

公務出國報告提要

頁數：42 含附件：有

計畫名稱：

報告名稱：

出席「2012 海峽兩岸野生動物保育及貿易管理座談會」暨廣西國家級自然保護區經營管理技術交流

主辦機關：

行政院農委會林務局

出國人員：管立豪組長、董世良主任、洪幸攸技正、鄭伊娟技士、王中原技士、洪明蕙技士、陳彥伶技士

前往地區：中國大陸

出國類別：會議及考察

出國期間：民國 101 年 9 月 17 日—民國 101 年 9 月 24 日

報告日期：民國 101 年 12 月

分類號/目：082/林業

關鍵詞：野動物保育、野動物貿易管理、兩岸交流

內容摘要：本次兩岸野生動物保育交流應中國保護動物協會邀請，赴廣西參加 2012 年海峽兩岸野生動物保育及貿易管理座談會，針對兩岸蘭花培育及貿易合作、野生動物邊境管理、商討兩岸龜類非法交易等問題進行研商，並安排至生物技術開發場域瞭解猴類人工繁殖之技術及實驗、自然保護區進行現場觀摩、訪問及管理經驗交流。

臺灣野生動物保育及管理協會為促進兩岸就上揭議題之交流，爰於 2012 年 9 月 17-24 日，邀請本局及所屬各林區管理處派員，協同師範大學及協會等專家學者共 11 名，前往大陸參加 2012 海峽兩岸野生動物保育及貿易管理座談會，並參訪廣西大瑤山、花坪等國家級自然保護區，除就海峽兩岸政府間野生動植物貿易與行政管理部門建立交流與會商管道，兩岸雙方在執行 CITES 與其他野生動物貿易管理之相關法規、進出口證照核發與管理流程機制等議題進行了解及討論，亦汲取當地有關保護區之經營管理及觀光遊旅之成果，作為本局保護區經營管理之借鏡。

本文電子檔已上傳至出國報告資訊網

出國報告（出國類別：會議及考察）

出席「2012 海峽兩岸野生物保育及貿易管理研討會」暨廣西國家級自然保護區經營管理技術交流

服務機關與姓名職稱

行政院農業委員會林務局

管立豪組長、董世良主任、洪幸攸技正、鄭伊娟技士、

王中原技士、洪明蕙技士、陳彥伶技士

臺灣野生物保育及管理協會

呂光洋理事長、吳忠信常務監事、林睿芝秘書、林彥博秘書

派赴國家：中國大陸

出國期間：101 年 9 月 17 日至 24 日

報告日期：101 年 12 月

摘 要

本次兩岸野生動物保育交流應中國保護動物協會邀請，赴廣西參加 2012 年海峽兩岸野生物保育及貿易管理座談會，針對兩岸蘭花培育及貿易合作、野生動物邊境管理、商討兩岸龜類非法交易等問題進行研商，並安排至生物技術開發場域瞭解猴類人工繁殖之技術及實驗、自然保護區進行現場觀摩、訪問及管理經驗交流。

臺灣野生物保育及管理協會為促進兩岸就上揭議題之交流，爰於 2012 年 9 月 17-24 日，邀請本局及所屬各林區管理處派員，協同師範大學及協會等專家學者共 11 名，前往大陸參加 2012 海峽兩岸野生物保育及貿易管理座談會，並參訪廣西大瑤山、花坪等國家級自然保護區，除就海峽兩岸政府間野生動植物貿易與行政管理部門建立交流與會商管道，兩岸雙方在執行 CITES 與其他野生物貿易管理之相關法規、進出口證照核發與管理流程機制等議題進行了解及討論，亦汲取當地有關保護區之經營管理及觀光遊旅之成果，作為本局保護區經營管理之借鏡。

出席「2012 海峽兩岸野生動物保育及貿易管理研討會」暨廣西
國家級自然保護區經營管理技術交流出國報告

目 錄

	頁
摘要.....	I
<u>壹、前言</u>	1
<u>貳、2012 海峽兩岸野生動物保育及貿易管理研討會</u>	2
<u>參、野生動植物貿易管理交流行程</u>	4
<u>一、參觀廣西台灣花卉產業園區</u>	4
<u>二、考察常春生物技術開發有限公司</u>	5
<u>三、參訪中國大陸邊境口岸貿易</u>	6
<u>肆、保護區及林業經營管理實地參訪情形</u>	8
<u>一、參訪大瑤山國家級自然保護區</u>	8
<u>二、參訪銀子岩地質景區</u>	12
<u>三、參訪廣西花坪國家級自然保護區</u>	13
<u>四、參訪臨桂縣及陽朔縣內林下經濟產業</u>	15
<u>五、參訪龍脊梯田經營模式</u>	17
<u>六、考察灕江兩岸野生動植物棲息地</u>	21
<u>伍、參訪心得與建議</u>	25
<u>附錄</u>	28

壹、前言

兩岸野生物保育及貿易交流管道始於民國 97 年臺灣與大陸的互贈野生動物，大陸贈送 1 對大貓熊給臺北市，而臺灣則以梅花鹿與長鬃山羊作為交換。之後，民國 98 年經由台北野生物貿易研究委員會(TRAFFIC)邀請臺灣政府官員至大陸北京與起大陸國家林業局瀕危物種管理辦公室之最高層級接洽後，開啟兩岸保育交流。

臺灣雖非 CITES 締約國，惟相關國際貿易行為，仍須依照其規範方能合法進行。而中國大陸不僅為締約國，亦是目前國際間最大的野生動植物貿易國家之一，加上兩岸間之貿易日益頻繁，雙方主管事務機關實有必要進行適當的交流，就兩岸 CITES 貿易的管理進行瞭解與討論。

為建立兩岸 CITES 貿易管理機關的互動與合作管道，增加兩岸 CITES 貨品貿易的順利進行，自民國 99 年雙方達成共識，同意每年應進行一次互相學習交流機會，除 CITES 相關議題，並就保護留區、環境教育及遊憩觀光部分進行經驗交流。

貳、2012 海峽兩岸野生物保育及貿易管理研討會

9月18日(星期二)臺灣與大陸之代表共24人齊聚一堂進行「2012海峽兩岸野生物保育及貿易管理研討會」，會議由國家林業局瀕危物種管理辦公室孟常務副主任與臺灣WNCAT呂理事長、農委會林務局管組長就雙邊座談與會人士成員介紹及致詞後，雙邊代表分別進行相關主題報告及提供業務之經驗分享，會議召開時間近4小時，相關報告主題如下。

主題	發言人
全面介紹大陸野生動植物貿易情況、成效、目前面臨及需協調的問題	孟憲林 常務副主任
介紹台灣野生動植物貿易情況、成效、目前面臨及需協調的問題	管立豪 組長
台灣野生動植物貿易管理規定與現況	鄭伊娟技士
台灣自然保護區域管理現況	王中原技士
介紹大陸野生動植物保護、宣傳和科普教育方面的情況	蔡炳城 總工
介紹廣西壯族自治區野生動植物資源、貿易及管理情形	韋純良 副廳長
介紹廣西壯族自治區野生動植物貿易和進出口管理情況	徐清 副處長
介紹廣西壯族自治區野生動植物執法情況	陸智 副政委

研討會結論及建議

- 一、雙方每年就野生物貿易管理及保護區經營管理互相交流一次。
- 二、加強雙方相關野生物貿易管理研究及執法之經驗交流，議題包括：鯊魚、木材、花卉、觀賞鳥、藥材及犀牛、象牙。
- 三、建立CITES大會前之大陸與台灣先前的溝通管道及會前會之制度，明年度CITES大會預提的議題，如：紅珊瑚、鯊魚、木材及食蛇龜之議題，都涉及到大陸及台灣兩方的權利，因此建議開大會前雙方先就這些議題一起討論，瞭解雙方的需求為何。

四、目前大陸剛發展物種鑑定技術及模式，在瞭解台灣於物種鑑定的技術已趨成熟，建議下次至台灣參訪交流時，能參訪台灣相關的鑑定中心(包括:野生動物虛擬鑑識中心)。

五、有關台灣野生動物收容收量趨於飽和問題，可將原是大陸的物種或大陸需要的物種透過學術教育方式贈送。

參、野生動植物貿易管理交流行程

第一天(17日) 抵達廣西南寧

第二天(18日)

早上召開「2012海峽兩岸野生動物保育及貿易管理座談會」

下午考察台灣花卉產業園及常春生物技術開發有限公司(實驗猴人工繁殖場)

第三天(19日)

早上至參訪大陸與越南口岸貿易情形

下午至金秀鎮瑤族文化區

第四天(20日)

早上至大瑤山自然保護區蓮花山保護站

下午至銀子岩國家4A景區

第五天(21日)

早上至臨桂縣參觀林下經濟後至花坪自然保護區

下午花坪自然保護區參訪後至龍勝

第六天(22日)

早上至龍脊梯田參訪

下午參訪龍脊梯田結束後至桂林市

第七天(23日)

早上桂林~陽朔 考察漓江兩岸野生動物棲息地保護

下午考察漓江後至陽朔縣參訪林下經濟

第八天(24日) 返台

一、參觀廣西台灣花卉產業園區

廣西台灣花卉產業園區屬廣西自治區發展重點項目之一，佔地2,350畝，2011年開始建設，引入台灣彰化『公路花園』模式規劃建設，官方無償提供土地使用及周邊道路的興建，目前由台灣業者經營管理。本次參觀園區內的七坡林場蘭花培植基地、辦公服務區及精品大樹區。

七坡林場蘭花培植基地佔地約 400 畝，以培育蝴蝶蘭及報歲蘭為主，蝴蝶蘭為國內需求，報歲蘭則主要輸出至韓國。由於經營者原就在台灣種植蘭花，爰蘭花培植方式與台灣大致相同。原以為於大陸培育蘭花的成本會比台灣便宜，詢問經營者後，發現成本其實差別不大，惟大陸可種植面積廣大、國內需求量大，以量制價，加上大陸官方提供免費土地使用，讓經營者之成本相對地減少。

精品大樹區基地佔地約 1,800 畝，該區所見都為多年之大樹，樹種類別有日本黑松、羅漢松、二葉松等。由於大陸目前對於花卉及觀賞木的需求大增，現場不乏看到許多從台灣輸入的大型木，包括七里香、羅漢松、海棗、嘉寶果。台灣觀賞木面臨大陸需求量大且需大型植株，造成國內大批中大型苗木輸至大陸，國內一向自豪的栽培技術也逐漸移轉至大陸。



七坡林場蘭花培植基地



精品大樹區

二、考察常春生物技術開發有限公司(實驗用猴人工繁殖場)

廣西防城港考察實驗用猴人工繁殖場每年可繁殖食蟹猴仔猴 2,000-2,500 隻，每年約輸出 1,500-2,000 隻供實驗用。大陸有關實驗用猴出口管理機關為國家林業局，按照《2012-2013 國家林業局關於加強實驗用猴管理有關問題的通知》(附件四)要求，根據全國各馴養繁殖單位實驗用猴種群申報資料和各地林業主管部門核查、抽查意見，經組織專家評審，核定了有關單位 2012—2013 年度實驗用猴經營利用限額，目前核准 33 家約 52,000

隻配額。出口或從大陸國內購買實驗用猴進行實驗後出口其衍生物的，需經省級林業主管部門審核後，直接向國家瀕危物種進出口管理機構申辦允許出口證明書，目前使用種類為獼猴及食蟹猴 2 種。大陸為促進實驗用猴養殖產業調整，2012 年繼續停止從國外引進食蟹猴種源，並一律停止從野外捕捉獼猴用作種源。



實驗用猴人工繁殖場



三、參訪中國大陸邊境口岸貿易

大陸近兩年與東協經濟貿易快速起飛，為加速經濟成長，以廣西為發展重點。所謂東協為泰國、越南、寮國、柬埔寨、印尼、馬來西亞、菲律賓、新加坡、汶萊及緬甸等 10 個國家共同組成，為促進區域內經貿交流及合作，於 1967 年所創立。中國大陸於 2002 年與東協簽訂經濟夥伴架構協定，2010 年共同建立自由貿易區，廣西東興市就是設立之一。

「東興互市貿易區」2011 年竣工，為中國大陸與東盟各國自由貿易之新平台，採聯檢刷卡快速通關。中越友誼大橋為中越邊境兩側 20 公里之居民

可以申請「邊民證」，可享1天8000人民幣的免稅優惠，只要持證蓋章後即可入出境。口岸處附近有許多商店、攤販進行兩國的商品買賣。



中越邊境關口



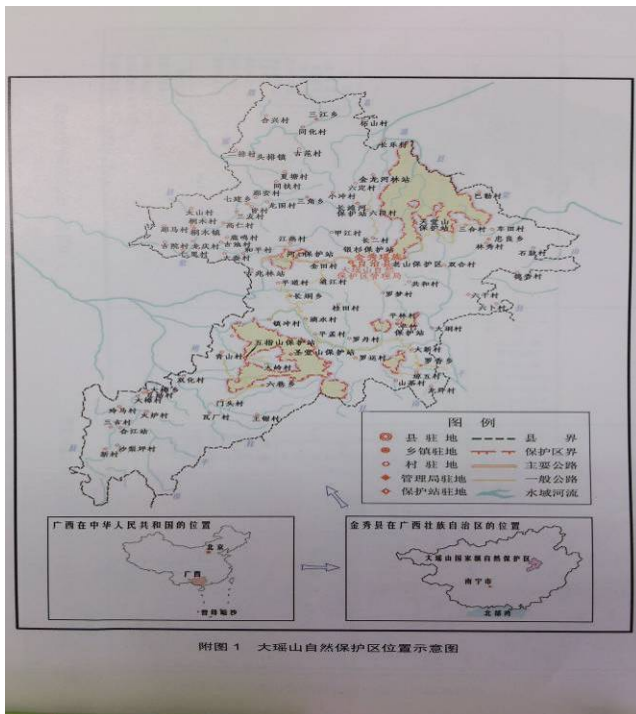
東興市越南商店

肆、保護區及林業經營管理實地參訪情形

一、參訪大瑤山國家級自然保護區

1. 概述

大瑤山(面積 208,000 公頃)主體山脈位於金秀瑤族自治縣，是廣西水源林區之一，直接影響 200 多萬人口的生產及生活用水；大瑤山自然保護區面積 25,594.7 公頃，雖然保護區僅佔大瑤山 12%，但無論在生物多樣性及水源涵養功能等，皆是大瑤山地區資源的精華和縮影，尤其兩棲爬行動物資源種數堪與相同緯度的蛇的王國---武夷山自然保護區媲美。因此，大瑤山自然保護區是對林業管理及自然生態工作人員極具參觀價值。



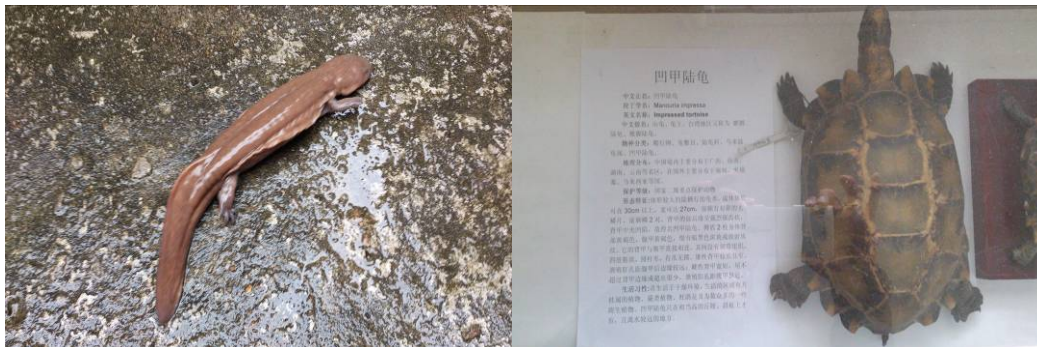
大瑤山自然保護區位置示意圖

2. 兩棲爬行動物的王國

衡諸國內最大保護面積大武山自然保留區，其區內具特殊熱帶性山地霧林，蕨類(347種)、蘭科(90種)種數大大超越大瑤山自然保護區，但大瑤山自然保護區氣候屬南亞熱帶向中亞熱帶過渡季風區的山區類型，是夏季酷暑；冬季嚴寒，雨量充沛的特殊環境，兩棲類(55種)及爬行類(86種)種數就遠遠超越大武山自然保留區。所以大瑤山自然保護區的兩棲爬行動物之生態地位在世界上舉足輕重。

	大武山自然保留區 (面積 47,000 公頃)	大瑤山自然保護區 (面積 25,594 公頃)
蕨類	347 種	224 種
蘭類	90 種	47 種
兩棲類	18 種	55 種
爬行類	33 種	86 種

大武山自然保留區與大瑤山自然保留區動植物種數比較表



娃娃魚

凹甲陸龜

3. 人員現狀

保護區係由 7 處(片)分散的區塊組合而成，除完整性較弱外，設置保護站、點的人力編制相對也提高，其中國家正式職工 44 人，臨時聘用 53 人。與國內大武山自然保留區(面積 47,000 公頃)相比，其人力配置課長、主辦、工作站主任、主辦及 2 位巡視人員，共 6 位職工負責，確實差異很大。該保護區管理人員表示由於人員充實，可提高保護區的管理能力。但基層工作人員素質，業務能力水平較低，接受培訓機會較少，且很多臨時人員幾乎多是有背景的人員進入，責任心不強，管理不易，從瑤山鱷蜥人工繁殖場地現場人員便可觀之；基層人力資產的加強管理是該保護區當前的重要課題。



大瑤山保護區保護站及鱷蜥復育站

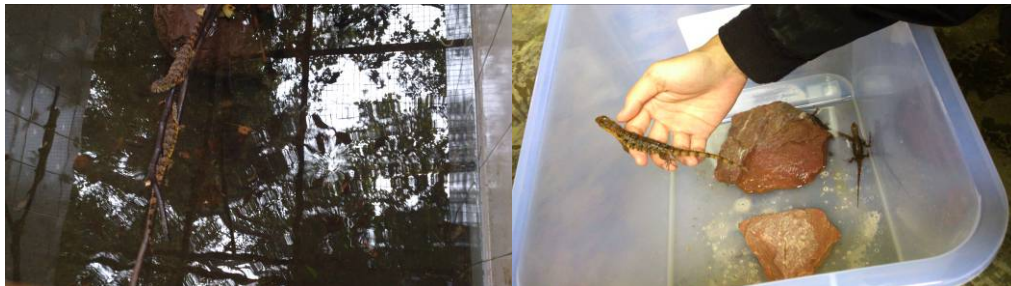
4. 動、植物繁殖場地設置

保護區內依人員的技術力量結合科學研究單位，除銀杉、金斑啄鳳蝶棲地環境和種群分布調查外，建立銀杉人工繁殖試驗、瑤山鱷蜥人工繁育回歸自然野放皆取得成功；而反觀我國保護(留)區的科學研究針對珍稀瀕危動、植物復育繁殖工作較少進行，爾後應可考量在各保護(留)區設置珍稀瀕危動、植物繁育的科學研究。



瑤山鱷蜥野放種群社區共管公約

鱷蜥繁育場



鱷蜥繁育場

小鱷蜥

5. 展示空間 (科學普教館)內容

保護區管理局的三樓有面積約 250 平方公尺的展示空間，一座保護區立體模型，很清楚瞭解區內 7 處的相對位置及分佈情形，另外是植物標本、種子標本及動物標本的展示 尤其是珍稀瀕危的動植物如全球性瀕危物種銀杉 (*Cathaya aryrophylla*)、鱷蜥 (*Shinisaurus crocodilurus*) 及金斑啄鳳蝶 (*Teinopalpus aureus*) 等，這些珍稀瀕危不易達到觀察的動植物以標本展示，確實也是國內保護(留)區展示空間應具備的基本素材。惟該展示室對生態棲地的介紹僅用幾張海報說明，略顯簡化，而國內展示的生態形式、空間都較具體，有身歷其境感，是該保護區待加強的部分。



科學普教館

保護區立體模型



植物標本

鳥類標本



銀杉解說資料

蝴蝶標本

6. 保護區問題

由於經濟利益地驅動，商品信息的快速傳播，流通渠道增多且速度不斷加快，居民濫捕獵的惡習仍未改變，導致動物的數量日趨減少，如鱷蜥當地野外數量在以前十分可觀，但目前保護區數量大約 250 條。另外是保護區環境的破碎化，大瑤山自然保護區共分成 7 處，這 7 處區相互之間由於道路、農田、村莊、人工林的阻隔，形成獨立孤島化狀態，生態環境破碎化，對於那些對環境有特殊要求，遷移能力較弱的珍稀物種，不利於其種群間遺傳交流。



雲豹解說資料

二、參訪銀子岩地質景區

9月20日(四)下午參訪廣西銀子岩國家4A級景區，為鐘乳石溶洞景觀，整個洞穴屬層樓式溶洞，已開發遊程約2公里。每人票價：65人民幣/人，經營者為桂林旅遊股份有限公司。廣西國家級觀光景點大多由地方政府組成之旅遊公司來經營管理



銀子岩洞穴
內各式樣之
鐘乳岩造型



三、參訪廣西花坪國家級自然保護區

1. 概況

花坪國家級自然保護區位於桂林市的西北部，屬南嶺越城嶺山系西南支脈的一部分，屬中山地貌類型。地跨桂林市臨桂、龍勝兩縣，距桂林市68公里。地理座標為東經109°49' 07" -109°58' 10"，北緯25°28' 55" -25°39' 15"，最高海拔蔚青嶺1807米。保護區冬暖夏涼，年平均氣溫14℃。

花坪保護區是大陸地區第一批，廣西成立最早的自然保護區。1991年11月被批准納入中國生物圈保護區網絡。植物活化石—銀杉最先在這裏發現並命名，以珍稀子遺樹種銀杉及典型常綠闊葉林帶森林生態系統為主要保護物件。

保護區總面積15133.33公頃（22.70萬畝），其中屬龍勝縣範圍內的面積為5266.77公頃（7.90萬畝），屬臨桂縣範圍內的面積為9866.66公頃（14.80萬畝）。保護區分核心區、緩衝區和實驗區三大區域，核心區面積4891.30公頃、緩衝區面積3668.10公頃，實驗區面積6,573.90公頃。森林覆蓋率達96.71%。

2. 自然資源和主要物種的管護情況

保護區始終以自然資源管護為工作重點，加強基礎設施建設，不斷創新促進自然保護和管理工作的新途徑、新方法，自然資源和各類主要物種得到有效的保護和發展，近年來主要採取以下管護措施：

(1) 依法管護：一是加強林業法律、法規宣傳。運用各種輿論工具大肆宣傳保護森林資源、生態環境的重要性，使《森林法》等法律家喻戶曉，人人皆知，不斷提高愛林護林、保護野生動物意識。二是加強巡護工作，杜絕亂砍伐林木、亂侵占林地、亂挖採野生植物資源、亂獵捕野生動物資源的違法行為。三是加強林業行政案件取締。對違法行為做到發現、查處工作同步，在處理案件上做到證據確實掌握、程序合乎規範。對違法行為情節嚴重的，交由司法部門處置。

(2) 加強森林防火工作：

i. 建立健全機構，管理局成立森林防火指揮部，制定《森林火災處理預案》、《森林防火目標管理獎勵辦法》，劃定責任區，簽訂責任狀，

將森林防火工作落實到站，到組，到人。

ii. 與龍勝、臨桂兩周邊縣之森林防火指揮部簽訂護林撲火協議，與周邊村、組制定「花坪自然保護區森林防火聯防公約」，印製「森林防火常識」，製作永久性森林防火牌等。

iii. 建防火隔離帶

iv. 組織森林消防撲火隊

v. 不定期深入森林防火責任區進行監督檢查，對重點火災隱患區域進行重點巡查，預防森林火災的發生，將森林火災系數控制為零，實現建立保護區51年來無森林火災。

(3)制定管護制度：在制定年初工作方案時，以保護為工作重點，制定各項規章制度和巡護方案，編印《森林法律法規手冊》和《護林員必讀》。並劃定巡護路線，簽訂管護合約，對各站的巡護情況採取掛巡護路線牌的方式，進行不定期檢查，使巡護工作規範化、制度化，並對護林站站長、副站長實行競爭上崗，在周邊鄉(鎮)村聘請協調員、協管員、護林員共113人，對護林員的工資實行巡護工作與工費掛鉤，多巡護多工資，充分調動護林員的工作稱職性。

(4)加強宣傳，達到社區共管的目的：保護自然環境和自然資源是保護區的立足之本，為使花坪這森林得到有效的保護和發展，管理局做了大量的宣傳工作。

i. 採取下鄉召開座談會、印發資料、書寫標語、制作宣傳牌誌和通過各種報刊雜誌等方式進行宣傳。

ii. 與周邊鄉(鎮)、村、組聯合制定了《花坪自然保護區公約》、《保護花坪林區通令》)，並將《森林法》及其實施細則、《野生動物保護法》、《自然保護區條例》、《森林防火條例》、《森林和野生動物類型自然保護區管理辦法》等相關法律法規印發給當地政府及村、組、農戶，重點區域張貼海報宣導。

iii. 每年召開1至2次兩縣三鄉(鎮)之領導會議，總結、討論保護區建設與發展，每年的愛鳥週期間深入周邊鄉(鎮)、學校開展以“愛護鳥類，關注生態”為主題的圖文展覽活動，並印發宣傳單，舉辦生態教育講座等。

- iv. 派護林員到村、戶教導相關法律規定。
- v. 加強對外宣傳，一是舉辦《花坪》內部刊物，建立“中國花坪銀杉保護網站”；二是拍攝新聞及影片，利用媒體宣傳提高花坪自然保護區的知名度，加深社會公眾對於保護大自然就是保護人類自身的觀念，轉變民眾“野生無主，誰獵誰有”的傳統觀念，提高民眾環境保護意識，增加保護環境的責任感、緊迫感和自覺性。

3. 社區共建工作

保護區為社區共建做了很大努力，及時制定或調整有利於社區民眾生活，及對於保護區發展的有效管理方法。長期以來，保護區扶持民眾舉辦公益活動，先後資助保護區內和周邊村、組新建和維修校舍、衛生室，修路架橋，架設高壓輸電線路，解決農田水利、人畜飲水及發展小水電等事業，為特困戶、無保戶和受災戶捐款捐物。同時，扶持保護區境內民眾發展以種養為主的經濟項目，制定了《保護區花坪、宇海兩村生態保護與社區共建計畫》。目前正重點扶持毛竹撫育、金銀花種植和蜜蜂養殖項目。

由於保護區內居民的林地劃歸國有，群眾林地面積減少，經濟來源困難，生活艱苦，保護與發展生產造成一些社區矛盾，是目前社區工作待解決的問題。

四、參訪臨桂縣及陽朔縣內林下經濟產業

「林下經濟」是以林地資源及森林生態系為基礎，發展相關的林下種植業、養殖業、採集業或森林旅遊業等，又稱為「林下產業」。因為傳統之林業經濟有其局限性和限制性，樹木的生長週期長，產出效益不高，因此形成林下經濟之發展模式。林下經濟之發展重視生態效益及環境永續性，以提高單位面積產出並合理利用週邊資源，增加林農收益。

林下經濟之發展於中國地區由集體林權制度改革起，集體林地分配至各農戶使用，農民可充分利用林地，維持原林木生長生態功能或山坡林地保護功能，以科學方式經營林地，可讓農業生產領域多樣化，充分利用林下土地資源和林蔭優勢，從事林下種植、養殖等立體複合生產經營，使農林牧實踐資源共享、優勢互補、循環相生、協調發展的生態農業模式。

本次參訪包括廣西壯族自治區桂林市臨桂縣及陽朔縣之林下經濟示範地區，以林下圈養雞鴨為主，前述之集體林權制度改革，可提供各農戶 40-50 年之土地使用權，農民除種植或維護大型喬木供木材、果實、景觀樹木之收穫外，亦會利用林下空間進行多樣化經營。其他桂林地區之林下經濟包含的模式有草藥、菌菇、花卉、蜜蜂、藤類、休閒遊憩等。又，為進一步推動集體林權制度改革林下經濟工作，成立相關之工作領導小組，成員包括林業、農業、旅遊、財政稅制、交通運輸等部門，職責為研究制定林下經濟之發展策略及任務、協調解決工作出現之重大議題。



廣西壯族自治區桂林市陽朔縣之林下經濟-林下圈養雞示範區



林下草藥示範區（網路圖片）



林下休閒示範區（網路圖片）



林下養蜂示範區（網路圖片）

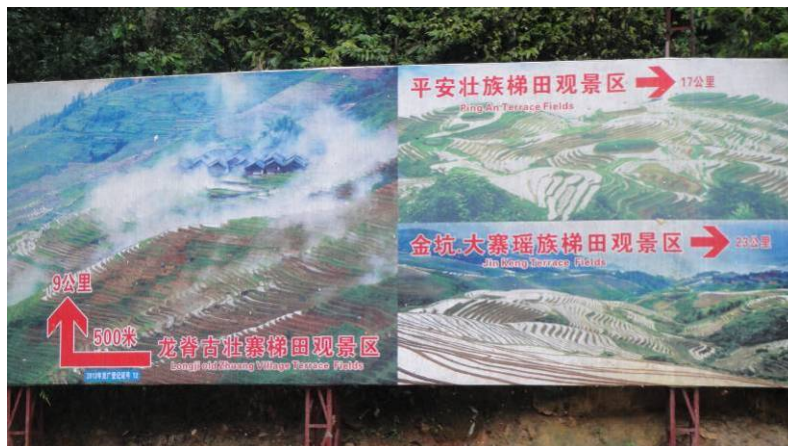


林下花卉示範區（網路圖片）

五、參訪龍脊梯田經營模式

(一)位置

「龍脊梯田」位於廣西壯族自治區龍勝縣東南部和平鄉龍脊村以及平安村境內，距桂林市區 77 公里，距龍勝縣城 17 公里，是一個規模宏大的梯田群，龍脊梯田地處海拔 1,916 米 的深山，梯田海拔最高 1,180 米，最低 380 米，面積 70.16 平方公里，共分為金坑·大寨紅瑤梯田觀景區、平安壯族梯田觀景區、龍脊古壯寨梯田觀景區。



龍脊梯田解說牌

(二)發展歷程

龍脊梯田區內居住著壯、瑤兩種民族，其中以壯族居民為主，因該區多山、雨水充沛，於元朝時期即開始開闢，距今已有超過 650 年的歷史。

從流水湍急的河谷，到白雲繚繞的山巔，從萬木蔥蘢的林邊到石壁崖前，凡有泥土的地方，都開闢了梯田，壯族人將山像削蘋果般一樣層層剝去皮，再種上農作物，遠望像「通往天國的階梯」，令人感到非常震撼。

該區約於近 20 年前開始發展觀光，最初由外國背包客發現後將此區優美景緻於網路上流傳後聲名大噪，後由政府著手規劃設置「桂林龍脊梯田景區」，目前雖未被列為世界遺產，但已成為全國農業旅遊示範點，與擁有「天下一絕」之美譽。



遊客服務中心

(三)經營管理

1.管理單位

政府為管理該區成立「龍脊景區管理局」，並由政府事業單位「龍勝駿龍旅遊運輸有限公司」經營，進入景區門票每人80元人民幣，每年有上百萬遊客到訪，成功創造綠色觀光產業。



收費告示牌

2.輔導與規範

- (1) 本區於林業改革（林改）後土地使用權（70年）分撥予當地居民，由政府輔導每年種植稻米、糯米等一期作，配合觀光需求，統一規範於黃金週（10/1）過後始能採收，稻作採收後鼓勵居民種植油菜花，於全年形塑景緻各異美景：『4月中旬—6月中下旬：灌水插秧；7月—9月中上旬：綠色；9月中下旬—11月中上旬：金色龍脊；12月中下旬—2月中上旬：銀裝素裹（金坑梯田觀景區）；3月龍脊油菜花。』
- (2) 『龍脊梯田』四季的景色為：『春如層層銀帶』，『夏滾道道綠波』，『秋疊座座金塔』，『冬似群龍戲水』，並運用四季特色創造節慶活動如「2012龍脊金秋梯田文化旅遊節」。



節慶活動告示牌



取自網路圖片



取自網路圖片

- (3) 農作收入屬農民所有，因觀光需求量大，已供不應求，並保留傳統飲食文化“龍脊四寶”指龍脊茶葉、龍脊辣椒、龍脊水酒、龍脊香糯。龍脊茶葉清朝時候是貢品；龍脊香糯釀成的龍脊水酒香甜可口；龍脊辣椒有一股濃烈獨特的香味，皮厚子小，辣味適中；龍脊水酒俗有“龍勝茅台”之稱。
- (4) 另區內建築物亦統一規範需為當地壯、瑤民族傳統建築，將文化融入整體景觀視覺，營造地方特色。



龍勝地區之房舍

- (5) 在區內亦保留運用驢協助運送貨物之文化，帶給觀光客彷彿進入 600 年前農村場景，保存傳統農耕生態、營造少數民族文化特色，深受遊客喜愛。



龍勝觀光街道

- (6) 協助規劃觀光路線，該區路徑原為泥土小徑，為方便遊客行走，由政府整建為石板路，因路徑狹小亦將上、下山遊客分別引導以維安全。



龍勝梯田步道



3. 獎勵與補助

- (1) 政府每年提撥門票部份收入予農民，增加收入。
- (2) 另政府沿景區路徑 2 側設置攤位，當地居民可向政府申請繳交定額稅款後即可營業，提供居民就業機會，另與廣西師範大學歷史文化與旅遊學院合作成立「大學生就業創業見習基地」。
- (3) 當地原為貧窮村落，因觀光發展帶來良好收益，故產業、文化與觀光相得益彰。

4.目前遭遇的困難：

- (1)年輕人口外移，留在村內從事農事者多為老年人。
- (2)因土地屬國有，居民僅擁有使用權，不得買賣，亦衍生「轉讓」問題，產生管理困擾。

六、考察灘江兩岸野生動植物棲息地

本次廣西桂林之行正逢8月桂花開放時節，令人印象深刻的是，桂林市周邊城市、鄉鎮與造林地栽植大量的桂花樹，行走於街道上，伴隨清涼秋風撲鼻而來的，是瀰漫濃淡不一、甜而不膩的桂花香氣，當地桂花種類總共有四種，分別是丹桂、金桂、銀桂與四季桂，台灣常見的是四季開花的四季桂（林務局植樹節發放的桂花種類），性狀屬於較矮的灌木狀，其他3種台灣則非常少見，而桂林地區常見的丹桂、金桂、銀桂等都是屬於中小喬木的樣態，有明顯的主幹與樹冠，一般看到的樹高約3-6米，也難怪此次參訪，台灣團員一直驚訝大陸的桂花怎會如此大棵，如果以台灣的四季桂來講，至少需百年以上的樹齡才有如此樹高與胸徑。

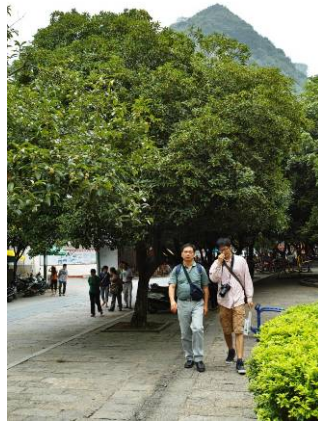
桂林這些喬木狀的桂花每年開花1-2次，當地當地政府不但把桂花當成行道樹，也是造林樹種之一，更是重要經濟樹種，因為桂花樹除了可供為庭園景觀用途，也可採花作為提煉桂花香水原料，曬乾後成為桂花乾，是烹調、烘焙及茶水飲料的添加料，以台灣觀點來看算是森林副產物，但卻相當具有經濟價值，當地特產無不強調有桂花調味，藉此吸引買氣。



圖：金桂的花為金黃色



圖：丹桂的花是橙紅色的。



圖：被當成行道樹的金桂高度可達 6 米

桂林市政府投資 10 幾億人民幣將桂林市打造為集「自然山水」、「歷史文化」、「生態環保」於一體的城市公園，兩江四湖（灕江、桃花江、榕湖、杉湖、桂湖、木龍湖）所構成的環城水系，更是該地區風景名勝的集散處，但本次考察，發現兩江四湖因為穿越城市的關係，多已失去自然堤岸，完全人工化，在濱水生態系之野生物棲地的利用上已產生不良影響，更發現野生鳥類的數量極為少見，天然植群僅分布於著名桂林山水一拔地而起的陡峭山壁上，至於峭壁與峭壁間之稍平緩處則以柏類或杉類等針葉樹人工造林為主。

本次桂林市至陽朔縣間之考察，是行水路而下，利用運行於灕江的客輪觀察灕江兩岸之野生物棲息地，地無三里平已道出該地的地質特性，層疊的石灰岩質峰林峭壁，搭配著生其上的天然植群，此喀斯特地形極具自然地景之美質特色，有「百里畫廊」的稱號，桂林至陽朔間是喀斯特地形發育最典型的區段，大陸地區是評為 5A 級的國家風景名勝地，與台灣南投的九九峰自然保留區、臺東縣卑南溪畔的小黃山有異曲同工之妙，但桂林之規模相當廣大，原先預定在此較具天然植群的區域應可見到不少野生動物，但沿途卻發現野生動物或鳥類蹤跡寥寥可數，僅在一孤峰上見到 5、6 隻老鷹盤旋，同行之呂光洋教授表示，在大陸文革時期因人民生活困頓，許多野生動物遭受獵捕吃下肚，一直到現在恢復的數量仍相當緩慢，可能只有在人類到不了的峭壁才比較容易看到鳥類或其他野生動物。

灕江與臺灣的河流型態也相當不同，它的河面平坦寬廣，水流平緩，河岸也平緩不陡峭，沿線有村落分布，部分看似較自然之無人區域，但比

較可惜的是大部分河岸都築起水泥牆，可能因觀光船運興盛，在巨量的大型客輪航行下，為防止河面波浪不斷拍打河岸導致過度侵蝕而採取水泥牆防堵，但此舉便喪失水域與陸域間的過渡帶，濱溪的濕地棲地消失，相對使濕地野生物種類減少，然尚可見到少數較自然的河岸濕地。但比較奇特的是灕江的水還算清澈，能直接見底，深度不深，但河面上時常漂浮長帶狀的植物組織，原以為是客輪或漁船在船上炊煮時把廢棄的韭菜葉入江中所致，但細看才發現江底長滿長絲帶狀的翠綠色水藻，屬於淡水褐藻類水藻，這些漂浮水面的植物組織就是被客輪的引擎螺旋槳所打斷的水藻，豐富的水藻看似孕育大量的魚類及水生生物，但沿途卻不見打漁的船隻與人民，雖然客輪的午餐服務，強調「桂花魚」這道菜是航行時在江面上跟在地漁船購買新鮮魚隻烹煮的，但由載運觀光散客或向大客輪遊客兜售水果的竹筏與木舟顯示，當地少數民族的村民生活型態已經由向大自然取得資源之農漁業生產轉為以觀光經濟商業行為為主。



灕江桂林至陽朔間是喀斯特地形發育最典型的區段，有百里畫廊稱號



桂林山水甲天下，可見峰林上的原生植群



灑江有多數是水泥化的堤岸，
為防止侵蝕而設



露出江面的帶狀淡水褐藻，
是江中的原生大型藻類



難得的灑江自然河岸所造就之
濕地環境，可見養牛放牧



灑江上的大船小船為的都是商業活動

伍、參訪心得與建議

- 一、廣西自治區屬大陸 2 級城市，經濟建設雖不如 1 級城市如：上海、北京、廣州，但也逐漸看出積極在建設。大陸目前硬體建設部分非常快速，但其軟體設施、服務品質及人文藝術部分就很薄弱。本次參訪行程中，大陸會一直希望台灣能提供一些經營管理上的經驗，如：解說教育系統、宣導活動及行銷包裝。
- 二、大陸地區自然保護區的區分為「國家級自然保護區」、「省(自治區、直轄市)級自然保護區」、「市(自治州)級」和「縣(自治縣、旗、縣級市)級自然保護區」4 級，目前「國家級自然保護區」總計 335 個，本次參訪的廣西省具有 16 個，屬於國家級保護區較多的省份。國務院環境保護行政主管部門對國家級自然保護區進行執法檢查，通過實地考察自然保護區主要保護對象變化、管護設施建設、資源開發利用狀況，同保護區職工、社區群眾代表及當地政府部門座談交流，查閱檔資料，聽取管理工作介紹和自評估報告等，在充分瞭解情況的基礎上，評估其管理水準。對於不合格且保護對象受到嚴重破壞，不再符合國家級自然保護區條件的國家級自然保護區，國務院環境保護行政主管部門應當向國家級自然保護區評審委員會提出對該國家級自然保護區予以降級的建議，經評審通過並報國務院批准後，給予降級處理。目前國內保護留區並未分級，故並未如同大陸地區由特定機關(國務院環境保護部自然生態保護司)進行查核工作，此項優點為倘有缺失且無法改善時可以降級處分，如此便針對保護區的經營管理進行管考，以維持保護區的管理品質，但面對重要保護區域被降級時，如何維持合宜的經營管理則又是另一項可能需面臨的問題。
- 三、大陸地區根據自然保護區主要保護對象，將自然保護區分為三個類別，9 個類型(表一)，本次參訪的「廣西省花坪國家級自然保護區」及「廣西省大瑤山國家級自然保護區」分別屬於「野生植物類型」及「森林生態系統類型」，大陸地區自然保護區內容涵蓋國內「野生動物保育法」、「森林法」及「文化資產保存法」所劃設的保護留區類別，以相同的作業方式及管理標準進行保護區的經營管理，

可減少因不同法令造成保護區的管理方式略有差異，但因為國內保護區並未分級，也許可就不同法令規範，使保護留區的管理更因地制宜，更具彈性。

表一自然保護區類型劃分表

類別	類型
自然生態系統類	森林生態系統類型
	草原與草甸生態系統類型
	荒漠生態系統類型
	內陸濕地和水域生態系統類型
	海洋海岸生態系統類型
野生生物類	野生動物類型
	野生植物類型
自然遺跡類	地質遺跡類型
	古生物遺跡類型

- 四、關於花坪保護區與週遭社區的「社區共建工作」性質與我們目前推動的「社區林業」類似，就保護區周遭社區建立共管制度。我們以社區林業的方式於社區共管形式較具系統性，較花坪保護區管理局對於保護區內居民的食衣住行全都包辦，較為經濟且對於保護區的經營管理助益較大。
- 五、大陸保護區近年來不斷成立，但因層級不同所獲得的資源也不一樣，因此需結合地方及重點式觀光，並與當地居民以社區共建及林下經濟的模式經營管理，增闢財源。
- 六、大陸保護區幅遠遼闊，加上經費不足，造成調查研究及解說教育方面略顯不足，且管理者找不出保護區的特色重點來經營管理，參訪的2個保護區都感覺景色優美，雖有特定保護對象及生態系，但就是提不出好的研究成果及解說展示。雙方皆建議未來能加強有關保護區內科學研究及科普方面之教育活動的學習及交流。
- 七、臺灣山區地形險峻，森林環境及傳統林業木材生產之發展受限制，國有林班地以自然資源保育、國土保安主。依據台灣森林經營管理方案，對於公私有林之經營應積極作有計畫之造林及經營輔導工

作，為提升私有林或公有林的經營管理及土地使用，可考量合理及適性之森林副產物經營管理或輔導生產計畫。

- 八、參訪行程正逢大陸於廣西南寧舉行第九屆中國-東盟博覽會，街道兩旁綠美化、行道樹種植的美輪美奐。行程中經過縣級道路發現，大陸對於行道樹種植的重視。
- 九、本次 8 天的行程幾乎都是陰雨綿綿的天氣，參訪的 2 個保護區也都無法走到較深山處，實際經營管理狀況無法詳知，加上前往保護區管理站的道路崎嶇難行，道路狀況如同台灣風災後前往保護區之聯外道路一樣，但就當地而言，因經費不足，加上保護區之經營管理模式即認為聯外道路不需做的太好，以避免遊客容易進出不易管理，該點或許值得我們在經營較偏遠之保護區可借鏡處。

附錄

附件一 大陸野生動植物貿易情況、成效、目前面臨及需協調的問題，孟憲林常務副主任報告內容

在“2012 海峽兩岸瀕危物種貿易管理座談會”上的講話

孟憲林
2012年9月18日

尊敬的呂光洋會長、管立豪組長、許輝專員、 廳長：

1. 代表瀕管辦歡迎大家出席這次“海峽兩岸瀕危物種貿易管理研討會”，歡迎台灣同仁來訪。
2. 近年來，海峽兩岸野生動植物保護和貿易管理機構、單位間的業務交流持續開展，期間有2009年管組長等台灣同仁來北京會晤，2010年我們去台灣交流，2011年台灣同仁到大陸四川交流和業務考察，今年5月我們再去台灣進行交流和考察。通過這些活動的開展，大大增加了雙方的了解和理解，相互學習和借鑒保護、科研、管理和執法經驗，推進解決了一些管理問題和訴求，對促進和保障兩岸瀕危物種保護、發展資源的培育和合理利用，推動經貿人文和社會發展都起到了積極作用。實踐證明，這些交流活動十分必要，成效顯著。
3. 大陸與台灣野生動植物種類多樣，資源豐富，有相近性、差異性和互補性。近年來，隨着兩岸經濟貿易活動不斷擴展，兩岸人員往來增加，兩岸野生動植物及產品的貿易也日益增多，花卉、傳統醫藥、海產品、木製品等貿易量不斷增加。特別是近年來台灣紅珊瑚、文心蘭到大陸的貿易逐年增加，台商資企在大陸沿海省份進行海產養殖、魚翅等海產品加工、裘皮製作、花卉種植、木器雕刻以及相關的貿易活動也有所增加，發展勢頭比較好。
4. 兩岸相關機構都採取許多舉措，支持、規範和推動相關活動健康發展。大陸方面，根據兩岸經貿、文化交流實際需求，從2006年底開始，在涉及兩岸野生動植物產品貿易以及大宗海產品、農產品貿易中，都逐步實行簡便手續，減少審批環節，快速通

關，見面稅收等措施和政策，就瀕危貿易，在納入到《公約》附錄管制後，我們瀕危物種管理機構與漁業、檢疫、海關等部門加強溝通，採取一些簡便措施，最大程度方便台灣瀕危貿易。就文心蘭貿易，在去年台灣同仁來北京會談後，我們與林業、商委、檢疫、海關等多部門溝通，採取直接委託我辦事處核發進口手續的措施，方便了貿易活動。去年文心蘭增長700%左右，今年的貿易狀況也很好。這期間，我們共同經歷並參與了大熊貓到台北展覽和繁育、台灣梅花鹿和長鬃山羊抵山東威海放養、北京和台北故宮文物展等諸多活動，並積極協調手續，使得這些交流活動順利進行。與此同時，我們也採取措施規範管理，加強執法，打擊走私瀕危物種等活動。

5. 在物種貿易管制政策交流上，兩岸相關機構人員間都有很多的接觸、溝通，與珠寶、漁產品、花卉等行業協會接觸也很多，特別是就近年來國際上在海洋物種、木材物種等管制上的新動態、新舉措等業務問題作了較多的溝通，使我們對有關情況有了比較全面的掌握，為在一些場合上做出適合兩岸需求的表達和應對起到很好作用，兩岸同仁配合愈加密切，協作關係日益加深。
6. 今天，我們在廣西南寧舉行“2012海峽兩岸野生動植物貿易管理研討會”，大陸和台灣相關機構、單位同行共聚一堂，就瀕危物種保護、貿易管理與執法情況作交流。而後，還要到廣西的邊境口岸、自然保護區、瀕危物種繁育基地以及自然文化景觀地進行參觀考察。這是我們兩岸同行在貿易管理領域的又一次重要活動，十分有意義，必將進一步促進兩岸同行和業界間業務交流，增進相互了解和友誼，推動和加強兩岸野生動植物保護和貿易管理合作。
7. 在這次交流和參觀考察中，我們要認真聆聽台灣同仁交流情況，學習借鑒你們的好經驗和好做法，取得你們的意見和建議，以提高我們的業務工作水平。我們將着眼今後發展，研究進一步

巩固和完善双方联系和沟通机制，以及具体的措施和活动，并逐步加以推进实施。

8. 就今后推进两岸瀕危物種貿易管理交流工作提几点建议：
 - (1) 巩固和发展两岸野生動植物貿易管理領域的交流機制，持續開展互訪交流活動。伴隨兩岸關係不斷發展，野生動植物貿易活動日益增加，我們在貿易管理領域的交流活動已經持續開展起來，已收到多方面的良好效果。今後一段時期內，應繼續定期開展互訪和工作交流，維持每年能進行一次雙向互訪交流活動。互訪交流活動包括研討交流和實地業務考察，以此進行互通工作信息和貿易管理情況，研究處理相關問題，同時增加對兩岸各地保育、管理以及自然歷史等的了解，也增加和當地業界的接觸，了解需求。
 - (2) 加強對相關貿易活動的研究，完善管理和執法。目前兩岸間以及與其他地方的野生動植物貿易活動很多，在我們管理中如何服務於經濟發展需要，促進貿易和利用，同時又規範好利用和貿易的頻度與數量規模，保證可持續性，這需要我們不斷進行研究和探索。除了應該繼續就文心蘭、紅珊瑚以及文物展覽等採取便利妥當的管制措施外，尚有如鱈魚產品、木材、大眾花卉和藥材、動物園和水族館等引種交換等貿易時有進行，需要逐一類別研究予以以適度措施管理，以求達到好效果。
- 近年來國際野生動植物非法貿易活動，特別是犀角、象牙等非法貿易活動發生率增高，對大陸和台灣人員參與的反映甚至指責，需要我們都要給予重視，並採取加強執法、宣傳教育甚至合作採取措施予以解決。目前我們和林務局之間的溝通比較順暢、便利，可以此作為一個主渠道，對業務事宜及時溝通聯繫。
- (3) 了解情況與需求，共同應對和處理。目前國際上十分關注的諸如海洋物種、木材物種貿易管制問題，其中大部分與大陸和台灣有關。我們要了解彼此情況和需求，協調立場，統一應對。可考慮在每年《公約》常委會、動物和植物委員會

以及《公約》締約國大會前，我們雙方能見下面，就涉及到的相關物種了解其意見和建議，使得對有關議題的處理更有針對性。

明年3月將召開《公約》16次締約國大會，象、犀牛、傳統醫藥、鱈魚、珊瑚等議題與兩岸關係密切，我們應該進行詳細的溝通和協調，以便妥善應對處理，維護好兩岸共同利益。

9. 瀕管辦、野生動物保護協會以及我們海口專員辦（海口、南寧辦事處）、廣西林業和海關等各方面都十分重視，作了多方面的安排和準備，將參加這個研討活動，以及後續安排到口岸、自然保護地等實地考察。

希望大家在廣西的交流和業務訪問順利！祝願大家身體健康！

臺灣野生動植物管理現況

- ◆ 推動電子化及合法性管理
 1. 建置完成保育類野生動物活體及產製品線上申請及電子產證系統



申請類別	申請日期	審核日期	審核結果
野生動物活體	2013/01/01	2013/01/05	核准
野生動物產製品	2013/01/01	2013/01/05	核准
野生動物活體	2013/01/01	2013/01/05	核准
野生動物產製品	2013/01/01	2013/01/05	核准

臺灣野生動植物管理現況

- ◆ 推動電子化及合法性管理
 2. 推動CITES附錄II人工飼養繁殖之野生動物管理規範，如：鸚鵡、龜類。



臺灣野生動植物管理現況

- ◆ 邊境方面：加強稽查及保育宣導



臺灣目前較具爭議的問題

- ◆ 靈長類動物活體運用在生物科技
 - ◆ 現行臺灣法律允許學術研究機構申請輸入，目前臺灣推動生技產業，許多生技中心等法人機構或公司積極進行相關研究，可以學術研究機構以合作方式進行輸入申請與利用。
 - ◆ 後續動物實驗須有監督機關及健全管理制度。
 - ◆ 靈長類動物利用與管理的合宜性仍待社會大眾及動物保護團體進一步瞭解與討論。

臺灣目前較具爭議的問題

- ◆ 外來入侵種及大量的宗教放生行為危害本土物種及其生態。



臺灣目前較具爭議的問題

- ◆ 臺灣獼猴危害農作物及影響民眾生活作息。



目前邊境面臨的問題

大陸大量需求，造成臺灣非法走私食蛇龜、柴棺龜



暫時收容



附件三 台灣自然保護區域管理現況，王中原技士報告內容



臺灣的自然保護區域

佔台灣陸域面積的百分比

類別	自然保留區	野生動物保護區	野生動物重要棲息環境	自然保護區	國家公園	國家自然公園	總計
面積	64,494.50	25,825.50	324,373.24	21,171.43	715,781.30	1,122.65	1,998,605.52
佔陸域	64.641.76%	25.531.80%	324.373.09%	21.171.43%	312.672.17%	1.122.65%	695.083.33%
陸域	11.74%	295.98%	295.88%	6.00%	483,109.13%	0.80%	483,522.19%
占台灣陸域面積百分比 (4,616,289.2)	1.81%	0.71%	8.96%	0.58%	8.64%	0.03%	19.21%

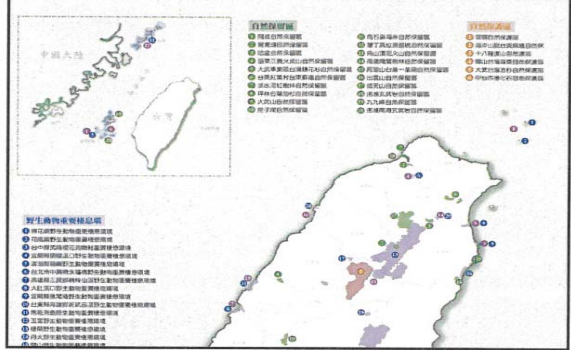
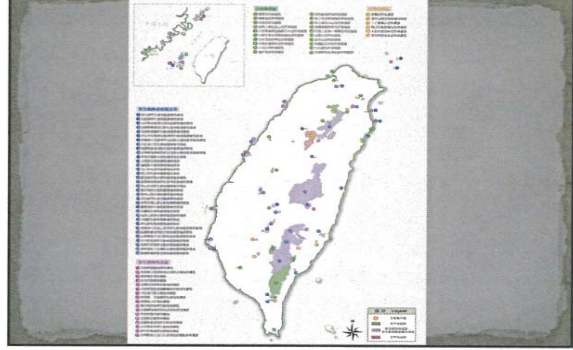
編號	自然保留區名稱	重要保護對象	編號	自然保留區名稱	重要保護對象
1	鹿港阿公店林自然保留區	水筆仔	12	奇美和學智古史類聚自然保留區	台灣蘇鐵
2	獅頭山自然保留區	水鳥	13	高北園武山自然保留區	泥火山地景
3	陽明山自然保留區	台灣油杉	14	大武山自然保留區	野生動物及其棲息地、原森林、高山湖泊
4	陽明山自然保留區	大武山自然保留區	15	大武山自然保留區	台灣油杉
5	陽明山自然保留區	大武山自然保留區	16	陽明山自然保留區	水筆仔及其伴生植物
6	陽明山自然保留區	大武山自然保留區	17	陽明山自然保留區	天然草原林、特殊地景
7	陽明山自然保留區	大武山自然保留區	18	陽明山自然保留區	高北園湖及其伴生植物
8	陽明山自然保留區	大武山自然保留區	19	陽明山自然保留區	天然草原林、特殊地景
9	陽明山自然保留區	大武山自然保留區	20	陽明山自然保留區	天然草原林、特殊地景
10	陽明山自然保留區	大武山自然保留區	21	陽明山自然保留區	天然草原林、特殊地景

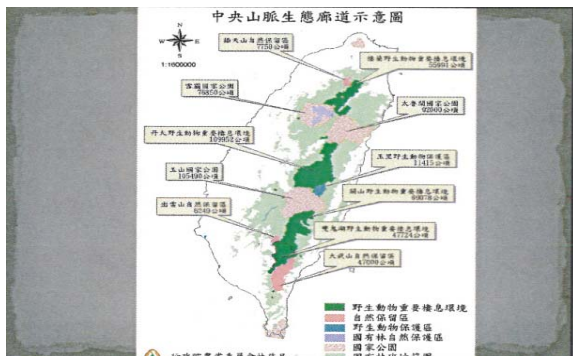
編號	野生動物保護區名稱	重要保護對象	編號	野生動物保護區名稱	重要保護對象
1	澎湖縣嶼嶼島鳥類保護區	大小鸕嘴鳥、環頸燕及海鳥	10	鹿港阿公店林野生動物保護區	水筆仔及其伴生植物
2	陽明山自然保留區	台灣油杉	11	陽明山自然保留區	台灣油杉
3	陽明山自然保留區	台灣油杉	12	陽明山自然保留區	台灣油杉
4	陽明山自然保留區	台灣油杉	13	陽明山自然保留區	台灣油杉
5	陽明山自然保留區	台灣油杉	14	陽明山自然保留區	台灣油杉
6	陽明山自然保留區	台灣油杉	15	陽明山自然保留區	台灣油杉
7	陽明山自然保留區	台灣油杉	16	陽明山自然保留區	台灣油杉
8	陽明山自然保留區	台灣油杉	17	陽明山自然保留區	台灣油杉
9	陽明山自然保留區	台灣油杉	18	陽明山自然保留區	台灣油杉

編號	野生動物重要棲息環境名稱	類別	編號	野生動物重要棲息環境名稱	類別
1	鹿港阿公店林重要棲息環境	鳥類生態系	10	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系
2	陽明山自然保留區重要棲息環境	鳥類生態系	11	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系
3	陽明山自然保留區重要棲息環境	鳥類生態系	12	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系
4	陽明山自然保留區重要棲息環境	鳥類生態系	13	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系
5	陽明山自然保留區重要棲息環境	鳥類生態系	14	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系
6	陽明山自然保留區重要棲息環境	鳥類生態系	15	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系
7	陽明山自然保留區重要棲息環境	鳥類生態系	16	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系
8	陽明山自然保留區重要棲息環境	鳥類生態系	17	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系
9	陽明山自然保留區重要棲息環境	鳥類生態系	18	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系

編號	野生動物重要棲息環境名稱	類別	編號	野生動物重要棲息環境名稱	類別
19	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系	28	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系
20	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系	29	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系
21	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系	30	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系
22	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系	31	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系
23	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系	32	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系
24	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系	33	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系
25	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系	34	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系
26	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系	35	陽明山自然保留區重要棲息環境	森林生態系

編號	自然保護區名稱	重要保護對象
1	陽明山自然保留區	台灣油杉、地質景觀
2	陽明山自然保留區	台灣油杉、地質景觀、特殊地質景觀、冰河遺跡及野生動物
3	陽明山自然保留區	台灣油杉
4	陽明山自然保留區	台灣油杉
5	陽明山自然保留區	台灣油杉
6	陽明山自然保留區	台灣油杉





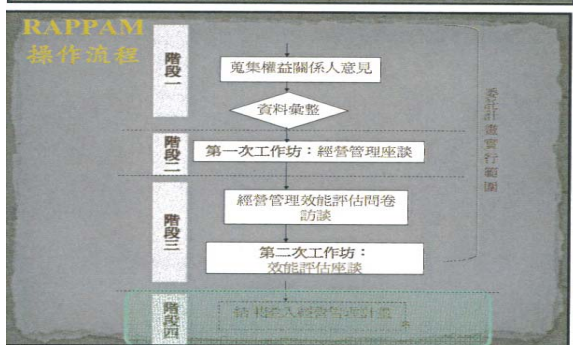
2009-2011年保護區經營管理效能評估

保護區經營管理快速評估與優先設定法 (WWF Rapid Assessment and Prioritization of Protected Areas Management (RAPAM) methodology, 2003)

- 保護區經營管理快速評估與區分優先法
 - 世界最普遍使用的方法
 - 以系統性評定為本
 - 適用保護區系統的評估，也可調整單一保護區評估
- 以經營管理循環為架構
 - 問卷：6-個元素→19個主題→120個項目
 - 根據關係人參與
 - 管理單位立場優先
- 參與式工作坊
 - 建立資料、釐清經營管理現況、尋求共識
 - 經營管理效能評估 (問卷十共同給分)

經營管理元素→19個主題

經營管理元素	評估主題
狀況 (context)	生物重要性 (102B)、經社重要性 (102B)、易受損的程度 (102B)、保護區系統設計 (102B)、保護區政策 (102B)、政策環境 (102B)
規劃 (planning)	保護區目標 (52B)、合法的保護措施 (52B)、場址的設計與規劃 (52B)
投入 (inputs)	員工 (52B)、溝通與資訊 (52B)、基礎建設 (52B)、財務 (52B)
過程 (processes)	管理計畫 (52B)、管理措施 (52B)、研究監測及評估 (52B)
產出 (outputs)	經營管理產出 (102B)

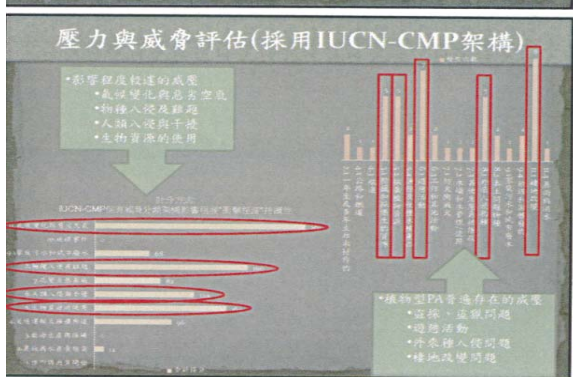


管理機關與保育目標/對象

保護區名稱	管理機關	保育目標/對象
大武壠野生動物NR	台東管處	台灣地帶野生種及其生息地
玉山國家公園	台東管處	台灣海島
海山國家公園	台東管處	台灣地帶野生種及其生息地
台東紅杉林NR	台東管處	台灣地帶野生種及其生息地
塔山國家公園	台東管處	台灣地帶野生種及其生息地
高樹國家公園	台東管處	台灣地帶野生種及其生息地
阿里山國家公園	嘉義管處	台灣地帶野生種及其生息地
檜木國家公園	新竹林管處	臺灣水青樹、臺灣水青樹、臺灣水青樹、臺灣水青樹、臺灣水青樹
雲南國家公園	嘉義管處	臺灣水青樹、臺灣水青樹、臺灣水青樹、臺灣水青樹、臺灣水青樹
漢中國家公園	嘉義管處	臺灣水青樹、臺灣水青樹、臺灣水青樹、臺灣水青樹、臺灣水青樹
鹿耳門國家公園	嘉義管處	臺灣水青樹、臺灣水青樹、臺灣水青樹、臺灣水青樹、臺灣水青樹
玉山國家公園	新竹林管處	臺灣水青樹、臺灣水青樹、臺灣水青樹、臺灣水青樹、臺灣水青樹
玉山國家公園	新竹林管處	臺灣水青樹、臺灣水青樹、臺灣水青樹、臺灣水青樹、臺灣水青樹
玉山國家公園	新竹林管處	臺灣水青樹、臺灣水青樹、臺灣水青樹、臺灣水青樹、臺灣水青樹

投入(人力與經費)

保護區名稱	面積 (ha)	主管機關	現場	志工	平均年經費 (千)	平均年經費投入 (千)
大武壠野生動物NR	86.4	台東管處	2	--	359	4.1
玉山國家公園	54-33	台東管處	2	--	65	1.2
海山國家公園	38	台東管處	1	--	615	16.2
台東紅杉林NR	290-4	台東管處	3	--	5638	19.4
塔山國家公園	34.6	新竹林管處	2	--	750	21.7
高樹國家公園	200	嘉義管處	2	--	340	1.2
阿里山國家公園	57.8	嘉義管處	2	--	335.3	2.34
鹿耳門國家公園	77.9	嘉義管處	2	--	414	0.05
雲南國家公園	374	嘉義管處	21	40	4491	1.2
漢中國家公園	76-41	嘉義管處	3	--	49780	62.56
鹿耳門國家公園	30	嘉義管處	14	--	1190	39.6
玉山國家公園	219.04	新竹林管處	2	--	2700	12.33
玉山國家公園	2086	新竹林管處	3	--	3912.6	0.19



RAPAM 評估結果



淡水河紅樹林自然保留區

林務局生態教育系統
淡水河紅樹林生態教育館
河口濕地生態教育館

水筆仔紅樹林

紅樹林生態教育館
保育教育內涵概念

淡水河

紅樹林在全球分佈
紅樹林是熱帶及亞熱帶地區特有之植物類群
水筆仔生命週期
河口濕地生態系
紅樹林生存危機

所在環境背景與議題
生物多樣性主題推廣
物種保育與復育計畫

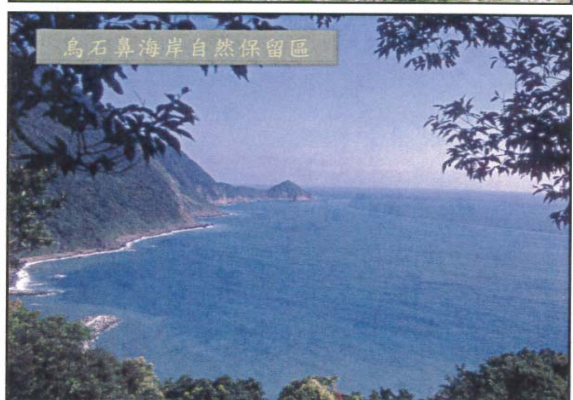
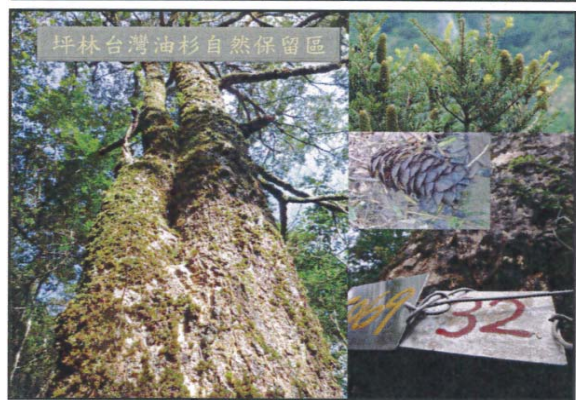
保育策略

台灣濕地類型的分佈
保護區現有國法法規與計畫
國際自然保護聯盟(IUCN)紅樹林
保護區管理與監測行動方案

保護區區

淡水河沿岸發展之環境議題
淡水河對水生生態的影響
大台北地區之特定計畫
濕地的功能與重要性
本計畫期望達成之目標
區域管理與未來發展

看月水森林
兒童數位攝影比賽



臺灣一葉蘭自然保留區




一葉蘭球莖數、花數與生育地環境調查

臺灣一葉蘭生態故事館

臺灣一葉蘭開花情形

雪霸自然保護區


區內超過3,000 m的山峰，多達數十座，其間並多有圍谷，為臺灣冰河遺跡最多的地方，而且山谷雜錯、地形複雜，孕育著許許多多的珍貴動植物。




雪山圍谷

雪霸自然保護區

大安溪事業區第61-64林班
八仙山事業區第76-84林班
總面積 20,869.82公頃
(本處面積15,253.65公頃)



保護對象：
玉山圓柏(香柏原生林)
針闊葉原生林
特殊地型景觀
冰河遺跡
野生動物



櫻花鉤吻鮭 野生動物保護區

大甲溪事業區第24林班1-8小班，25-37林班
面積7,124.7公頃
86年10月1日由台中縣政府正式公告保護區成立





保護對象：
櫻花鉤吻鮭及其棲息與繁殖地



大武山自然保留區

- 面積：47,000公頃
- 成效：保護區內野生動物及其棲息地、原始森林、高山湖泊。
- 經營管理：
 - 保留區資源動態調查及監測。
 - 辦理保留區進入管制工作。
 - 保留區管理站及工作站之連結性，積極進行保育巡察及取締不法。
 - 與在地社群建立溝通及對話機制。
- 需解決的問題：非法狩獵

大武台灣穗花杉自然保留區

- 面積：86.4公頃
- 成效：保護區內台灣穗花杉。
- 經營管理：
 - 進行穗花杉基礎生態調查、更新林木普查及域外保種相關研究。
 - 加強保留區保育巡察。
- 需解決的問題：保育物種更新不佳




台東紅葉村台東蘇鐵自然保留區

- 面積：290.46公頃
- 成效：保護區內台東蘇鐵。
- 經營管理：
 - 規劃保留區管理站之設立，並健全取締及保育管制等功能。
 - 進行危害保育物種—臺東蘇鐵之天敵之相關研究，藉以找出有效防治(除)天敵之辦法。
 - 持續進行臺東蘇鐵生長情形、生態資源等樣區調查及監測。
 - 持續進行生物防治本土方顯出見蟲之培育及釋放。
- 需解決的問題：白輪盾介殼蟲害壓力




台南縣曾文溪口北岸黑面琵鷺動物保護區



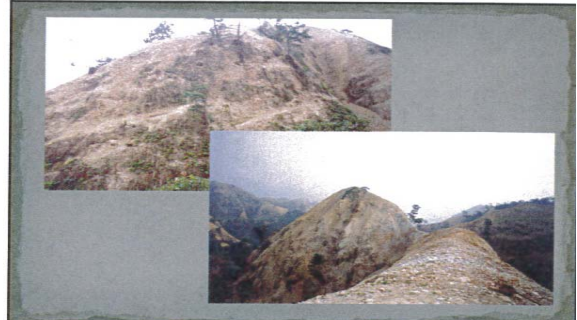
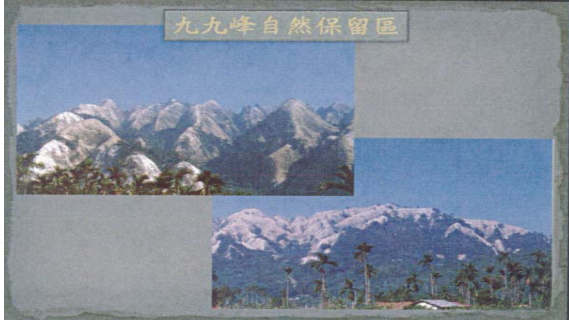
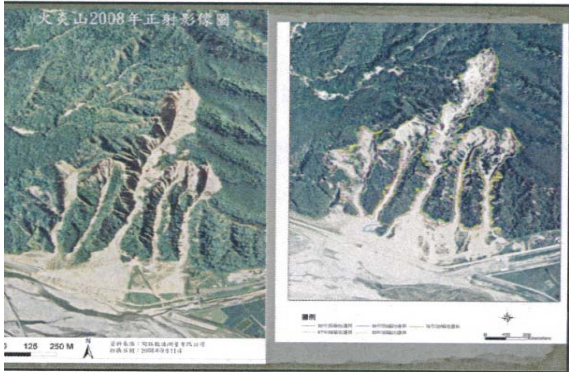
黑面琵鷺保育管理站 Black-faced Stilt Conservation and Management Center

苗栗三義火炎山自然保留區




苗栗三義火炎山自然保留區





附件四、中國大陸國務院對於加快林下經濟發展的意見

國辦發〔2012〕42號

各省、自治區、直轄市人民政府,國務院各部委、各直屬機構:

近年來,各地區大力發展以林下種植、林下養殖、相關產品採集加工和森林景觀利用等為主要內容的林下經濟,取得了積極成效,對於增加農民收入、鞏固集體林權制度改革和生態建設成果、加快林業產業結構調整步伐發揮了重要作用。為加快林下經濟發展,經國務院同意,現提出以下意見。

一、總體要求

(一)指導思想。以鄧小平理論和“三個代表”重要思想為指導,深入貫徹落實科學發展觀,在保護生態環境的前提下,以市場為導向,科學合理利用森林資源,大力推進專業合作組織和市場流通體系建設,著力加強科技服務、政策扶持和監督管理,促進林下經濟向集約化、規模化、標準化和產業化發展,為實現綠色增長,推動社會主義新農村建設作出更大貢獻。

(二)基本原則。堅持生態優先,確保生態環境得到保護;堅持因地制宜,確保林下經濟發展符合實際;堅持政策扶持,確保農民得到實惠;堅持機制創新,確保林地綜合生產效益得到持續提高。

(三)總體目標。努力建成一批規模大、效益好、帶動力強的林下經濟示范基地,重點扶持一批龍頭企業和農民林業專業合作社,逐步形成“一縣一業,一村一品”的發展格局,增強農民持續增收能力,林下經濟產值和農民林業綜合收入實現穩定增長,林下經濟產值佔林業總產值的比重顯著提高。

二、主要任務

(四)科學規劃林下經濟發展。要結合國家特色農產品區域布局,制定專項規劃,分區域確定林下經濟發展的重點產業和目標。要把林下經濟發展與森林資源培育、天然林保護、重點防護林體系建設、退耕還林、防沙治沙、野生動植物保護及自然保護區建設等生態建設工程緊密結合,根據當地自然條件和市場需求等情況,充分發揮農民主體作用,尊重農民意願,突出當地特色,合理確定林下經濟發展方向和模式。

(五)推進示范基地建設。積極引進和培育龍頭企業,大力推廣“龍頭企業+專業合作組織+基地+農戶”運作模式,因地制宜發展品牌產品,加大產品營銷和品牌宣傳力度,形成一批各具特色的林下經濟示范基地。通過典型示范,推廣先進實用技術和發展模式,輻射帶動廣大農民積極發展林下經濟。推動龍頭企業集群發展,增強區域經濟發展實力。鼓勵企業在貧困地區建立基地,幫助扶貧對象參與林下經濟發展,加快脫貧致富步伐。

(六)提高科技支撐水平。加大科技扶持和投入力度,重點加強適宜林下經濟發展的優勢品種的研究與開發。加快構建科技服務平臺,切實加強技術指導。積極搭建農民、企業與科研院所合作平臺,加快良種選育、病蟲害防治、森林防火、林產品加

工、儲藏保鮮等先進實用技術的轉化和科技成果推廣。強化人才培養，積極開展龍頭企業負責人和農民培訓。

(七)健全社會化服務體系。支持農民林業專業合作組織建設，提高農民發展林下經濟的組織化水平和抗風險能力。推進林權管理服務機構建設，為農民提供林權評估、交易、融資等服務。鼓勵相關專業協會建設，充分發揮其政策諮詢、信息服務、科技推廣、行業自律等作用。加快社會化中介服務機構建設，為廣大農民和林業生產經營者提供方便快捷的服務。

(八)加強市場流通體系建設。積極培育林下經濟產品的專業市場，加快市場需求信息公共服務平臺建設，健全流通網絡，引導產銷銜接，降低流通成本，幫助農民規避市場風險。支持連鎖經營、物流配送、電子商務、農超對接等現代流通方式向林下經濟產品延伸，促進貿易便利化。努力開拓國際市場，提高林下經濟對外開放水平。

(九)強化日常監督管理。嚴格土地用途管制，依法執行林木採伐制度，嚴禁以發展林下經濟為名擅自改變林地性質或亂砍亂伐、毀壞林木。要充分考慮當地生態承載能力，適量、適度、合理發展林下經濟。依法加強森林資源資產評估、林地承包經營權和林木所有權流轉管理。

(十)提高林下經濟發展水平。支持發展市場短缺品種，優化林下經濟結構，切實幫助相關企業提高經營管理水平。積極促進林下經濟產品深加工，提高產品質量和附加值。不斷延伸產業鏈條，大力發展林業循環經濟。開展林下經濟產品生態原產地保護工作。完善林下經濟產品標準和檢測體系，確保產品使用和食用安全。

三、政策措施

(十一)加大投入力度。要逐步建立政府引導，農民、企業和社會為主體的多元化投入機制。充分發揮現代農業生產發展資金、林業科技推廣示范資金等專項資金的作用，重點支持林下經濟示范基地與綜合生產能力建設，促進林下經濟技術推廣和農民林業專業合作組織發展。通過以獎代補等方式支持林下經濟優勢產品集中開發。發展改革、財政、水利、農業、商務、林業、扶貧等部門要結合各地林下經濟發展的需求和相關資金渠道，對符合條件的項目予以支持。天然林保護、森林撫育、公益林管護、退耕還林、速生豐產用材林基地建設、木本糧油基地建設、農業綜合開發、科技富民、新品種新技術推廣等項目，以及林業基本建設、技術轉讓、技術改造等資金，應緊密結合各自項目建設的政策、規劃等，扶持林下經濟發展。

(十二)強化政策扶持。對符合小型微型企業條件的農民林業專業合作社、合作林場等，可享受國家相關扶持政策。符合稅收相關規定的農民生產林下經濟產品，應依法享受有關稅收優惠政策。支持符合條件的龍頭企業申請國家相關扶持資金。對生態脆弱區域、少數民族地區和邊遠地區發展林下經濟，要重點予以扶持。

(十三)加大金融支持力度。各銀行業金融機構要積極開展林權抵押貸款、農民小額信用貸款和農民聯保貸款等業務，加大對林下經濟發展的有效信貸投入。充分發

揮財政貼息政策的帶動和引導作用，中央財政對符合條件的林下經濟發展項目加大貼息扶持力度。

（十四）加快基礎設施建設。要加大林下經濟相關基礎設施的投入力度，將其納入各地基礎設施建設規劃並優先安排，結合新農村建設有關要求，加快道路、水利、通信、電力等基礎設施建設，切實解決農民發展林下經濟基礎設施薄弱的難題。

（十五）加強組織領導和協調配合。地方各級人民政府要把林下經濟發展列入重要議事日程，明確目標任務，完善政策措施；要實行領導負責制，完善激勵機制，層層落實責任，並將其納入幹部考核內容；要充分發揮基層組織作用，注重增強村級集體經濟實力。各有關部門要依據各自職責，加強監督檢查、監測統計和信息溝通，充分發揮管理、指導、協調和服務職能，形成共同支持林下經濟發展的合力。

各地區、各部門要結合實際，研究制定貫徹落實本意見的具體辦法，加強輿論宣傳，加大扶持力度，努力營造有利于林下經濟健康發展的良好環境。

國務院辦公廳
2012年7月30日