

出國報告（出國類別：開會）

赴澳洲雪梨參加國際自然保護聯盟  
第六屆世界公園大會

服務機關：內政部營建署

姓名職稱：林玲 簡任技正

蔡巧蓮 科長

許文馨 約聘研究員

派赴國家：澳洲

出國期間：林玲(103.11.11—103.11.20)

蔡巧蓮、許文馨(103.11.10—103.11.21)

報告日期：104.01

## 摘要

國際自然保護聯盟第六屆世界公園大會係由國際自然保護聯盟(IUCN)每 10 年舉辦 1 次之世界公園大會，本屆主題以「公園、人們、地球—激勵人心的解決方案 (Parks, People, Planet - Inspiring Solutions)」，包含達成保育目標、回應氣候變遷、改善健康、支持人們生活、強化多元治理、尊重傳統知識、激勵新世代等 8 大主題。IUCN 為自然保育領域具指標性組織，每 10 年召開之會議提供各國經驗分享及交流之重要平臺，其成果也提供國際間保護區及國家公園經營管理政策之圭臬及依據。

本次營建署指派 3 人參加，大會來自全球共有超過 6,000 人，170 個國家的人參與 8 天會議，除了參加大會各項子題內容豐富外，其室內攤位設置之多樣性、活潑性，大會舉辦之無紙化的環保作法，值得我國參考學習。戶外參訪至澳洲雪梨藍山國家公園 (Blue Mountains National Park) 進行實地考查，蒐集澳洲保護區及國家公園所扮演的角色及管理方式，藉此推動我國國家公園經營管理之參據。

# 赴澳洲雪梨參加國際自然保護聯盟第六屆世界公園大會

## 目次

一、目的 .....	1
二、過程 .....	2
三、大會重要成果文件 .....	21
四、心得及建議 .....	26

## 一、目的

### (一)世界公園大會

World Park Congress(WPC, 世界公園大會)是由國際自然保育聯盟(IUCN)負責主辦，自 1962 年至 2013 年間約每 10 年召開一次，已召開過 5 次，地點分別在美國西雅圖(1962)、美國黃石國家公園(1972)、印尼峇里島(1982)、委內瑞拉的卡拉卡斯(Carcas)(1992)及南非的德班(2003)。

第六屆世界公園大會則是在 11 年後的 2014 年 11 月 12-19 日在澳洲雪梨市的奧林匹克公園(Olympic Park)舉行，主題為《公園、人民、地球：啟發解決方案》(“Park, People, Planet: Inspiring Solutions”)，由 IUCN、澳洲環境部及新南威爾士州環境部(NSW)共同主辦。

世界公園大會的目的是提供一個全球保護區共同交流、觀摩、切磋及合作的平台，檢視全球目前保護區(Park Area, PA)經營的進展與挫敗，並討論未來應推動的策略與工作。由於保護區的種類和型式甚多，甚至包括世界遺產的保護區在內。

### (二)歷屆公園大會說明

- 1.1962 年，第 1 屆世界國家公園大會，在美國西雅圖一提出全球國家公園清單，提供全世界保護區參考。
- 2.1972 年，第 2 屆世界國家公園大會，美國黃石公園舉行，IUCN 提出國家公園管理模式，並以黃石國家公園的管理方式為全世界保護區管理的典範。
- 3.1983 年，第 3 屆世界國家公園大會，在印尼巴里島舉行，提出巴里宣言，以及提出“地球只有一個”，同時強調陸域保護區應該達 10%，才可以達到物種及棲地的保護目標。
- 4.1992 年，第 4 屆世界國家公園大會，在瑞典委內瑞拉卡拉卡斯舉行，提出永續發展、地球高峰會議及生物多樣性公約等。
- 5.2003 年，第 5 屆世界國家公園大會，在南非德班舉行，主題為「跨越世代(Benefits beyond Boundary)」，尋求保護區的管理新機制。
- 6.2014 年，第 6 屆世界國家公園大會，在澳洲雪梨舉行。

### (三)參與目的

臺灣目前設有 9 座國家公園、1 處國家自然公園、20 處自然保留區、17 處野生動物保護區、35 處野生動物重要棲息環境、13 處國家風景區、83 處濕地，超過臺灣陸域面積之 20%以上。國家公園管理處在資源保育、復育、研究，並以環境教育及生態旅遊方式，將保育成果與國內外人士共享，結合園區周邊原住民部落，發展生態旅遊，改善其生活品質，引進保護區共管機制，促使人類生計與自然資源之和諧。國家公園及保護區經營管理，亟需全球共同努力，亦為全人類一致的目標。

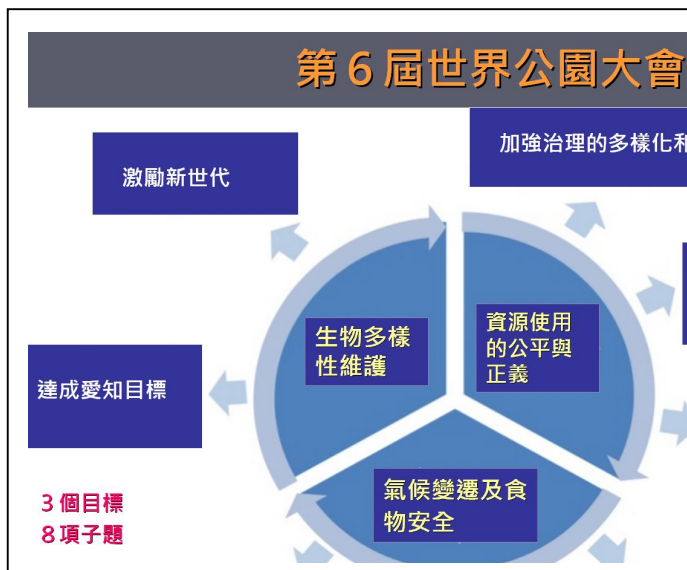
對於每十年一次的世界公園大會，更是滙集全球保護區管理人員共同討論，尋求跨越地域及世代的解決方式，參與本次大會期能借重世界各國之經驗，積極推動我國各項保護區經營管理工作，並可與各國進行保育事務的合作，以期跨越區界，攜手合作，再造全人類永續之生存環境。

## 二、過程

### (一)本屆公園大會概要說明

本次大會來自共有超過 6,000 人，來自 170 個國家的參與 8 天會議。主題為：公園、人民、地球：啟發解決方案(Park, People, Planet: Inspiring Solutions)。3 項目標：生物多樣性維護(Valuing and conserving biodiversity)、資源使用的公平與正義(Effective and equitable governance of nature's use)、氣候變遷及糧食安全(Deploying nature-based solutions to global challenges)、並分 8 大子題進行：

1. 達成保育目標 (Reaching Conservation Goals)
2. 因應氣候變遷 (Responding to Climate Change)
3. 增進健康和福祉 (Improving Health and Well-Being)
4. 支持人類生存 (Supporting Human Life)
5. 面臨發展挑戰 (Reconciling Development Challenges)
6. 加強治理的多樣化和品質 (Enhancing Diversity and Quality of Governance)
7. 尊重原住民和傳統智慧及文化 (Respecting Indigenous and Traditional Knowledge and Culture)
8. 激勵新世代 (Inspiring a New Generation)



### (二)大會會場配置

1. 會議場所：大會設 6 處 41 間會議室。

- (1)Stadium
- (2)Southee Complex
- (3)Howie Complex
- (4)The Dome Complex
- (5)Exhibition Hall Complex
- (6)Cathy Freeman Park



## 2.大會主要議程

	Wednesday 12 Mercredi 12 Miércoles 12	Thursday 13 Jeudi 13 Jueves 13	Friday 14 Vendredi 14 Viernes 14	Saturday 15 Samedi 15 Sábado 15	Sunday 16 Dimanche 16 Domingo 16	Monday 17 Lundi 17 Lunes 17	Tuesday 18 Mardi 18 Martes 18	Wednesday 19 Mercredi 19 Miércoles 19
<b>Early Bird</b> Petit matin Madrugadores		7:00am – 8:30am Congress Events & Pavilion Events Événements du Congrès et événements des Pavillons Eventos del Congreso y eventos de Pabellones	7:00am – 8:30am Congress Events & Pavilion Events Événements du Congrès et événements des Pavillons Eventos del Congreso y eventos de Pabellones	7:00am – 8:30am Congress Events & Pavilion Events Événements du Congrès et événements des Pavillons Eventos del Congreso y eventos de Pabellones	7:00am – 8:30am Congress Events & Pavilion Events Événements du Congrès et événements des Pavillons Eventos del Congreso y eventos de Pabellones		7:00am – 8:30am Congress Events & Pavilion Events Événements du Congrès et événements des Pavillons Eventos del Congreso y eventos de Pabellones	7:00am – 8:30am Congress Events & Pavilion Events Événements du Congrès et événements des Pavillons Eventos del Congreso y eventos de Pabellones
<b>Morning</b> Matin Mañana	12:00pm – 5:00pm All day registration Inscripción toute la journée Inscripción durante todo el día	9:00am – 12:15pm <b>Opening Plenary</b> Sommaire plénière d'ouverture Sesión plenaria de apertura	9:00am – 12:15pm <b>3x Parallel Plenaries</b> 3x sessions plénières parallèles 3 plenarios paralelos 11:00am – 12:00pm <b>Introduction to Stream &amp; Cross Cutting Themes</b> Introduction aux courants et aux thèmes transversaux Presentación de comentarios y temas transversales	8:30am – 10:30am & 10:30am – 12:00pm <b>Stream Sessions</b> Sessions de courant Sesiones de comentarios	8:30am – 10:00am & 10:30am – 12:00pm <b>Stream Sessions</b> Sessions de courant Sesiones de comentarios	8:30am – 10:00am & 10:30am – 12:00pm <b>Stream Sessions</b> Sessions de courant Sesiones de comentarios	8:30am – 10:00am & 10:30am – 12:00pm <b>Stream Sessions</b> Sessions de courant Sesiones de comentarios	9:00am – 12:30pm <b>Closing Plenary</b> Sommaire plénière de clôture Sesión plenaria de clausura
<b>Lunch</b> Déjeuner Almuerzo		12:00pm – 1:00pm e-Poster Presentations, Congress Events & Pavilion Events Presentations des e-posters, des événements du Congrès et des événements des Pavillons Presentaciones pósters digitales, eventos del Congreso y eventos de Pabellones	12:15pm – 1:15pm e-Poster Presentations, Congress Events & Pavilion Events Presentations des e-posters, des événements du Congrès et des événements des Pavillons Presentaciones pósters digitales, eventos del Congreso y eventos de Pabellones	12:15pm – 1:15pm e-Poster Presentations, Congress Events & Pavilion Events Presentations des e-posters, des événements du Congrès et des événements des Pavillons Presentaciones pósters digitales, eventos del Congreso y eventos de Pabellones	12:15pm – 1:15pm e-Poster Presentations, Congress Events & Pavilion Events Presentations des e-posters, des événements du Congrès et des événements des Pavillons Presentaciones pósters digitales, eventos del Congreso y eventos de Pabellones	12:15pm – 1:15pm e-Poster Presentations, Congress Events & Pavilion Events Presentations des e-posters, des événements du Congrès et des événements des Pavillons Presentaciones pósters digitales, eventos del Congreso y eventos de Pabellones	12:15pm – 2:00pm e-Poster Presentations, Congress Events & Pavilion Events Presentations des e-posters, des événements du Congrès et des événements des Pavillons Presentaciones pósters digitales, eventos del Congreso y eventos de Pabellones	
<b>Afternoon</b> Après-midi Tarde	4:15pm – 7:00pm <b>Opening Ceremony</b> Cérémonie d'ouverture Ceremonia de apertura	1:00pm – 5:00pm <b>Opening Plenary</b> Sommaire plénière d'ouverture Sesión plenaria de apertura	1:30pm – 3:00pm & 3:30pm – 5:00pm <b>Stream Sessions</b> Sessions de courant Sesiones de comentarios	1:30pm – 3:00pm & 3:30pm – 5:00pm <b>Stream Sessions</b> Sessions de courant Sesiones de comentarios	1:30pm – 3:00pm & 3:30pm – 5:00pm <b>Stream Sessions</b> Sessions de courant Sesiones de comentarios	1:30pm – 3:00pm & 3:30pm – 5:00pm <b>Stream Sessions</b> Sessions de courant Sesiones de comentarios	2:00pm – 5:00pm <b>3x Parallel Plenaries</b> 3 sessions plénières parallèles 3 plenarios paralelos	12:30pm – 1:30pm <b>Closing Ceremony</b> Cérémonie de clôture Ceremonia de clausura
<b>Evening</b> Soirée Noche	7:00pm – 9:00pm <b>Welcome Reception</b> Réception de bienvenue Recepción de bienvenida	5:30pm – 7:00pm <b>World Leaders' Dialogue</b> Dialogue avec les leaders mondiaux Diálogo de Líderes Mundiales 5:15pm – 6:15pm e-Poster Presentations Presentations e-posters Presentaciones pósters digitales 5:30pm – 9:30pm Congress Events & Pavilion Events Des événements du Congrès et des événements des Pavillons Eventos del Congreso y eventos de Pabellones	5:30pm – 7:00pm <b>World Leaders' Dialogue</b> Dialogue avec les leaders mondiaux Diálogo de Líderes Mundiales 5:15pm – 6:15pm e-Poster Presentations Presentations e-posters Presentaciones pósters digitales 5:30pm – 9:30pm Congress Events & Pavilion Events Des événements du Congrès et des événements des Pavillons Eventos del Congreso y eventos de Pabellones	5:30pm – 7:00pm <b>World Leaders' Dialogue</b> Dialogue avec les leaders mondiaux Diálogo de Líderes Mundiales 5:15pm – 6:15pm e-Poster Presentations Presentations e-posters Presentaciones pósters digitales 5:30pm – 9:30pm Congress Events & Pavilion Events Des événements du Congrès et des événements des Pavillons Eventos del Congreso y eventos de Pabellones	5:30pm – 7:00pm <b>World Leaders' Dialogue</b> Dialogue avec les leaders mondiaux Diálogo de Líderes Mundiales 5:15pm – 6:15pm e-Poster Presentations Presentations e-posters Presentaciones pósters digitales 5:30pm – 9:30pm Congress Events & Pavilion Events Des événements du Congrès et des événements des Pavillons Eventos del Congreso y eventos de Pabellones	5:30pm – 7:00pm <b>World Leaders' Dialogue</b> Dialogue avec les leaders mondiaux Diálogo de Líderes Mundiales 5:15pm – 6:15pm e-Poster Presentations Presentations e-posters Presentaciones pósters digitales 5:30pm – 9:30pm Congress Events & Pavilion Events Des événements du Congrès et des événements des Pavillons Eventos del Congreso y eventos de Pabellones	5:30pm – 7:00pm <b>World Leaders' Dialogue</b> Dialogue avec les leaders mondiaux Diálogo de Líderes Mundiales 5:15pm – 6:15pm e-Poster Presentations Presentations e-posters Presentaciones pósters digitales 5:30pm – 9:30pm Congress Events & Pavilion Events Des événements du Congrès et des événements des Pavillons Eventos del Congreso y eventos de Pabellones	1:30pm – 3:00pm Farewell BBQ Barbecue de despedida

	星期二 11/12	星期三 11/13	星期四 11/14	星期五 11/15	星期六 11/16	星期日 11/17	星期一 11/18	星期二 11/19
上午	大會報到	開幕及各項大會主題討論	各分組概述	分組發表	保護區巡禮/嘉年華	分組發表	分組發表	閉幕
中午		海報發表/各展場攤位發表活動				海報發表/各攤位發表活動		
下午	開幕儀式	各項大會主題討論	分組發表	分組發表		分組發表	3組大會主題概述	閉幕典禮
晚上	開幕酒會	世界領導人對話				世界領導人對話		歡送會

## 3.各項主題

(1)Stream: 大會分 8 大子題(進行分組討論, 各子題合計 359 項會議。由於會議項目太多, 只能選擇與國家公園面臨問題相關的項目參加。

分組子題	會議項目
達成保育目標	49
因應氣候變遷	49
增進健康和福祉	43
支持人類生存	44
面臨發展挑	44

加強治理的多樣化和品質	44
尊重原住民和傳統智慧及文化	47
激勵新世代	39
合計	359

### (2) Cross Cutting Themes(跨議題主題)

大會的分組有 8 項，爲了回應全球保育的趨勢及現況，針對保育區管理人員的能力建置、海洋保護的強化、世界襲產及社會趨勢等進行 4 項跨議題主題，合計也有 478 項。

跨議題主題	項目
Capability Development(能力建置)	202
Marine(海洋)	152
World Heritage(世界襲產)	56
New Social Compact(新的社會趨勢)	68
合計	478

### (3) Pavilions(展示)

大會提供一個大展區，給各國申請攤位展示使用，展示也分 5 個主題，大會期間計 297 項目。

展示子題	項目
Ocean+ Pavilion(海洋+)	55
Protected Planet Pavilions(地球保護)	101
Nature Based Solution Pavilions(自然爲本的解決方法)	39
Conservation Finance Pavilions(保護區的財務)	25
Business & Biodiversity Pavilions(商業使用與生物多樣性)	31
The WIN & Pacific Pavilions	46
合計	297

### (4) Special Events(特別主題)

特別主題包括世界領袖對話、會議相關活動、假日活動及長程參訪活動等計 219 項，世界領袖對話，幾乎每天一場，邀請各個領域的重量級人士對話，主要以較高層次之議題，如公平正義、保護區犯罪預防等進行對話。會議相關活動，則規劃雪梨附近的

場域 1-2 小時的行程，例如每日上午 6:30 的濕地賞鳥等活動及雪梨礦區生態復育 (Restoration ecology walking tour)，實現走訪大會安排認識雪梨市的生態保育情形。

這些活動都要事先預約。我在台灣就先透過大會製作的 APP 預約，在會議第 2 天參加。大會特別在星期日(11/16)規劃 13 條戶外遠程參訪活動路線，我選擇藍山國家公園，至於都沒有選上的人可以參加星球嘉年華(Planetfest)。

特別主題	項目
World Leaders' Dialogues(世界領袖對話)	7
Congress Event(會議相關活動)	198
Planetfest(星球嘉年華)	1
Excursion(遠程參訪活動)	13
合計	219



### (5)Plenary & Ceremonies

Plenary& Ceremonies 主要是大會及部分主題例如世界襲產等的開幕及閉幕典禮，其中大會開幕時提供酒會形式的慶祝，閉幕則提供 BBQ，合計 19 項。

### (6)E-Poster

配合 8 大子題計有 411 篇，每篇規定以 ppt 或 pdf 呈現，而且不能超過 6 頁。此外展覽區 2 樓則提供觸控式螢幕，平時由與會者自行點選有興趣的簡報，固定時間則有分享者進行 5 分鐘簡短報告。以上資料均可在網站上流覽

(<http://wpc2014.digitalposter.com.au/posters-topics/>)。

子題	海報篇
1. 達成保育目標	79
2. 因應氣候變遷	26
3. 增進健康和福祉	30
4. 支持人類生存	25
5. 面臨發展挑戰	71
6. 加強治理的多樣化和品質	133
7. 尊重原住民和傳統智慧及文化	6
8. 激勵新世代	41
合計	411



2 樓的 E-Poster 現場



### (三)參與過程

#### 1.報到

大會報到處在 Dome exhibition，開始報到時間是 11 月 12 日下午，本次報名時以“TAIWAN”，因此，在報到處也是以“TAIWAN”的認別牌。



與報到櫃臺人員合影



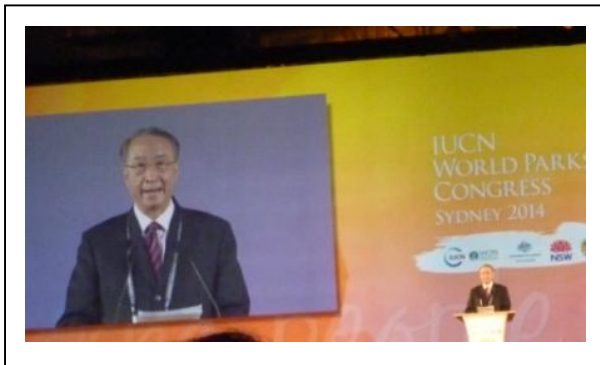
外交部郭組長(右 4)在雪梨機場接機，同行者有張弘毅主任(右 2)、王中原先生(右 1)、王鑫教授(右 3)、李光中教授(左 1)、雷弘飛教授(左 2)、許玲玉教授(左 3)等。



營建署公園組另外有蔡巧蓮科長(左 1)及許文馨研究員(右 1)參加會議

## 2.開幕

開幕分為二部分，一為開幕晚會，在 11 月 12 日 17:30-19:00 舉行開幕典禮及一系列的表演活動，包括 IUCN 主席 Zhang XinSheng(章新勝)介紹自 2003 年以來，全球保護區劃設面積倍增的成果，同時保護區也是解決氣候變遷最佳的自然解決方案，澳洲環境部長 Greg Hunt、聯合國教科文組織(UNESCO)主任秘書 Irina Georgieva Bokova 等致歡迎詞。帛琉總統 Thomas Remengesau, Jr. 受邀到大會致詞，南非環境事務部副部長 Ms Rejoice Thizwilondi Mabudafhasi 報告南非保護區之進展，孟德拉之後裔對孟德拉的追思(影片)，以及南非環境部長 Ms Edna Molewa 正式把上一屆(2003 年)舉辦世界公園大會之責任及未來 10 年的主導權正式交棒給澳洲。



IUCN 主席章新勝致詞



歡迎晚會表演：由澳洲第 1 國族原住民青年表演



澳洲環境部長 Greg Hunt 在開幕晚會中致詞

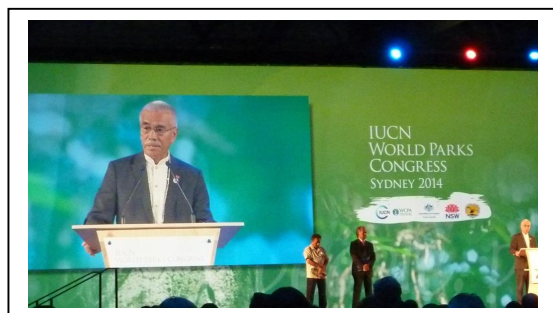


歡迎晚會中，請南非前總統曼德拉的曾孫上台演講，並誓言保育決心；同時請年輕人上台演講，讓年輕世代也有參與保育的機會

開幕儀式後，各項分組子題也同時舉行，因此，許多參加者經常聆聽半場就往另外一個會場移動。



帛琉總統 Thomas Remengesau, Jr. 在大會致詞



Cooks 島首相 Henry Puna 在大會致詞

### 3.各項分組子題聆聽情形

#### (1)2014 年全球保護區報告：

在 Protected Planet 場上，發表 2014 年聯合國的保護區名單，計全球計有 209,429 個，總面積 32,868,673 平方公里，面積比非洲大陸大，占陸域之 14%、海洋之 3.41%，但 IUCN 秘書長 Julia Marton-Lefèvre 說：全球保護區只 1/4 有效管理，爲了達到愛知目標：2020 年，陸域保護區達 17%，海域保護區達 10%，仍然有一段距離要努力。

年份	保護區個數	面積(公頃)
1962	9,214	2,400,000
1972	16,394	4,100,000
1982	27,794	8,800,000
1992	48,388	12,300,000
2003	102,102	18,800,000
2014	209,429	32,868,673



Protected Planet 展場提供許多最新的統計資料及新書發表

#### (2)地質襲產(Geoheritage)：

地質襲產內容包括岩石、化石、礦物及地形，這個論壇首先由 Roger Crofts 及 John Gerdon 說明”地質襲產保育的多樣性及重要性，並與愛知目標的連結“，接著由 Jigel Dudley 說明”IUCN 保護區分類“、Enrique Diaz-Martinez 說明”地質多樣性分布“、Margaret Brocx and Vic Semeniuk 說明”地質襲產的申請與核准程序“、Tim Badman 說明”世界襲產分布“、Patrick McKeever 說明”全球的地質公園“，最後開放討論及結論。強調地質襲產與文化之連結，例如英國在玄武岩上辦音樂會已成為歷史的一部分。同時也強調地質襲產與生物之連結，例如黃石國家公園之水中生物鈣、石灰岩上之植物及鳥類在岩洞育雛等，最後學者說明，地質襲產不是“新型態的保護區”，而是 New Label 的地區，與世界襲產同等級。



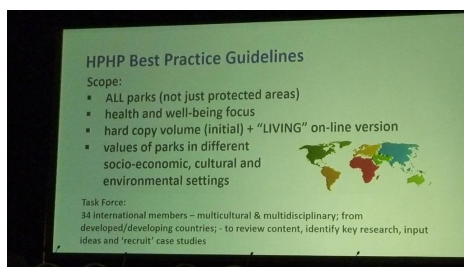
Jigel Dudley 說明” IUCN 保護區分類

#### (3)健康公園健康人民(Healthy Park Healthy People,HPHP)：

這個全球性的活動是在 2010 年由澳洲維多利亞公園發起的，強調公園及公共空間

應該作為市民健康的基地，第 1 屆全球 HPHP 大會在墨爾本舉行。美國國家公園署在 2011 年納入官方政策中推動，預計於 2015 年在亞特蘭大擔任第 2 屆大會主辦國。IUCN 也承認 HPHP 在連結自然與人類的不可可或缺的重要性，於是在 2012 年韓國濟州島舉行性會議時正式納入政策中，並希望能於全球推動。

所謂的 HPHP 是在健康的生態系下建立社會福祉及居民的健康，因此必須透過跨部門及公私領域共同合作，例如澳洲就以國家公園單位及衛生福利單位共同合作。在本次大會屬於主題 3，由澳洲及美國國家公園署共同辦理，本主題計有 36 項演講、人員培訓及戶外活動。



HPHP 最佳指南，指出健康公園不只是公園，包括文化、經濟及社會福祉



緬甸的代表演講，緬甸與加拿大的文化連結，可以促進健康公園的發展



所謂的 HPHP 是在健康的生態系下建立社會福祉及居民的健康

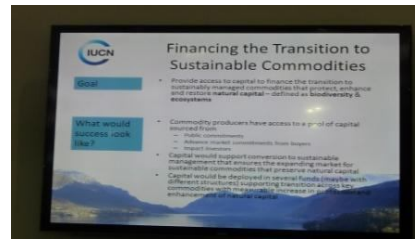


HPHP Best Practice Guidelines 也在大會中討論，預計 2015 年出版

#### (4)財務轉向永續產業：

在 Conservation Finance Alliance 展場上發表，主要在探討如何募集到足夠資源來實現願景，並提供交流平台。此「群眾募資」概念，可視為是一種工具，除了能幫助保育組織釐清其目標、願景；其所以能受到全球關注與接納，也在於精神不只在募集資源本身，而是能成為與大眾溝通的媒介，有助推廣、行銷保育概念。在這個溝通平台上，著重於如何健全財務，包括政府部門的投入、NGO 的支援、地方及私人的捐贈、同時發展永續性商品，對於環境友善又可以生財的產品、市場、行銷網的建置等，其中討論過程中，許多人關切到小國或小區域市場及行銷是否會被大型連鎖財團所壟斷或掌控，對於商品的獲利及未來性可能受到影響等。商品的來源是否為不永續性的行為或環境也是

重要的關卡，例如牛奶是否來自亞馬遜雨林不法伐木的牧場？當然永續商品也有風險：例如全球氣候變遷影響產品收穫量或品質、商品價格變動幅度巨大等。最後，商品的認證也是對永續產業發展非常重要的手段及課題。



### (5)中國大陸國家公園系統

本場次是屬於中國大陸向大會申請的 event，由中國大陸林業局主導的活動，題目是” Towards Ecological Civilization Build a National Park System for Nature Conservation in China”，由報名的國籍統計，以中國大陸報名者計 108 人，都受邀參加，我是因為想了解目前中國大陸並沒有國家公園系統，因此，這次會議原本不讓我參加，剛好也有 2 位香港人也想參加，因此，他們後來也讓我們參加。會議開始，IUCN 主席及澳洲環境部長受邀致詞，WWF China 及 IUCN China 主席也到以中文演講有關 IUCN 六大分類的意義，以及對應中國大陸現況的分類。



IUCN 主席發表演說



澳洲環境部部長  
受邀演講澳洲國家自然保育系統



由於參加者多來自中國大陸，因此現場備有即時翻譯

### (6)Green List 綠色名錄－發表會現場

與「瀕危物種紅色名錄」(Red List of Threatened Species) 俗稱紅皮書相比，IUCN 的綠色名錄是首先以全球”良善管理”(Well-Managed)而有優異效果的而公布保護區名單，目的在於表揚和鼓勵優質的保護區。

Green List 是由國家主動提出申請，由 IUCN 組成專家評審團，經過一連串嚴苛的

審查，例如自然價值的品質維護。IUCN 秘書長 Julia Marton-Lefèvre 說，評審的因子還包括保護區必須公平透明地分享保育的成本和效益、有效管理並展現長期保育成果。這些標準依各國面臨的機會和挑戰有不同的評估方式。由於這是首次公布的名錄，因此，以全球五大洲為考量，共選出 24 處保護區。

#### ▶ 亞洲

- Korea-- Jirisan National Park(智異山)、Odaesan National Park(五臺山)、Seoraksan National Park(雪嶽山)
- China-- Longwanqun National Forest Park(龍灣群)、Sichuan Tangjiahe National Nature Reserve(唐家河)、Eastern Dongting Lake National Nature Reserve(東洞庭湖)、Mount Huangshan Scenic Area(黃山)、Wudalianchi Geological Park(五大蓮池)、Shaanxi Changqing National Nature Reserve(長青)
- Australia-- Montague Island Nature Reserve、Arakwal National Park and Cape Byron State Conservation Area

#### ▶ 歐洲

- Italy-- Gran Paradiso National Park
- Spain-- Espacio Natural de Doñana (PROVISIONAL - UNDER FURTHER EVALUATION)、Espacio Natural de Sierra Nevada
- France-- Natural Marine Park of Iroise、Pyrénées National Park、Marine natural reserve of Cerbère-Banyuls、Sensitive Natural Area “Marais d’ Episy、Guadeloupe National Park (Overseas territory)

#### ▶ 非洲

- Kenya-- Lewa Wildlife Conservancy、Ol Pejeta Conservancy

#### ▶ 南美洲

- Colombia-- Galeras Santuario de Flora y Fauna Galeras、Parque Nacional Natural Gorgona、Parque Nacional Natural Tatamá



Green List 發表會現場，IUCN 主席及澳洲環境部部長有到場致詞，參加者非常多

### (7)都市保護區

這場是在 Nature Based Solutions Pavilion 舉行，題目是：Urban Protected Areas: Bolstering resilience of urban systems to global change。這場次主要在闡述保護區與都市的距離愈來愈近，不可忽視都市發展對保護區的影響，而保護區也應該與都市綠地產生連結，促使都市發展與保護區可以並存不悖。“Urban Protected Areas – Profiles and best practice guidelines”這本書是由 Ted 擔任總編輯，IUCN 出版，內容有收錄全球最佳的 15

個近都市的保護區典範，陽明山國家公園是其中的一篇。另外，在社區合作方面，法國在地方層次的保護，以 Nature Sensitive Area 方法，促進都市生物多樣性，用了 2 種工具，一為 Urban Biodiversity Agreements，由政府與 NGO 合作，另一為 The Sensitive Nature Gardens，由個人及 NGO 執行。



王鑫老師受邀演講

### (8)保護區效能

這一節主題 Improving Health and Well-being，子題是” Closing the loop - moving management effectiveness evaluations from reporting to adaptive management”，主要在說明 IUCN 所推動的保護區管理效能(Protected Area Management Effectiveness,PAME)在各地的應用例子，這一節也和如何達到愛知目標也有關係，演講者來自台灣（林務局張弘毅任技正）、法國、澳洲及西洲等國。除了以專家來評估保護區效能外，IUCN 強調在保護區中的 Stakeholders 如居民、管理者都應該參加評估，因此，子題才會以 Closing the loop。



張簡任技正以林務局所轄保護區的應用為案例說明應用情形



IUCN 的專家說明 Closing the loop 的重要性



以 GIS 技術邀集社區居民參與公園的經營管理

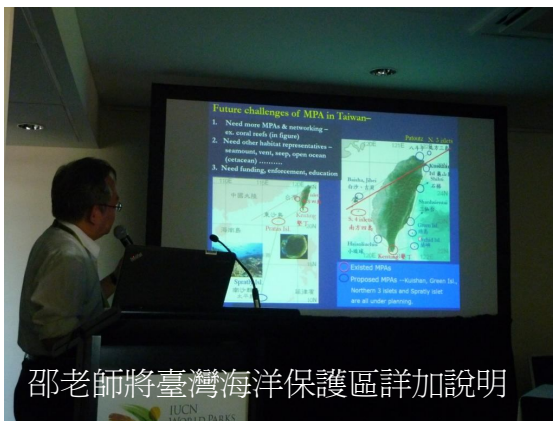


與社區民眾共同參與海洋資料監測，探討其限制與機會

## (9)海洋保護區網絡

這一節主題 Reaching Conservation Goals，子題是” National experiences with MPA network development”，主要在說明 IUCN 所推動的海洋保護區網絡建置的重要性有關係，本場次由澳洲國家公園署 Dr. Barbara Musso 主導，演講者來自台灣（邵廣昭教授）及其他專家學者計 9 位。

加彭(Gabon)總統 Ali Bongo Ondimba，開幕當天發表演說，在加彭將建立新的海洋保護區(Marine Protected Areas,MPA)，面積超過 4 萬 6 千平方公里，包涵了加彭陸域面積之 23%及專屬經濟區 (Exclusive Economic Zone, EEZ)，保護鯨魚、海龜的國家及其他海洋生物，串連了 13 個國家公園，也是中非洲第一個提出海洋保護網絡國家。此外，帛琉(Palau)、黎巴嫩(Lebanon)及地中海小國等他們如何能劃設成功及如何能落實管理、監測及宣導教育、社區參與等等均在本場次中說明，因此，聽眾的回饋也非常熱烈。



邵老師將臺灣海洋保護區詳加說明



藍色加彭是新的保護趨勢



Cristina Gonzalez-Onandia 博士說明 MPA 網絡的重要性及其發展



帛琉(Palau)說明如何健全海洋保護區的財務問題



地中海海洋保護網絡的演講



會後公園組 3 個人與邵老師合影



### (10)以自然為基礎的災害防治：

這一節主題 Support Human Life，子題是” Nature-based solutions for disasters: how can science better inform policy-making?” 分為 2 階段，第 1 階段邀請專家演講、第 2 階段邀請專家與談。第 1 階段的主持人為 Fabrice Renaud 及熊谷嘉隆，演講者有 4 位，分別為 Renaud(日本聯合國大學)，主要是探討 Eco-DRR 的模式在減災的研究、Hiromu Ito(日本筑波大學)演講東日本地震的原因及復育現況、郭兆揚(澳洲 James Cook 大學)演講墾丁國家公園 30 年珊瑚礁長期監測對國家公園的影響、Sonali Ghosh(Manas 老虎保護區)探討保護區對於氣候變遷的調適研究。第 2 階段的與談人為 Kazuaki HOSHINO(日本環境省參事)、Jane Madgwick(Wetlands International)、RadhikaMurti(IUCN)及 Mark Spalding(The Nature Conservancy)。



Fabrice Renaud 是這場的主持人，也是第 1 個演講人



Hiromu Ito 演講東日本地震的情形，同時警告地震隨生發生在任何區域



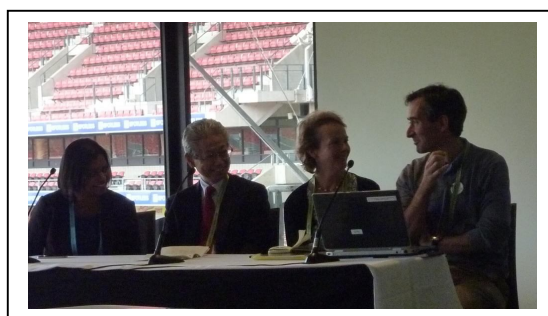
郭兆揚同學的研究，將墾丁國家公園長期監測及保護的手法，做詳細的報告



Sonali Ghosh 的研究區 Manas PA，1990 年為印度的國家公園，不僅是老虎的庇護區，也是大象及遷移性鳥類的重要棲地，現在則朝和平公園邁進。



與日本專家熊谷嘉隆教授(前排中)、吉田正人教授(右 1)、Hiromu Ito(後排右 1)合影



第 2 階段由 4 位與談會分別針對演講內容或時事進行討論

## (11)展示區

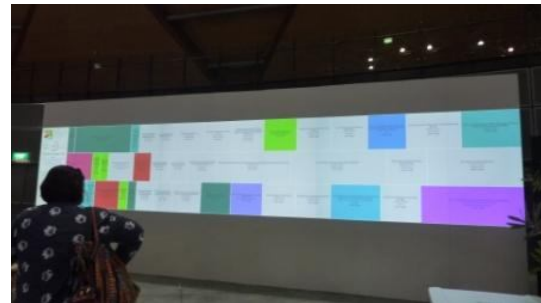
展示區內有許多靜態攤位，展示各國保育成績；同時還有 NGO、企業或傳統上非保育相關的政府部門，包含：保育國際（Conservancy international）、Google 和美國太空總署（NASA）等。雖僅是靜態展示，然各個攤位莫不賣力演出招攬目光，將會場點綴地有如嘉年華般熱鬧。例如 HPHP 則將會場布置如森林草地，增加森林有氧度。Google 利用衛星影像資料，揭露巴西亞馬遜河流域森林遭砍伐面積的圖像，NASA 透過美國衛星的歷史影像，可輕易發現數十年來陸域森林遭砍伐、消失的畫面。爲了促成保育行動，NASA 不僅許多生態資料例如：葉綠素濃度、生產力、海表層水溫和海表層鹽度等，也提供決策者、研究者甚至公眾免費下載生物保育、保護區或人類活動等圖層。



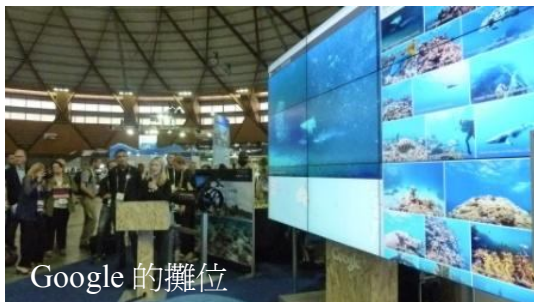
太平洋島嶼國家的攤位



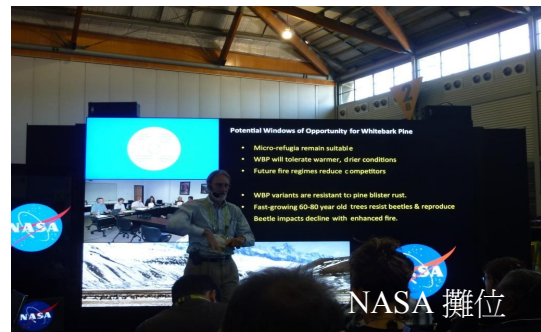
HPHP 攤位



大會設置大型的電子看版，隨時刷新會議時間及地點，讓參加者方便選擇



Google 的攤位



NASA 攤位



IUCN 於 2016 年 9 月 1 日-10 日在夏威夷召開 4 年 1 次的世界保育大會 (WCC)，也設攤宣導



俄羅斯攤位，宣導保護稀有的老虎及豹，並有真人穿戴類似豹紋衣服吸引參觀者駐足



臺灣的攤位，由林務局補助設置，提供國家公園及各保護區資料放置平台



大會與學校合作，由老師帶領學生到展場空白板子彩繪生態保育



與韓國國家公園外事單位金小姐在韓國攤位前合影，該攤位設有行動海報，將生態旅遊、垃圾處理、GIS 等成果製成紙本海報，隨時向參加者說明



國際保育巡查員攤位，其實大多數是來自非洲的國家，這些巡查們將他們巡邏盜獵大象、獅子等野生動物的陷阱，數量最多的是鐵線圈，交由當地的原住民婦女親手做成耳環、手環、項鍊等飾品，每賣出去一件產品就會抽出 5 元美元當作保育基金，現場許多人都掏錢響應



## (12)戶外活動

大會於每日上午、中午及下午提供戶外活動，認識雪梨的自然及人文環境，我選擇了 2 項：11 月 12 日上午 6:30 的 Bird Watching - Wake up with the birds 及下午 3:30 的 Restoration ecology with tour，對於雪梨奧林匹克公園的自然及歷史與土地利用變遷有了進一步的認識。

- **Bird Watching - Wake up with the birds (賞鳥活動)**：雪梨的 Homebush Bay 的奧林匹克公園範圍很大 (包含 Bicentennial Park)，這片以濕地為主的土地曾經是雪梨著名的大垃圾場、污染性工業區以及監獄 (Silverwater Prison) 的聚集地，不過當 1993 年雪梨爭取到 2000 年奧運主辦權之後，這個地方開始被重新開發。也對環境重新整理，恢復濕地生態環境。



上午 6 時 30 分集合



雖是夏天，濕地仍可見少許水禽



紅樹林區



澳洲難得一見的 brown quær



冬天鳥類會聚集在 Homebush Bay 中的濕地



賞鳥亭

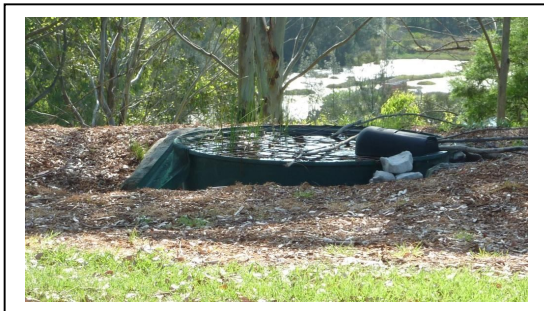
- **Restoration ecology with tour (生態復育之路)**：雪梨奧林匹克公園大部分地方前身是一個工業廢棄地，見證了百年來的工業與軍事活動。這裡曾經是造磚廠、屠宰場、軍備倉庫及雪梨其中 8 個垃圾場的所在地，復育以建立綠紋樹蛙(Green and Golden Bell Frog)的棲地，綠紋樹蛙，是澳洲東部特有的一種樹蛙。體長達 11 厘米，是澳洲體型最大的青蛙之一。同時在一個巨大的廢棄的採磚場儲存水體，復育為綠紋樹蛙的棲地，在這裡提供了完美的棲息地保護這些物種。高聳的環形步道提供了完美的制高點去窺探這些瀕危動物。



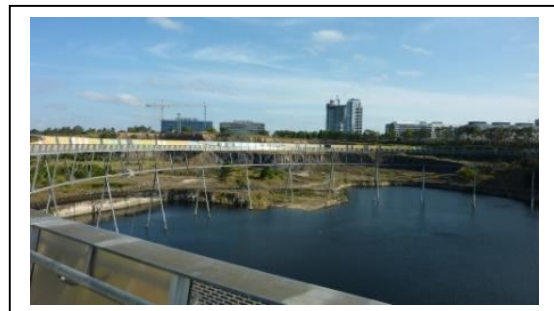
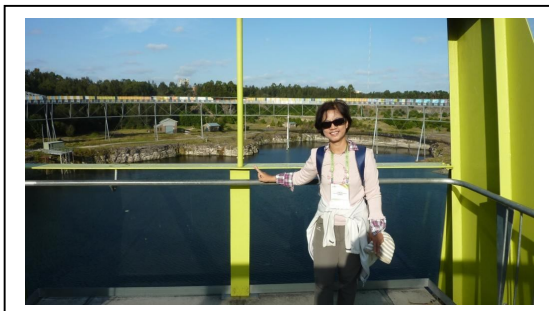
志工(右 1)為我們解說公園復育史



Urban Water recycle management, 負責雪梨地區汗水淨化工作



Knronos Hill 有許多小池(左上), 上覆鐵網防止大型動物進入水池, 主要復育 Green and Golden Bell Frogs(右上)

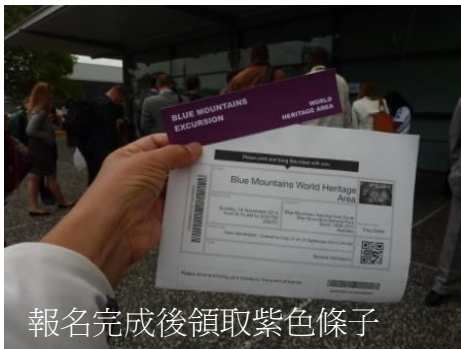


The Brickpit Ring Walk 周長 550 公尺，由砂岩底部至步道高度為 18.5 公尺

● 藍山國家公園

藍山國家公園位於澳洲新南威爾斯州，在雪梨以西 81 公里處。藍山國家公園面積 268,987 公頃。國家公園邊界呈不規則形狀，海拔由最低的皮恩河（約 20 米）至最高的威容峰（約 1215 米）。範圍內也包括道路、城區以及私家花園等。儘管名字叫做「山」，這片區域實際上是隆升的高原組成，由幾條大河與外界相隔。其中最負盛名的也是遊客最常到達的地方是三姐妹岩。

藍山國家公園解說員將參加者依步道難易度分為 3 組，我選擇難度高的一組，走約 1.5 小時，沿路步道建置的很完整，步道之牌誌、里程碑等都經過系統性的設計，而且清楚完整，另外廁所及賣店的設計具低調感並與環境融合，採用太陽能發電，深具環保的作法。



報名完成後領取紫色條子



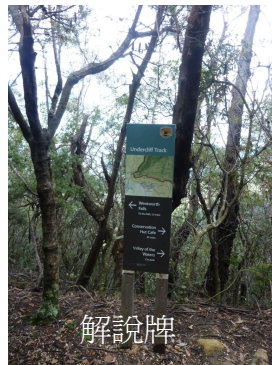
以原住民的焚煙式歡迎遊客



解說員向大家解說步道資訊



解說牌



解說牌



解說牌



里程碑



右前方為遊客中心，屋頂鋪滿太陽能板，左為廁所，與環境相融合



名聞遐邇的三姐妹岩

### (13)閉幕

10 年一度的世界公園大會(World Parks Congress)在 19 日閉幕，大會呼籲緊急提高對海洋的保護，並強調自然保護區所產生的經濟利益。總共來自 160 多個國家的代表參與 8 天會議，擬訂廣泛的計畫，範圍包括阻止雨林流失、栽種 13 億棵樹木等，提供解決的方法及對策，以期達成在 2020 年之前至少對 17%陸地與 10%海洋提供保護的目標。會中各國也對於地球的保護提出他們的承諾(Promise of Sydney)，作為此次大會的成果及期許。

1. 我們承諾要賦予更多支持來確保保護區不再向下沉淪而是向上提昇，擴大地景、濕地及海景的保護尺度，以涵蓋所有自然保育的地區，特別是海洋。我們要加強多樣性、品質及活力的管理和治理，對原住民、社區居民及私部門所作努力的予以肯定，並致力於促進土地利用的永續及消弭會使生態系及其多樣性劣化或受脅甚而滅絕的作為等不當政策，包括非法買賣野生物及防治外來入侵種。我們支持及敬佩在第一線不畏艱險的執法人員。
2. 我們承諾要鼓舞所有人民、跨不同世代、地理區及文化，透過保護區去體驗自然之美，畢生將大自然的環境和人類的心靈、生態和精神、福祉作契合。我們會推動城市和鄉村社區可永續發展，提高生活品質，尊重原住民的傳統知識以及當地社區對土地、水及自然資源、文化的權益與責任。
3. 我們承諾要投資於以尋求自然為基礎的解決方案，遏止生物多樣性的喪失，減緩氣候變遷及災害所帶來的衝擊及風險、改善食品及用水的安全、提高人類的健康與尊嚴。我們會努力募集資金來改進保護區的管理、設計、監測，並鼓舞社區性合作，建立網絡及相關倡議，尋找新的合作夥伴來促進永續及綠色經濟及社會正義。

以下為各國的承諾事項

4. 澳洲—花 2 百萬澳幣提高在國家公園瀕危物種的保護、6 百萬澳幣支持珊瑚大三角區海洋保護、6 百萬澳幣打擊整個亞太非法盜獵盜採，並保護大堡礁和南極生態環境。
5. 孟加拉—將劃設該國第一個海洋保護區來保護鯨豚、海龜、鯊魚等。
6. 巴西—致力於保護其 5%的海洋保護區，並在 2020 年前保護 6 千萬公頃的亞馬遜保護區。
7. 中國大陸—中國大陸承諾—增加陸域保護區達 20%，其森林面積增加為 4000 萬公頃。
8. 法國—2015 年在巴黎召開的氣候變遷會議將會把 Sydney Promise 納入研討議題。
9. 加彭—將海洋保護區增加到 23%(=4.6 萬平方公里)並聯成網絡。
10. 日本—提供保護區管理人員減少災害風險的指南。
11. 吉里巴斯—將與美合作共同保護 49 萬平方哩面積的海域。
12. 馬達加斯加—海洋保護區面積要增加 3 倍，並宣布非法盜獵及貿易將採零容忍(zero tolerance)的政策。
13. 加拿大魁北克—增加 60 萬平方公里之陸海域保護區。

14. 南非—未來 10 年將再增加 10%的保護區。
15. 聯合國發展計畫署(UNDP)承諾——提供至少 1 億美元給 50 個國家，支持的多樣性和保護區的治理質量。
16. 蘇俄—將海洋保護區增加到 28%，並涵蓋 1 千 7 百萬公頃。
17. 南韓—執行在 2003 之 WPC5 會中曾許諾未來將增加 3 倍的海洋保護面積。
18. 美國國家公園署——研提 10 萬青年參與保護區的計畫。
19. 俄羅斯承諾——創造 27 個新的聯邦保護區，擴大 12 現有的保護區。提高海洋保護區達 28%，面積達 17,000,000 公頃。它還宣布恢復一度滅絕的波斯豹(Persian Leopard)，建立 2 處歐洲野牛(European Bison)保護區，使其數達達 2000 頭。

### 三、大會重要成果文件

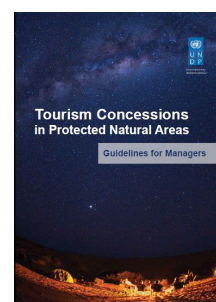
#### (一)新書發表

世界公園大會 10 年才舉辦一次，因此，IUCN 也趁機會在難得的機會發表重要的新書，也是值得參考的重要文件。

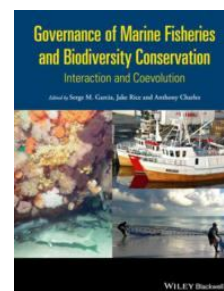
- 《保護區的遊憩與遊客管理的永續指南》(Tourism and visitor management in protected areas: guidelines for sustainability) 為 IUCN 保護區遊憩指南第 3 版。總主編梁宇暉表示，由於遊憩對保護區而言是一個力量強大的工具，在政府或社區等不同的治理框架下 也會有不同的管理方法以及監測工具。隨著經驗累積，諸如乘載量等等的衡量標準也與時俱進，更具有彈性。書中除了摘錄了來自世界各地的管理案例，也加入培力與財務永續的章節，希望所有人在面對保護區遊憩的議題時要抱著嚴謹、永續的態度，不要落入賺錢的陷阱。這本書也將墾丁國家公園社頂生態旅遊列為社區參與保護區的典範。



- 《保護區的遊憩事業—管理者指南》(Tourism Concessions in Protected Natural Areas - Guidelines for Managers)，是由聯合國開發計畫署(UNDP)與 100 多個國家合作完成，主要在協助保護區管理者健全保護區的財務規劃，同時開創適合的財源，並與社區及公私合作創造可以永續的事業體。



- 海洋漁業的管理及生物多樣性保護：(Governance of Marine Fisheries and Biodiversity Conservation - interaction and Coevolution)，作者到現場辦理發表，全書分為 6 章，第 1 章介紹由全球海洋治理的趨勢、第 2 章則依社會、經濟、法律、科學及空間等面向探討治理情形、





第3章至第5章則由全球觀點下至區域及國家治理的角色及案例等，第6章為結論。

(二)其他攜回的文件：除了以上的新書外，其他攜回的文件如下列

編號	出版者	書名	材料
1	IUCN	Protected Landscapes and Cultural and Spiritual Values	電子檔
2	IUCN	A Guide to the Restoration Opportunities Assessment Methodology (ROAM)	電子檔
3	IUCN	A Guiding Toolkit for Increasing Climate Change Resilience	電子檔
4	IUCN	A Pacific Call for Global Action	電子檔
5	IUCN	A primer on governance for protected an conserved areas	紙本
6	KAKADU NP	A SHARED VISION FOR TOURISM IN KAKADU NATIONAL PARK	紙本
7	WWF	Arguments for Protection - Vital Sites PAs and Human Health	電子檔
8	IUCN	Asia Parks Congress Proceedings	電子檔
9	IUCN	Behaviour Change We Can Believe In - Towards a Global Demand Reduction Strategy for Tigers	電子檔
10	IUCN	Blue Solutions Factsheet	電子檔
11	IUCN	Biodiversity for Business - A guide to using knowledge products delivered throuth IUCN	紙本
12	IUCN	Capturing and conserving natural coastal carbon	電子檔
13	IUCN	Communicating for Success - Ensuring MPAs Are Valued	電子檔
14	IUCN	Communicating Protected Areas	電子檔
15	IUCN	Communication, Education and Public Awareness (CEPA) Toolkit	電子檔
16	IUCN	Connectivity Conservation: The Legal Aspects of Connectivity Conservation - A Concept Paper	電子檔
17	IUCN	Connectivity Conservation: The Legal Aspects of Connectivity Conservation - Case Studies	電子檔
18	IUCN	Cross-border learning on community-based coastal resilience building: Cambodia - Thailand study tour	電子檔
19	Australian Government	Director of National Parks, Annual Report 2013-2014	紙本
20	China Forestry	Ecological Rehabilitation in China - Achievements of Key Forestry Initiatives	紙本
21	IUCN	Environmental Guidance Note for Disaster Risk Reduction - Healthy Ecosystems for Human Security	電子檔

編號	出版者	書名	材料
22	The Nature Conservancy	GREEN - Ecosystem-based management approaches for water-related infrastructure projects, GUIDE FOR WATER MANAGEMENT	電子檔
23	IUCN	Guidelines for Application of IUCN Red List Criteria at Regional and National Levels	電子檔
24	IUCN	Guidelines for Protected Areas Legislation.pdf	電子檔
25	IUCN	How is your MPA doing	電子檔
26	IUCN	Inspiring Protected Area Solutions (IPAS) Panorama Summary and Template	電子檔
27	IUCN	IUCN Red List Categories and Criteria	電子檔
28	IUCN	IUCN Red List of Ecosystems	電子檔
29	IUCN	IUCN WCPA Best Practice Guidelines: No. 04 - Indigenous and traditional peoples and protected areas	電子檔
30	IUCN	IUCN WCPA Best Practice Guidelines: No. 11 - Indigenous and local communities and protected areas	電子檔
31	IUCN	IUCN WCPA Best Practice Guidelines: No. 16 - Sacred natural sites - guidelines for PA managers	電子檔
32	IUCN	IUCN WCPA Best Practice Guidelines: 保護區最佳實驗指南叢書(簡體中文)	電子檔
33	IUCN	IUCN WCPA Technical Guidelines: The Futures of Privately Protected Areas IUCN WCPA Technical Series 1	電子檔
34	IUCN	Keeping the Outstanding Exceptional - the Future of World Heritage in Australia	電子檔
35	IUCN	Linking Landscapes - Exploring the relationships between World Heritage cultural landscapes and IUCN protected areas	電子檔
36	MADAGASCAR BIODIVERSITY FUND	MADAGASCAR World Parks Congress 2014	紙本
37	IUCN	Marine Natural Heritage and the World Heritage List	電子檔
38	IUCN	Mediterranean Marine Protected Areas and Climate Change	電子檔
39	Korea National Park	National Parks of Korea	紙本
40	IUCN	Natural Solutions- Protected areas helping people cope with climate change	電子檔
41	Naure	nature INSIGHT - SUSTAINABLE ECOSYSTEMS AND	紙本

編號	出版者	書名	材料
	publishing group	SOCIETY	
42	IUCN	No. 17 - Protected area staff training	電子檔
43	UNEP	Our Planet - Climate for Life	紙本
44	IUCN	PARKS - The International Journal of Protected Areas and Conservation , ISSUE 20.2 Nov. 2014	紙本
45	IUCN	Pay - Establishing Payments for Watershed Services	電子檔
46	CEESP(Commission on Environment, Economic and Social Policy)	Policy Matters , ISSUE 19 - APRIL 2014	紙本
47	IUCN	Protected Areas in East Asia	電子檔
48	IUCN	Sacred Natural Sites	電子檔
49	IUCN	Securing protected areas in the face of global change	電子檔
50	CONANP	Strategy 2040 Executive Summary	紙本
51	John Martyn	Sydney's Natural World	紙本
52	IUCN	The First Asia Parks Congress: Report on the Proceedings, 13th -17th Nov. 2013, Sendai, Japan	紙本
53	IUCN	The Urban Imperative	電子檔
54	SATOYAMA INITIATIVE	Toolkit for the Indicators of Resilience - in Socio-ecological Production Landscapes and Seascapes	紙本
55	TRAFFIC and WWF Hungary	Traditional and wild - Promoting traditional collection and use of wild plants to reduce social and economic disparities in Central Europe	電子檔
56	IUCN	Transboundary protected areas for peace and cooperation	電子檔
57	IUCN	Urban protected areas	電子檔
58	IUCN	Value - Counting Ecosystems as Water Infrastructure	電子檔
59	IUCN/WCPA	Values of Protected Landscapes and Seascapes	電子檔
60	IUCN	Values of Protected Landscapes and Seascapes : No. 1 - Protected Landscapes and Agrobiodiversity	電子檔
61	IUCN	Values of Protected Landscapes and Seascapes : No. 2 - Protected Landscapes -Cultural and Spiritual Values.pdf	電子檔
62	IUCN	Values of Protected Landscapes and Seascapes : No. 3 - Protected Landscapes and Wild Biodiversity.pdf	電子檔
63	IUCN	Wildlife in a Changing World - An Analysis of the 2008 IUCN Red List of Threatened Species	電子檔

編號	出版者	書名	材料
64	China Forestry	打造富有活力的亞太區域林業合作機制-亞太森林組織 5 周年發展紀實	紙本

### (三)八大主題之成果及相關建議(Stream Sessions)

經過 7 天的討論後，大會各分組提供成果及建議事項如下：

1. **保育目標之達成 (Reaching conservation goals)**：遏止保護區損失刻不容緩，透過綠色名單提供各國參考。
2. **因應氣候變遷 (Responding to Climate Change)**：以保護區為適應世界氣候變遷的主要橋樑以及國際金融機制是鞏固保護區系統投資的方式。
3. **增進人類健康和福祉 (Improving Health and Well-Being)**：健全的保護區是提升人類的健康及福祉的重要區域，社會需要仰賴健全的生態系以達到永續的未來
4. **供養人類生活 (Supporting Human Life)**：保護區是生態服務最好的投資，也提供食物及水的重要來源，發展必要的證據及數據，才能有力地證明保護區生態系統的貢獻。
5. **面臨發展威脅 (Reconciling Development Challenges)**：各國政府必須制定明確的保護區域指標與 2015 年後之發展框架。各國也必須將保護區納入國家重點發展計畫，作為國家經濟發展計畫和減貧戰略，保護區的管理應走向長期而永續的財務來源。
6. **加強管理的多樣和品質 (Enhancing Diversity and Quality of Governance)**：加強治理的多樣性及品質，承認私人保護區及地方管理的價值。
7. **尊重在地和傳統智慧及文化 (Respecting Indigenous and Traditional Knowledge and Culture)**：2020 年前，各國政府不可否認在國土保育、氣候變遷及社會經濟活動都與原住民及其傳統知識及領域有極大的關連，良好的合作關係能提高保護區的價值和社會福利。建立一套完整尊重原住民及其傳統知識之參與計畫及維護傳統知識慣俗的管理體系，以確保周圍保護區的行動都建立在不同的知識體系和技能上，不違背基本人權。
8. **激勵新世代 (Inspiring a New Generation)**：。並藉由各種具有創新和創意的點子，確保年輕人能夠在未來自然保育的職責及賦權。將新世代青年帶到自然保護的橋樑(take kids to nature!)。
9. **其他**
  - (1) **世界襲產**：強調持續維護世界襲產的完整及管理，可參照 Green List，選出良好管理的襲產地。
  - (2) **海洋保護區**：強調應為地球希望的燈塔(Beacon of hope”，注重南極、北極海洋、南海及馬尾藻海洋的保護。
  - (3) **能力建置**：強調保護區的管理需要專業化、新夥伴的加入、創新學習、傳統知識及技能的融入與轉化等。

#### 四、心得及建議

世界自然保護聯盟(IUCN)創立與 1948 年，是目前世界上最久也是最大的全球性環保組織。成立目的在為全球最重要的環境課題與發展挑戰尋求系統化解決方案。世界自然保護聯盟是由 200 多個國家和政府機構會員、1000 多個非政府組織會員，和來自 181 個國家超過 11,000 名科學委員會會員和分布在 50 多個國家的 1000 多名秘書處員工組成的世界性聯盟，亞洲總部位在曼谷。IUCN 對於自然和自然資源、特別是生物多樣性保護的國際組織，在國際環境公約和政策等方面擁有重要影響力。IUCN 的工作重點在於應用適當的技術評估和保護自然環境，確保各國能有效而公平的管理利用環境，並應對氣候、糧食和發展等全球挑戰，提供以自然為本的解決方案。IUCN 不但支持科學研究，還在世界各地執行實地項目，並與各國各級政府、NGO 組織、聯合國以及各類企業共同協作以推動政策、法律和最佳實踐操作的發展。

國家公園的經營管理工作，是和 IUCN 的使命與精神是不可分離的，本次出國計畫是營建署首次提供公務經費，指派同仁參加的 IUCN 主辦的 10 年一次的世界公園大會，不僅機會難得，因此藉著 IUCN 提供全球保護區共同交流、觀摩、切磋及合作的平台，除了檢視全球目前保護區經營的進展，並討論未來應推動的策略與工作。

世界公園大會在「雪梨承諾(Promise of Sydney)」中表示，將加強對陸地與海洋景觀、濕地的保護，期望達成在 2020 年之前至少對 17%陸地與 10%海洋提供保護的目標。目前全球距離達成 2020 年目標還很遠。以下是參加本次大會的幾項心得與建議：

- (一) **國家公園系統化的必要性：**在第 6 次世界公園大會之前，IUCN 公布的保護區資料都以其 6 類統計，然而今年公布的資料，已經打破 6 類分類，而以區域統計，全球保護區逐年增加，然而保護區的生物多樣性卻逐年降低，因此，跨區域的連結及廊道的建置是未來管理的重點，也因此，保護區系統化日型重要。相對於臺灣國家公園，也在民國 100 年第 1 座壽山國家自然公園成立時，逐漸形成系統化的模形，未來國家公園署成立，納入濕地、公園綠地，將國家公園系統化更臻成熟。
- (二) **海洋保護區的重視：**本次大會將海洋保護區視為人類最後的希望，各國也無不強調永續漁獲與保護區息息相關，許多海洋島嶼國家無不承諾擴大劃設保護區，如無擴大劃設者，也將現有的保護區整合，同時尋求與其他國家或區域形成海洋保護的網絡系統。值此同時，澎湖南方四島國家公園剛好在民國 103 年 6 月 8 日公告成立，在郭兆揚同學及邵廣昭教授的演講中均有提到我國新設的海洋國家公園，符合時代潮流趨勢。惟臺灣海洋保護區仍然屬於個別經營管理，未來應突破現況，尋求區域網絡的可能性。
- (三) **健全保護區財源：**全球各國的政府財務都面臨短縮的窘境，保護區的管理又屬於開發的另一端，IUCN 秘書長說全球僅有 24%是受到良好的管理，除了專業人員培訓不易外，財務的健全更形重要。一般的保護區管理者並不是商業管理人才，因此，聯合國開發計畫署(UNDP)破天荒的出版 Tourism Concessions in Protected Natural Areas - Guidelines for Managers)，提供管理者在遊遊事業的操作指南，此外，鼓勵私人設置保護區、強化社會企業、小額經費補助保護區管理、與社區合作等等都是開源節流的方法。

- (四) **鼓勵年輕世代新血的加入**：全世界正處於全球資訊爆炸的時代，國與國之競爭，已經擴及至青少年領袖氣質與競爭力的提升。可惜的是，目前青少年普遍不認識這塊孕育自己成長的土地，學校體制主要重視知識的傳遞與智力發展，忽略了對生命價值的深刻關懷，然而這不被重視的環節，正是領袖氣質與競爭力培養的基礎。從國內外研究報告得出從小接觸冒險教育，藉由截然不同的學習成長方式及空間讓青少年透過體驗式學習，鼓勵青少年自我察覺，重塑生命價值，繼而激發創造力、促進群我團隊之和諧關係與問題解決能力，成為具備國際競爭力之青年領袖人材，因此，大會從開幕就鼓勵年輕人致詞、各國大專青年演講，例如韓國國家公園署一位 26 歲的職員演講韓國國家公園的發展、中國大陸大專生演講保護區生態旅遊發展情形等，無論內容如何，已經達到各國年輕人交流與勇敢走上國際舞台的精神，未來，政府應該鼓勵年輕世代多多參加國際性會議，吸取更多的經驗。
- (五) **強化人類健康與公園之間的關聯**：良善管理國家公園表示是個健康生態系的環境，國土的健全，Healthy Parks Healthy People「健康公園健康人類」或許是個新的口號，但是美國國家公園署納入政策，例如推動”健康公園健康人類”年度獎項：健康遊憩、健康的吃、健康居所等等，其實就是國家公園和人類生活環境已密不可分，因此，有學者稱保護區就是一個“社會空間”，不再以純自然環境去思考，必須打破了生活、生產、生態之間的界線，因此，美國將要主辦第 2 屆 Healthy Parks Healthy People 會議，IUCN 也將”健康公園健康人類”納入重要案件來推動。其實臺灣國家公園在 2013 年辦理”國家公園週”，也是呼應聯合國之 Healthy Parks Healthy People 之精神，鼓勵民眾到國家公園健走，另外，墾丁國家公園推動的社頂生態旅遊、龍水米、台江國家公園黑琵牌虱目魚罐頭、太魯閣國家公園西寶的有機無毒蔬菜等，將健康的吃深化與社區合作，未來國家公園應在一般民眾的生活面上連結，例如新加坡推動將健康環境落實在常民的生活中，鼓勵民眾走出戶外。
- (六) **大會提供的戶外活動應該多加利用**：本次大會於每日提供許多戶外的活動，雖然必須很早起床，但是對於認識當地的自然與人文環境是個很難得的機會，更是展現澳洲政府首先提出 Healthy Parks Healthy People 口號的實際作為，另外大會對於參加者也都會提供一項遠程的參訪活動，包括車資、早午餐都含括在內，尤其這些活動都有專人講解，而且是免費的活動，機不可失，應多加利用。
- (七) **無紙化的國際性會議**：此次會議主辦國澳洲原本就是環保及海洋保護區劃設管理最先進的領導國家，大會可說是非常的環保，無紙化，提供 USB，所有資料全部上網、或電視轉播重要議程，向參加者募捐環保基金(例如 IUCN 的水壺澳幣 1 元，有需要者可以認購等)，惟一有紙的是，一只信封內含報到時一張 1/2A4 大小的紙張證明你有來參加會議，以及掛在身上的識別牌。雖然報名的費用很貴，但是這麼環保的國際性會議應該可以提供我國在主辦各項會議時的參考。