

赴奧地利報告
(類別：其他)

林副主委赴奧地利出席第 40 屆歐華
年會進行大陸政策宣導案報告

服務機關：行政院大陸委員會

姓名職稱：林副主任委員祖嘉
陳秘書湘菱

國 家：奧地利、捷克

期 間：103 年 7 月 10 日至 7 月 19 日

報告日期：103 年 8 月 5 日

目 次

壹、目的.....	2
貳、宣導行程內容.....	3
參、宣導重點.....	4
肆、政府機關、專家學者及媒體主要關心議題.....	6
伍、心得與建議.....	7
附件：	
附件一：行程表	
附件二：照片	

林副主委赴奧地利出席第 40 屆歐華年會進行大陸政策宣導案報告

壹、目的

在全球化的思維下，展開和平、穩定、繁榮的兩岸關係，是政府對推動大陸政策的方針，依循臺灣主流民意，維持臺海「不統、不獨、不武」的現狀，並以「九二共識、一中各表」為兩岸對話基礎，推動「機制對機制、官員對官員」的兩岸制度化協商，擴大各領域交流的深度及廣度，雙方透過正常化互動，正視彼此的差異，求同存異，累積互信。

在今(103)年 2 月，本會主委王郁琦應大陸國臺辦主任張志軍邀請，首次以陸委會主委身分登陸訪問，並舉行首次「兩岸事務首長會議」，達成建立陸委會與國臺辦的常態性溝通聯繫機制之共識。隨後於 6 月間，大陸國臺辦主任張志軍也來臺訪問，雙方舉行第二次「兩岸事務首長會議」，實現兩岸事務首長互訪機制，促進兩岸官方互動正常化。

今年 2 月亦舉行「第二次兩岸協議成效與檢討會議」及「兩岸兩會第十次高層會談」，除檢視過去兩岸所簽署協議的執行情況，並在空海運、藥品研發、金融及共同打擊犯罪等議題獲致階段性成果，並強化協議執行及改善的方向。另外，「兩岸兩會第十次高層會談」簽署「海峽兩岸地震監測合作協議」及「海峽兩岸氣象合作協議」，將有助於雙方更精確地掌握地震活動及天氣系統資訊，未來也能更加保障兩岸民眾的生命與財產安全。

今年 7 月 10 至 19 日，林副主委赴維也納宣導現階段政府兩岸政策。此行主要係應「歐洲華僑團體聯誼會」第 40 屆年會（40th Annual Conference for Overseas Chinese in Europe）邀請，以「打造和平榮景，再創兩岸新局」為主題發表專題演講，闡述政府的大陸政策及未來展望。之後轉往捷克拜會捷克外交部、當地學者及臺商等，詳盡說明兩岸政策及各項達成協議之內容，林副主委藉由與當地媒體、學者會晤餐敘等方式，與渠等多面向交換意見，充分瞭解關切事項並就其疑惑予以解釋，獲致良好的政策宣導與溝通的效果。

政府推動兩岸和平的制度化，鞏固了中華民國的主權、維護了臺海的和平繁榮，並促進區域的安全穩定，政府良好的政策必須藉得宜的宣導才能發揮真正效用，除對內積極紮根、廣為宣傳之外，對外也應爭取國際及海外僑界的認同與支持，此實為總體政策宣導重要之一環，不容忽視。

貳、宣導行程內容

此次宣講活動主要以演講、餐敘、拜會及媒體專訪等方式安排：

形式	行程	地點	關心議題/內容
(一) 演講	「歐洲華僑團體聯誼會」第 40 屆年會	維也納	演講題目：「打造和平榮景，再創兩岸新局」
(二) 會議餐敘	捷克研究東亞問題學者午餐敘	布拉格	<ol style="list-style-type: none"> 1. 兩岸經貿往來概況，及臺灣加入國際經貿整合 TPP/RCEP 之重要性。 2. 目前兩岸服貿協議、監督條例的進度，說明可以使用「附帶決議 (with resolution)」方式解決。 3. 318 太陽花學運：黑箱作業 (Black Box)、中國因素 (China factor)、黑白衫對抗 (Black t-shirt V.S White t-shirt)。
(三) 拜會	華航及長榮航空維也納分公司主管	維也納	<ol style="list-style-type: none"> 1. 服貿協議中，關於旅行業開放內容。 2. 歐洲航線票價貴，問題在於目前無法取得大陸領空權，以致航運成本無法壓低，票價降價空間小。 3. 陸客來臺中轉議題，建議在機場動線規劃時，以「非轉機客」及「陸籍轉機客」分流，可解決查驗作業問題。
	拜會「奧地利國際政治學院」院長 Dr. Heinz Gartner	維也納	<ol style="list-style-type: none"> 1. 兩岸協商原則，先經後政，先易後難，目前已有各項經貿協議持續協商中，而政治談判部分，目前不具成熟時機。 2. 兩岸人員交流往來議題：兩岸觀光旅客、交換學

			<p>生、聯姻等交流越來越頻繁。</p> <p>3. 臺灣為 APEC 及 WTO 成員，將積極爭取加入 TPP 及 RCEP。</p> <p>4. 積極促成與歐盟智庫學者交流，提供臺灣主要歐盟研究智庫單位「臺灣歐洲聯盟中心 (European Union Centre in Taiwan)」。</p>
	捷克外交部非歐洲事務總司長 Ivan Jancarek	布拉格	<p>1. 說明兩岸目前已簽署 21 項協議，並積極爭取加入 TPP/RCEP，同時也積極與各國協商洽簽 FTA。</p> <p>2. 韓國目前積極與各國簽署 FTA，將造成臺灣內部壓力。</p>
(四)媒體專訪	捷克權利報(Pravo)資深記者 Pavel Urban 專訪	布拉格	<p>1. 臺灣參加 APEC 立場。</p> <p>2. 王張會(Nanjing meeting)重要突破：相互稱呼官方職銜。</p> <p>3. 互設辦事機構：內容是否包含發證功能、人道探視問題。協商單位由陸委會 (MAC)與國臺辦(TAO)進行溝通。</p>

參、宣導重點

林副主委以演講、拜會及餐敘等形式就兩岸議題進行政策宣導，首先說明兩岸經貿、人員交流往來概況及政府大陸政策立場，並以實務案例來闡述說明，讓專家學者、聽眾等對政策內容有更清楚認知，已達宣導之效果。

一、兩岸制度化協商，迄今已完成簽署 21 項協議及達成 2 項共識

在兩岸制度化協商中，秉持以臺灣為主、對人民有利，以及對等、尊嚴原則，優先推動有利國家發展與提升民生福祉議題協商。在此基礎上，兩岸已完成簽署

21 項協議及達成 2 項共識，其中包括兩岸空運直航協議、觀光協議、兩岸經濟合作架構協議(ECFA)、投資保障與促進協議、貨幣清算協議、服務貿易協議等，不論是在經濟上、安全上的實際效益，均逐漸落實到兩岸民眾的日常生活當中。

二、東亞區域經濟整合快速成長，臺灣應積極參與國際組織 TPP/RCEP

近幾年東亞區域經濟整合快速成長，自馬總統上任以來，亦致力改善兩岸關係，發揮兩岸關係正向發展之外溢效應，推展兩岸在國際間交流與合作，營造兩岸國際互動之互利雙贏模式。

今年 6 月 25 日第二次兩岸事務首長會議中，臺灣重申加入「跨太平洋夥伴協定(TPP)」、「區域全面經濟夥伴協定(RCEP)」及「亞太自貿區(FTAAP)」之意願，若臺灣可順利開展與各國經貿合作協議之協商，將有利於提升臺灣民眾對兩岸經貿自由化的信心與支持。

參與區域經濟整合與相關國家簽訂自由貿易協定，是基於我國發展及生存的必要，政府推動兩岸經濟合作，參與區域經濟整合，以及與其他國家洽簽經濟合作協定，係採「雙軌策略」之原則，政府將持續為臺灣參與區域經濟合作及整合創造有利條件。

三、盡速完成兩岸協議監督條例立法程序，持續強化溝通機制

今年 3 月暴發「318 太陽花學運」，許多民眾正視兩岸協議，對於國家安全、產業衝擊、勞工就業及資通安全等議題提出不同想法。為回應各界對兩岸協商過程應更公開透明，以及兩岸協議處理及監督法制化之要求，政府已在「合憲」、「務實」、「可行」之原則下，研擬兩岸協議監督條例草案送請立法院審議，並按所建置之「四階段對外溝通機制」在衡平保障公眾知情協商運作下，強化溝通機制。政府將持續作好國會溝通及社會大眾溝通工作，俾盡速完成立法。

四、兩岸關係發展的走向在臺灣主流民意，呼籲僑界發揮支持力量

政府大陸政策需要國人的支持，而民意脈動與臺灣社會的普遍期待，更是政

府推動兩岸關係發展的重要依歸，根據陸委會長期民調顯示，主張「廣義維持現狀」的比例維持在 85%左右，居為多數國人所支持。

林副主委特別提出，特別感謝僑界朋友對政府兩岸政策長期的支持與關切，並殷切的期盼聽眾能將政府的大陸政策理念傳遞給友人，讓臺灣能成為一個國際社會中具有價值的成員，並進而強化自身的安全。期望海外僑界成為支持政府推動兩岸關係穩定發展的堅實力量，共同促進臺海和平，為臺灣創造更有利的發展契機。

五、陸委會未來推動重點及兩岸關係展望

馬總統上任以來，致力於改善兩岸關係，一方面主張擱置兩岸政治爭議，另一方面則積極恢復及強化兩岸制度化協商機制，希望以和解代替對抗、以協商代替衝突，開創兩岸和平穩定關係，俾利於臺灣經濟繁榮與持續成展，提升人民生活福祉。

肆、政府機關、專家學者及媒體主要關心議題

一、政府在兩岸發展上所獲致的成果

在林副主委的說明後，無論是外籍媒體、政府官員、學者、僑界人士等，對於政府的兩岸政策及協商成果已獲致更深的了解，並感受到政府的努力及用心，期待未來能延續此正向發展之趨勢。

二、臺灣參加 APEC 之立場

政府推動兩岸關係發展的立場，就是在「九二共識，一中各表」的基礎之上。兩岸領導人會面一事，必須要在有利臺灣人民福祉及兩岸關係改善的情況下進行，評估亞太經濟合作會議（APEC）仍是最合適場域。

三、王張會的主要成果及歷史意義

2008 年以來，秉持著「擱置爭議、共創雙贏」的原則，才讓兩岸關係獲得

長足的進展。面對兩岸隔海分治 65 年的事實，兩岸正式客觀正視分歧、務實面對彼此，在今年 2 月及 6 月王張二會，開啟兩岸官員互動交往正常化的開端，同時正式啟動陸委會與國臺辦的常態性溝通聯繫機制之共識，彼此增進瞭解、減少誤判，有利兩岸事務順利推展。

會議重要成果包括：1、持續推動陸委會與國臺辦聯繫溝通，務實處理相關問題。2、積極安排或貿協議等 ECFA 後續協議之業務溝通。3、明確「人道探視」納入互設辦事機構服務功能。4、針對陸客中轉議題安排展開溝通。

四、互設辦事機構協商進度

今年的第二次兩岸事務首長會議中，雙方已明確將人道探視納入兩岸兩會互設辦事機構的服務功能，對人道探視的執行方案、互設辦事機構的行為規範及保障與便利措施等具體安排，表達積極研議處理，與務實推動後續業務溝通，並力求完善辦事機構實質功能，即時有效地為民眾服務。

五、臺灣對於兩岸及國際上經貿整合之策略

參與區域經濟整合與相關國家簽訂自由貿易協定，是基於我國發展及生存的必要。去(102)年 6 月完成簽署「海峽兩岸服務貿易協議」是 ECFA 後續協議的一部分，政府仍延續「幫助人民做生意 提升臺灣競爭力」的目標，持續拓展大陸服務市場，營造臺灣經濟自由化的環境，加速國際化，積極爭取加入「跨太平洋夥伴協定(TPP)」、「區域全面經濟夥伴協定(RCEP)」及「亞太自貿區(FTAAP)」之條件。依循「齊頭並進」原則，推動兩岸經濟合作、參與經濟整合，以及與其他國家洽簽經濟合作協定，持續為臺灣參與區域經濟整合創造有利條件。

伍、心得與建議

一、以雙向溝通為主要政策宣導方式

在宣導的方式上，除主動宣導政府大陸政策外，亦與國外官員深度討論內

容，經由雙向溝通以得不同的觀點及意見交流，達宣導之效果。鑑於此一方式獲得良好宣導成效，可作為未來海外宣導行程規劃與安排的運作模式。

二、有效運用宣導文宣品，擴大宣傳效果

此行訪維也納及布拉格，林副主委於多個場合分送「兩岸簽署十八項協議的效益」及「Q&A about ECFA」、「Q&A about Cross-strait Bilateral Investment Agreement」之文宣，讓各僑界朋友、政府官員及新聞媒體獲知兩岸各項協議之內容，並清楚未來兩岸關係發展之方向。良好的政策須廣大的宣傳才能有效傳遞，建議政府能從多方管道，例如：電視、廣播、網路、文宣品等加以宣導，讓國內、海外僑胞及關心兩岸議題之國內外專家學者能獲取更多正確完整訊息。

附件一：出席第 40 屆歐華年會進行大陸政策宣導案行程表

7 月 10 日 (星期四)	
22:45	自桃園國際機場第二航站搭乘 BR-0061 赴維也納 (航程 14 小時 50 分鐘)
7 月 11 日 (星期五)	
08:45	抵達維也納機場 (臺北時間 07/11(五)15:45)
10:00	抵達飯店(early check-in)
10:00-14:00	飯店休息調整時差
14:30-17:30	搭乘維也納街車(Strassen Bahn)參訪維也納市政及文化建設
18:00	歐華年會報到 ◆ 地點：飯店大廳
18:30	自飯店出發前往晚宴餐廳
19:00-21:30	歐華年會外交部歡迎晚宴 ◆ 地點：Schweizerhaus 餐廳
夜宿	維也納 Imperial Riding School Renaissance
7 月 12 日 (星期六)	
09:00-10:20	歐華年會開幕典禮 ◆ 地點：二樓會議大廳 ◆ 周俊浩主席、僑委會主委陳士魁及貴賓致詞 ◆ 國內出席人員：外交部史次長亞平、國策顧問吳英毅、僑委會陳世魁委員長、立委黃昭順及立委蔡錦隆
11:30-12:10	陸委會林副主委祖嘉專題演講：「打造和平榮景，再創兩岸新局」
12:30-14:30	歐華年會午餐 ◆ 地點：一樓宴會廳
17:00-18:00	歐華年會閉幕典禮 ◆ 地點：二樓會議大廳
18:30-21:00	歐華年會僑委會惜別晚宴 ◆ 地點：一樓宴會廳
夜宿	維也納 Imperial Riding School Renaissance
7 月 13 日 (星期日)	
09:00-18:00	歐華年會維也納一日遊
夜宿	維也納 Imperial Riding School Renaissance
7 月 14 日 (星期一)	
09:30-10:30	接見華航及長榮航空維也納分公司主管 ◆ 地點：飯店咖啡廳
11:00-12:00	參訪「奧地利國際政治學院」並會晤該院院長 Dr. Heinz Gartner
12:00-14:00	午餐
14:00-17:00	參訪維也納市政及文化建設
17:30	晚間自由活動

夜宿	維也納 Imperial Riding School Renaissance
7月15日(星期二)	
08:15	自飯店出發前往火車站
09:30	自維也納搭乘火車前往布拉格 ◆ 班車號碼:TEC172
14:21	抵達布拉格中央火車站
19:00-21:00	駐捷克薛代表美瑜晚宴(與捷克臺商晚餐敘) ◆ 地點:北京飯店 ◆ 出席人員:捷克臺商 ◆ 出席人數:20人
夜宿	布拉格 InterContinental Prague Hotel
7月16日(星期三)	
10:30-11:10	接受捷克權利報(Pravo)資深記者 Pavel Urban 專訪 ◆ 地點: InterContinental Hotel 一樓咖啡廳
12:30-14:30	與捷克研究東亞問題學者午餐敘 ◆ 地點: La Finestra 餐廳 (Platnerska 90/13 Praha 1) ◆ 出席人員: Ivana Karaskova(英美大學講師)、Alice Rezkova(智庫研究學者)、Jana Sehnalkova(查大講師)、Jakub Landovsky(查大講師)、Vaclav Kopecky(智庫研究學者)
15:00-16:00	拜會捷克外交部非歐洲事務總司長 Ivan Jancarek
夜宿	布拉格 InterContinental Prague Hotel
7月17日(星期四)	
10:20-11:20	參訪大同公司捷克廠 ◆ 位於 Pilsen 市之大同公司
中午	便餐
12:45-15:30	參訪 Pilsen Urquell brewery
15:30-16:30	拜會華碩公司
夜宿	布拉格 InterContinental Prague Hotel
7月18日(星期五)	
09:30	自飯店前往布拉格火車站赴維也納
10:39	搭乘火車返回維也納 ◆ 班車號碼:TEC77
15:24	抵達維也納
19:35	自維也納搭乘 BR-62 返臺
7月19日(星期六)	
17:05	返抵桃園國際機場

附件二：照片

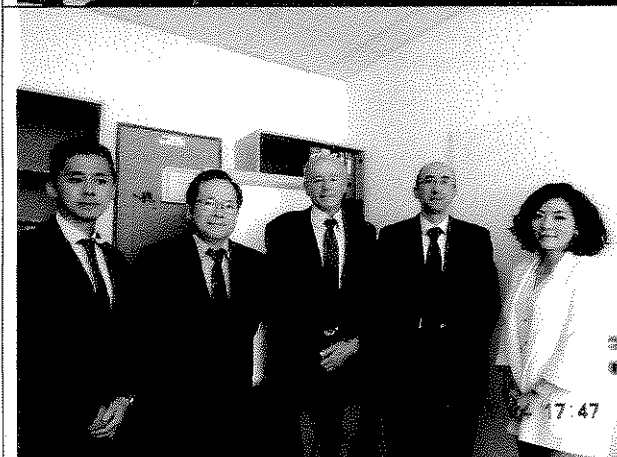


◀ 出席歐洲華僑團體聯誼會第40屆年會，林副主委專題演講「打造和平榮景，再創兩岸新局」



◀ 接見華航及長榮航空維也納分公司主管

(左起：駐奧地利代表處楊國誠秘書、華航奧地利分公司王薇總經理、陸委會林祖嘉副主委、長榮奧地利分公司何秉修總主任)



◀ 拜會「奧地利國際政治學院」並會晤該院院長 Dr. Heinz Gartner

(左起：駐奧地利代表處楊國誠秘書、陸委會林祖嘉副主委、奧地利國際政治學院院長 Dr. Heinz Gartner、更安全世界 SAFEWORLD 中國項目主任 Bernardo Mariani、更安全世界 SAFEWORLD 中國項目官員湯瀟敏)



◀ 接受捷克權利報(Pravo)資深記者 Pavel Urban 專訪

(左：權利報(Pravo)資深記者 Pavel Urban，右：陸委會林祖嘉副主委)



◀ 與捷克研究東亞問題學者午餐敘

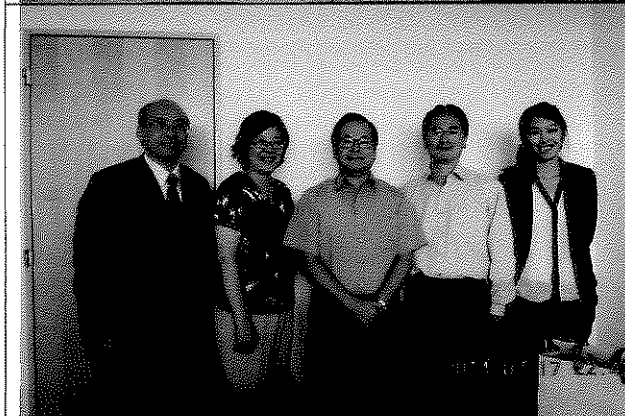


◀ 拜會捷克外交部非歐洲事務總司
長 Ivan Jancarek

(左二：外交部非歐洲事務總司長 Ivan
Jancarek；中：陸委會林祖嘉副主委；
右二：駐捷克辦事處薛美瑜大使)



◀ 參訪大同公司捷克廠



◀ 拜會華碩公司捷克分公司