家公司，畢業生有五家公司，針對優秀畢業生協助組成公司及創業。

(b) 地方之農業大學：全北、公州、中南等位於地方之農業大學，其公費制度是由地方政府補助50%學費，剩餘50%由學生自費負擔。

(c) 農協中央教育院

2004年成立，與農協大學、愛農村指導者研修院同屬一個校園。中央教育院主要針對職員及合作社成員提供短期課程訓練，主要課程包括中央會及子公司之職員新人訓、升職必修訓練，以及信用合作社理事長、女性負責人力量提升、會員合作社職員經營戰略課程等，透過OJT、通訊、e-learning等方式進行教學。

(d) 農協大學

農協大學由農協中央會管理，培養農協和合作社所需人才，為農協系統之主要人力來源。大學分為合作社經營及合作社產業等二學系，若得合作社錄取推薦者得加分5%，由於就業狀況穩定，競爭相當激烈。產學經營學部為產業課程，教育對象為地方農協正規職員及農業經營者等，平日採e-learning，周六進行課堂教學之OJT訓練。

(e) 為愛農村指導者研修院

農協中央會活化城鄉交流進而提高農民收入，於是設立愛農村指導者研修院，希望透過教育讓更多人感受農業和農村的價值。研修院有五大訓練對象，分為農民、都市人、農協職員、地方農協理事長、農村多文化家庭(外籍配偶)及城鄉交流專家，開設愛食愛農為核心發展課程。

三、農村勞力問題

(a) 農協中央會農村支援部

韓國外籍勞工之主管機關為勞動部與法務部，2007年將原有之產業研修生制度改為雇用許可制，而農協則受主管機關委託辦理農業外勞事務。韓國外勞第一次聘期為3年，若表現良好可延長1年10個月，目前韓國約有28萬多名外勞，來自與簽訂MOU的東南亞五國(泰國、尼泊爾、緬甸、柬埔寨、越南)，其中2萬多人屬於農畜水產等一級產業範圍。

外勞在入境韓國前，會在本國受訓10天，訓練內容為語言文化，正式入境後，再由農協再進行3天2夜的強化訓練。聘雇期間，農協亦負責現場輔導、電話諮詢之相關業務。另外，最近法務部正在研擬聘雇期為3個月的季節性外勞辦法，初步選定忠清道進行100人的示範性試驗，希望藉此降低非法外勞的數目。

四、農產品流通

農協流通由農協中央會全額出資，透過產地直銷方式銷售國產農產品與加工食品，縮減流通環節，對農民保障收購之農產價格，使農民收益率相較批發市場提升20-25%，售價相較市價便宜22-26%。農協流通旗下有農產品綜合流通中心、Hanaro超市、食材專賣店及畜產專賣店等四個銷售系統。(Hanaro為韓語同一體之意，代表農都不二、城鄉合一)。農協流通則身兼超市、網路銷售、食材專賣店等角色，直接接觸消費者，同時也對其他流通商及零售商出貨，因此省去中間交易環節、流通花費和時間。農協流通設有食品安全檢驗中心，有檢驗及退貨機制，為積極改善用藥安全，對農民提供農藥使用相關課程。農協流通銷售的產品以農食品佔大多數，其中70%為農畜水產品，15%為加工食品，且只銷售國

產農產品，確實落實愛用國產農產品的目標。

值得臺灣參考學習的項目：(1)農協組合成立之超級市場，農民產品未來逐漸占約50%，使農民產品配合行銷，減少產銷風險。(2)農產品能建立安全檢測、生產履歷以及QR code的追蹤系統。(3)超級市場環境清潔良好、交通系統方便、產品安全健康、產品供銷穩定性及消費穩定性。(4)韓國消費者重視國內產品，少數產品來自國外。