

102 年國際警察首長協會

第 120 屆年會出國報告

INTERNATIONAL ASSOCIATION OF
CHIEFS OF POLICE 2013

服務機關：內政部入出國及移民署

姓名職稱：胡景富 主任秘書

派赴國家：美國

出國期間：102 年 10 月 17 日至 10 月 25 日

摘要

102年「國際警察首長協會(International Association of Chiefs of Police, 以下簡稱 IACP)」為警界重要年會，為目前世界上最大的非政府之國際警察組織，其成立之目標為促進警力之發展，強化警察合作及國際警察之資訊與經驗交流，訓練專業警察及提高警察專業標準。

近年來 IACP 關切人流管理、人口走私、人口販運及移民輔導相關被害人與 NGO 合作議題皆與本署相關，透過此次的參與，能達到學術及經驗交流、蒐集警察科技設備新資訊、拓展與重點國家機場、港口及警政移民機關之合作關係、建立國際合作聯絡網及直接聯繫管道、協助查緝我國重大要犯、增加我國在打擊恐怖主義及防制跨國人口販運議題上之國際能見度等目的。

本次行程亦拜會紐約市警察局，透過雙方資訊交流，了解其多方位的運作方式，盼能與其建立良好關係，建構犯罪資訊聯絡網。而本次 IACP 年會亦與多位美國警政及機場、港口等相關領導幹部會商交流，建立高層聯繫管道，盼在未來能持續提升本署執法能力及效益，增進我國國際能見度。

目錄

壹、目的	1
102 年國際警察首長協會年會與本署相關之研討議題 .	4
貳、與會經過	5
一、地點	5
二、行程	5
三、活動內容	6
(一)拜會國安單位之駐外人員及探視當地僑民與諮詢 佈置對象	7
(二)參加 IACP 國際警察首長協會議程.....	8
(三)拜會紐約市警察局	24
(四)駐處參訪	25
參、心得	27
肆、建議	29
伍、結語	31
陸、活動照片	錯誤! 尚未定義書籤。

參加 102 年國際警察首長協會年會出國報告

壹、目的

102 年「國際警察首長協會(International Association of Chiefs of Police, 以下簡稱 IACP)」為創立以來第 120 屆年會，本次年會於 10 月 19 日至 23 日假美國賓夕法尼亞州費城會議中心(Convention Center)舉行。IACP 創立於西元 1893 年，協會之目標為促進警力之發展，發展和提高警察之行政、技術及實務操作，強化警察合作及國際警察之資訊與經驗交流，訓練專業警察及提高警察專業標準。自創會以來，IACP 一直推動專業的盛大活動，以促進國際間警察之合作及資訊之交流，近幾年來其觸角更擴大至人流管理、人口走私、人口販運及移民輔導相關被害人與 NGO 合作之議題。其目前擁有會員人數已逾 2 萬人，且廣泛的遍及全球百餘國，為目前世界上最大的非政府之國際警察組織，而此次的年會亦有 8000 多人至費城共襄盛舉，並有超過 1,000 家世界頂尖之警用裝備器材廠商，在場展示各式各樣最新警用高科技器材，足可顯示本年會為盛大且重要之國際性警察首

長會議。

本署於本次年會中亦成為會員之一，盼能透過此次 IACP 年會的參與，達到下列所設之目的：

- 一、 進行與移民實務及跨國犯罪相關之學術及經驗交流，與世界接軌，以增進我國移民事務管理之效益。
- 二、 汲取各國最新境管模式及相關措施之優點，促進制定結合科技之境管政策，落實境管人性化之理念。
- 三、 蒐集警察科技設備新資訊，提升本署執法及工作效能。
- 四、 拓展與重點國家機場、港口及警政移民機關之合作關係，洽商簽署合作備忘錄之機會。
- 五、 觀摩各國當前國境安全管理措施、人口販運防制與國際機場及港口安全執法，交換工作經驗。
- 六、 建立國際合作聯絡網及直接聯繫管道，共同合作打擊跨國犯罪及防制人口販運，並透過 INTERPOL 國際刑警組織之協助查緝我國重大要犯，如林克穎，確保我國國際運輸安全與聲望。
- 七、 增加我國在打擊恐怖主義及防制跨國人口販運議題上之國際能見度，對於維持美國國務院年度人口

販運報告評列我國為成效第一級國家(Tier 1)及其開放我國國民赴美免簽待遇，有正面效益，亦彰顯我國對防制人口販運所作之努力。

八、 與旅居當地之僑界人士進行聯誼互動，拓展本署國際情資布建空間。

102 年國際警察首長協會年會與本署相關之研討議題

- 行動臉部辨識科技
- 警用裝備展揭幕儀式
- 就在你身邊－打擊鄰近兒童性剝削販運
- 反恐委員會會議
- 人口販運救援聯盟－以實際行動杜絕人口販運
- 執法深究委員會會議
- 國土安全委員會會議
- 受害者服務委員會會議

貳、與會經過

一、地點

美國賓夕法尼亞州費城市

Philadelphia, Pennsylvania, USA

二、行程

➤ 時間：102年10月17日至25日。

102年10月17日(四)	搭乘長榮航空BR-32出境，於美東時間17日22:05抵達紐約甘迺迪機場。
102年10月18日(五)	拜會國安單位之駐外人員及探視當地僑民及諮詢布置對象
102年10月19日(六) -23日(三)	◆ 參加IACP國際警察首長協會議程 (1)警用裝備展揭幕儀式 (2)行動臉部辨識科技 (3)反恐委員會會議 (4)人口販運救援聯盟－以實際行動杜絕人口販運 (5)執法深究委員會會議 (6)國土安全委員會會議

	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 參加 IACP 裝備展—新科技查驗 (1)網路安全監控 (2)護照、旅行文件及各項 ID (Barcode) 之辨識
102年10月23日(三)	拜會紐約市警察局及駐紐約辦事處
102年10月24日(四) -25(五)	搭乘長榮航BR-31起飛，於臺灣時間25日05:35抵達桃園國際機場。

三、 活動內容

本署於本年首次參與第120屆IACP國際警察首長協會年會，參與者為本署主任秘書胡景富(見附錄)。IACP為警界重要年事，根據大會所提供之議程表，本次年會之研討議題共計489項，除與警察事務及科技裝備相關外，尚包括手機臉部辨識、恐怖主義委員會會議及人口販運案例研討、人流管理、人口走私、人口販運及移民輔導相關被害人與NGO合作等與本署業務相關之議程。主任秘書胡景富除參與此次IACP會議之外，亦與會國安單位駐外人員及當地僑民，探視其工作運作狀況及在地生活情形，另亦拜會紐約市警察局，了解其面部辨識、要犯查

緝、新住民犯罪、相關單位合作機制、內部運作情形，並進行資訊交流及經驗分享。

◆ 行程內容細節：

(一) 拜會國安單位之駐外人員及探視當地僑民與諮詢布置

對象

本次赴美參加 IACP 年會行程中，本署主任秘書胡景富亦拜會我國國安單位駐外人員，鞏固資訊收報內容，尋求資源合作及經費協助，增加雙方資訊交流及聯絡感情外，亦拜會本署相關僑民及諮詢布置對象，了解可利用之相關資訊。

這次赴美行程中，深感警察校友及僑務體系可為推動跨國警政及移民合作之重要基礎與網絡，係因警察校友除在警政、消防、海巡、外交、學術及資訊等領域，對社會有傑出貢獻外，在國外發展亦能秉持敬業服務精神，在各個領域均有優異表現，並能飲水思源對來訪警政及移民同仁提供諸多協助。本次赴美賓州費城出席 IACP 第 120 屆年會，與旅居美國賓州費城市，現任僑務委員會僑務諮詢委員蒲靜芳女士及警察大學校友現任世界日報主任劉麟先生會面，深切感受到，透過其與當地執法機關之資源與連結，協助本署及移民工作組聯絡官推動跨國警政及跨境機場、港口之合作，作為建構海外執法網絡的一部分格外重要。

(二)參加 IACP 國際警察首長協會議程

本年之 IACP 議程中，本署主任秘書胡景富於開幕儀式中，參與聆聽 Pr. Craig Steckler 及費城市警察局局長藍西之致詞、觀禮、宣達等儀式。會中亦認識了多位各國高階警察長官，除於開幕儀式中交換名片方便日後聯繫外，亦共同談話及合影，增加國際情誼。費城市警察局局長藍西於 IACP 演講之節錄：

今天我們正處在一個主動和預防性警務的時代，我們依靠精確的數據和技術去追蹤犯罪及傳遞警務策略，我們以更聰穎方式使用以證據為基礎的研究方法。我們擁有龐大的資料，如監控攝影機，槍聲探測系統，自動車牌讀取機及社會媒體數據。我們利用分析法與科技使這些數據有功用，並幫助我們做出更好的決策。事實上，科學和技術為現今社會的驅動力，科學亦扮演著迄今以來最大的角色，無論在用來打擊犯罪的鑑識、分析或制定證據。科技也影響犯罪的性質以及警務實務，科技使犯罪的範圍擴大，並擴展了更多途徑來透過網路實施欺詐、身分盜竊和人口販運等犯罪行為。網路犯罪使地方犯罪分子超越了地域的限制，形成了跨國犯罪。當一個人可以利用一臺電腦跨海犯案，何必用槍搶劫銀行呢？

犯罪和罪犯現今已演變成網路化、多元化且已遍布全球了。

我們已經進入了社交媒體革命，透過推特、臉書、YouTube、Pinterest 及 Instagram，人們可輕易地利用科技與人聯繫，我們生活在一個到處都是相機，及到處都有及時訊息發布於網路上的年代，這意味著我們生活在媒體持續的觀察下，與無數的私人相機和手機的關注下。我們面臨所有變化，我們也更加依賴於合作及夥伴關係。科技是一個功能強大的工具，但其同時也是兩面刃。展望未來，我們必須有周到技術，我們必須不斷努力變的卓越。我們必須認識到趨勢正在轉變。林登·約翰遜總統於 1965 年召開了最後委員會。在此委員會，所有警察機關必須團結，並且呼籲必須培育和發展合作關係和網絡、在工作中強健我們的人民，並鞏固外人之參與、了解我們在民主社會中的作用是為了保護所有人的憲法權利、確認我們在複雜的全球社會中之角色並忠於治安的原則。

如果我們不為我們的未來創建一個模型，別人會。如果我們沒有定義我們的角色，別人會。我們要積極，治安未來的共同創造者，就從現在開始！

1. IACP 研討議題

此次年會中，主任秘書胡景富亦參加了多項與本署工作相關之研討會議，就相關之研討內容簡述如下：

(1) 人口販運救援聯盟－以實際行動杜絕人口販運：

近年來人口販運的數字在國際上雖持續攀升，然我國人蛇犯罪情形的數量，已在本署與各司法機關共同打擊及努力之下趨緩，但跨國性的犯罪活動是否仍在屋簷下悄悄行動與展開似乎仍是預料中之事。因此，為能有效杜絕販運人口等不法之犯罪情事，我國亦得在學術上及實務上接軌，在國際上與他國共同合作，多方防堵方能將不法蛇頭繩之以法，減少國際憾事之發生。

現今之美國國土安全部之移民及海關執法局主任 Alice Wu 及助理主任 Harold L. Hurtt 對於目前國際上重要之人口販運議題極為注重，亦對本署謝署長立功就此問題之作為讚賞有加，大力推崇。本署自成立以來，即對人口販運議題投以極大的心力，除積極

在國內查緝人蛇、防制人口販運不法情事在我國蔓延，積極追緝非法人蛇，並與國際警察團體合作及進行共同查緝，形成司法互助。此外，亦對於人口販運之加害人之懲罰及被害人之安置保護相當注重。因此，為表示本署打擊人口販運之決心，已於 98 年 5 月 26 日立法通過「人口販運防制法」，並於 98 年 6 月 1 日開始實施。對於被害人之保護除提供 6 個月以下效期之臨時停留許可外，亦提供人身安全保護、必要之醫療協助、通譯及法律法律協助、心理輔導及諮詢服務、案件偵查或審理中陪同接受詢(訊)問、必要之經濟補助及其他必要事項之協助，此一重大作為不僅提供人口販運被害人之保護，亦有鼓勵被害人出面舉證之效，以達有效遏止人口販運犯罪情事之擴大，威嚇不法人蛇，並達將其繩之以法。因本署謝署長立功深知防制人口販運之重要性，並且積極努力打擊人蛇及保護被害人，使本署在國際上於人口販運防制的努力印象深刻且享有盛譽，且為美國人口販運問題報告連續 4 年列為第一級國家，成為各國紛紛拜訪取經的國家。

本次 IACP 年會中，人口販運議題由美國移民暨海關執法局（ICE）助理主任 Harold L. Hurtt 先生等人主講。Harold L. Hurtt 先生於本次年會之談話重點如下：

- A. 販賣人口屬於隱藏在社會底層而遍及全美的特殊犯罪類型，美國之司法部及國土安全部已就如何辨別人口販運被害人、調查及起訴販賣人口罪，採取以「受害者為中心(victim-centered)」取向之具體作法及技巧。執法人員首先必須區分人口販運（Human Trafficking）與人口走私（Human Smuggling），人口販運主要是以強暴、詐欺或脅迫方式，強迫被害人工作或從事賣淫的犯罪行為；而人口走私係指對非法穿越國界者予以協助、運送或非法入境之犯罪行為。其內涵區分如下表：

人 口 販 運 （ Human Trafficking）	人口走私（Human Smuggling）
販運是基於其剝削的特徵。	走私是基於其運送的特徵。
性販運：以暴力、欺詐或威	以蓄意逃避移民法規的手段

<p>脅的手段誘使他人進行性交易，或在當事人未滿 18 歲的情形下誘使其進行性交易。</p>	<p>將人口輸入美國國境。該罪行包括將非法移民帶入美國國境及運送、窩藏已在美國境內的非法移民。</p>
<p>勞力剝削、招募、窩藏、運送提供或獲得任何人的勞務或服務是透過暴力、欺詐或威脅的方式，迫使當事人屈從或非自願的奴役、勞力償債、勞役或奴隸的生活。</p>	<p>被走私者通常是自願的，且與走私者合作。被走私者可以隨意行動，與變換工作。</p>
<p>使人為奴役、控制被害人行動或予以隔離、或沒收被害者之身分證件。被害人不需要有實際行動。</p>	<p>走私者必須幫助被走私者從一個國家非法進入另一個國家。</p>

B. 辨別人口販運被害人的 12 項主要特徵，包括：

- a. 被害人曾否保管有身分證明文件及旅行文件？如果沒有，誰掌管這些文件？
- b. 被害人曾否被教導應如何與執法人員及移民官員應對？
- c. 被害人曾否被迫從事與其被招募時意向不同的工作？

- d. 被害人的薪水有無被苛扣以支付走私費用
（單單支付走私費用並不構成人口販運）？
 - e. 被害人曾否被迫進行性行為？
 - f. 被害人是否有行動自由？
 - g. 如果被害人試圖逃離，其本人或家庭成員之
人身安全曾否受到威脅？
 - h. 被害人曾否被威脅會被遞解出境或受到法律
制裁？
 - i. 被害人曾否受到人身傷害，或被剝奪食物、
水、睡眠、醫療或其他生活必需品？
 - j. 被害人能否自由與其家人或朋友聯絡？
 - k. 被害人是否是從事性交易的未成年人？
 - l. 被害人可否參加社交或宗教活動？
- C. 人口販運案件調查及起訴重點，包括下列各項：
- a. 偵查人員聯絡對象通常包括犯罪集團、被害
人、臥底人員、線民以及友軍，由於性質不
同，必須掌握相關人員背景，方能妥適運用。
 - b. 會面地點一定要考慮到監控、記錄的便利性
與可行性，儘量留下錄音、錄影資料或相關

書面文件。臥底人員也必須 24 小時攜帶錄音器，注意自己的言行，並隨時錄音存證，保護自身安全。

c. 由於人口販運案件偵查時間、對象、所涉的空間環境往往不可預測，必須有完善的應變計畫，俾利掌握臨時狀況。偵辦案件時，要掌握既有情資，隨時進行分析研判，例如分析出最頻繁的聯絡時間點，進而決定何時與如何處理。

d. 在美國被救出之人口販運被害人往往先送往美國聯邦移民與海關執法局（ICE）做後續安置，ICE 也將被逮捕者吸收為合作的目擊證人（Cooperating Witness，CW），且經過其同意攜帶貼身錄音器材，隨時錄音取證。

D. Harold L. Hurtt 先生強調，本署謝署長立功於 102 年 8 月 22 日拜會 ICE 紐約分區主任 Christopher Shanahan，當時兩位副主任 Daniel A. Bible、Raymond A. Simonse 及領務局長 Wen-Ting Cheng 亦陪同出席。H 先生推崇雙方就

遣返、跨國犯罪及急難救助交換意見，未來肯定雙方計畫在移民事務簽署相關合作計畫。

(2)航空保安(Aviation Security)

航空保安意指當機場、機場周圍或飛機上所發生之重大治安事故，且危及飛航安全及正常的飛航秩序，如機場安全設備之破壞、飛機設備之破壞或劫機等危害安全之不法行為。當事故發生時，掌管國境人流之本署對於人流管理及外國人士之安頓當有危機意識，並進行妥善的危機處理。對於種種可能發生之狀況預設一套 SOP，以解決可能情況之發生。

(3)跨域查緝

國際刑警組織(INTERPOL)為目前重要之跨國警察組織，也是目前全球最大的警察組織，其主要宗旨是促進各個成員國之刑事警察共同打擊和預防刑事犯罪的合作，而任務則為對於犯罪情報的推測及交換。本次出席 102 年 IACP 第 120 屆年會，IACP 多位核心幹部充分瞭解兩岸對立情勢不再及兩岸雙方共同打擊犯罪已有相當互信與默契，以及我國因非國際刑警組織會員國，在跨國合作打擊犯罪及國境安全上所面臨之困境後，譬如日前英商林克穎潛逃事件，美方將儘快協助我國重新參與國際刑警組織，持續加強臺美兩國執法或非政府機關之合作情誼及工作關

係，亦即以務實的作法，透過多管道之聯繫，展現合作打擊犯罪與跨國境情報交換的效率與專業，另一方面，順勢推動以觀察員身分重返國際刑警組織，亦為重要努力方向。

(4) 社會情報蒐集

現今社會為資訊爆發時代，透過網路等多方的媒體的傳播，有效資料及情報的取得已比往年容易，然如何有效獲得有利之社會情資，並將情資轉為可有效運用之資料，著實應為我思考研究之處。

(5) 危機處理

發生於102年4月15日之美國波士頓馬拉松爆炸案，先後有兩枚炸彈分別於終點線附近之觀眾區及一家體育用品店先後被引爆，造成了3人死亡，183人受傷，17人重傷。而美國警方及情治機關對此爆炸案之經驗及針對近年恐怖攻擊活動，研擬相關反恐對策及因應作為，說明如下：

A. 精準掌握並監控對象：針對境內伊朗、中

東、伊斯蘭等國籍人員、組織之動態全面清

查，並將資料全數建檔並交由情報部門

(Intelligence Division) 進行分析。

B. 針對各行業進行布線：對於美國商業部管制

出口化學原料工廠、旅館、租車業、網咖、餐廳、中古車業者等，極可能為恐怖活動利用之行業進行布線，美國各分局員警對該等經營負責人實施面談，強化可疑情報的蒐集及通報體制。另外租車業者方面，美國大型租車公司需定期提供使用者的相關基資，特別是對於伊朗、中東、伊斯蘭等國籍之相關資料研析，美國警方之上述標準作業程序有助於機場、港口之臨檢。

- C. 不定期臨檢飯店：飯店發現可疑情報時，必須向警察機關通報，要求各大飯店針對外國住宿者護照或入境卡（I-94）複印留存，對於未能配合警方查察措施之旅館，進行裁罰並要求改善。
- D. 釐清可疑情資來源及正確性：透過各種管道所得到之情報，經過層層判別而仍無法消除相關疑慮，即視為可疑情報，透過情報組將相關情資以手機簡訊指示各級主管，立即啟動情報蒐集體制及進行情報解構。

E. 強化可疑監控對象之警戒：針對網路聊天室

（如 APP、FB 等）偏激或對美國不友好等言論的伊朗、中東、伊斯蘭等國籍人員或組織，均列入警戒及監控之目標，針對回教、伊斯蘭教、猶太人作禮拜聚集之場所，嚴密監控可疑對象之進出。美國情治單位在虛擬空間尋找潛伏的蓋達組織及組織支持者，以阿拉伯語、索馬利亞語、旁遮普語和烏爾都語，在線上論壇與他們交談。主要是以尋找強硬派為主要目標，但真正想打動的是中間立場者、猶豫不決的騎牆派、同情者和被動支持者。

F. 簽證核發單位之查核：強化簽證核發單位之

申請流程，事先掌握申請人赴美目的及聯絡方式，適用免簽證國家（VWP）亦需事先上網申請「旅行授權電子系統（Electronic System for Travel Authorization, ESTA）」取得美國海關及邊境保護局（CBP）核實後，始能登機前往美國。

根據 102 年 10 月 22 日美國報紙 “The Inquirer” 中之報導，美國首席檢察官 Mr. Eric Holder 指出 “前線警員需要新技巧及更密集的訓練以準備面對槍戰的可能”，身處第一線的警員，在面對有執法的必要時，應於第一時間做出處理及即時反應，而非等待攻堅力量抵達方做出行動，即時反應及應變處理能力應為執法人員所要首先培養之能力，而此觀點堪做本署移民官於執法之臨機應變能力之學習指標，以培養出適當的應變及適時、適地之決定。

(6) 聯誼管道

IACP 年會是一個可與多國警察首長及官員進行聯誼及聯繫之管道，其吸引了數千人共襄盛舉。該年會細心安排了迎接酒會、首長之夜、開幕式等多樣化之活動，提供各國警界首長及相關人士有機會互相認識，並進行資訊交流及創造國際型合作契機，堪為國際警界重要活動之一，本署著實有參加之必要。IACP 領導階層於每年總部年會期間進行人事調整，原則上該協會國際理事會 5 名核心職務即為會長、第一至第四副會長，其任期為一年，通常選在年會正式典禮上分別交接新職，會長卸任後即由第一副會長接任，第一副會長之遺缺即由第二副會長接任，以此類推，惟

第四副會長之空缺須由全體會員票選產生。本次第四副會長一職最後由佛羅里達州 Golden Beach 警察局長 Donny De Lucca 先生當選，本署主任秘書胡景富已與其認識並互留聯絡方式以作為日後聯繫管道。

(7) 跨國犯罪案例研討

跨國犯罪之態樣及手法已不復以往，唯有透過雙國或多國之合作，共同建構資訊聯絡網，將不法情報進行交流，以得事前防堵。然如何於設點時選置適當且可信之人員，亦為必要考量因素之一。

2. IACP 裝備展－新科技查驗

IACP 年會現場除了有學術交流之外，亦有超過一千家的科技企業廠商、機關、團體或組織現場參展，以執法之需求與考量，展示各項最新科技與產品。此外展覽現場另有美國執法或政策機關（組織），如國土安全部（Department of Homeland Security, DHS）、聯邦調查局（Federal Bureau of Investigation, FBI）、移民及海關執法局（Immigration & Customs Enforcement, ICE）、環境保護署（U.S. Environmental Protection Agency, EPA）、緝毒署（Drug Enforcement Administration, DEA）、菸酒武器及爆裂物管制局（Bureau of Alcohol,

Tobacco, Firearms, and Explosives, ATF)、國際刑警組織美國中央局(Interpol - United States National Central Bureau)、運輸安全署(Transportation Security Administration, TSA)、聯邦執法署(U.S. Marshals)、國家毒品控制政策辦公室(Office of National Drug Control Policy)、國家毒品情報中心(National Drug Intelligence Center, NDIC)、國家鑑識科技中心(National Forensic Science Technology Center, NFSTC)、國家白領犯罪中心(National White Collar Crime Center)等單位設置參展攤位，除宣導政令、提供法令諮詢及研習進修等服務外，並協助各執法機關突破執法瓶頸，提升各類專業犯罪類型之偵查技術與能力。

茲就本屆裝備器材展中，摘要簡述數項與本署機場港口業務屬性相關且較具創新性、實用性與策略性之產品，或作為日後採購類似產品之參考。說明如下：

A. 網路安全監控

鑑於國內網路資訊應用已極為普遍，但網路安全卻相對脆弱與缺乏重視，政府機關遭網路駭客攻擊癱瘓或竊取資料亦時有所聞，極可能導致國家利益無形中嚴重損

失，本次特別參觀瞭解國際資訊安全大廠「科學應用國際公司」(Science Applications international Corp., SAIC)對網路安全之監控設備、技術與服務。

公司現場人員簡報時指出，網路安全並非單純資訊科技問題，而是跨越衝擊對外整個環境之連接，影響層面包括：智慧財產權或 IP 之竊取、對重要基礎建設之威脅、影響對數位資料之信任、網路使用者缺乏教育，以及聯邦相關規範管理制度等問題。SAIC 公司承攬提供美國國防部、聯邦或地方行政機關、商業公司及一般資訊社群，廣泛而多元之網路安全設備與服務，是美國前 500 大企業，具有在系統工程、資料管理、網路服務及資訊安全政策等領域領先技術，可提供本署國境資訊安全及訓練之參考。

B. 護照、旅行文件及各項 ID (Barcode) 之辨識

a. 鑑於旅遊業、交通、航空及電信業之櫃檯人員，常常需要花費許多時間逐字登打客戶證件欄位資訊，且辨識該客戶出示證件之真偽，本次特別參觀瞭解與美國聯邦單位相關部門有合作計畫之資訊公司，該公司整合美國「社會安全卡」、「汽車駕照」等相關個人資

訊，透過系統掃瞄後，將立即自動顯示分類及辨識證件真偽之影像與資訊，該公司與美國聯邦單位之合作經驗及該領域之技術，可提供本署國境資訊安全、服務站訓練之參考。

b. 本次 IACP 年會可見多項美國先進之科技展品能提升本署於執法上之效益及增加便利性，如現場所提供之 Barcode 之設備，若能將其有效運用於我國國境線上之查驗護照工作及外國人士之居留證上，定能有效提升我國對於外來人口的管制及我國國境之安全，此外，對於已入臺之外籍人士亦能方便且簡易的進行必要的身分查察。而網路安全監控亦能增加我國境人流管理上之安全性，兩者皆能列入我未來採購之參考。

(三)拜會紐約市警察局

1. 紐約市警察局為美國最大警察局，其成立於 1845 年，在紐約市市長 William F. Havemeyer 的努力之下，其創立初期共為九百之人力，此股新的力量取代了在革命之後一直在紐約市巡邏偵查的 The Constable Watch。紐約市警察局目前負責構成紐約市之 5 個郡的執法及警務執行，而其包含

多個特殊部門，如戰術行動小組、港口巡邏、空中支援、警犬培訓 (K-9)、反恐、拆彈小組、打黑、罪犯情報、緝毒及公共運輸等。紐約市警察局除了專門打擊電腦犯罪小組之外，還擁有犯罪現場調查及實驗室分析之資源。紐約市警察局之總部位於警察局廣場 (One Police Plaza)，其目前第一副局長為 Rafeal Pineiro。而紐約市警察局之總部擁有巨大的計算機網絡，用於協助警察使用搜尋引擎和資料庫完成案件之資訊的調查。

紐約市警察局為世界警政單位之標竿，建置完善的臉部辨識系統，特別是 911 恐怖攻擊事件後，整合各單位資源並擁有 24 小時犯罪預防中心 (Real Time Crime Center)，能有效遏止並阻絕境外危害。P 副局長特別提到 102 年 1 月訪臺時，曾參觀松山機場自動通關系統，以及本署謝署長立功於 102 年 8 月 29 日赴紐約拜會 NYPD 首席 P 副局長時，談到對本署目前在國境線上正建置外國人生物特徵辨識系統印象深刻，未來希望雙方能進一步合作與交流。

(四)駐處參訪

美國地區係全球經濟、科技重心，海外華僑僑居該國人數眾多，本署因業務需要，於該國 8 個地區分別設置海外工

作組，專責申請來臺案件之審理，並兼負我法定入出國管理之職責，凡對我國境安全有顧慮之外來人口或非法者，藉海外入境審理作為，依相關規定阻絕於國境線外，以防範該等抵達國門後，徒增處理之困擾，減輕國內治安負荷；該等移民工作組人員並兼負國外國境安全蒐情、查緝逃犯及防範跨國犯罪等事務，蒐集國外犯罪活動資料，提供國內參考、運用，以維護國家安全。主任秘書胡景富特於10月23日會議結束，前往駐紐約臺北經濟文化辦事處視察本署駐該處移民工作組業務，並宣導最近相關增訂法令及最新政策。另拜會我國駐紐約辦事處范代處長國樞及參訪臺灣書院，范代處長平日對本署境管業務極力支持，尤以服務僑民、急難救助、辦理各項入境手續及簽證業務宣傳。

參、心得

本次參加 IACP 國際警察首長協會與國安單位駐外人員及紐約市警察局，感謝駐紐約臺北經濟文化辦事處之移民秘書蘇昱嘉的協助及安排，方能使過程圓滿結束，讓此行任務能夠圓滿達成。此次參加本年會之心得如下：

- 一、 IACP 為美國首創之警察首長交流合作之平臺，而我國警界人士及學者參加 IACP 國際警察首長協會已行之有年，然本署直至去年才開始加入，盼望爾後亦能夠參與更多與該協會相關之活動，除能讓外界進一步了解臺灣在國際司法互助上的努力及參與外，亦能夠提升本署的國際曝光率，並增加與他國合作之機會。
- 二、 美國除為世界龍頭先驅之外，亦擁有高科技及高水準之學術研究，其所開發之先進科技設備亦為他國所青睞及需要之設備，除了先進及實用之外，亦增進執法人員工作之效率，有效遏止不法及犯罪情事之發生。因此，為能接軌國際及有效促進我執法及辦事效能，參加該協會進行資訊及學術之交流、觀摩，亦能增進

我在執法上之效益。

- 三、案件發生時，應當於第一時間做出適當之處理及應有之即時反應，而非等待後續之攻堅力量抵達才做出行動或決定，即時應變能力應為執法人員首要培養之能力。
- 四、本次拜會紐約市警察局，除觀摩其警局內實體運作之情形，亦了解其面部辨識、要犯查緝、新住民犯罪及相關單位合作機制，盼望雙方能夠在警力及移民事務上能有所交流及協助，建構犯罪資訊聯絡網，共同防範跨國犯罪等不法情事之發生，遏止其勢力之擴張。
- 五、人口販運防制之議題及移民輔導近為國際所重視，而我國在此問題上之努力亦為國際所見及表揚，堪實為我方之榮耀。

肆、建議

- 一、派駐海外之駐點人員須有良好的語文能力、溝通能力及足夠的體力方能勝任本署所交代之事。駐點人員除能須對美國當地之時事動態有清楚、深入的了解及掌握外，亦須能有效的與美方官員進行必要的溝通及協調，適度的表達我方之需求。其不但能節省時間、增進雙方交流之效益外，亦能建立一個可持續且穩定的聯絡據點，增加本署及美方關係來往的穩定度。此外，駐點人員亦能於必要時，協助我方派前拜會之官員，除聯絡必要事務及行程細節之安排外，亦能給予適當之協助，解決可能面臨之問題。
- 二、美國機場為全球人流最高之機場，然就其多以國家安全為其首要關注重點，對其證照查驗速度及對旅客之服務態度則不以為意，然我國除講究國家安全之外，亦對我國國境查驗人員之查驗速度及服務態度有所要求，如何兼顧國境安全、查驗速度及服務態度是我國努力之重點。
- 三、美國工作人員對於其於科技產品之使用發揮的淋漓盡致，對於工作上之報告及傳遞消息之需要，總能以

每人一隻手機，即時且快速的完成，不僅提升其工作效率，亦也完成工作之使命，達到事半功倍之效果，堪為我國效法與借鏡。

四、美國對於全民保防之觀念相當重視，倘若有重大事件發生於社區，其能快速的傳遞至市、州、更甚至聯邦，迅速的彙整並找出問題之所在，其愛國之心堪稱全民一致，亦為我國值得效法之處。

五、IACP年會結束後所帶回之資訊及聯絡管道應有後續之處理事宜，以作未來資訊及經驗交流之管道，將所得有所傳承及利用。

伍、結語

此次赴美國賓夕法尼亞州費城市，參加為期 5 天的 102 年「國際警察首長協會 (IACP)」第 120 屆年會，過程順利圓滿，除藉由參與本屆年會機會，與美國警政及機場、港口等相關領導幹部會商交流，延續雙方友好情誼，建立高層聯繫互動管道外，亦參與多場移民、警政及人口販運執法議題研討會，並參觀執法裝備器材展。

另外，藉此次赴美出席會議機會，亦與旅居美國賓夕法尼亞州現任僑務諮詢委員蒲靜芳女士、賓夕法尼亞州警官 Brian Chen、警察大學校友現任世界日報主任劉麟等人聯誼互動，對於日後國際執法機關跨國合作及情報交換，建構跨國機場、港口合作網絡及技術交流研習，精進執法實務技巧與能力，吸收世界尖端執法裝備器材新知，以及提升本署在國際間之專業聲望，與人口販運之國際合作等方面，均有相當大之助益。