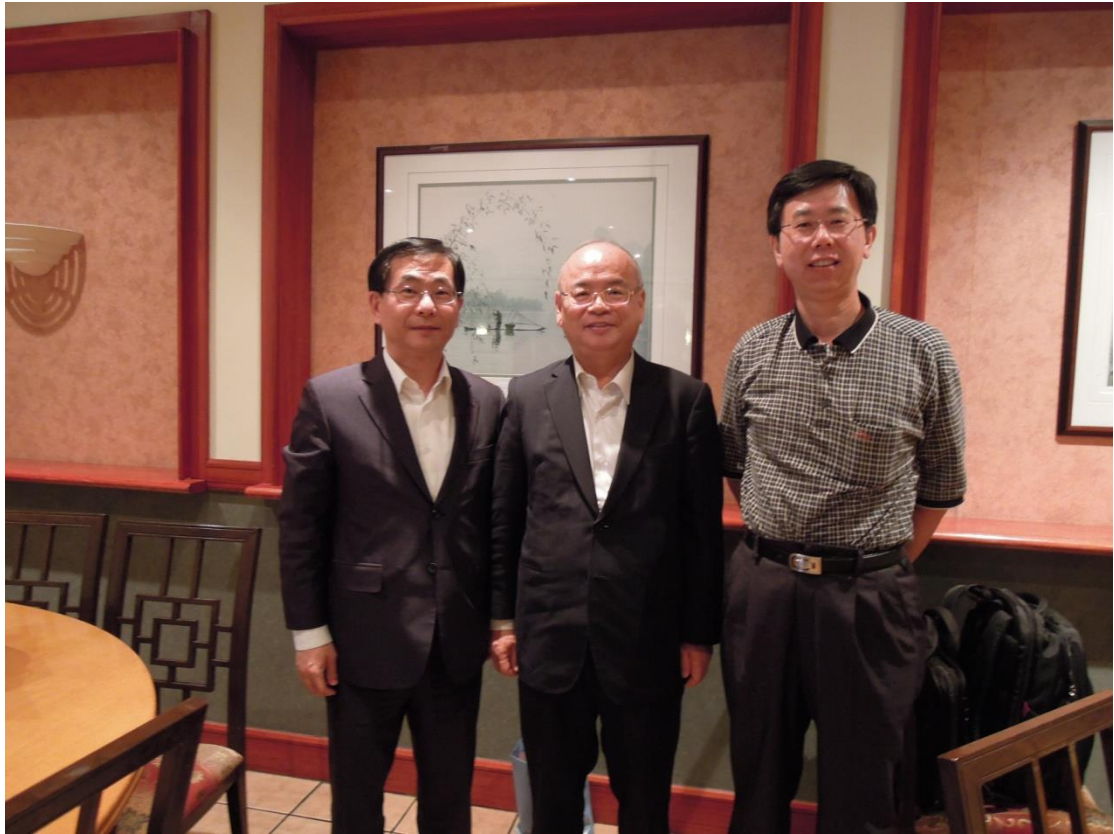




代表團與崔副檢察長在餐廳前合影留念

## 陸、拜會駐芝加哥臺北經濟文化辦事處處長

結束在舊金山參訪行程後，翌日清早我們搭乘早班飛機飛往芝加哥，於下午 1 時 40 分許抵達芝加哥，由芝加哥法務祕書徐慶隆接機，嗣由台灣駐芝加哥臺北經濟文化辦事處處長葛葆萱設宴款待，讓代表團在異鄉倍感親切，席間葛處長與我們暢談臺灣駐美外館人員協助臺灣商界人士前往投資合作，並與各州州政府建立聯繫管道之經驗。雖然過境芝加哥只有短短半天，但該處鼎力相助包括接送機，並安排世界日報馮大姊在底特律機場協助帶領團員們轉機。由於芝加哥前往底特律機場後，尚需轉機至 Pellston 機場，雖然有轉機時間約 35 分鐘，但底特律機場規模不小，若非有透過外館人員連繫由在地馮大姊協助帶領抵達正確登機門，我們光是摸索都要花上一番工夫，更恐將延誤班機。



總長及呂司長與駐芝加哥臺北經濟文化辦事處葛葆萱處長合影留念

在抵達會議飯店後，我們才由 NAAG 工作人員處得知，由於會議前一天底特律下起暴雨，因此在我們搭乘之班機起飛後，其他所有原訂飛往 Pellston Airport 的班機全部取消，NAAG 只得臨時加派接駁巴士前往機場接送與會貴賓，但抵達會場時，均已經是翌日凌晨時分，讓我們更慶幸能及時趕上班機，免去後續奔波。更幸運的是在抵達登機門時，竟巧遇 NAAG 工作人員兼財務主管 Theresa M. Heller，她在之後轉搭接駁公車、渡輪前往飯店的過程中均一路相伴，提供不少協助，最終我們平安順利的於當日下午 4 時許抵達會場即 GRAND HOTEL 飯店，一路上各駐館人員均提供大力協助，銘感在心。

## 柒、全美州檢察長協會（NAAG）夏季年會會議

### 一、會議議程

日期	時間	活動	內容
6/3 (二)	12:00-1:45	主席致詞 (NAAG President J.B. Van Hollen)  Opening remarks and Lunch with Guest Speaker  *Reflection on Detroit's Restructuring  底特律經驗—Kevyn Orr	底特律是密西根第一大城，以汽車工業聞名，卻因債台高築，在去年向法院聲請宣告破產，底特律緊急小組管理人分享重建底特律的經驗。
	2:00-3:30	圓桌會議 Attorneys General Roundtable  *State Open Meetings and Record Laws  *Media Relations and the Use of Social Media  *Recruiting and Retaining top talent	各州檢察長圓桌討論交流意見。除了討論政府公開資訊的規定之外，其中也談論到人才招募的問題。其中各檢察長辦公室都提到欲提供更多實習機會給法學院畢業生，也包括提供機會給少數族裔，給這些畢業生們更多對於 DA 辦公室的遠景。
	3:30-4:00	台灣代表團歡迎會	
6/4 (三)	9:05-10:15	*Prescription Drug Monitoring Programs(PDMP):  An Explanation of Best Practices and Opportunities for collaboration  處方籤藥品追蹤控制計畫  ---肯塔基州檢察長 Jack Conway 主持	<b>【毒品議題】</b>  由於美國處方籤取得管制藥品後濫用問題嚴重，PDMP 即為管制追蹤控制處方籤藥品的計畫，肯塔基州 KASPER 資訊追蹤處方籤管制藥品，成功的執行 PDMP 計畫所需要件分享。

	10:30-11:30	<p>Silent tears: Assessing and Improving the Response to Child Sexual Abuse-South Carolina Case Study</p> <p>Silent tears 組織--南卡羅萊納州</p>	<p>【兒童保護議題】</p> <p>Silent Tears 是一個非營利組織，於 2013 年 5 月 28 日由南卡羅蘭州慈善家 Lisa and Bob 捐助而成立，目的在於為沉默的兒童性侵被害人發聲。組織訪談研究，整合立法、司法、執法單位、企業、教育單位、醫療機構及相關社團，最後做出建議報告，希望進一步增進大學、研究所專業機構人員的訓練，提高標準以及模擬實務教育，以建構完善兒童保護的機制。</p>
	11:45-1:15	<p>午餐會談</p> <p>Winning thoughts----贏的策略</p> <p>Mark Dantonio 密西根州大學足球教練</p>	<p>密西根足球教練以輕鬆愉快的口吻與與會人士分享如何與球隊共同面對各種比賽輸贏，調整心態。</p>
6/5 (四)	1:30-2:30	<p>To Frack or not To Frack? That is the Question---- 是否要採壓裂 fracking 技術開採天然氣</p> <p>阿肯色州檢察長 Dustin McDaniel</p> <p>科羅拉多州檢察長 John Suthers</p>	<p>【環保能源議題】</p> <p>壓裂技術是向地下頁岩油氣層灌水和沙子，導致頁岩破碎釋放天然氣，可獲得天然氣大量供應；但大量注入水及化學物質同時也造成環境破壞爭議，也可能造成地質結構變化。</p>
	2:30-3:30	<p>*Aquatic Invasive Species: Beware of the Hitchhikers Under your Boat</p> <p>水中入侵性物種。</p>	<p>【環境保護議題】</p> <p>水中入侵性物種會對該水域帶來可觀的經濟、環境影響，議題談到此議題的嚴重性，以及如何控制、預防以及改善已</p>



		<p>---- 印地安納州檢察長 Greg Zoeller</p> <p>---- 田納西州檢察長 Bob cooper</p>	<p>經遭受外來物種入侵的區域。</p>
	3:30-4:30	<p>*Ethics Discussion</p> <p>The Proper Use of Deception as an Investigative Method in Civil and Criminal Investigations</p> <p>適時的欺騙作為最好的民刑事調查手段?---NAGTRI 州檢察長訓練研究機構 Francesca Liquori</p>	<p>【道德議題】</p> <p>檢察官偵查時是否可以適時用為欺騙的手段，是否會違反律師專業倫理行為準則規範的要求？</p>
6/5 (四)	9:00-10:00	<p>Innovative outreach Initiatives</p> <p>革新性組織</p> <p>*Keep Kentucky Kids Safe Program</p> <p>肯塔基州兒童保護計畫經驗</p>	<p>肯塔基州兒童保護計畫<sup>9</sup>，由州檢察長親自至各學校巡迴演講說明濫用藥物的嚴重性，也要求父母要將家中的處方籤用藥鎖好並嚴加控管。學生們因而看到政府第一線的人員親上火線打擊毒品，了解議題的嚴重性。</p>
	10:00-10:45	<p>Dan Gilbert, Chairman and Founder, Rock Ventures and Quicken Loans, Inc.</p>	
	11:00-12:00	<p>*Oils and Gas Transportation: Pipelines, Trains, Boats</p> <p>石油天然氣運輸方式？</p>	<p>【環境保護議題】</p> <p>運送石油和天然氣究竟要採何種運輸方式？火車、卡車、郵輪或是輸油管。為因應日漸增多的需求，繼續鋪設輸油管線或是以火車代替成為兩個主要的考量因素，在經濟利益</p>

<sup>9</sup> 請參 <http://ag.ky.gov/rxabuse/Pages/default.aspx>

			以及環境保護的雙重課題下，加拿大 KEYSTONE XL 輸油管建設同意與否成為美國政府現今最大的難題。
	7:00-9:00	惜別晚宴及年度授獎	

全美州檢察長協會 2014 年夏季年會在密西根州麥克諾島 The Grand Hotel 飯店舉行，會場特別設置臺灣代表團之桌次，並擺設中華民國國旗及印製有臺灣代表團之標牌，顯見該協會對台灣代表團之友好，亦足顯現對於我國國際地位之尊重。開幕由現任會長即 Wisconsin 威斯康辛州檢察長 Van Holland 歡迎與會州檢察長後，即特別向在場人員介紹遠到而來之臺灣代表團，與會成員均給予我代表團高度之歡迎與熱情之掌聲，使我代表團感受到該協會對我國與會之重視，我國代表團也特別準備法務部中英文簡介、最高法院檢察署機關官徽紙鎮以及具有中華民國特色之故宮文物放置會場，並贈與每位與會來賓及 NAAG 會場工作人員，以感謝 NAAG 歷年邀請我們參與盛會之情誼。



會場剪影—臺灣代表團之保留席位，桌面並置有中華民國國旗

在歡迎臺灣代表團後，會長即介紹本次會議議程之主題、會議大綱、主持人及主講人，議程內容多為各州目前所關注之議題，除法律議題外，也有許多政策面之議題，包括處方藥物濫用之問題、環境保護、兒童保護等議題，隨即開始進入議程。另外，NAAG 特別在第一天即安排正式對臺灣代表團的歡迎會，除正副會長參加，亦有許多與我國友好以及曾經來台參訪之州檢察長特別熱情參加，歡迎我國代表團的到來，使我們備感榮幸。由我國代表團團長與 NAAG 會長相互致贈紀念品並留影合念。以下擇要說明議題內容。

## 二、底特律重建

底特律是美國密西根州最大城市，以汽車工業聞名，然因汽車工業衰落，人口數因外移而急遽下降，稅收減少，財源嚴重不足，退休基金支出龐大，種種原因導致政府財政連年赤字。最終市政府因負債 185 億美元，於 2013 年 7 月 18 日宣布破產，同年 12 月 3 日獲得法官批准。這是美國史上最大的城市破產事件，因此成了本次會議的重要議題。

首先在開幕的簡短午餐演講中，主講者 Kevyn Orr 是知名律師，2001 年加入 JONES DAY 法律事務所成為合夥人及副執行長，由於其過去 30 年從事協助企業破產重整之財務、金融機構監管、法律訴訟實務，有完整豐富的經驗，因此於 2013 年 3 月 14 日被指定成為底特律城市緊急管理者(Emergency manager, City of Detroit)，負責底特律的重建計畫。在此次短短午餐會談中，Kevyn Orr 談到正在重建中的底特律計畫，從底特律財政的評估、重建以及說明並執行迄今約 1 年半的時程經驗及提出破產申請，最終目標在解決市政府財政能力，引進投資，重新設置符合需求之退休金制度，更要能維持整個城市的運作。

會議第二天，則由一名企業富豪即快速抵押貸款公司執行長 Dan Gilbert (Chairman and Founder, Rock Ventures and Quicken Loans, Inc.)主講，該公司是美國第二大貸款公司。Dan Gilbert 以私人企業角度談到協助底特律重建的經驗。Dan

Gilbert 在底特律附近長大，經營不動產投資，成立了快速抵押貸款公司，也是 NBA 克裡夫蘭騎士球隊的主要擁有人。Dan Gilbert 在 2010 開始在底特律投資，購置空置的辦公大樓重建、修繕，並發放貸款，更將旗下子公司及約 1 萬 2000 名員工重新慢慢入駐底特律，企圖帶動周邊商機，引進投資計畫。迄今已經投資約 130 億美金購買了超過 50 棟的商辦大樓，在市中心投資超過 800 平方英尺，提供超過上千個就業機會。如同 Kevyn Orr 在演講中所提到的，透過政府、企業界以及民間的共同努力及美國人心中屹立不搖的信念，相信底特律終有一天能自困境中重生再起。

### 三、處方類藥品監管計畫 Prescription Drug Monitoring Programs (PDMP)<sup>10</sup>

(一) PDMP 即 Prescription Drug Monitoring Programs 是一個針對州政府計畫，聯邦管制的處方籤類藥物(特別是鴉片類止痛藥物)，從供應方(例如藥局)收集並控制所有資訊，並持續追蹤監管的計畫，以確認最終使用者用於專業治療的目的。這些資訊由專門人員統一收集分析並追蹤，目的是追蹤預防藥物濫用，更特定的說是為了減少「doctor shopping」，也就是病人刻意至多處取得處方籤用藥，再將已取得的管制藥品做不法使用或出售。這些針對管制類藥品的開藥(prescribe)及給藥(disperse)專業人員，有權進入網路 PDMP 資料庫，因為便利性，資料庫可為這些專業人士在做出治療決定時給予協助，例如查看得知病人固定的藥物，以避免藥物相互作用，也可以藉此看出病人是否有故意虛假裝病以取得處方籤用藥的狀況。PDMP 的願景目標包括：

- 1、發覺並預防處方籤管制藥品濫用
- 2、管制處方籤用藥只能用在合法的醫學治療

<sup>10</sup> 詳參

<http://captus.samhsa.gov/access-resources/kentucky-meets-gold-standard-prescription-drug-monitoring-programs>

- 3、有效確認可能對處方籤用藥成癮的人
- 4、將管制藥物濫用資訊提供給政府健康政策單位
- 5、教育大眾對於 PDMP 制度以及濫用藥物的概念

(二) 肯塔基州檢察長分享了肯塔基州的經驗—Kentucky All Schedule Prescription Electronic Reporting (KASPER<sup>11</sup>)。全美各州都在面對處方籤藥物濫用的問題，也都欲以 PDMP 來解決、預防這個問題，肯塔基州也是其中之一，自 1999 實施 PDMP 計畫以來，該州成功地從全美高度濫用處方籤藥品的州，一舉從第 2 高降到第 31 名，肯塔基州政府認為都應歸功於監控計畫的實施。

除了對於處方籤用藥適當管理，預防藥物濫用，也幫助開立處方籤的人能夠參考病人相關資訊做出正確適當的處方。更有些州利用這些資料作為其他預防，例如執法部門可以用 PDMP 資訊作為偵查販毒嫌疑犯的參考，而不需要一一訪談藥局以攫取訊息。衛生單位也可以透過這些資料決定在不同的社區分配不同藥品，可以針對高濫用區實施預防處置措施。

有效的 PDMP 計畫必須能夠提供實務工作者及藥房人員使用，這是絕對必要的。在 2012 年 7 月，肯塔基州通過立法，要求所有的這些實務工作者、藥房人員必須要登錄 Kentucky All Schedule Prescription Electronic Reporting(即 KASPER)，且在給予可能造成濫用的處方籤藥物前，被要求一定要上網查詢 KASPER 關於該病人使用該處方籤藥物的資料，開處方籤者必須要查看該病人使用的頻率，藥房人員也必須報告所有給予的處方籤藥物。肯塔基州的醫師認為，KASPER 計畫有助於它們開立處方籤的決定，在醫療實務上有所幫助，有百分之七十認為非常、或在某些程度上對於決定開藥有助益的。有百分之九十的醫師提到在開立管制處方籤用藥時，會去參考 KASPER 的報告決定。其次，資料更新的時效及持續性也是 KASPER 成功的原因之一。醫師必須根據有效的期間內資料決定是否給予可能成癮性管制藥物，例如一個企圖以詐欺手段得到管制藥品的病人，可能在一天內

---

<sup>11</sup>詳參 <http://www.chfs.ky.gov/os/oig/KASPER.htm>



同時間造訪多家醫院的急診部門，其他大多數州的規定都是規定藥房在 14 天內報告給予處方籤藥物的狀況，肯塔基州原已將時間縮短為一半，必須在 7 天內完成報告，2013 年 7 月 1 日之後，更要求將報告期間縮短至一個營業日。最後，相關團體的高度支持更是成功的關鍵，計畫的目的是針對所有州內的醫師、藥房、專業證照人員、執法人員等，大家都對計畫的成功有重要的因素，共同喚起大眾對於該計畫的意識。例如一些醫學協會也會教導醫生如何正確利用 KASPER 資訊，使該計畫資料更有助於診療實務。有些人會擔心這些計畫是否會過度暴露病人隱私，或是影響到醫師在給予處方籤用藥的專業判斷，反而使一些合法的病人無法合理取得用藥，有些團體則在協助消除這些疑慮，建立大眾正確的意識，KASPER 對於保障大眾安全是非常重要的政策。

各州 PDMP 的計劃所蒐集的資訊，對於大眾健康、政府人員以及政策決定者，不管是在治療或是預防層面，都是重要的資源。過去政策決定者必須仰賴聯邦政府資料，常常是過時的資訊，現在從 PDMP 則可以確保都是獲得當下最新的資訊。此外，肯塔基州使用這些資訊去管控有較嚴重毒品問題的區域，適時地對應做出對區域投注預防心力的增減，「我們都知道我們有處方籤藥品濫用的問題，但在 KASPER 之前，我們並不知道問題在哪裡，現在我們知道哪裡有問題，也知道問題有多嚴重，並非每個區域都有問題，現在我們可以針對重點區域來做處理。」目前，KASPER 的資訊只有包括處方籤管制藥物的資訊追蹤，未來 KASPER，也是所有的 PDMP 努力的方向，是建立標準規定讓各州跨州分享這些資訊，尤其是針對鄰近各州，藉以預防個人跨州取得並濫用這些處方籤藥品。

### (三) PDMP COE White Paper on PDMP Best Practices

講者 John Eadie 是 Brandeis University 的 PDMP Center of Excellence (COE) 執行長<sup>12</sup>，他致力於大眾健康已經 44 年，在紐約州健康部自 1985 至 1995 年任職執行長，也參與了紐約的 PDMP 計畫，他共同創立了州政府間的處方籤藥品監管

<sup>12</sup> 詳參 <http://www.pdmpexcellence.org/about>

計畫(ASPMP<sup>13</sup>)以及國家毒品管制計畫(NASCSA<sup>14</sup>)。2001 離開州政府部門後，他就開始成為 PDMP 計畫的專家顧問。COE 提出了一系列的報告整理歸納出 PDMP 最有效的運作經驗(White Paper on PDMP Best Practices<sup>15</sup>)，透過累積各州經驗、數據值，歸納出最有效追蹤控制處方籤藥品濫用以減低毒品濫用的問題，並將這些報告內容提供其他州參考使用。在該報告中，針對主要關鍵成功的 PDMP 實務運作，首先必須要有能夠授權提供適當使用者，包括機構或委員會取得報告使用研究的途徑，目前幾乎所有州都准許取得資料，但只有 26 個州會定時提供報告。主動的報告可以使相關委員會更積極有效的發現有不法分送處方籤藥品的情事。增加 PDMPs 的使用，例如網路途徑。其次，建立更多的資料包括對於潛在的不法活動建立資料庫，並擴大到對於可疑的開立處方者建立資料庫，另外資料庫中的流行病學分析(epidemiological analysis)也可以有效過濾防範，整合 PDMP 的資料與電子健康紀錄能夠有效幫助開立處方籤者增加使用率。最後，加強對於開立處方籤者之規範以及動機，更能有效加強使用率。

#### 四、Silent tears 組織<sup>16</sup>--兒童性侵案件的救援組織-南卡羅萊納州案例

##### (一)組織簡介

Silent Tears 是一個非營利組織，於 2013 年 5 月 28 日由南卡羅萊納州慈善家 Lisa and Bob 捐助了 25 萬美金所成立，目的在於為沉默的兒童性侵害被害人發聲。因為該組織不斷提醒社會大眾，兒童性侵案件是我們整個社會經濟、社會的一環，如果我們審視每個案件以及普遍發生率，就會發現所有的兒童性侵都是交錯縱橫在你我的生活中造成影響。Silent Tears 就是這樣的認知下成立，希望能夠確保這

<sup>13</sup> 詳參 <http://pmpalliance.org/about-the-aspmp/>

<sup>14</sup> 詳參 <http://www.nascsa.org/>

<sup>15</sup> 詳參 [http://www.pdmpexcellence.org/sites/all/pdfs/Brandeis\\_PDMP\\_Report.pdf](http://www.pdmpexcellence.org/sites/all/pdfs/Brandeis_PDMP_Report.pdf)

<sup>16</sup> 詳參 <http://silenttearssc.org/>