

公務出國人員出國報告書

(出國類別：考察)

C10304508

參加國際警察首長協會 2014 年年會

服務機關：中央警察大學

出國人職稱：推廣教育中心主任

姓名：謝文彥（代表）

出國地區：美國

出國期間：103 年 10 月 24 日至 29 日

報告日期：103 年 11 月 10 日

系統識別號：

公 務 出 國 報 告 提 要

頁數：21 含附件：否

報告名稱：參加國際警察首長協會 2014 年年會

主辦機關：中央警察大學

聯絡人／電話：陳春成／03-328-2644

出國人員：謝文彥 中央警察大學 推廣教育訓練中心 主任

賴擁連 中央警察大學 犯罪防治學系 助理教授

出國類別：考察

出國地區：美國

出國期間：103 年 10 月 24 日至 10 月 29 日

報告日期：103 年 11 月 10 日

分類號/目：C3／職業教育 C3／職業教育

關鍵詞：國際警察首長協會、IACP、國際組織

內容摘要：

「國際警察首長協會」(International Association of Chiefs of Police, 簡稱 IACP) 今 (2014) 年於美國佛羅里達州(FL, USA)的奧蘭多市會議中心(Orlando Convention Center)舉行年會。今年開幕典禮由會長 Yost Zakhary 主持，他是德州伍德維市公共安全局長 (Woodway Department of Public Safety, City of Woodway, TX)。傲奧蘭多市警察局長 John Mina 是典禮中主要的致詞貴賓。他首先歡迎來自世界各地的來賓來參與今年 IACP 在奧蘭多舉辦的年會。其次，他分享他在奧蘭多的警政治理理念。他說奧蘭多是一個人口約 27 萬的都市，但是每一年要承接逾 1,000 萬人次的觀光客，在警察人數不到 1,000 名的情況下，自 2014 年 4 月到職以來，致力於兩種重要的警察策略。首先，在市區居民部分，力倡「維持社區安全」的理念，將制服員警派遣在社區之中，加強秩序的維持以及犯罪問題的回應，讓奧蘭多的犯罪率下降；另一方面，由於觀光客在市區內人數眾多，許多都是街頭犯罪型態，因此，該市致力於科技的運用，例如裝設 CCTV 與建置 GIS 等系統，讓警察透過科技技術，協助辦案，提升破案率，降低犯罪率。此外，他也分享了警察局對於受害者及其權益的主張與協助的實務工作，在結語時贏得與會人士的大聲鼓勵與喝采。每一年的裝備展都是年會的另一特點，如同往年，今年展場根據執法需要，區分為資通科技、警車及車內設備、武器與防禦裝備、管理與訓練、鑑識與偵查設施、制服臂章等個人應勤裝備等六大展區。特色在於高科技在警政工作的運用，諸如直昇機、大型警備車、巡邏車與重型警機車等，均都配置

高級的電子科技儀器；另外，情境模擬的設備運用於打靶訓練以及警察勤務配置等，也是此次參展的重點。最後，受本校學務處之委託，報告人在廠商的代為聯絡下，也機會參觀了奧蘭多警察局靶場（The Orlando Police Department Firing Range），瞭解該靶場的相關新穎設備，希望對於本校刻正興建中的靶場，能提供寶貴資料與照片供參。本報告最後提出三項具體建議，以為本校未來發展之參考：第一，積極培養國際學術人才，是本校刻不容緩的工作；其次，鼓勵教職員多多參與國際學術會議，提升本校在國際會議中能見度；第三，結合警政科技化以為當前警政發展趨勢，本校應在師資、課程、教材等方面，朝此方向規劃。

中央警察大學參加「國際警察首長協會 2014 年年會」

摘要

「國際警察首長協會」(International Association of Chiefs of Police, 簡稱 IACP) 今(2014)年於美國佛羅里達州(FL, USA)的奧蘭多市會議中心(Orlando Convention Center)舉行年會。今年開幕典禮由會長 Yost Zakhary 主持，他是德州伍德維市公共安全局長(Woodway Department of Public Safety, City of Woodway, TX)。奧蘭多市警察局長 John Mina 是典禮中主要的致詞貴賓。他首先歡迎來自世界各地的來賓來參與今年 IACP 在奧蘭多舉辦的年會。其次，他分享他在奧蘭多的警政治理理念。他說奧蘭多是一個人口約 27 萬的都市，但是每一年要承接逾 1,000 萬人次的觀光客，在警察人數不到 1,000 名的情況下，自 2014 年 4 月到職以來，致力於兩種重要的警察策略。首先，在市區居民部分，力倡「維持社區安全」的理念，將制服員警派遣在社區之中，加強秩序的維持以及犯罪問題的回應，讓奧蘭多的犯罪率下降；另一方面，由於觀光客人數眾多，許多都是街頭犯罪型態，因此，該市致力於科技的運用，例如裝設 CCTV 與建置 GIS 等系統，讓警察透過科技技術，協助辦案，提升破案率，降低犯罪率。此外，他也分享了警察局對於受害者及其權益的主張與協助的實務工作，在結語時贏得與會人士的大聲鼓勵與喝采。

每一年的裝備展都是年會的另一特點，如同往年，今年展場根據執法需要，區分為資通科技、警車及車內設備、武器與防禦裝備、管理與訓練、鑑識與偵查設施、制服臂章等個人應勤裝備等六大展區。特色在於高科技在警政工作的運用，諸如直昇機、大型警備車、巡邏車與重型警機車等，均都配置高級的電子科技儀器；另外，情境模擬的設備運用於打靶訓練以及警察勤務配置等，也是此次參展的重點。

最後，受本校學務處之委託，報告人在廠商的代為聯絡下，也機會參觀了奧蘭多警察局靶場(The Orlando Police Department Firing Range)，瞭解該靶場的相關新穎設備，希望對於本校刻正興建中的靶場，能提供寶貴資料與照片供參。本報告最後提出三項具體建議，以為本校未來發展之參考：第一，積極培養國際學術人才，是本校刻不容緩的工作；其次，鼓勵教職員多多參與國際學術會議，提升本校在國際會議中能見度；第三，結合警政科技化以為當前警政發展趨勢，本校應在師資、課程、教材等方面，朝此方向規劃。

中央警察大學參加「國際警察首長協會 2014 年年會」

目錄

壹、前言.....	1
貳、參加國際警察首長協會 2014 年年會.....	1
參、參訪奧蘭多市警局靶場.....	7
肆、心得—代結語.....	15

壹、前言

此次承蒙 校長厚愛，代表 鈞長參加今年度國際警察首長協會之年會，倍感榮幸。本報告首先敘述參加年會經過，其次說明會後參訪奧蘭多警察局靶場(The Orlando Police Department Firing Range)的心得，最後提出這次出國參訪與會的三點心得，作為本校未來發展的具體建議。

貳、參加國際警察首長協會 2014 年年會

國際警察首長協會 (International Association of Chiefs of Police, IACP) 2014 年年會於今 (2014) 年 10 月 24 日起一連 5 天在美國佛羅里達州 (FL, USA) 的奧蘭多市會議中心 (Orlando Convention Center) 舉行年會。自 1893 年以來，協會會員每年開會，分享觀點，相互學習實務作為，並討論先進科技的運用，合先敘明。

我們於 10 月 25 日上午 6 時到達奧蘭多市，下午約 1 時 30 分即前往奧蘭多會議中心辦理註冊報到手續，繳交註冊費用以及領取年會的相關文件。註冊過程中，也巧遇警政署副署長何海民、警政署派駐華盛頓特區秘書邱俊誠博士、以及警政署督察沈明義一行人，代表警政署參與此次 IACP。同時也遇到桃園縣警察局外事科長羅火祥以及外事巡官黃彥彰代表桃園縣警察局出席。我們三團可以說是今年警政機關的代表。

大會的開幕典禮是年會重頭戲，今年排定於 10 月 25 日下午 3 時在 Valencia Ballroom 開始。在蘇格蘭式樂儀隊的奏樂聲中，開啟今年年會的序幕。今年開幕典禮由會長 Yost Zakhary 主持，他是德州伍德維市公共安全局長 (Woodway Department of Public Safety, City of Woodway, TX)。他陸續介紹與會貴賓與歷任會長等，典禮中也以靜默方式為過去一年中過世的會員表示哀悼。

奧蘭多市警察局長 John Mina 是典禮中主要的致詞貴賓。他首先歡迎來自世界各地的來賓來參與今年 IACP 在奧蘭多舉辦的年會。其次，他分享他在奧蘭多的警政治理理念。他說奧蘭多是一個人口約 27 萬的都市，但是每一年要承接逾 1,000 萬人次的觀光客，在警察人數不到 1,000 名的情況下，自 2014 年 4 月到職以來，致力於兩種重要的警察策略。首先，在市區居民部分，力倡「維持社區安全」的理念，將制服員警派遣在社區之中，加強秩序的維持以及犯罪問題的回應，讓奧蘭多的犯罪率下降；另一方面，由於觀光客人數眾多，許多都是街頭犯罪型態，因此，該市致力於科技的運用，例如裝設 CCTV 與建置 GIS 等系統，讓警察透過科技技術，協助辦案，提升破案

率，降低犯罪率。此外，他也分享了警察局對於受害者及其權益的主張與協助的實務工作，在結語時贏得與會人士的大聲鼓勵與喝采。典禮結束後，我們代表本校致贈紀念品給 Yost Zakhary 會長，感謝他長期以來對於此一協會的奉獻與努力，並與他合影留念。此外，對於此次會議的東道主奧蘭多警察局長 John Mina，我們也表達高度的謝忱與致意，並對於其在會議中的演講，表達讚許，致贈本校紀念品後並與他合影。渠等對於我們來自遙遠的國度臺灣參與會議，也感受到我們的誠意與深刻印象。開幕典禮完畢後，依照往例，我們找到中華民國國旗，並以其為背景，合影留念。

今年年會的內容包括各種不同主題的研討會 (Workshops)，邀請許多警察局的首長與警政學者，在不同的場次中，發表文章。與會來賓可以針對自己有興趣的議題，前往與會聆聽，並在會議中，提出看法與疑問，進一步分享意見，學習所得。年會的另一個注目焦點，就是警察裝備展 (Exhibit Hall)。展場裏匯集了各式各樣的最新產品與科技，根據執法需要計分六類展出：資通科技 (Communication/IT)、警車及車內設備 (Vehicles/Accessories)、武器與防禦裝備 (Weapons and Tactical/Protective Equipment)、管理與訓練 (Administration and Training)、鑑識與偵查設施 (Forensic/Investigation)、制服臂章等個人應勤裝備 (Personal Equipment, includes uniforms, badges, footwear, etc.)，多達一千多家廠商參展，展覽時間是 10 月 26 日 (周日) 至 10 月 29 日 (周三) 期間之上午 10 時至下午 5 時。此次特色在於高科技在警政工作的運用，諸如直昇機、大型警備車、巡邏車與重型警機車等，均都配置高級的電子科技儀器。另外，情境模擬的設備運用於打靶訓練以及警察勤務配置等，也是此次參展的重點。

例如我們拜會了 Training Corp (Ti 公司) 所研發的情境模擬打靶系統，該系統標榜情境模擬打靶，不需要打靶場地，只要有投影機、電腦或遙控主機以及一把特製的假手槍，即可以進行情境模擬，其模擬的情境非常多樣，該公司將過去警察局所發生過的用槍時機，設計成許多種不同的情境，只要將此一情境輸入到投影機播放，即可持假的槍對準螢幕中的歹徒，根據不同的情境，予以射擊；此外，該公司的設計的另一個特色，就是虛擬的假槍，即使超過十公尺，依然可以對準螢幕射擊，其所強調的是，即使在室內 (不是真的靶場)，也可以情境模擬打靶，具有機動性與環境適應性的設計。此外，我們也參訪另一家「模擬訓練系統公司」 (Simulation training systems)，專就指揮官下達指令的可能性，所設計上達百餘種的情境，讓警察指揮官

可根據現場情況，調派警力或下達相關的命令（例如攻堅）（詳見照片 4）。最後，我們也到全美最大的靶場設計與建造商 Action target 的攤位參觀。之所以參觀該攤位，是因為本校刻正進行靶場的興建工程，希望透過此次的會議參展，收集更多的資料，提供給相關單位參考。

透過以上研討會與裝備展，與會首長可以正式地與他人互動，年會還提供首長之夜（IACP's Host Chief's Night）與年會晚宴（Annual Banquet）等非正式的互動場合，使首長們得以建立公私網絡關係（Networking），這是年會的附加卻是實質的目的。



照片 1：謝文彥主任與會長 Zakhary 先生和奧蘭多警局局長 Mina 先生合影



照片 2：謝文彥主任（左）、賴擁連助理教授（右）與奧蘭多警局局長 Mina 先生（中）

合影



照片 3：本校代表團成員於會場內在我國國旗前合影



照片 4：本校謝主任文彥（右）於會場內聆聽廠商介紹模擬訓練系統



照片 5：本校謝主任文彥（右）於會場內聆聽廠商介紹全包覆式靶場設計系統

參、參觀奧蘭多市警察局靶場

(The Orlando Police Department Firing Range)

此次參加 IACP，還有另一個參訪行程與任務，即是參觀美國境內遠近馳名的奧蘭多警察局靶場。該靶場之所以有名，除因為內部具有三座室內（一座 100 碼步槍靶場以及兩座各 50 碼手槍靶場）標準靶場外，每年成千上萬的刑事司法人員在此接受靶場訓練（奧蘭多警察局人員、聯邦調查局幹員、其他刑事司法與執行機構人員以及國民兵），可以說是最善加利用的靶場外，據說當時耗資 500 萬美金所建設的靶場，因為與其他公部門簽訂契約收費的方式，不到五年即已將成本賺回。此外，靶場採用美國 Action Target 公司最先進的全包覆阻彈系統（total containment trap），可以確保靶場的空氣品質與打靶後的子彈的清理與環境的清潔等特性，是屬於較為新穎的靶場設計，值為我國參考學習。

在臺灣代理商雷昇科技（Raser Technique）David 的聯繫下，我們代表團於 10 月 27 日中午左右，先到 Action Target 公司在 IACP 會場的攤位與其他三組人員會合後，由該公司負責人 Chris 前往該靶場，並受靶場中心主任 Eric 的接待與歡迎。

該靶場位於 Winter Park 市，是奧蘭多市旁的鄰近小城市，設置在此目的是因為可以遠離市區高樓大廈林立、土地面積狹小的困境。該靶場約 67,000 平方呎，大約 1,883 坪的土地面積（6,224 平方公尺），但因為周遭附近都是空地，所以可以提供上百輛的汽車格供受訓學員來此受訓射擊時之用。該靶場設有三個市內靶場，分別是來福槍（長槍）靶場 100 呎、戰術靶場（Tactical）50 呎以及證照靶場（Qualification）靶場 50 呎。目前該靶場配置一位主任，四名全職職員，負責整個靶場營運的事務（但當天去時，可能因為中午時段，僅有 Eric 主任陪同與解說），其中 Eric 可以說是本靶場的工程師，因為是他將其經營靶場的理念落實在本座靶場中，後來由他管理，適才適所。



照片 6： 奧蘭多市警局靶場大門

在一段寒暄、問候、背景說明以及問妥參訪原因後，Eric 即從一個教室帶我們進入靶場區。靶場區區分為三個靶場場地。首先他帶我們進入長槍靶場，該靶場長有 100 英尺，15 個靶位，是提供執法人員與國民兵訓練來福槍所使用的靶場。靶場內放置三部較大型的車子，其實是一種模擬情境，讓打靶者可以車輛當作是遮蔽掩蔽的物品，向標靶射擊。兩邊的牆壁使用隔音板。前方的標靶處，即是使用全包覆阻彈系統，Eric 帶我們走近一看發現，這種設計是種漏斗式設計，可以將子彈引導至後端密封的減速室中，以消除子彈的速度，待子彈的速度消失後，即可往漏斗中間的縫中彈出，再掉入密封的儲存罐中。其特色在於完全不需要透過人工的挖掘傾倒剷除等方式，清除子彈。此外，該系統後方有強力的市內空調設計，可以將空氣中的鉛以及火藥灰燼等，以強力吸取的方式排出，因此，在靶場內，聞不到火藥味等，不用擔心鉛中毒。進一步觀看此漏斗型設計，他是由一塊一塊強力鋼板（符合 Brinell 500）組合而成，其優點在於如果那一塊鋼板使用的密度過高（即子彈命中處非常頻繁），可能會呈現薄化狀

態時，只要抽換那一片鋼板即可，不需要整個設備的鋼板全部更換。據說，更換鋼板只要所螺絲即可，不需要焊接或敲敲打打，簡化抽換鋼板的便利性(詳見照片 7 與 8)。

我們也注意到天花板的設計，是採取一種斜面設計的天花板，據說是防止燈光的亮度影響射擊者的視力以及透過斜面的設計，可以減少打靶者將電燈泡打壞的機率。



照片 7：Action Target (左 2) 與本校賴擁連助理教授 (右 1) 交換意見合影



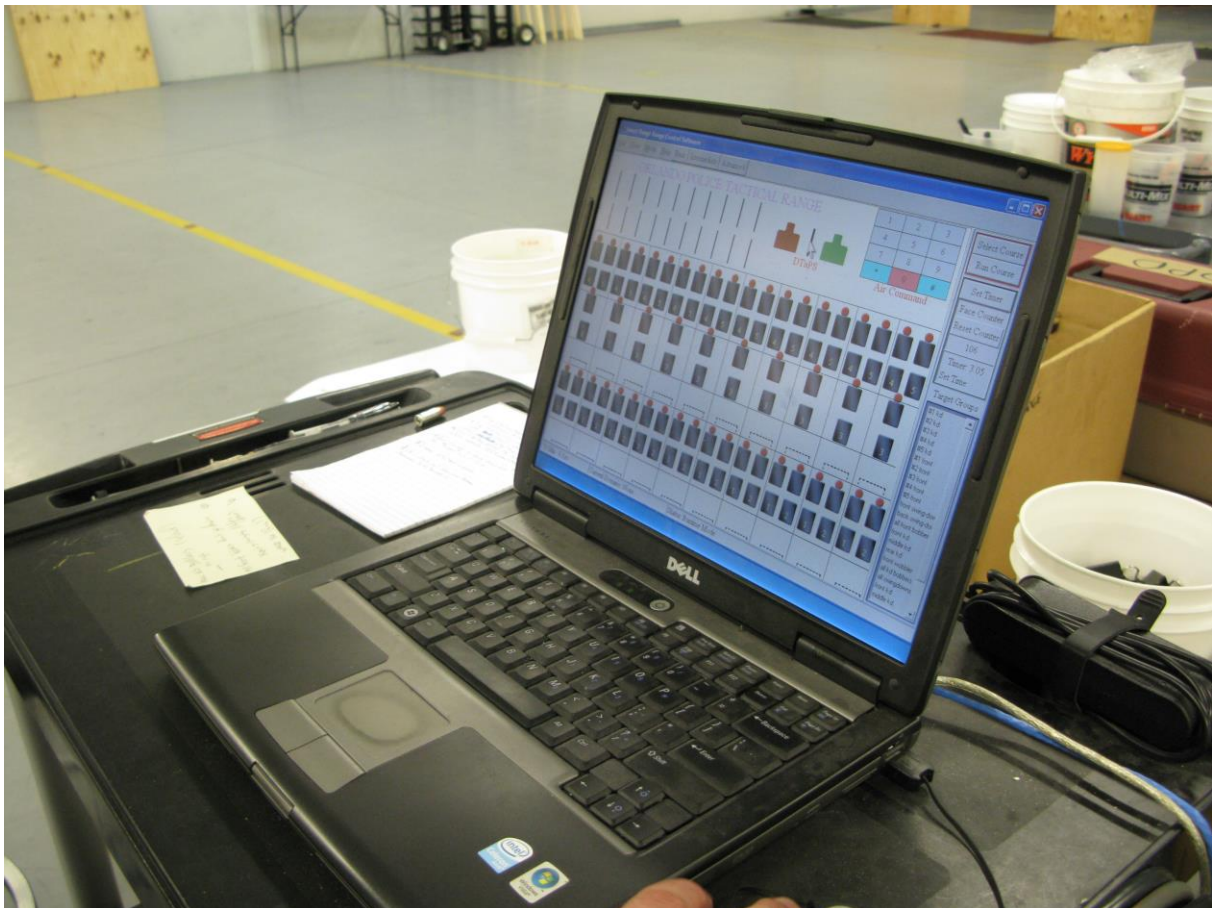
照片 8：Action Target 所發明的全包覆阻彈系統照片

在參觀完長槍靶場後，Eric 帶我們進入第二個靶場，叫戰術靶場，顧名思義，他是一種情境模擬的靶場。一到該靶場，Eric 即告訴我們這個靶場的控制台有兩個，一個在控制室，另一個就在靶場內，可以機動設計，甚至他也拿出一個遙控器，亦即透過遙控器，他就可以設計不同的情境與模擬課程，訓練學員打靶，例如他講完後，就將燈光的設計，呈現中非常多種的照明亮度，可能是白色暗淡、可能是橘色暗淡、可能是霓虹燈暗淡，也可以是一點點微光的亮度而已。具他稱，在美國用槍的時間，有七成五左右都是在晚上不同光亮的情況，所以靶場的情境模擬訓練，燈光的明暗程度，是一個很重要的變項，要讓受訓者適應。

接著，Eric 帶我們看看他所設計的控制台（參見照片 9），亦即在其電腦中，他設計幾十種的情境模擬程式，配合靶機的運作，有些靶機是歹徒，出現時打者射擊；有些靶機是民眾，出現時，打者不得射擊等等，此外，該設計可以顧客化（customization）或個別化，當一位靶者的情境訓練成績未達一定標準時，在其他靶位不用運作的情況下，這位靶者可以繼續打靶，直到成績及格為止。之後，Eric 也秀了一下他所設計的

幾個程式，有些靶機會動，有些靶機不會動，有些靶機是歹徒出現，有些靶機是民眾出現，再配合燈光效果，讓射擊的訓練更加的真實與情境化。

在其講解完畢後，Eric 帶我們前進到標靶處，一樣地，這一個靶場仍然使用全包覆阻彈系統，與剛剛長槍靶場不同之處在於，其鋼板上方的土黃色以及黑色的面積很多，密度很高（參見照片 8 與 10），地面上的彈殼、木屑與紙屑比較多，感覺起來比較髒，原來是該靶場使用非常密集與頻繁，也由於使用頻繁，他們久久才一次大清掃，否則難找到時間清掃。Action Target 的陪同者 Chris 告訴我們，我們真的很幸運，剛好在 IACP 的期間，難得找到一天沒有打靶訓練的日子，否則一般而言，該靶場很難喬出空檔提供參觀。



照片 9：奧蘭多市警局靶場主任 Eric 親自示範其設計的情境模擬打靶程式



照片 10：奧蘭多市警局靶場情境模擬靶位照片



照片 11：奧蘭多市警局靶場主任 Eric 親自示範如何設計情境模擬靶位

我們的參觀時間約莫兩小時，其實三個靶場的設計，大同小異，都是採取全包覆阻彈系統，配合氣體傳輸系統，讓整個靶場的達到較高的人身安全與空器好品質的程度，連帶地在處理子彈與彈殼問題，也變得較為簡便。參觀完畢後，我們參訪團特別感謝 Action Target 的 Chris 接送我們到靶場，期間並詳細解說整個全包覆阻彈系統，印象很深刻，因此在離開靶場前，我們致贈本校的紀念品，並與之合影留念，他非常的高興（詳見照片 12）。另外，我們也對於靶場中心主任 Eric 於百忙中帶領我們參觀靶場，並分享他的靶場經營理念以及靶場情境模擬的程式，表達由衷的謝意，因此，我們也致上本校紀念品並與之合影留念（詳見照片 13），Eric 馬上流出美國人的本性，馬上將禮物打開，並誠摯的向我們道謝。在 Action Target 的 Chris 離開之後，他私下告訴我們，他擔任管理靶場的工作已久，他使用過許多靶場系統，而 Action Target 所生產的全包覆阻彈系統確實較其他系統來得好用，他說他不是推銷，但因為這套系統使用到現在，他認為相當不錯，所以當該公司來接洽參訪時，他很樂意接待與說明，畢竟一個靶場所費不貲，如果添購一套不好的器材或設備，以後要更換時，可能又要花費更多的力氣，更重要的是，訓練品質不佳，那要如何執法呢？Eric 語重心長的話，

我們頗感贊同。在互道再見後，劃下完美的參訪行程，也結束了我們三天短暫的年會活動。



照片 12：Action Target 代表 Chris 與本校代表團靶場合影



照片 13：本校代表團與奧蘭多靶場主任 Eric 致贈禮品與合影

肆、心得—代結語

此行之重要行程紀實為出席 2014 年 IACP 國際警察首長協會年會及參觀奧蘭多市警局靶場為重心，綜觀整趟出國行程，有以下三個與本校發展有關的重要心得：

一、儘速承辦大型國際性學術活動

出席國際會議多次，每每發現國際會議的場次多樣，探討的主題非常新穎，議題從實務到學術，與會來賓從專家到學者，各種背景與專業都有，大家齊聚一堂，針對一個主題或議題，進行發表與討論，都能獲得相當不錯的啟發與激勵，也讓我們與會者刮目相看與羨慕不已。我們認為，過去本校在於舉辦學術研討會的經驗與次數，已經非常足夠，但國際性學術研討會，似乎屈指可數。如果本校能整合系所力量，舉辦大型學術研討會，邀請國際知名的學者專家與會，大家互相交流與學習，肯定可以讓本校的學術發展，獲得正面積極的推動力道，對於本校長期自詡「警政奠基」的招牌，可以再次擦亮，在國際間發光發熱。

二、強化靶場設備與訓練內容

此次我們參觀奧蘭多市警局靶場，我們發現，美國對於警察打靶訓練的投資，不遺餘力，主要是因為警察是穩定社會治安的重要力量，絕大部分的美國市民對於警察的專業能力與訓練，要求甚高，也非常支持政府在警察知能與訓練成本的投注，值得我們學習。所謂「工欲善其身，必先利其器」，本校應該利用此次靶場的興建，提升的靶場設備為國際級水準，除可以模擬各項射擊情境外，更應該著重打靶者的個人化程度，讓每位學員生都能熟悉打靶，成為合乎標準的射手，同時，先進的靶場強調安全、品質、健康與好清理等之標準，特別是使用者與教練在打靶期間的健康，更是列為重要的標準，因此，希望本校能夠掌握國際級靶場的發展脈動，添購新一代的設備，以強化新一代警官的射擊能力。

三、運用高科技協助警察辦案

在參觀警察裝備展（Exhibit Hall）時，我們發現，裝備展的廠商，運用高科技於協助警察工作上的程度，讓我們瞠目結舌。例如，諸如直昇機、大型警備車、巡邏車與重型警機車等，均都配置高級的電子科技儀器，特別是巡邏的機汽車，配置的平版，可以將巡邏區域的過去的犯罪狀況以及鄰里特徵，一目了然，有助於警察於巡邏時，提供情資，注意安全以及可疑的地點；另外，在警察訓練方面，情境模擬的設備運用於打靶訓練以及警察勤務配置等，也是此次參展的重點。許多展覽攤位一直強調，情境模擬，代表警察的工作，變化莫測、詭譎多端，例如，傳統的射擊訓練已經不足應付歹徒多樣的犯罪手段或開槍方式，因此，警察警技的訓練可能無法再墨守成規、一成不變，這樣的訴求，迫使許多警察單位在展覽的攤位中，頻頻詢問，接洽生意。雖然我國的國情與民風，較為純樸，警察用槍的機會與時機，甚至對抗暴力歹徒的情境，也較美國減少許多，但面對詭譎多變的犯罪情境，身為警察幹部學校的本校，實有必要提出一套因應作為或計畫以對。