行政院所屬各機關因公出國人員出國報告書 (出國類別:出席國際會議)

「韓國首爾 2013 年全球碳捕存技術發展現況年會

Global Status of CCS: 2013, Seoul」 與會情形與心得建議

服務機關:行政院環境保護署

姓名職稱:簡慧貞 參事兼溫減管理室執行秘書

邱美璇 高級環境技術師

薛加湧 環境技術師

派赴地點:韓國首爾

出國期間:102年10月8日至10月12日

報告日期:102年12月4日

摘要

「全球碳捕存協會(GLOBAL CARBON CAPTURE AND STORAGE INSTITUTE LTD ,GCCSI)」是由澳洲政府宣布在 2008 年 9 月開始籌組,2009 年 4 月正式成立,初期係由澳洲政府出資協助,屬非營利法人機構,GCCSI 致力於推動 CCS 技術發展,透過串連全球推動 CCS 技術之國家及研究機構,進行技術資訊分享,期望在 2020 年前完成至少 20 個大規模 CCS 投資合作示範計畫,為國際上推動 CCS 技術發展之代表性組織。

本次 GCCSI 年會會議於韓國首爾舉行,共分為六大主題,報告內容包含:全球碳捕存技術發展近況與趨勢、碳捕存技術扮演角色-因應氣候變遷與確保能源安全、碳捕存技術在亞洲的展望與未來、合作計畫確保有效推動碳捕存技術發展、碳捕存技術近期發展、執行中的碳捕存計畫、碳捕存技術與其他清潔發展技術選擇與比較及碳捕存議題與公眾溝通經驗分享等。本次會議展現碳捕存技術已臻成熟,惟仍須加強政策支持,並強化全球碳捕存技術整合研發與建立運輸與封存等基礎建設,以促進產業投資碳捕存技術;未來因全世界新增燃煤量將大部分在中國發生,中國在全球碳捕存技術發展將扮演關鍵角色,需持續關注中國碳捕存技術之發展。

未來我國可透過推動碳捕存技術政策環評,解決碳捕存技術發展時,所面臨運輸管線、封存場址選擇、監測管理及公眾溝通等問題,並可配套訂定相關管制措施,以創造有利碳捕存技術發展環境,另外,可參考韓國作法成立法人機構作為國內外專責窗口,整合相關資源推動碳捕存技術發展。

目次

壹	•	前言:會議背景 1
漬	•	行前準備、参訪任務與行程 3
參		2013 年全球碳捕存技術發展現況年會 6
	— 、	國際專家交流會談6
	二、	專題報告紀要 9
	三、	韓國排放交易制度推動30
	四、	韓國 CCS 示範計畫:Boryeong 電廠參訪行程32
	五、	参訪韓國氣候變遷中心(KCCC) 36
肆	•	全球碳捕存研究所(GCCSI)會員大會39
	→ 、	會員大會重點紀要39
	二、	GCCSI 入會會談 41
	三、	會員收費標準評估 42
伍	•	與會心得與我國政策建議44
陸	•	附件参考資料 47
	附件	├一、GCCSI Global Status of CCS: 2013 會議議程48
	附件	上二、GCCSI 歷年會議重點摘錄
	附件	⊧三、保寧(Boryeong)電廠 CCS 資訊50
	附件	卡四、GCCSI 國際專家背景資料51
	附件	- +五、與會專家簡報資料52

壹、 前言: 會議背景

「全球碳捕存協會(GLOBAL CARBON CAPTURE AND STORAGE INSTITUTE LTD ,GCCSI)」是由澳洲政府宣布在 2008 年 9 月開始籌組,2009 年 4 月正式成立,初期係由澳洲政府出資協助,屬非營利法人機構,GCCSI 致力於推動 CCS 技術發展,透過串連全球推動 CCS 技術之國家及研究機構,進行技術資訊分享,期望在 2020 年前完成至少 20 個大規模 CCS 投資合作示範計畫,為國際上推動 CCS 技術發展之代表性組織。

該研究組織藉由全球合作和資訊傳播等方式在公眾利益的基礎下加快推行安全、商業化和環境永續的 CCS,包括透過適當的努力獲得權利、共享訊息,預計於 2020 年前完成至少 20 個大規模投資組合合作示範計畫並積極的推展 CCS 訊息交流中心和訂定技術與程序相關標準。此外,該組織藉由出版各項研究刊物,持續更新全球 CCS 發展活動。出版刊物面向廣泛,除技術發展趨勢外,亦有針對 CCS 商轉、全球政府政策、乃至社會溝通教育皆有相關刊物與成員提供訊息彙整出版,不失為國際資訊之重要來源。

GCCSI全球組織成成員達370個,國際參與度高,成員背景豐富,包含各國政府、財金、保險、工程、風險管理、非營利組織等。中央政府(如中國大陸、日本、韓國、澳洲等)、地方政府皆可申請加入,惟參加者須提出與CCS計畫投資與規劃相關性說明。我國台電公司、中油公司、中綱公司(MAJOR INDUSTRY MEMBERS)及工研院(GENERAL MEMBERS)亦於2010年接受澳洲邀請加入該協會。

至 2012 年,該協會已召開 4 次國際研討會,分別就研究所成立目標確立與 規劃 、全球推行現況 、示範計畫調查、示範場址介紹、國際政策推行 及 CCS 未來走向 、減碳成效確立 、CCS 助益、經驗與知識分享等主題進行討論,歷年 會議重點成果詳見附表。

本次會議於韓國首爾汝矣島康萊德飯店會議廳舉行,共分為六大主題,經由 組織報告全球碳捕存發展近況與趨勢後,由各專家學者進行專題性報告,內容包 含:碳捕存扮演角色-因應氣候變遷與確保能源安全,碳捕存在亞洲的展望與未 來,合作計畫確保有效推動碳捕存,碳捕存技術近期發展,執行中的碳捕存計 畫,碳捕存與其他清潔發展技術選擇與比較等。報告內容中除全球技術近況分 享,各國推動現況與經驗外,部分議題中亦報告碳捕存議題與公眾溝通經驗分享。



圖 1-1、GCCSI Global Status of CCS: 2013 會場內情形



貳、 行前準備、參訪任務與行程

一、會前準備:

為順利達成本次出訪任務,本署於出訪即開始進行各項行前準備,包含會議資訊蒐集、參訪單位規劃與聯繫、代表團籌組、行程規劃等事宜。並透過舉辦數次的行前籌備諮詢討論會議,針對參訪任務、目標單位與人士、代表團籌組、行程安排等事宜進行討論。

透過資料蒐研過程中了解,GCCSI已與多國政府及產業單位進行諸多合作研究,自2010年日本京都會議介紹長岡計畫合作外,更定期歸納彙整各國CCS發展現況並出版相關訊息報告。此外,本次韓國首爾會議規劃於保寧市(Boryeong)、河東市(Hadong)之參訪廠址亦於網站上提供相關資訊,本署團隊更深入蒐研兩者之比較後規劃前往較具規模的保寧電廠進行參訪(該電廠之資訊彙整如附件三)。

二、 代表團組成及本次出訪任務:

本次行程目的除參與國際 CCS 會議掌握國際趨勢外,提升我國技術與溫室 氣體減量貢獻更為推動國際事務參與之重要目的。代表團於行前與 GCCSI 執行長 (CEO) Brad Page、主管政策與會員事務總經理 Barry Jones,以及北亞事務 高級專員 Kerry Brooks 取得聯繫,了解該組織對我國入會事宜會晤意願(Mr. Page 及 Mr. Jones 之專長背景說明如附件四)。經幾次聯繫後對方表示歡迎、並 可於當地擇期擇地進行我國入會事宜交流。

經由多次會議討論與規劃後,我國代表團由本署簡參事兼溫減辦公室執行 秘書慧貞擔任代表團長,率工研院特聘專家楊日昌博士、國立台灣大學地質系魏 國彥教授、中國鋼鐵公司張西龍助理副總、衛生福利部臺北醫院張武修顧問、高 級環境技術師邱美璇、環境技術師薛加湧、中華經濟研究院劉哲良博士、工研院 敖家綱副研究員等共9人參與本次行程;全團主要任務如下:

- (一) 參與「全球碳捕集及封存協會」(Global CCS Institute, GCCSI) 2013 年年度大會:『全球碳捕集及封存現況』(Global Status of CCS: 2013), 掌握全球 CCS 技術發展最新資訊。
- (二) 了解 GCCSI 組織架構未來動向,掌握會員申請流程與時間,以及未來可能的收費方式。
- (三) 尋求 CCS 技術國際交流合作機會,並爭取我國以政府會員方式加入 GCCSI。
- (四)參訪活動:拜會韓國環境相關單位,針對氣候變遷政策、碳交易制度及市場機制等議題進行交流討論,尋求未來合作機會。

三、本次參訪行程

為掌握本次年度大會的最新發展及參與示範計畫的現場參訪,本署代表陸續於 10 月 8 日(二)出發參訪相關行程,於 10 月 12 日(六)返境抵達台灣,表 2-1 為參與本次代表團的參訪行程說明。

表 2-1、本次活動參訪行程

時間	行程說明
10月8日(二)	代表團成員啟程至韓國首爾
10月9日(三)	參與 CCS 示範計畫 Boryeong 電廠現勘
10月10日(四)	1.參與 GCCSI 年度大會 2.與 GCCSI 代表商談入會事宜
10月11日(五)	1.參與 GCCSI 年度大會 2.拜訪韓國氣候遷中心(KCCC)
10月12日(六)	啟程返國

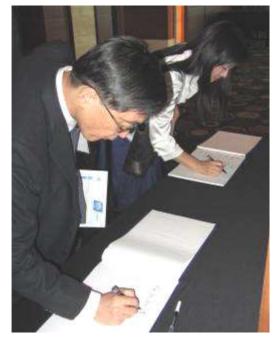
參、 2013 年全球碳捕存技術發展現況年會

一、國際專家交流會談

我國代表團長簡參事兼執行秘書慧貞及代表團專家成員,於參與會議其間積極與各國專家針對氣候變遷應對策略、我國 CCS 推動現況及經驗等議題進行交流互動。交流會談的專家包含:

- 國際能源總署能源與環境部 (Energy Efficiency and Environment Division, International Energy Agency) 主管: Mr. Philippe Benoit
- GCCSI 董事長:Mr. Paul Dougas
- GCCSI CEO: Mr. Brad Page
- GCCSI 總經理:Mr. Barry Jone
- GCCSI 北亞事務代表: Ms. Karry Brooks
- 韓國碳捕存協會(Korea CCS Association, KCCSA)主席: Han Chonghun 博士
- Southern 公司代表:Mr. Morton
- 韓國電力公司電力研究所首席研究員:張慶龍博士

於交流過程中,我代表團長簡參事兼執行秘書慧貞向會談專家說明臺灣 於減碳行動上的目標願景與實際政策作為及我國發展 CCS 的推動策略方 向。我國於溫室氣體減量的各項行動及努力,皆獲得與會專家的肯定。



彥教授



圖 3-1、簡團長與我代表團成員魏國 圖 3-2、簡團長與 GCCSI 董事長 Mr. Dougas 於會中進行交流



圖 3-3、IEA 主管 Philippe Benoit 與我國代表團進行互動交流



圖 3-4、與 GCCSI 北亞事務代表 Ms. Brooks 互動交流



圖 3-5、我國代表團員楊日昌專家與 Southern 圖 3-6、我國代表團員張西龍副總與韓國電力 公司 Mr. Morton



公司張慶龍博士

二、專題報告紀要

本次 GCCSI 大會為國際級的 CCS 年度盛事,吸引了來自界各地的會員國代表 及產業人士參與。此次會議分享主題內容十分豐富,除了涵蓋技術及政策層面的 討論外,各國推動經驗及推動進度的分享,更是此次會議中的一大焦點。

對於 CCS 是否成熟到可做為一個穩定的減量技術選項,首重於其本身的技術成熟度,目前一般對於使用 CCS 做為減量技術選項的看法,即是認為此技術尚未達到完全成熟可應用的技術層次。然隨著近年相關技術的加速推展,目前的技術發展現況為何,乃是本次會議的重點觀察議題。

除了CCS本身的技術成熟度外,要能成功推動CCS,整體性的法制架構,亦是不可或缺的必要項目。本次會議中除了技術觀點的討論外,亦有許多國家代表分享其國內的研發及推動經驗,透過這些經驗分享,亦得以從中學習到一些有利於健全法制架構的元素。

此外,對於CCS此一技術而言,其市場潛力龐大、但目前該產業的參與者結構尚未成形,對於有志參與此產業者來說,目前的發展階段,無疑是切入此技術市場的良好時機。在本次會議中,我們觀察一些和我國存在較密切競爭關係,如中國及韓國,其對於切入CCS技術市場所展現的企圖心。因此,對於這些國家對於CCS或氣候相關政策的推動現況,亦是本次代表團所觀察的重點。

綜合上述,本次代表團依上述觀點,將本次會議紀要彙整為 10 項主軸重點, 其涵蓋了技術層次及政策層面的討論,有助於我國後續擬定相關推動策略之參 考,其內容包含:

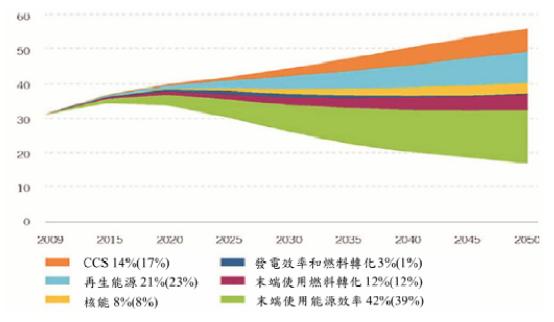
- (一)碳捕存(CCS)技術發展現況
- (二)中國在CCS 發展扮演關鍵角色
- (三) 須有完整的政策協助 CCS 發展

- (四) CCS 推動是需要強制性的法規命令或碳價格的制定形成自由市場機制,未有定論
- (五) 2020 年前發展 CCS 七大關鍵行動
- (六)加速CCS 商轉的架構
- (七)CCS公眾溝通的推動重點
- (八) CCS 潛力評估要項程序與建議: ADB 經驗
- (九) CCS 於清潔能源技術組合中的定位: UK 經驗
- (十)中國推動碳捕集、利用和封存現況觀察

以下即分別針對上述主軸重點內容進行摘述。

(一)碳捕存(CCS)技術發展現況

為了有效地減緩氣候變化和保障能源安全,促進碳捕集存示範項目在全球取得適當之發展是現在的當務之急。成功的示範將通過在技術的運用展示並結合在捕集技術方面的創新和進步以降低成本來建立市場投入信心,加速全球暖化減緩。根據 GCCSI 彙整統計碳捕存對全球溫室氣體減量效益評估,其具有 14%至 17%間的減碳能力,且與各項再生能源投入所需成本為相當具競爭力的一項減碳技術,根據國際能源總署(IEA)估算,發電業若排除 CCS 減碳技術,到 2050 年全球將增加 2 億美元減量成本。因其他減量技術與 CCS 比較之成本仍相對偏高,顯現出 CCS 仍為具有經濟潛力的減量技術。



單位:10 億噸

圖 3-7、碳捕存與其他技術溫室氣體排放總減量貢獻比較

在各項政策與產業推動以及全球減碳技術比較研究成果下,碳捕存邁向商業 化發展之重點項目,包括:

- 1、加強政策支持,如訂定強制性法律規範, 促進產業投資 CCS。
- 2、強化全球CCS技術發展整合與研發,降低成本。
- 3、透過建立 CCS 運輸與封存等基礎建設, 加速技術商業化發展。



圖 3-8、碳捕存與其他技術單位溫室氣體減量成本比較

(二)中國在CCS發展扮演關鍵角色

國際能源總署 IEA 估計,至 2035 年非世界經合組織國家的能

源需求增長將占世界總增量的 90%以上。這些國家中的大多數都能獲得相對較便宜的化石燃料,因此,若不應用 CCS 技術,二氧化碳排放量將很可能會急劇增長。為減緩全球氣候變遷惡化,CCS 可滿足發展中國家的能源需求並兼顧全球暖化等環境問題。中國對未來碳捕存發展最主要的重要性是未來全世界新增燃煤量將大部分在中國發生,因此中國在全球 CCS 發展扮演關鍵角色,與 2010 年相比,中國目前有 12 個 CCS 的試驗計畫正在進行,在數量上僅次於美國,2012 全球 CCS 示範計畫發展情形如圖 3-9。

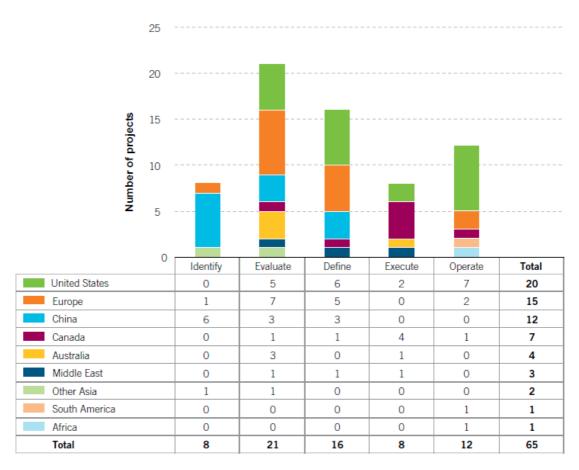


圖 3-9、2012 全球 CCS 示範計畫發展情形

(三) 須有完整的政策協助 CCS 發展

在《聯合國氣候變化框架公約》、清潔能源部長級會議、碳封 存領導人論壇以及國際標準組織的會議議程中,一致認同 CCS 技 術在減緩未來氣候變遷方面將起著重要作用,卻沒有制定有效政策協助 CCS 發展,碳捕存關鍵重要性怠無疑義,但是在世界各國的推動並不順利,若要加快 CCS 商業化的腳步,必須落實以下問題:

- 1、強有力、永續長期的減量政策長期支持CCS技術推廣。
- 2、增強誘因機制以支持CCS示範工作(pilot)。
- 3、需落實監管措施,確保安全機制。

(四) CCS 推動是需要強制性的法規命令或碳價格的制定形成自由市場機制,未有定論:

強制性的法規命令是強調 Command & Control, 碳價格的制定形成自由市場機制則強調交易。此部分於會議中討論雖激烈,但未得到定論,美國因頁岩氣的興起及自由經濟的體質,碳捕存的財務誘因減退,故就北美而言碳捕存的案例減少,而東亞的碳捕存案例卻有上升趨勢。

- 韓國作法:政府提供部分資金協助產業發展技術,以技術輸出為目標,同時配合發布排放交易法令,提供碳捕存驅動力。
- 2、中國大陸因應能源需求,未來將興建更多的燃煤電廠,成為全世界的排碳大國,由發改委主導推行各種減碳工程及碳捕存。
- 3、亞銀資助中國及東南亞 4 國進行碳捕存及煤化工,日本三菱在印尼碳捕存實作經驗,強調促成 EOR 才是碳捕存擴大與商業化的關鍵機制。

(五) 2020 年前發展 CCS 七大關鍵行動

根據 International Energy Agency (IEA) 能源與環境部門主管 Philippe Benoit 的說明,目前正處於全球 CCS 推展的重要關鍵階段, IEA 為此提出了相關的研析報告,以說明全球 CCS 發展現況與後續的關鍵行動。根據 IEA 的分析,為了順利推展 CCS 成為成熟的減量技術,未來七年共有七項關鍵行動(7 key actions for next 7 years)需要執

行,分述如下。

1、透過針對示範計畫導入財務機制,以誘發私部門 的財務投資(introduce financial support mechanisms for demonstration and early deployment of CCS to drive private financing of projects):

就目前的發展階段來說,CCS的技術發展尚未完全成熟,對應的商業市場也因為全球碳訂價情況階明,因而無法隨之發展。因此在短、中期來說,為了加強CCS此一技術的持續發展,必須由公部門來給予足夠的經費與財務支持,方能促成CCS技術的成熟與實用化。

彙整相關的財務工具,這些工具至少可包含下列項目:(1)政府的直接財務支持、(2)對於營運上的直接支持,如相關程序的補貼、減稅等措施、(3)由公部門支應支持 CCS 發展及應用的相關基礎建設費用等。



Seven key actions for next seven years

- Introduce financial support mechanisms for demonstration and early deployment ('pay me to go')
- Develop laws and regulations that effectively require new-build power capacity to be CCS-ready ('retrofit – get ready')
- Significantly increase efforts to improve understanding among the public and stakeholders of CCS technology ('knowing is understanding')
- Implement policies that encourage storage exploration, characterisation and development for CCS projects ('need a place to stay').
- Reduce the cost of electricity from power plants equipped with capture through continued technology development ('make it cheaper').
- Prove capture systems at pilot scale in industrial applications ('expand into new areas').
- Encourage efficient development of CO₂ transport infrastructure ('get me there').

資料來源: IEA (2013)

圖 3-10、未來七年順利推動 CCS 的七項關鍵行動

2、推動鼓勵封存場址的探勘評估 (Implement policies that encourage storage exploration, characterisation and development for CCS projects):

封存場址位置及潛力為推動 CCS 的最重要條件之一。依據 IEA 的初步估算,為了於世界各地進行封存場址的初步探測,於 2020 年可能需要花費近 10 億美金來執行此工作。對於許多國家來說,私部門難以在技術未明的情況下投入此一工作。因此,建議由公部門來支持此一工作,並為了經費的有效運用,應以完整性為考量,先透過檢視地質資料,找出有所不足之處;再將資源集中於補足資料不足之處,做為後續深入評估之基礎。

3、發展國家層級的相關規範與提供財務支持,以促使新設的化石燃料電廠能夠為 CCS 技術預留整合空間 (Develop national laws and regulations as well as provisions for multilateral finance that effectively require new-build, base-load, fossil-fuel power generation capacity to be CCS-ready):

就目前的市場條件來說,無法提供足夠的誘因讓新設的化石燃料發電機組自動為 CCS 預留做準備。然而,考慮到未來的減量目標,以及避免未來修建成本過高產生的鎖進效果(lock-in effect),建議各國可透過正式規範的方式,規定新設的化石燃料電廠須於設計時,預留未來搭載 CCS 設備的空間。

4、於目前尚未發展及試驗捕集技術之處推動試行計畫來進行驗證可行性(Prove capture systems at pilot scale in industrial applications where CO2 capture has not

yet been demonstrated):

捕集技術目前發展的重點為燃燒前捕集、燃燒後捕集,以及富 氧燃燒等技術。除了現有已進入示範計畫階段的應用案例外,為了 加速捕集技術的成熟,須擴展其應用對象(以示範計畫形式為佳), 例如應用於水泥燃燒窯(gas scrubbing at cement kilns)、鋼鐵 廠高爐(gas scrubbing at steel blast furnaces)等。

5、強化對於公眾及利害相關者對於 CCS 技術及重要 性的了解及溝通 (Significantly increase efforts to improve understanding among the public and stakeholders of CCS technology and the importance of its deployment):

為增進CCS技術的順利推展,公眾的認同乃是必要條件之一。 為了促進公眾對於CCS一特別是執行風險一的了解,在強調技術研究發展的同時,亦必須就此技術的重要性、發展現況、執行風險等 議題,與利害相關者及公眾進行充分溝通及教育。

6、設法降低電廠搭配採用捕集技術的成本(Reduce the cost of electricity from power plants equipped with capture through continued technology development and use of highest possible efficiency power generation cycles):

對於發電機組而言,為了搭載 CCS 技術,其發電效率值將會降低,進而增加發電成本。因此,為了增加 CCS 的經濟競爭力,須持續於各關鍵技術上進行研究發展,以降低電廠搭載 CCS 技術的執行成本。

7、加強鼓勵二氧化碳運輸的基礎建設 (Encourage efficient development of CO2 transport infrastructure by anticipating locations of future demand centres and future volumes of CO2):

除了在捕集技術上的持續研發與應用示範外,加強捕集後的二氧化碳運輸基礎建設也是不能夠被忽視的重點項目。IEA 建議,須綜合考慮未來運輸需求(例如捕集點及封存地點),來建設整合性的運輸網路,以達到運輸成本極小化的成果。此外,政府亦應釐清其於運輸基礎建設上的定位,至少在初步的階段中,應由公部門扮演啟動支持的角色。

(六)加速CCS商轉的架構(CCS is ready for scale up)

IEA 透過現階段的 CCS 技術盤點,以整體生命週期角度,分別說明 捕集、運輸、封存等面向的發展現況,以及整合概況。在其報告中,可 歸結出以下重點:

1、捕集技術現況:捕集技術已被充分理解,但成本 昂貴 (well understood but expensive):

目前捕集技術的應用種類,大致分為四種,分別是(1)事後 捕集(post-process capture)、(2)合成氣捕集(syngas/hydrogen capture)、(3)富氧燃燒(oxy-fuel combustion),與(4)既有 分離技術(inherent separation)等四種。IEA 依技術成熟度, 將其區分為已成熟應用的第一階段產業應用捕集技術 (first-phase industrial applications)以及尚須持續進行技 術研究與發展的第二階段產業應用捕集技術(second-phase industrial applications)。

依目前世界各地的現況來說,第一階段產業應用捕集技術多應

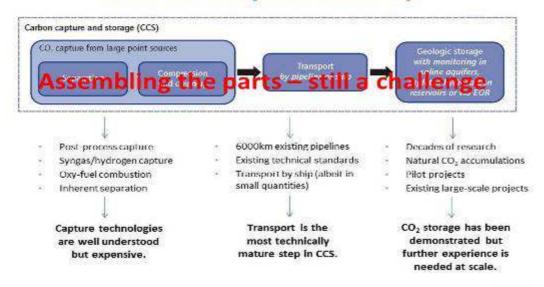
用於電力部門;相較於此,其他部門多處於第二階段的發展位置上, 尚待更多的研發能量及技術投入。



Carbon capture and storage



CCS is ready for scale-up



資料來源: IEA (2013)

圖 3-11、CCS 技術發展現況盤點

Table 2: Routes to CO₂ capture in power generation (by fuel) and industrial applications (by sector)

		Syngas-hydrogen capture	Post-process capture	Oxy-fuel combustion	Inherent separation
	Gas processing		81	95	Sweetening
10	Iron and steel	direct reduced iron (DRI)', smelting (e.g. Corex)		35	DRI*
applications	Refining	72	20	12	Coal-to-liquids; synthetic natural gas from coal
					Hydrogen production
d	Chemicals	73	28	12	Ammonia/methanol
	Biofuels	2.60	81	- 15	Ethanol fermentation
uoltu	Gas	Gas reforming and combined cycle	Natural gas combined cycle	Oxy-fuel combustion	Chemical looping combustion
Power generation	Coal	Integrated gasification combined cycle (IGCC)	Pulverised coal- fired boiler	Oxy-fuel combustion	Chemical looping combustion
Power	Biomass	IGCC	Biomass-fired boiler	Oxy-fuel combustion	Chemical looping combustion
ations	Iron and steel	Hydrogen reduction	Blast furnace capture	Oxy-fuel blast furnace	
al applic	Refining	Hydrogen fuel steam generation	Process heater and combined heat and power (CHP) capture	Process heater and CHP oxy-fuel	9
Industri	Chemicals		Process heater, CHP, steam cracker capture	Process heater and CHP oxy-fuel	ā
Second-phase Industrial applications	Biofuels	Biomass-to-liquids	2	-	Advanced biofuels
	Cement	100	Rotary kiln	Oxy-fuel kiln	Calcium looping
	Pulp and paper	Black liquor gasification	Process heater and CHP capture	Process heater and CHP oxy-fuel	

資料來源: IEA (2013)

圖 3-12、捕集技術發展現況盤點

2、運輸技術現況:為目前 CCS 整體技術架構中最成熟的一個部分 (transporting CO2 is the most technically mature step in CCS):

運輸技術為 CCS 整體技術發展中,目前最成熟的一個部分。舉例而言,在美國已有總長度超過 6,000 公里既有 CO2 運輸管線;而在挪威,則有採用離岸管線執行 CO2 運輸的實務經驗。此外,建設此類型運輸管線的國際技術標準目前亦已完備(ISO 13623、ASME B31.4)。

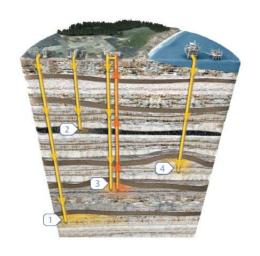
對於運輸技術的下一步,則是需要將暨有管線進行整合及串連 (例如跨國界的管線串連、船運規畫等),這些工作需要基礎建設的 支持,也唯有朝向此方向擬定策略及行動,方能有效地降低運輸成 本,進一步提高 CCS 之經濟可行性。

3、封存技術現況:已有示範計畫,但需要更進一步 的應用執行經驗(has been demonstrated but further experience is needed at scale):

就目前的技術發展概況而言,陸域型態的封存點可選擇:(1) 地下含水層、(2)較深的地下礦脈層、(3)用於EOR,以及(4)注 入已耗盡的天然油氣儲存點。

以目前的技術進展而言,封存技術在技術層面上已被分了解;但這些了解主要是立基於過往的技術研究及實驗模擬結果。在此一階段,需要的是進一步的封存地點探測,包含封存潛力、技術可行性、經濟可行性,以及風險程度等,皆是需要各地投入資源加以辨知及釐清之處。

- 1 Saline formations/aquifers
- 2 Injection into deep unminable coal seams or ECBM
- 3 Use of CO, in enhanced oil recovery
- 4 Depleted oil and gas reservoirs



資料來源: IEA (2013)

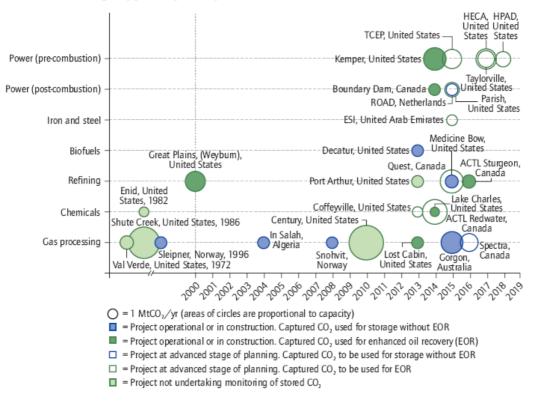
圖 3-13、儲存技術發展現況

4、整合性計畫現況 (progress with integrated projects):

目前世界各地共有超過20個以上的CCS整合性計畫正在運轉及

規劃,然而,此一規模仍不足以提供足夠的技術發展動力。在這些整合性計畫中,有超過三分之二的案例是採用 EOR (可透過 EOR 的營收降低執行成本)、以及受到政府一定程度的資源支持。換言之,成本及財務上的考量,仍是支持這些計畫得以運轉的主要因素。

Figure 3: Large-scale CO₂ capture projects in operation, under construction or at an advanced stage of planning as of end-2012, by sector, storage type, capture potential and actual or estimated start date



資料來源: IEA (2013)

圖 3-14、目前世界各地的 CCS 整合計畫

(七)CCS公眾溝通的推動重點

在溝通前,溝通對象對溝通議題內容可能具有既定之成見與立場, 講者針對這些立場以生活化方式舉例,如選擇房子為案例,這些立場可 分為下列數點:

- 1、是否喜歡鄰居 (周圍社會環境狀況認同)
- 2、建商的聲譽(對執行者、業者的信心及信任)
- 3、是否有人建議(其他利害關係人的影響)
- 4、建商是否有能力(業者的技術與管理能力)
- 5、是否喜歡他們的做法(對計畫規劃狀況是否滿意)
- 6、是否可信(業者的聲譽)
- 7、是否值得支出(和本身理想的落差是否值得取捨)
- 8、聯繫是否容易(溝通是否流暢)
- 9、親友的看法為何(主要利害關係人的想法)

在經由上述概念的說明後,講者提出對於 CCS 溝通上各項影響因子間的相互關係如圖 3-15:

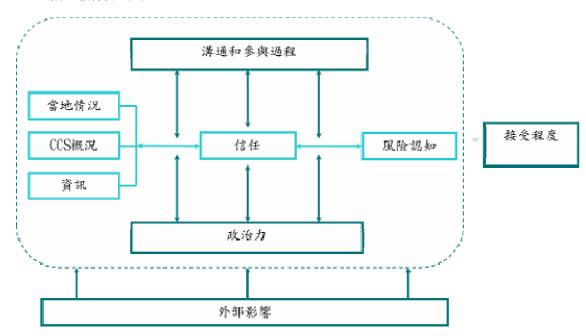


圖 3-15、CCS 溝通發展影響架構

(八) CCS 潛力評估要項程序與建議: ADB 經驗

為提供亞洲發展中國家使用 CCS 做為減碳工具之機會,亞洲開發銀行(ADB)投入資源於技術諮詢及提供計劃財務支持。在相關事務的財務支援上,於 2009年,ADB 創設 CCS 基金(CCS fund),以提供推展 CCS事務之用。CCS 基金由 GCCSI 提供 21.5 百萬澳洲做為初始基金,於 2012年,英國亦捐助基金 35 百萬英鎊。

Table 3 Carbon Capture and Storage Opportunities in the Focus Countries

Item	Natural Gas Processing	Supercritical Pulverized Coal	Natural Gas Combined-Cycle	
Capture Opportu	ınities			
Indonesia	Potential existing source identified	Potential existing source identified		
Philippines		Potential existing source identified	Potential existing source identified	
Thailand	Potential existing source identified	Potential existing source identified	Potential existing source identified	
Viet Nam	Potential future sources from new high CO ₂ gas fields	Potential future source identified	Potential future source identified	
Storage Sites wi	th Enhanced Oil Recovery Potential			
Indonesia	Potential existing site identified			
Philippines	Non immediately available/potential nonconventional storage sites recommended for more detailed analysis			
Thailand	Potential existing site identified			
Viet Nam	Potential existing site identified			

資料來源: ADB (2013)

圖 3-16、南亞國家執行 CCS 的潛力與機會

於亞洲該發銀行的技術報告中提及,為審視 CCS 計畫投資方案可行性,及協助成員國中的申請單位降低執行障礙,亞洲開發銀行建立一套技術評估程序,用以達成上述目的。ADB 所建立之技術評估架構,第一階段主要包含下列 4 項內容:

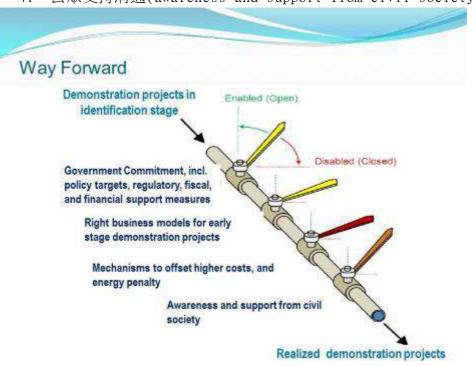
- 1. 建立可行的環境(establish the enabling environment) 。
- 2. 捕集及封存的技術衡量(examine the technical aspects related to capture and/ or storage) 。
- 3. 準備示範計畫的可行規劃報告(identify and prepare prefeasibility reports for pilot projects)。

4. 完成初步的地質封存探勘報告(carry out initial geological investigations for the storage aspects of the pilot projects)。

透過上述的技術評估後,ADB可初步掌握成員國中具有發展潛力的 會員及其概況。

在經由上述第一階段的可行性與風險評估後,ADB 透過歷年研究及 實務推展經驗,建議可經由延伸配套方式激勵計畫順利運行,降低不確 定性與執行障礙。這些克服關鍵障礙要素的項目包含:

- 1. 政府支持、政策目標明確、法規與財務規劃完善(government commitment, incl. policy targets, regulatory, fiscal, and financial support measures)。
- 2. 合適的商業模型(right business models for early stage demonstration projects)。
- 3. 成本降低機制(mechanisms to offset higher costs, and energy penality)。
- 4. 公眾支持溝通(awareness and support from civil society)。



資料來源: ADB(2013)

圖 3-17、順利推動 CCS 的關鍵要素

(九) CCS 於清潔能源技術組合中的定位: UK 經驗

檢視目前對於 CCS 的相關討論,在推動策略上,仍主要單純強調及著重於單一技術的討論,而非將其放置在整體能源政策架構及呼應對應政策目標的角度來進行思考。DECC 說明,在考慮到上述的問題後,英國主要是以一個整合性的能源政策概念架構來檢視及挑選英國適用的清潔能源技術組合,CCS 所扮演的角色,僅為技術組合中的一種候選技術,如此方能透過技術組合之選取,以達成能源政策目標。

英國的整合性能源政策概念架構包含以下三個重點面向:

- 1、確保能源供應 (ensuring secure supply): 必須確保能源使用需求 能夠得以滿足;
- 2、經濟可行(maintaining affordability): 挑選的能源技術必須具經濟可行性,這部分包含先期計畫時的財務支持,以及中後期的成本降低策略與市場機制的建構。
- 3、應對氣候變遷(tackling climate change): 挑選應對氣候變遷問題有利的能源技術組合。

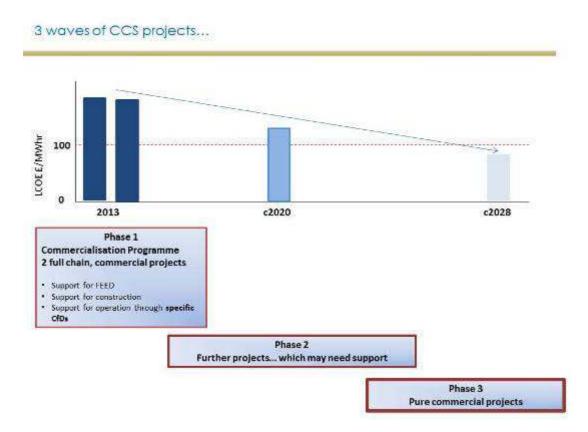


資料來源: DECC (2013)

圖 3-18、UK 的整合性能源政策概念架構

在這樣的整合性概念架構之下,UK 在制定能源政策時,從原本單一的技術目標導向(例如 2020 要達到再生能源政策目標),轉向綜合利用各種可行手段的「去碳目標」(decarbonisation target)。

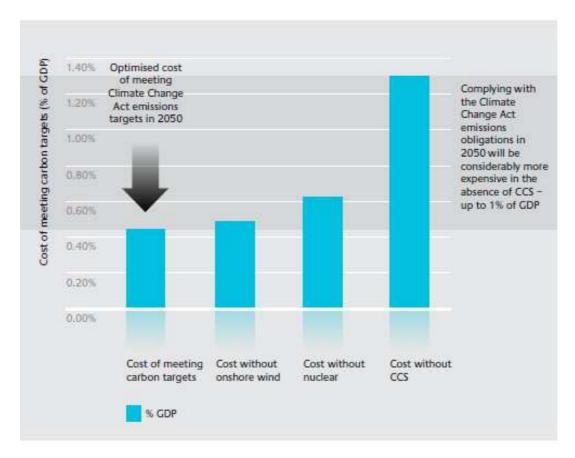
為了評估 CCS 是否能得成為 UK 達成能源政策的候選技術, UK 亦投入許多資源進行技術評估及研究。在目前的推動規劃上,此階段(2013)仍屬於辦理少量示範性計畫的階段。根據其規劃目標,希望可於 2028 年達成完全的商業化。



資料來源: DECC (2013)

圖 3-19、UK CCS 推動規劃

此外,為了達成其「去碳」的政策目標,UK 政策亦配合能源技術組合進行衝擊評估。根據評估結果,為了達成 UK 所宣示的政策目標,在採用所有可行的減量技術後(包含 CCS),於 2050 年為了達成此目標的代價為 0.4%的 GDP 下降;反之,如果屆時無法採用 CCS,則代價將升高為 1.4%的 GDP 下降。由此可得知 CCS 對於降低減量經濟衝擊的重要性。



資料來源: DECC (2013)

圖 3-20、UK 能源技術組合的經濟衝擊模擬結果

(十)中國推動碳捕集、利用和封存現況觀察

中國大陸國家發改委今年4月發出通知,要求各地及有關部門推動 碳捕集、利用和封存試驗。通知從示範項目、基地建設、激勵機制、規劃、標準、國際合作六個方面,推動碳捕集、利用和封存的試驗示範工作。

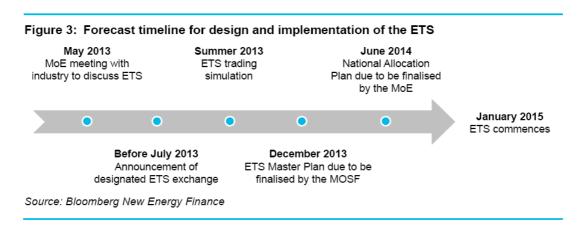
1、結合碳捕集和封存各環節實際情況開展相關試驗示範項目:鼓勵 在 煤化工、油氣等行業開展針對高純度二氧化碳排放源進行捕集的示 范項目,在火電廠開展燃燒前、燃燒後、富氧燃燒等各種二氧化碳 捕集技術路線的試驗示范項目,加強不同二氧化碳捕集工藝路線間 的技術和經濟比較,不斷解決相關技術實現產業化應用面臨的各種 實際問題。

- 2、開展碳捕集、利用和封存示範項目和基地建設:優先支持符合國情、 成本較低、規模適度、有行業、地區特色和自有知識產權、近期有 較大推廣價值的半流程及全流程示範項目,加強對中長期較大規 模,涉及捕集、驅油(氣)和封存的一體化示範項目的引導。
- 3、建立相關政策激勵機制:研究探索有助推動碳捕集、利用和封存試驗示範的引導和激勵機制,落實現行有關稅收扶持政策。
- 4、加強碳捕集、利用和封存發展的戰略研究和規劃制定。
- 5、推動碳捕集、利用和封存相關標準規範的制定。
- 6、加強能力建設和國際合作(經濟與技術)。

報告中提及,中國將 CCS 技術定義為一項二氧化碳再利用技術,主要應用於天然資源開發(如: EOR),由於在中國內陸地區水資源缺乏,油田開發每年需要注入水量約 7000 多萬立方公尺,產出大量污水需要處理,在陝北半乾旱地區給環境造成很大的壓力。因此透過 CCUS 灌注二氧化碳將大大降低水資源壓力,且其副產物亦可作為其他工業用途。

三、韓國排放交易制度推動

南韓排放交易制度之法源基礎《Allocation and Trading of Greenhouse Gas Emission Allowances Act》(the ETS Act)於2012.11.13 通過,預定2015.01.01 實施。此制度之規劃及執行涉及不同行政單位的合作及協調,但主要權責機關為韓國環境部(Ministry of Environment,MoE),由其負責整體制度規劃及跨部會溝通協調。韓國於2012年通過「溫室氣體排放權核配及交易法案施行令」;現階段正積極建置相關配套措施,財政部預計於2013年12月公布排放交易機制之總體計畫,2014年6月由環境部提出核配計畫。



資料來源: Ernst & Young (2013)

圖 3-21、韓國排放交易制度之推動期程規劃

南韓「綠色成長」(green growth) 政策推動法源為 2010 年所頒布實施之《Framework Act on Low Carbon, Green Growth》。政策目標為至 2020 年時,其排放量將減量至較 BAU 更低 30%,以及要求國內大型排放主體及能源消費者,須每年就溫室氣體排放量及能源使用量進行申報(此工作由韓國的「溫室氣體盤查及研究中心」(The GHG Inventory & Research Center of Korea,GIR) 負責)。

韓國的 ETS 制度的前期重點之一,在於「溫室氣體與能源目標管理系統」(GHG and Energy Target Management System)之執行。此一制度的相關設計及執行重點如下:

- (一)由「溫室氣體盤查及研究中心」(The GHG Inventory & Research Center of Korea,GIR)為權責機關,主管能源使用、排放量申報、排放及能源使用目標設定等工作。
- (二)受管制主體條件:每年排放 20kt CO2e/yr 或能源使用超過 90TJ/yr 者;對於包含多重設備的管制主體(例如同一公司,但設備分散在不同地區者),只要排放量超過 87.5 CO2e/yr 或能源使用超過 350TJ/yr 者,皆須列管。
- (三)根據 2011 年的資料,全國約 76%的排放量受到此管理系統的管制,總受管制排放量約為 542Mt CO2e/yr。
- (四)受管制對象須每年申報其排放量及能源使用量,而後 GIR 依其資料設定管制目標。在接到管制目標後,管制對象須依此提出對應的目標達成方案回報給 GIR。
- (五)在CCS的推動方面,目前韓國已有二個整合型的CCS計畫正在執行中,韓國官方的政策目標,乃是希望能在2020年完成正式的商業化商轉技術。根據目前的進度規劃,第一個整合性的示範計畫(搭配燃燒後捕集技術的燃煤電廠)預定將於2016年完成;而第二個整合性示範計畫,則預定將於2018前完成(搭配燃燒前捕集技術的燃煤電廠或300MW的IGCC電廠)。

此外,在CCS的政策協調上,以Korea CCS Association (KCCSA) 作為推動CCS主要窗口並負責協調企業排放權核配事宜:與KCCSA執行長 CHONGHUN HAN與會議過程中交流得知,韓國排放交易係採中央統一核配方式核配排放權(依歷史朔往原則),關鍵核配方式係透過KCCSA與企業溝通減量方式與核配額度規劃,經由該組織對企業之溝通協調建立雙邊橋梁,促進CCS成為企業可行減量措施,並由政府提供資金支持

四、韓國 CCS 示範計畫: Boryeong 電廠參訪行程

過去 3 年,韓國政府共投資 1.2 億美元進行碳捕存研究,主要(約 80% 經費用於 CO2 捕集技術研發),韓國碳捕存協會(KCCSA))針對碳捕存技術路徑圖,規劃如圖。目前參訪對象 Boryeong 電廠於 2012 年 10 月完成 10MW Pilot Plant 安裝工作,並已經完成 0.1MW 試驗、2013 年 10 月初正進行10MW Pilot Plant 試驗,近程希望於 2015 年將捕集技術進行商轉,並預計 2020 年之前完成 100~500MW 二氧化碳捕集示範廠技術建立。

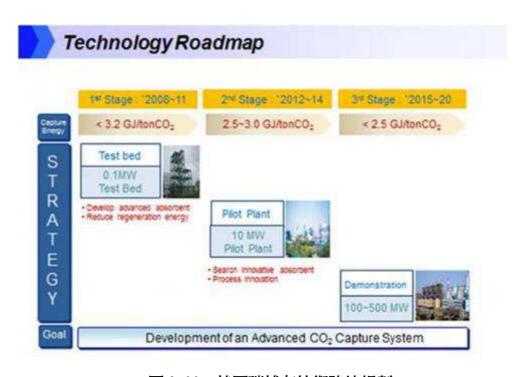


圖 3-22、韓國碳捕存技術路線規劃

韓國西部 Boryeong 電廠 8 號燃煤機組,其計畫以發展韓國本土化 amine 乾式溶劑回收系統,並較 MEA 系統減少 30%能源使用(MEA 約 3.6~3.9 GJ/t CO2)為主要目標。本次參訪報告展示出計畫發展出之吸附材(命名: KoSol-4),這種溶劑的再生能源是介於 3.1 和 3.3 GJ/t CO2 (KoSol-4:3.0 和 3.1 GJ/t CO2 在沒有流程優化標準過程中,) - 能源降低約 14%和 23%間,低於再生 MEA 的能源。其結果符合技術路線設定之目標。將以其吸附材進行循環利用,了解材料與現今吸附材比較之優劣,以 2.0 GJ/t CO2 為研究目標並進行推廣。自 2010 年 10 月以來,試驗場設計每天捕捉 2 噸二氧化碳。研發單位 KEPCO 證明其專有的溶劑 KoSol-4 是能夠捕捉到超過 90%的氣流和 CO2 純度大於 99%。KEPCO 計畫主持人張慶

龍博士表示願意接受邀請至台灣交流進行技術交流訪問。

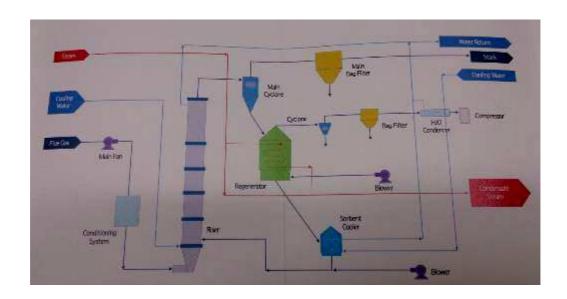


圖 3-23、Boryeong 電廠捕集流程圖

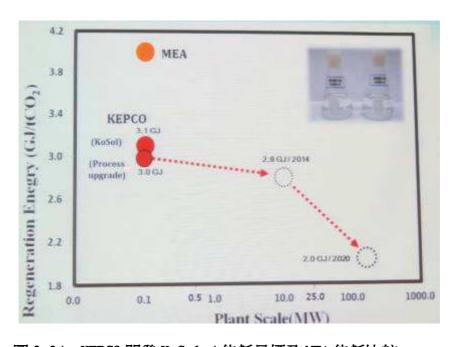


圖 3-24、KEPCO 開發 KoSol-4 能耗目標及 MEA 能耗比較





圖 3-25、Boryeong 電廠捕集設備與 2 噸捕集床

Boryeong 計畫為證明煤發電站燃燒後二氧化碳捕集技術,廠區試驗以一個 0.1MW 的試驗床,逐漸發展到 10MW。該電廠未來計畫增設二部 1,000MW 燃煤機組,機組將搭配碳捕存設備以降低電力排碳量。此計畫目前捕集 CO2 濃度達 90%以上,並未再利用;未來將優先再利用,剩餘之 CO2 再注入鹽水層儲存。韓國碳捕存協會規劃未來將 Boryeong 所捕集之 CO2,透過海運船隻或陸運管線,輸送到韓國東方日本海水域(近浦項廠)進行海底鹽水層封存作業。



圖 3-26、Boryeong 電廠位於海邊之燃煤機組



圖 3-27、參訪 Boryeong 電廠碳捕集設施

五、參訪韓國氣候變遷中心(KCCC)

KCCC 成立於 2008 年,為一推動氣候變遷活動的 NGO。其核心宗旨為 結合政府、企業、學界、及公民共同關注拯救全球氣候議題,組織目的包 含:

- ▶ 管理政府、企業和公民氣候變遷教育課程
- 支持基礎研究和關於氣候變化問題舉行會議
- ▶ 激勵公民對氣候變化關注
- ▶ 為解決氣候變化問題提供政策建議
- ▶ 提供最新的訊息和國際部會間的合作關係

本次參訪主要會見了KCCC的中心主任Kim, So Hee、教育部門經理Kim, Sun Ae、公關部門經理Han, Beetsnara,以及中心經理Choi, Jung Hoon。 代表團成員針對韓國的氣候變遷政策、溫室氣體排放交易制度規劃及推動 現況、碳捕集政策及技術發展公眾溝通及教育等面向,進行意見交換。並 透過此次參訪建立交流溝通管道,尋求長期合作契機。





圖 3-28、我代表團成員與 KCCC 中心工作人員互動交流

由於 KCCC 近年的主要工作重點為公眾教育及溝通,因此可由參訪過程 得到許多不同官方面向的資訊。根據參訪談話內容,可歸結出幾項重點, 摘要如下:

(一)產業對政策抱持觀望態度

雖然韓國於國際上大力宣示其執行溫室氣體減量的決心,但對於產業界來說,其普遍仍多採觀望態度面對政府所提出的各項政策。主要理由在於,目前的減量目標及相關政策方向為前任政府團隊所訂定,在執政團隊輪替改變後,推動排放交易制度的腳步不若過往積極,這也讓原本就對排放交易制度抱持反對意見的產業,順勢持續抱持觀望態度。

(二)公眾對於氣候變遷認識仍不普及

基於近年推動各項教育活動的經驗,KCCC認為,一般民眾對於氣候變遷的認識,事實上仍未普及。為了後續各項政策之推行,持續透過創意設計各種教育及溝通活動,將是KCCC後續主要的任務工作。

(三)政府政策缺乏透明度:

在訪談過程中亦得知,政府的許多溫減相關規劃與政策規範, 設計過程中仍缺乏公民意見蒐集。往往官方在國際上所宣示的各項 政策,民眾事實上並不了解。

(四) CCS 被視為與核能風險相當的技術:

對於 CCS 此一技術而言,KCCC 認為,目前韓國民眾普遍認識不足,許多人並不了解 CCS 的內容及重要性。專門辦理民眾溝通的承辦經理亦透露,甚至有不少民眾認為 CCS 的風險與核能無異,因而抱持保留或反對態度。然而,承辦經理也提到,這主要是突顯了推動方在溝通與公眾教育上之不足。

(五)推廣活動交流上的建議

在未來可能的合作議題上,KCCC中心主任提及,近年KCCC著重於氣候變遷的政策溝通及公眾教育宣導,已開發出許多適合不同對象的教育課程及推廣活動。除了在這些活動內容資訊可以相互分享

之外,也建議台灣加入一些與氣候變遷調適活動推動相關的跨國性網路社群(如 Corporate Leaders Network for Climate Action)。透過跨國網路平台的參與,除了得以推廣台灣在氣候變遷政策上的努力外,亦能透過資訊分享,學習相關推廣活動的形式及程序,以及尋求跨國合作的機會。

肆、 全球碳捕存研究所(GCCSI)會員大會

一、會員大會重點紀要

由於GCCSI將於2013年起將由原先協會組織(法人機構)轉變為公司型態,因此,該協會將進行組織章程修改與董事會人員舉薦及變動,本年度之會員大會在完成財務報告後,進行人事變更、組織章程變動等議題投票,項目如下:

- (一) Paul Dougas 董事任命;
- (二)續聘退任董事 Rachel English;
- (三)續聘退任董事 Dr Mario Ruscev;
- (四)廢除及變更組織章程;
- (五)董事會及遴選委員會章程修正;
- (六)基本權利變更修正案;
- (七)董事會及遴選委員會基本權利變更修正案;
- (八)政府會員基本權利變更修正案;
- (九)主要工業會員基本權利修正案;
- (十)一般會員基本權利修正案;

有關政府及相關會員權益變更內容,主要係由於該組織之成立受到澳 洲政府公司法(Company Act)所規範,必須經由該法案的規定進行成員權 益與費用收取等權利義務進行修正。因此,大會透過現場會員紙本投票及 代理投票後,未在會議中進行計票與宣布(將另行通知成員其投票結果), 僅提供代理投票之計票結果如下表。

表 4-1 、GCCSI 2013 會員代表大會議決項目

投票議題	贊成	反對	棄權
(一)Paul Dougas 董事任命		-	-
(二)續聘退任董事 Rachel English	45	-	1
(三)續聘退任董事 Dr Mario Ruscev	45	-	1
(四)廢除及變更組織章程		6	2
(五)董事會及遴選委員會章程修正		3	2
(六)基本權利變更修正案		3	4
(七)董事會及遴選委員會基本權利變更修正案		3	3
(八)政府會員基本權利變更修正案		1	-
(九)主要工業會員基本權利修正案		1	2
(十)一般會員基本權利修正案		1	2



圖 4-1、GCCSI 年度會員大會

二、GCCSI 入會會談

了解 GCCSI 組織架構未來動向,掌握會員申請流程與時間,並爭取我國以政府會員方式加入 GCCSI,同時尋求 CCS 技術國際交流合作機會,乃是本次代表團的主要任務之一。

為順利完成此一任務,本次代表團出訪前,已事先與 GCCSI 執行長(CEO) Brad Page、主管政策與會員事務總經理 Barry Jones,以及北亞事務高級專員 Kerry Brooks 等 GCCSI 管理決策高層進行多次聯繫,並針對我國入會事宜進行 會晤安排,最後 GCCSI 同意於年會期間與我方代表團進行會談,並針對入會事宜 給予建議。

於會談當日,GCCSI 參與會談者主要為 GCCSI 總經理 Barry Jones,以及北亞事務高級專員 Kerry Brooks。我代表團長簡慧貞博士於會談之中,首先向 GCCSI 代表說明我國於 CCS 推動上的目標方向及執行現況,並進一步洽詢以政府會員方式加入 GCCSI 之可行做法。GCCSI 代表表示,除了對於臺灣推動 CCS 此一事務之努力現況表達肯定之意外,亦十分歡迎臺灣以任何形式加入 GCCSI、一同為後續的 CCS 推動事務進行合作。

在執行進度上,GCCSI 與談代表提及,目前 GCCSI 正處於組織將由研究單位轉型為公司單位的過程。建議我方持續與 GCCSI 保持聯繫,待新的組織架構更加確立後,即可提出入會申請。惟 GCCSI 與會代表亦提及,即便在未正式加入成為會員之前,亦十分歡迎臺灣持續參與 GCCSI 所舉辦的各項活動,並對未來的合作機會,抱持樂觀態度。

三、會員收費標準評估

經後續與 GCCSI 聯繫及國內各會員公司提供之資訊彙整, GCCSI 欲於 2015年正式轉型為公司型態,未來在會費收取機制上亦有所變化,目前已針對政府會員、主要工業會員等不同會員別訂出初步的組織轉型收費標準,並提出現有會員收費優惠:

- 首期會費(2015/01~2015/12)收取所需會費之25%。
- 次期會費(2016/01~2016/12)收取所需會費之50%。
- 三期會費(2017/01~2017/12)收取所需會費之75%。

我國若以政府會員身分申請加入,會費收取機制將採 GDP 與二氧化碳排放當量之各級別乘積作為收費標準,兩指標之分級級別如表 4-2,而各級距之乘積收費標準如表 4-3。

表 4-2、國家 GDP 及年度二氧化碳排放量之級別級距

等級	[A]GDP(US\$)	[B]CO₂年排放量(百萬噸)
1	>20000	>500
2	10000 - 20000	250 - 500
3	5000 - 10000	100 - 250
4	<5000	<100

表 4-3、國家 GDP 及年度二氧化碳排放量之級別級距

收費	年費	乘積	
等級	(AU\$)	[A] x [B]	
1	1,000,000	1	
2	750,000	2	
3	500,000	3, 4	
4	100,000	6,8,9,12	
5	50,000	16	

透過上述級距試算,我國 2012 年 GDP 約 20,527 美元(等級 1),二氧化碳排放量以國家通訊最新版提供之資訊為 284.515 百萬噸(等級 2),以此結果計算,我國若可以政府會員入會,入會費需 750,000 澳幣(約新台幣 2058 萬元)。此外,我國目前尚非該組織會員,但已與組織提出入會意願,是否得於 2015 年享有會員優惠仍需與 GCCSI 持續溝通,即 GCCSI 願意提供我國既有會員之優惠,首年會費仍需新台幣 514.5 萬元,雖 GCCSI 於碳捕存工作上提供相當之資訊與技術交流,但入會後合作上是否需額外費用仍需詢問與觀察。

伍、 與會心得與我國政策建議

依據本次出訪會談及觀察所得,對於我國未來的政策走向的影響與啟示, 大致上可區分為幾點,分述如下。

一、CCS 政策推動可參考方向

(一)CCS政策環評推動架構

我國正值 CCS 政策擬定及推動階段,透過本次參訪過程中亦了解到,政策環評為一個有效之推動工具。因此,本署後續可透過推動 CCS 政策環評,進行 CCS 技術發展整體面向評估。其將有助於釐清及解決推動 CCS 時,所面臨的政府權責定位、政策推動方向、配套法規架構,以及公眾溝通等問題,創造有利 CCS 技術發展之制度環境。

此外,本次會議內容可做為後續形塑我國政策環評報告架構及內容之基礎,這些參考資訊包含:

- CCS 於清潔能源技術組合中的定位:UK 整合性觀點
- CCS 潛力評估要項程序架構:亞洲銀行經驗;
- IEA 2013 CCS 技術路徑圖;
- 2020 年前成功推動 CCS 的 7 大關鍵行動;
- CCS 政策公眾溝通重點與案例。

這些資訊可透過定位於結構關係,而將其彙整為圖 5-1 的推動架構。

根據此架構,透過探討不同政策目標(例如環保政策、能源政策、經濟政策…等)之競合,方能釐清 CCS 在未來國家政策藍圖中所扮演的角色與定位。

其次,則是可參考 ADB 所提出的 CCS 潛力評估要項程序架構,逐一盤點為完成我國 CCS 潛力評估,尚缺乏的程序與資料內容,以進一步透過補足這些程序要項,完成完整的技術面向評估。在完成技術評估程序後,可參考 IEA 最新路徑圖

對於未來推動 CCS 所需的關鍵行動項目來擬定我國之行動方案計畫及修正技術路徑圖,以確認我國發展 CCS 之技術可行性及潛力。

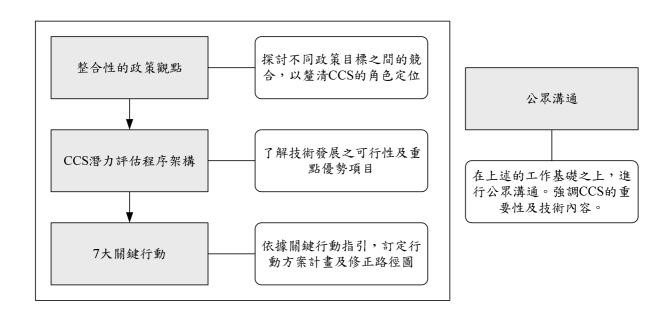


圖 5-1、後續參考推動架構

在完成上述的工作之後,為了順利推動 CCS 之落實,必須於上述的工作基礎之上,與一般社會大眾進行公眾溝通。目前在於讓公眾了解 CCS 的重要性、技術內容與可能風險,透過共識的達成,以利後續相關政策之推展。

(二)配套管制策略之擬定

會議中針對 CCS 推動是需要強制性的法規命令或碳價格的制定形成自由市場機制,目前尚無定論。然而,以追求較低行政成本的角度來說,配合我國現有的法制架構來進行政策推動,或為較有效率的進行方式。

在目前我國以《空污法》做為溫室氣體管制策略依歸的做法,我國可配合技術發展期程,透過相關強制性規範制訂(如:參考美國新設電廠排放標準訂定)或二氧化碳空污費徵收(為碳定價),提供台灣CCS發展之政策支持。

另一方面,就目前的發展階段來說,CCS的技術發展尚未完全成熟,對應的商業市場也因為全球碳訂價情況未明,因而無法隨之發展。因此在短、中期來說,為了加強 CCS 此一技術的持續發展,必須由公部門來給予足夠的經費與財務支

持,方能促成 CCS 技術的成熟與實用化(韓國作法即為政府和企業各出資一半,投資 CCS 試驗計畫)。彙整相關的財務工具,這些工具至少可包含下列項目:(1)政府的直接財務支持、(2)對於營運上的直接支持,如相關程序的補貼、減稅等措施、(3)由公部門支應 CCS 發展及應用的相關基礎建設費用等,都是我國降低政策執行成本的參考工具。

二、參考韓國作法成立 CCS 推動專責法人單位

韓國 CCS 協會(Korea CCS Association,KCCSA)為一法人組織,主要由產業推派代表所形成的實體法人,作為推動 CCS 主要窗口並負責協調政府與產業之間的相關事宜。與 KCCSA 執行長 CHONGHUN HAN 與會議過程中交流得知,經由該組織對企業之溝通協調建立雙邊橋梁,促進 CCS 成為企業可行減量措施,並由政府提供資金支持 CCS 技術發展,降低企業減碳壓力,同時減少政策推行之阻礙。

参考韓國作法,依我國目前的相關法令規章,可成立以「環境保護」為目的財團法人,以實體運作方式(例如參考韓國做法,請各相關企業派代表參與此法人),來協助各項事務的推動。此外,配合現有的制度架構,至少可二個參考方案可做為初擬基準:

方案一:以現有單位,如以現有之「CCS 策略聯盟」,參考韓國 KCCSA 工作 內容進行工作方向設定及調整,<u>轉型為財團法人</u>,以執行相關推動 工作。

方案二:另成立一專責的法人單位來執行相關工作。

陸、 附件參考資料

- 1. GCCSI Global Status of CCS: 2013 會議議程
- 2. GCCSI 歷年會議重點摘錄
- 3. 保寧 (Boryeong) 電廠 CCS 資訊
- 4. GCCSI 執行長 (CEO) Brad Page、主管政策與會員事務總經理 Barry Jones 專長背景
- 5. 與會專家簡報資料

附件一、GCCSI Global Status of CCS: 2013 會議議程



附件二、GCCSI 歷年會議重點摘錄

年度	會議 地點	會議報告與結論	會議討論重點
2009	堪培拉 澳洲	• 起始會議,確認研究所各項研究目標和成員相關訊息。	• 研究所成立目標確立 與規劃
2010	京都日本	 目前全球政府及企業對 CCS 規劃多屬於示範場規劃階段。 安全性、建設與營運成本、捕集技術的開發為發展重點。 尚需要顯著的財政和補貼支持 全球試驗計畫正蓬勃發展,至 2010 年共有 234 個計畫規劃 許多不確定性仍存在(場址安全、技術、政策等) 	全球推行現況示範計畫調查示範場址介紹(長岡)
2011	卡加利 加拿大	目前發現 EOR 是一項具有誘因的成功因素之一。仍需要政府的資金支持以及明確政策方向。CCS 已經列入 CDM 之方法學中,為 CCS 推行提供助力。	全球推行現況國際政策推行CCS 未來走向
2012	日内瓦 瑞士	 CCS 確實為減緩全球暖化之工具,初步已有成效並有迫切執行的必要,但全球的 CCS 計畫目前推行相對緩慢 需要政策與獎勵措施推動 技術上仍有些障礙需要解決以加速推動 需要經由示範計畫改善並降低成本 共享知識平台的建立對發展具有相當幫助 	全球推行狀況減碳成效確立CCS 助益經驗與知識分享知識分享平台

附件三、保寧(Boryeong)電廠 CCS 資訊

● 總發電量:5,358MW

● 韓國電力公社研究所參與規劃(KEPRI)

計畫期程:2011-2014總經費:3,850萬美元

● 計畫研究目標:

◆ 發展再生胺基溶劑並較 MEA 排放減少至少 30%(3.6 and 3.9 GJ/t CO2)。

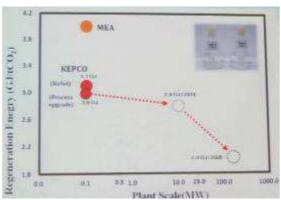
◆ 發展燃燒後捕集技術,從0.1MW之試驗床逐步升級至10MW之試驗廠

第一階段試驗已成功完成(2013/10),未來將著重放大規模至試驗場並於 2015-2020年間商轉。近年將有擴廠計畫(1000MW 二座),透過捕集減少排放衝擊。

目前捕集後並未封存,將其還原排放回大氣,韓國封存規劃於2016年進行。



保寧電廠技術中長程目標



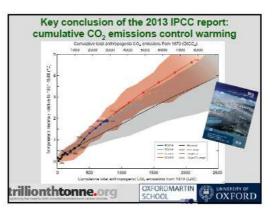
保寧電廠吸附材料研究目標

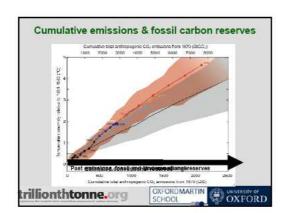
附件四、GCCSI 國際專家背景資料

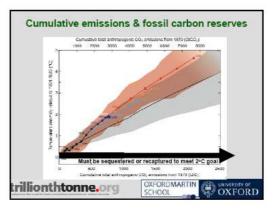
拜會對象	背景介紹
Brad Page	服務單位與職稱:
	Global CCS Institute(GCCSI), 執行長
	專長背景: 能源專長、能源規劃
	介紹:
	Mr. Page 曾任職於澳洲能源供應協會(Energy Supply
	Association of Australia, esaa)長達七年並擔任該協會
	的發言人,在此期間代表該協會多次參與澳洲氣候變遷圓
	桌會議等業務。此外,參與該協會前,Mr. Page 也積極參
	與澳洲政府推動的微經濟改革措施包含澳洲電力市場與天
	然氣管線三方驗證等。另其也多次輔導澳洲中小型能源產
	業發展。在各項能源與經濟專長下,於 2011 年 8 月出任
	GCCSI 總裁一職。
Barry Jones	服務單位:
	Global CCS Institute(GCCSI)
	總經理(政策與會員)
	專長背景:
	公共政策、產業政策、氣候變遷政策
	介紹:
	Barry Jones 畢業於澳洲大學公共政策研究所,其曾任職
	 於澳洲多間公司總裁及澳洲旅遊局研究單位董事長,在政
	 資源、氣候變化、旅遊、產業政策,及中小型企業問題等
	領域推動相關政策與策略。經由策略規劃與推動經驗,
	 Barry Jones 於 2011 年 8 月出任 GCCSI 總經理一職。

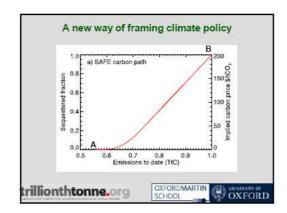
附件五、與會專家簡報資料

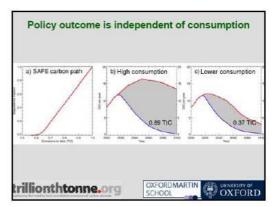




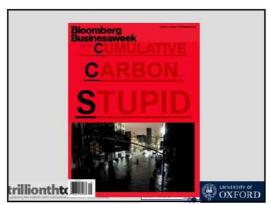






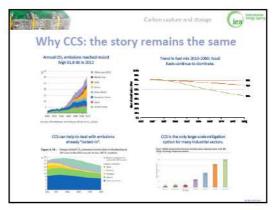


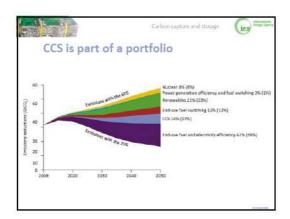


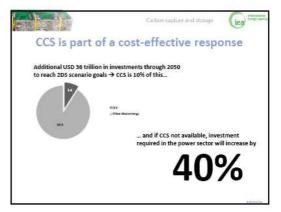


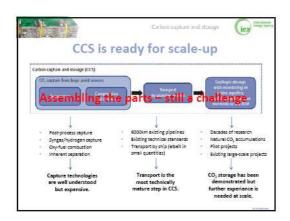




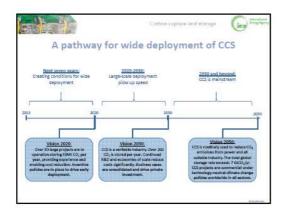


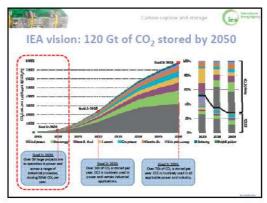










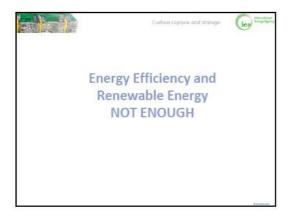






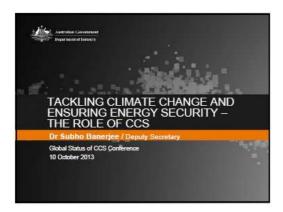


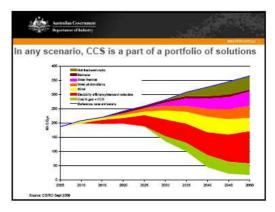


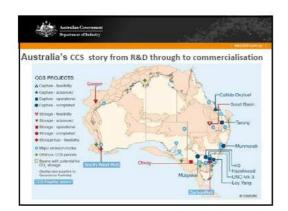






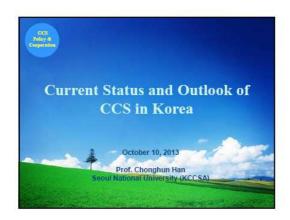


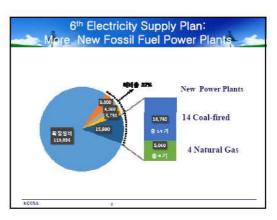


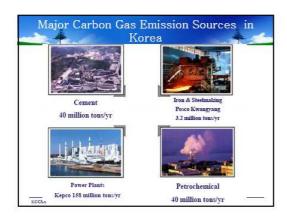


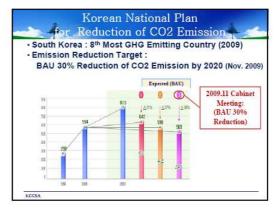


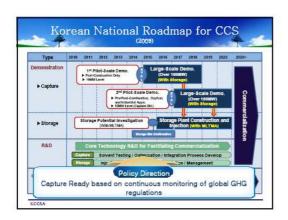




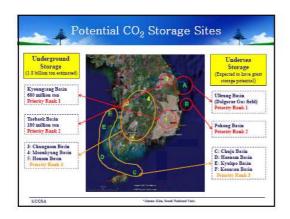


















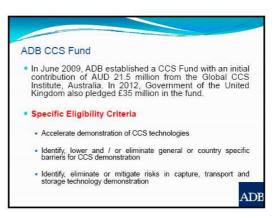


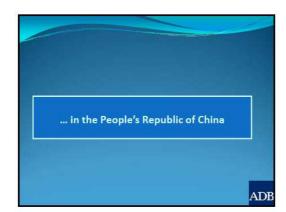




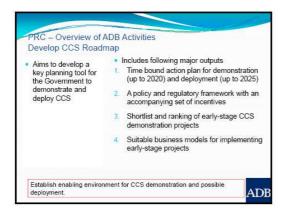






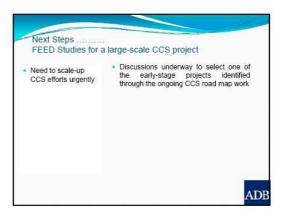


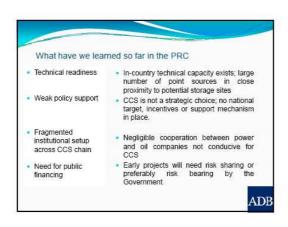




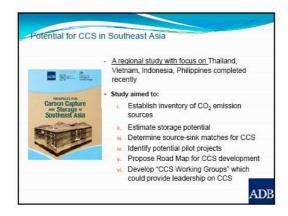


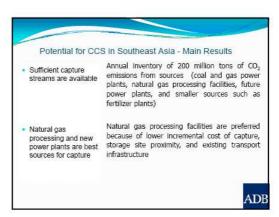


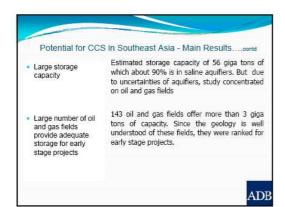


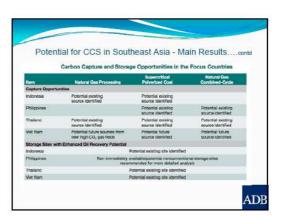






















THE CARBON BUDGET

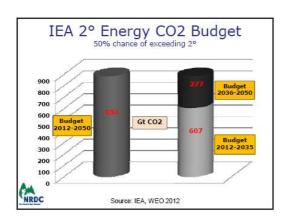
To prevent global temperatures from rising above any given level there is one cumulative budget for all future GHG emissions.

This is not an annual budget; it is a single budget for the future

that we can spend only once.

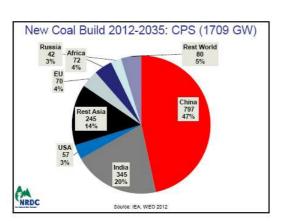


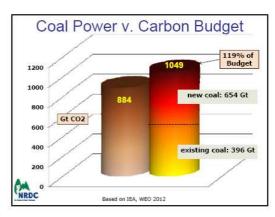
NRDC

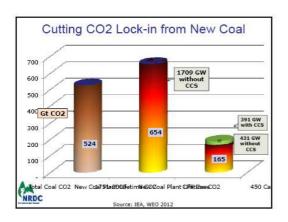


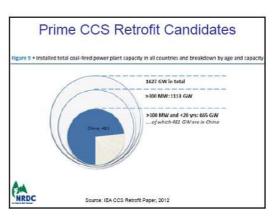
Lock-in from Coal Power

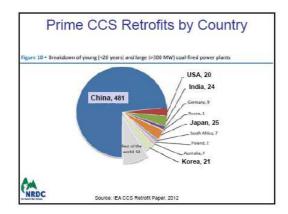
- Large budget lock-in from:
 - existing coal plants
 - and new planned coal plants











Carbon/Energy Impacts of CCS

- · Cut CO2 from new fossil sources
- Cut CO2 from existing sources preretirement
- Create space in the budget for easier transition away from oil.
- Reduce bio-energy pressure on forested lands



Proposed CO2 Stds -New Power Plants

- New NGCC: 1000 lbs/MWh
- New Coal: 1000-1100 lbs/MWh
- Coal limit based on use of partial CCS
- CAA does not require EPA to show a technology is in commercial use at current power plants.
- EPA estimates LCOE of coal with partial CCS:20% more than SCPC w/out EOR; +/-5% with EOR sales (SCPC: \$92; SCPC+CCS (no EOR):\$110; SCPC+CCS+EOR:\$88-96; Nuclear:\$107)

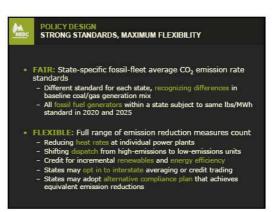
+CCS+EOR:\$88-96;Nuclear:\$107)

CO₂ Standards for Existing Plants

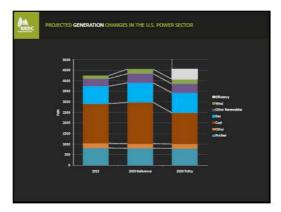
- 2.4 billion tons CO₂ from existing plants each year
- Clean Air Act requires CO₂ standards for existing plants (Section 111(d))
- EPA sets performance standards; states implement through SIPs
- Proposal 6/14; Final 6/15; SIPs due 6/16

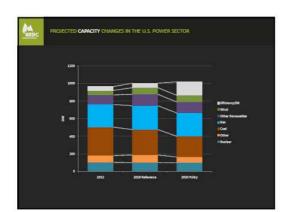


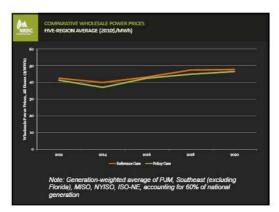


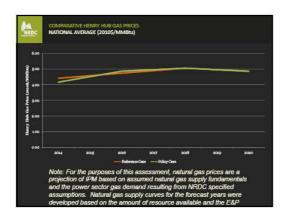


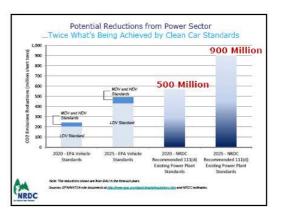


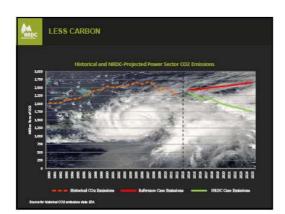


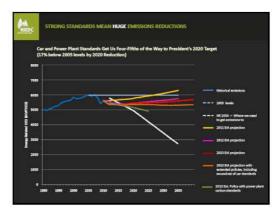


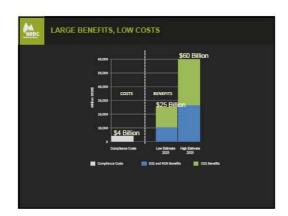


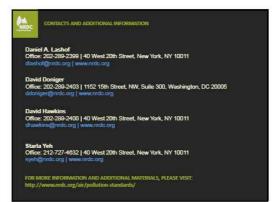




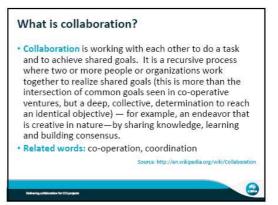






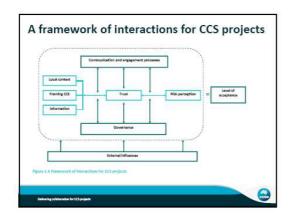






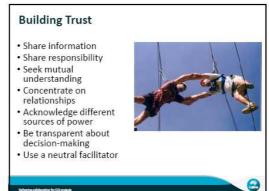




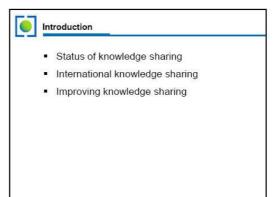


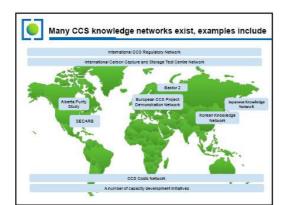












Networks are hard work, global networks are harder

If knowledge networks are not designed or managed properly, little tends to be achieved.

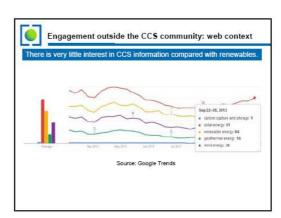
Many knowledge networks have a country or regional focus.

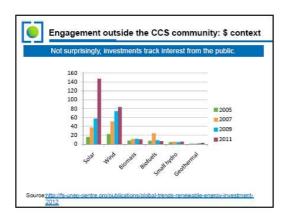
We need to improve international knowledge sharing, but:

International knowledge sharing can be more difficult are Barriers to sharing are more significant and the incentives fewer.

We need to follow the lessons learnt from our most successful networks.

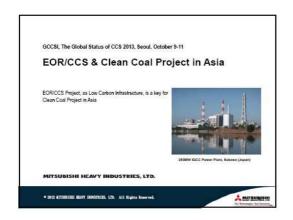


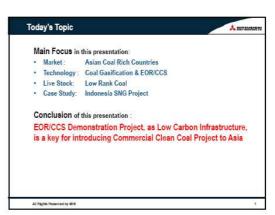




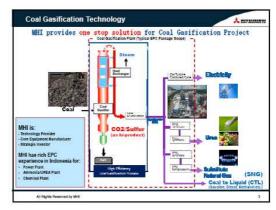




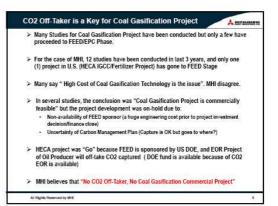


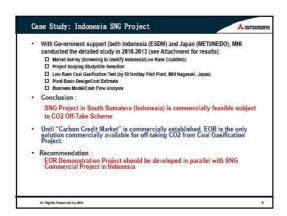


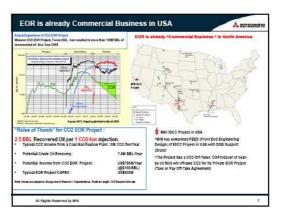


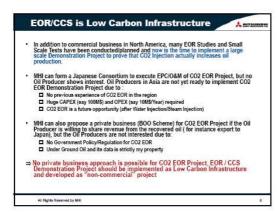


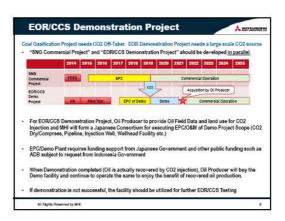




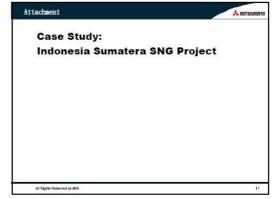


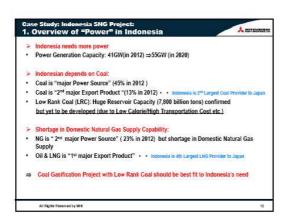


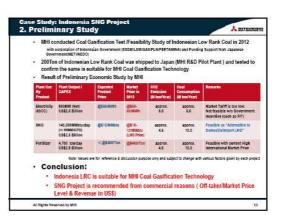


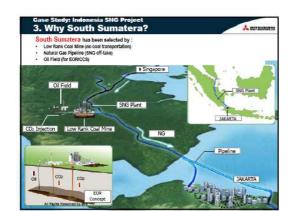


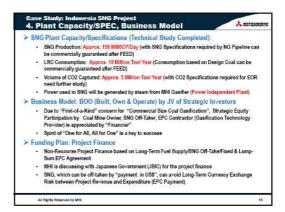


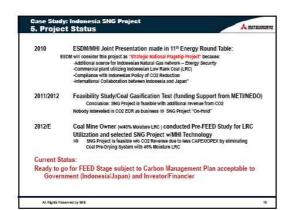


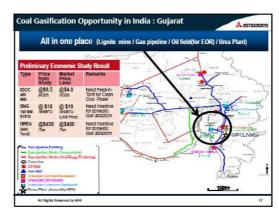




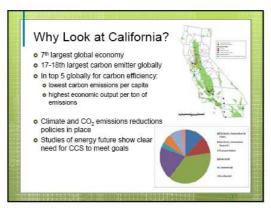


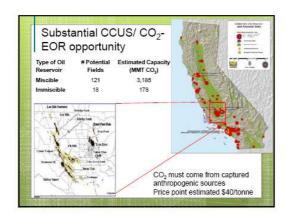






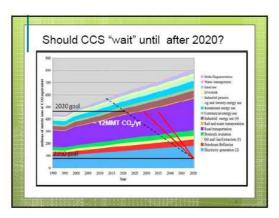


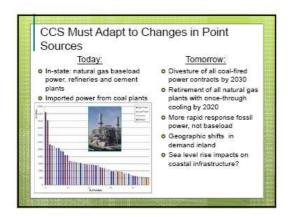


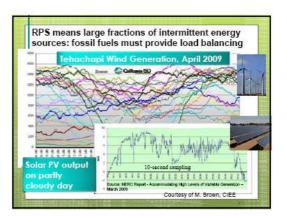


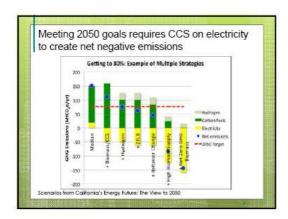


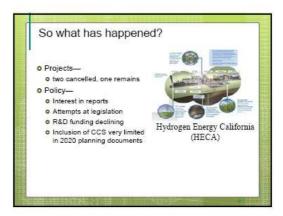


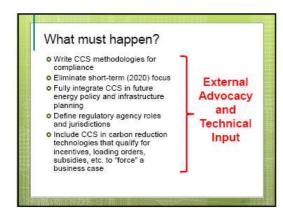


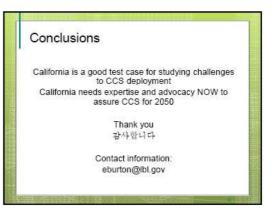








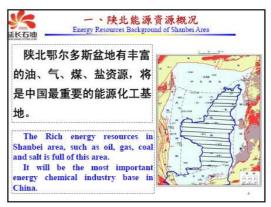


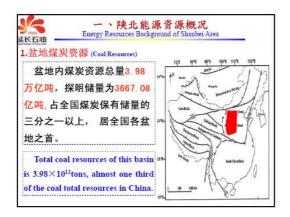


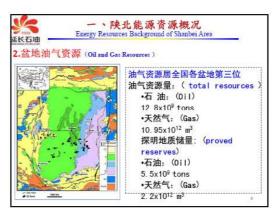


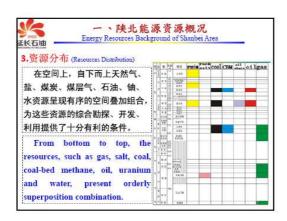








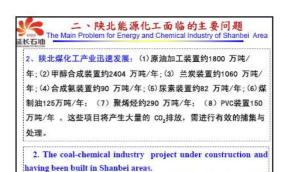








- 1、油田开发每年需要注入水量约7000多万方, 在陕北半干旱地区矛盾非常突出,同时大量产 出污水需要处理,给环境造成很大的压力。
- It needs water more than 7000×10⁴m³ for EOR every year, then the large amount of sewage should be treated. It put great pressure on environment of Shanbei which is semi-arid area.



We need to capture and deal with the abundance CO2

effectively which release from the above projects .











separate the high purity CO2 from the medium-pressure rich fluid methanol without sulfur, the cost can reduce by CNY100/ton,

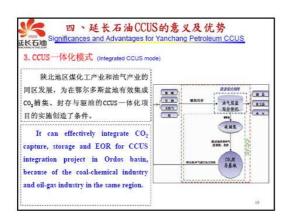
(1) Using the low temperature methanol washing technology, it can

(2) Study the other new chemical absorption method to further reduce energy consumption and the cost.



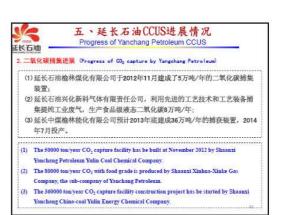












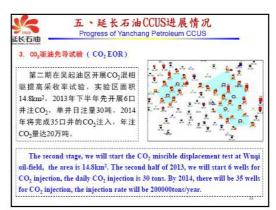


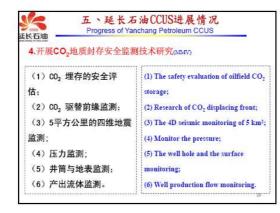


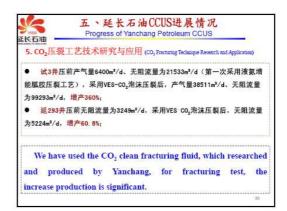






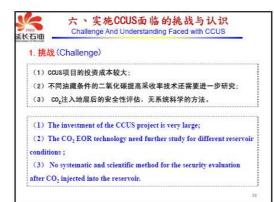




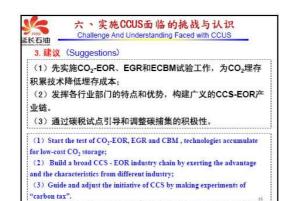
















GCCSI International Meeting The Global Status of CCS Seoul, October 2013

CCS Projects in Action

Jon Gibbins
Professor of Power Plant Engineering and Carbon Capture
University of Edinburgh
jon.gibbins@ed.ac.uk

Acknowledgements to Hannah Chalmers, Mathieu Lucquiaud, Jia Li, Xi Liang

About the UKCCSRC



The UK Carbon Capture and Storage Research Centre (UKCCSRC) leads and coordinates a programme of underpinning research on all aspects of carbon capture and storage (CCS) in support of basic science and UK government efforts on energy and climate change.

The Centre brings together nearly 200 of the UK's world-class CCS academics and provides a **national** focal point for CCS research and development.

The Centre operates the CCS Community Network, open to anyone with an interest in CCS (please join!).

http://www.ukccsrc.ac.uk

(but rest is personal comments by author)

Bringing CCS into action to get big cuts in emissions

Gibbins, J. and Chalmers, H. Preparing for global rollout: A 'developed country first' demonstration programme for rapid CCS deployment. Energy Policy, 2008, 36(2), 501-507



But rollout of CCS requires global commitment 2008 timing was based on agreement in the Copenhagen process and healthy global economy

Effective actions NOW to help get big cuts in emissions

- Projects that contribute to getting global commitment to tackle climate change - global commitment is the watershed for CCS
- Projects that make it more feasible to get rapid deployment of the right technologies after global commitment
- · Technology development
- · People and skills
- · Learning by doing at scale
- · Reference plants that you would want to build again
- · Regulations that enable the right things
- · Incentive mechanisms that reward the right things
- · Capture ready plants for easier retrofit

Big cuts in emissions require the right CCS projects

Class 1 = carbon positive CCS
Class 2 = (near) carbon neutral CCS
Class 3 = carbon negative CCS

Class 1: Usually producing hydrocarbons, CC\$ gets the carbon footprint down to conventional hydrocarbon levels e.g. LNG, coal-to-liquids, oil sands

Class 2: Producing carbon free energy vectors: electricity, hydrogen or heat with most of the ${\rm CO_2}$ permanently stored

Class 3B: Biomass plus CCS (takes ${\rm CO_2}$ from the air) Class 3A: Technology to process air directly to capture ${\rm CO_2}$

 ${\rm CO_2}$ utilisation instead of permanent storage may also see the captured ${\rm CO_2}$ eventually released to the atmosphere.

J. Gibbins and H. Chalmers, is all CCS equal? Classifying CCS applications by their potential climate benefit, GHGT10 Energy Procedia, Volume 4, 2011, 5715-5720. doi:10.1016/j.egypro.2011.02.566 | How to Cite or Link Using DOI

Definition of carbon capture and storage ready (CCSR)

- A CCSR facility is a large-scale industrial or power source of CO₂ which could and is intended to be retrofitted with CCS technology when the necessary regulatory and economic drivers are in place.
- The aim of building new facilities or modifying existing facilities to be CCSR is to reduce the risk of carbon emission lock-in or of being unable to fully utilise the facilities in the future without CCS (stranded assets).
- CCSR is not a CO₂ mitigation option, but a way to facilitate CO₂ mitigation in the future.
- CCSR ceases to be applicable in jurisdictions where the necessary drivers are already in place, or once they come in place.

http://www.iea.org/publications/freepublications/publication/ccs_q8.pdf

Essential Requirements of a CCSR facility

- The essential requirements represent the minimum oriterial that should be met before a facility can be considered CCSR. The project developer should:

 Carry out a site-specific study in sufficient engineering detail to ensure the facility is technically capable of being fully retrofited for CO₂ capture, using one or more choices of technology which are proven or whose performance can be reliably estimated as being suitable.
- Demonstrate that retrofitted capture equipment can be connected to the existing equipment effectively and without an excessive outage period and that there will be sufficient space available to construct and safely operate additional capture and compression facilities.
- Identify realistic pipeline or other route(s) to storage of CO2
- Identify one or more potential storage areas which have been appropriately assessed and found likely to be suitable for safe geological storage of projected full lifetime volumes and rates of captured CO₂.
- Identify other known factors, including any additional water requirement prevent installation and operation of CO₂ capture, transport and storage credible ways in which they could be overcome.
- Estimate the likely costs of retrofitting capture, transport and storage
- Engage in appropriate public engagement and consideration of health, safety and environmental issues.
- Review CCSR status and report on it periodically

http://www.iea.org/publications/freepublications/publication/ccs_q8.pdf

Definition application

These essential requirements represent the minimum criteria that should be met before a facility can be considered CCSR. However, a degree of flexibility in the way jurisdictions apply the definition will be required to respond to region- and site-specific issues and to take account of the rapidly changing technology, policy and regulatory background to CCS and CCSR, both globally and locally. More specific or stringent requirements could be appropriate, for instance, in urisdictions where the CCSR regulator is working on the assumption that CCS will need to be retrofitted to a particular facility within a defined time frame.

Source: CCS-ready information from the Ad-hoc CCS-Ready working group set up at the 2010 IEA/CSLF/GCCSI CCS Ready workshop in Ottawa Canada.

http://www.iea.org/publications/freepublications/publication/ccs_q8.pdf

Effective actions NOW to help get big cuts in emissions

- Projects that contribute to getting global commitment to tackle climate change - global commitment is the watershed for CCS
- Projects that make it more feasible to get rapid deployment of the right technologies after global commitment

Potential contribution to global emission reductions



Effective actions NOW to help get big cuts in emissions

- · Technology development
- · People and skills
- · Learning by doing at scale
- · Reference plants that you would want to build again

Getting weaker

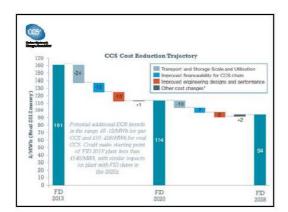
Effective actions NOW to help get big cuts in emissions

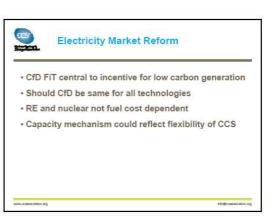
- Regulations that enable the right things
- Incentive mechanisms that reward the right things
 - · Examples are there
 - · Need to resist taking the path of least resistance
 - · But be objective about LSIPs consider benefits for achieving action on big cuts in future systems through capture, transport and storage separately
- Capture ready plants for easier retrofit
 - · Recognise that today's CCSR plants are tomorrow's major Class 2 projects
 - · Include CCSR plants in GCCSI statistics
 - Work hard to get effective CCSR approaches that will allow for technical progress - and use a lot more engineers than lawyers



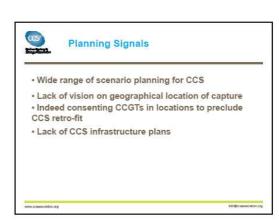














The perils of competitions

- Definition of technology
- Selection criteria
- · High levels of risk
- · Higher cost to consumer
- Wasting developer input leading to lost confidence



Rhetoric -Quotes on CCS at LibDem Conference

- "and this would be particularly the case if CCS was found not to have worked." Ed Davey
 ". A mixed, diverse strategy was needed in case CCS or certain renewable technologies failed." Ed Davey
 "Noting that Carbon Capture and Storage (CCS) would not be viable before 2030" Rebecca Taylor MEP LibDem



What is equal treatment - industrial CCS

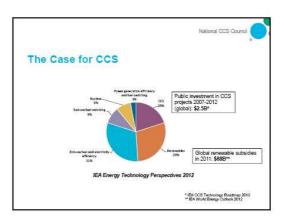
- · Does not compete with other technologies
- Emissions trading aims to levelise incentive
- But international competition inhibits investment
- Needs equality of treatment across international boundaries

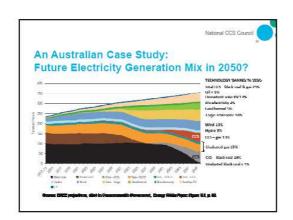


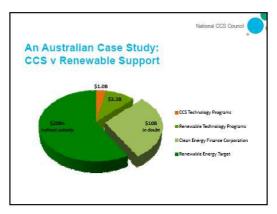
Contact

+44 (0) 20 3031 8750 +44 (0) 20 7828 0310 +44 (0) 7747 761 065 jeff.chapman@ccsasso









Is equal policy treatment the solution? Support must be commensurate with the anticipated role of CCS – in Australia and globally Australian CCS Roadmap: targeted, transitional support needed to facilitate: Exploration and appraisal of CO₂ storage resources Early-mover, integrated CCS projects Planning and development of CO₂ storage hubs Continued investment in R&D – particularly storage National CCS Communication Strategy









