

行政院及所屬各機關出國報告  
(出國類別：參加國際會議)

赴美國出席  
2012年「國際警察首長協會」  
第119屆年會出國報告

服務機關：內政部警政署

姓名職稱：蔡俊章副署長

劉文雄秘書

出國地區：美國聖地牙哥市

出國期間：2012年9月28日至10月4日

報告日期：2012年12月17日

## 摘 要

國際警察首長協會(International Association of Chiefs of Police, 簡稱 IACP)成立於 1893 年,是一個歷史最悠久的非政府警察組織,全世界超過 100 個國家,約 20,000 名會員的龐大系統,提供國際間警政交流的重要平台。該協會每年均獲得美國司法行政專案補助,進行執法新知研究及解決執法困境,以提供各國執法界參考,分享各項執法經驗與最新執法技巧。對於強化各國警察合作與情資分享,提升警察執法層面之績效,助益良多。

本屆「2012 國際警察首長協會年會」於 2012 年 9 月 29 日至 10 月 3 日,假美國加州聖地牙哥市舉辦,隆重盛大,吸引各國超過 1 萬 7 千多名警政、執法首長與會,會議共計舉辦超過 200 場次的研討會、論文發表,更有超過 780 家警用裝備廠商參展。本年本署代表團出訪,除藉由參與本屆國際警察首長協會(IACP)年會機會,與該協會領導高層密切交流,延續雙方友好情誼,建立高層聯繫互動管道,藉此赴美出訪機會,亦與旅居當地之僑界人士聯誼互動,對於日後國際執法機關跨國合作及情報交換,建構跨國警察合作網絡,刑事偵防技術交流研習,精進執法實務技巧與能力,吸收世界尖端警用裝備器材新知,以及提升本署在國際間之專業聲望,推動我國重新參與國際刑警組織等均有相當大之助益。

# 目 次

壹、目的 .....	3
貳、與會過程概要 .....	3
一、參加開幕典禮 .....	3
二、參加會員活動及宴會 .....	4
三、參加研討會與專題演講 .....	6
四、參加警用裝備器材展 .....	14
參、心得 .....	19
肆、建議事項 .....	22
伍、結語 .....	24
陸、附錄—相片 .....	25

## 壹、目的

「國際警察首長協會」係全世界規模最為龐大的國際非政府警政組織，扮演著督促各國警政革新與進步的重要推手，同時也是許多新式警用裝備、軟體及資訊的交流平臺。本屆「2012 國際警察首長協會年會」於 2012 年 9 月 29 日至 10 月 3 日，假美國加州聖地牙哥市舉辦，隆重盛大，吸引各國超過 1 萬 7 千多名警政首長前往參觀與會，會議共計舉辦超過 200 場次的研討會、論文發表，更有多超 780 家警用裝備廠商參展，展示各式各樣最新警用高科技器材，實為近年來規模最為盛大之國際性警察首長會議。

內政部警政署自 1986 年起即加入 IACP，迄今已 26 年，每年均派員積極與會，以賡續維持與各國警察首長聯繫，促進國際警察合作及共同打擊犯罪之管道。鑒於本署依往例均積極派員參加上揭年會活動，持續強化與國際警察機關（組織）之合作與交流關係，並吸收世界尖端警用裝備器材新知，本署經署長指派本人率秘書劉文雄赴美參加旨揭年會，另有中央警察大學副校長莊德森及該校推廣教育中心主任章光明、航空警察局副局長柯昌良、桃園縣政府警察局副局長林一民及本署駐美國聯絡官邱俊誠秘書等人出席。此外法務部調查局國際事務處副處長朱鴻銓亦率團與會，顯見臺灣學官界對 IACP 本屆年會相關活動之重視及此一國際交流合作網絡之重要性。

## 貳、與會過程概要

### 一、參加開幕典禮

開幕典禮為 IACP 年會最為隆重之正式活動，開幕式地點為聖地牙哥會議中心四樓大型會議室，約可同時容納超過 5,000 名來賓。本活動由 IACP 及轄區聖地牙哥市警察局規劃布置開幕會場與儀式，會

場入口處有代表中國色彩之舞獅表演，其後舞獅團更進入會場內，帶動現場氣氛，另會場內亦以 IACP 標誌為中心之大型布幕為背景，兩側並設有大型現場投影幕，而主辦單位為歡迎各國代表團參加盛會，循例於舞台兩側豎立各會員國之國旗一列排開，我國國旗擺放，我國國旗與其他國家國旗並列於會場右側。

年會開幕典禮由聖地牙哥市警察局主辦，活潑歡樂又不失莊嚴，除由多位年輕歌手演唱表演，帶動全場歡樂氣氛。我國代表團一行在本人率領下，隨同聖地牙哥市警察局儀隊引領美國國旗、IACP 會旗及聖地牙哥市警察局警旗入場，大會宣佈開幕典禮正式揭開，場面相當隆重。

大會由 IACP 會長 Walter A. Mcneil 先生、東道主聖地牙哥市警察局局長 William Lansdown 及美國國土安全部 (Department of Homeland Security, DHS) 部長 Janet Napolitano 依序致歡迎詞。其間 IACP 會長 Walter A. Mcneil 先生藉此場合介紹 IACP 領導幹部讓與會人員認識，包括包含前會長 Mark Marshall 先生 (維吉尼亞州懷特島郡警局警長)、第一副會長 Craig Steckler 先生 (為下任會長)、國際副會長 Neison Eerlang Garcia、執行長 Bart R. Johnson 等多位重要幹部，說明其資經歷及推崇其貢獻，會中亦由 IACP 紀念委員會提出專報，由全體與會者對歷來殉職員警默哀表達追思致敬之意，並請來自美國以外之各國代表起立接受歡迎，整個典禮歷時 1 個小時結束。會後本人除主動向現任會長 Walter A. Mcneil 先生、副會長及各級幹部寒暄合影致意外，亦與 IACP 相關領導階層要員互動表達開幕典禮籌備用心並祝賀年會舉辦過程順利之意。

## 二、參加會員大會活動及宴會

本署代表團參加重要活動及宴會部分，臚列如下：

(一) 參加會員大會及制服日 (First General Assembly and Uniform

Day)

本活動地點位於聖地牙哥會議中心四樓（開幕典禮場地），會員大會與本屆年會的制服日合併舉辦，與會會員如具警職身分，便可穿著警察制服與會，除作為協會重要決議事項宣達場合，最重要的便是彰顯出「國際警察首長協會」之多元性與國際化。本大會由會長 Walter A. McNeil 主持，會場猶如警察專屬的聯合國大會，場面熱絡。本署代表團成員積極與各國警察握手寒暄，互贈名片，聯絡情誼並拓展合作的可能性。

## （二）國際會員午餐會（IACP International Policing Division International Delegate Luncheon）

本餐會於聖地牙哥希爾頓灣前酒店（Hilton San Diego Bayfront）藍寶石會議廳（Sapphire Ballroom）舉行，係為遠道而來之國際會員舉辦一場盛大的歡迎餐會。本餐會由大會贊助商 Accenture 公司贊助，世界各國會員幾乎全員出席。會議依序由 IACP 國際副會長 Nelson Werlang Garcia、活動贊助商 ACCENTURE 安全保衛部門全球管理主任 Ger Daly 先生、德國 Bundeskriminalamt (BKA) 的副會長 Jurgen Maurer 及法國警察總署督察長 Mireille Ballestrazzi 女士致詞。會中本人與同桌來賓互相寒暄問候，並於會後與加拿大、法國警察總署署長 Claude BALAND 先生及代表問候交流，收穫豐碩。

## （三）東道主之夜（Host Chief's Night）

東道主之夜是「世界警察首長協會」年會之歷來傳統，由舉辦地警察局主辦，本屆東道主之是由聖地牙哥警察局一手包辦，地點為聖地牙哥市中心瓦斯燈街區（Gas-lamp Quarter），活動採封街方式進行。聖地牙哥警察局出動大規模警力和志工人員，負責場地維安及導引，與會來賓在區域內可享用免費美食、酒類，大會並聘請許多樂團進行表演，街道上更有代表聖地牙哥飲食文化活動，另人目不暇給，印象深刻。

### 三、參加研討會與專題演講

本次年會共計舉辦超過 209 場次的研討會，主題包羅萬象，從警政合作、犯罪偵查、刑事鑑識、安全管理、犯罪資訊系統、人員訓練等皆包括，每日議程除重要聚會活動外，亦舉行教育研究會議，每各科目都有不同的研討會與論文發表，可針對有興趣的部分參加。本署參加之研討會與專題演講包括預防仇恨犯罪 (Preventing the Next Hate Crime)、罹患失智症失蹤人口議題探討 (Missing Persons with Alzheimer's Disease or Psychological Disorder)、參加重要資產保護探討-青年教育 (Protecting a Valued Asset)、基本警用西語訓練 (Essential Spanish Training for Law Enforcement)、員警安全議題：降低員警與民眾槍械傷亡的長遠作法 (Officer Safety Corner: Long-Term Decline in Firearms-related Death and Injuries for Officers and the Public)、FBI N-DEx 資訊共享系統執行成效探討 (the Executive View of FBI's N-DEx Information Sharing System) 及員警涉案之家暴案件研究 (Research in Brief: Officer Involved Domestic Violence) 等，簡述如下：

#### (一) 預防仇恨犯罪 (Preventing the Next Hate Crime)

主講者為美國聖地牙哥檢察署襄閱檢察官 Oscar Garcia 先生，講座重點條列如下：

- 1、仇恨犯罪定義：仇恨犯罪係指對個人、財產或社會，產生全體或部分偏見，並針對個人或團體的族群、宗教、人種、國籍、性別、年齡、殘障或性別等加以侵害。
- 2、仇恨犯罪內涵：仇恨犯罪應該用偏見犯罪 (Crime of Bias) 較為貼切，因為在偵查是類案件時，最重要是對犯罪者心中的偏見作舉證，他必須證明犯罪者內心，確實受到某些動機的影響而衍生出偏見。此外，被害人所承受的，往往是心理上二度創傷，因為他們在仇恨犯罪的攻擊下，他們內心最隱私的部分，

成為攻擊的箭靶，而且創傷的不只個人，而是整個群體，這將對人權及社會和諧的維護造成嚴重的傷害。

- 3、建議作為：講者以聖地牙哥市的作法為例，舉出幾點建議，如強制警察人員修習仇恨犯罪課程、建立全國性仇恨犯罪警察訓練機構、提升不同文化之間的理解以及執法單位應該堅定反對仇恨犯罪的決心等。講者進一步表示，政府應該在教育面著手，鼓勵不同族群勇於表達自己，並學習對方的文化與立場。講者並主張仇恨犯罪衍生於互不理解，是屬於心理上的議題，除了鼓勵民眾互相了解外，警察等執法人員更應該抱持堅定且強硬的立場，一方面可以降低犯罪者的強勢態度，另一方面亦可為被害人建立生存的信心與依靠。

## (二) 罹患失智症失蹤人口議題探討 (Missing Persons with Alzheimer's Disease)

此議題以 IACP Training Key 的名義在年會中發表，研究成果係由 IACP 研究小組所提供的相關研究報告所組成。由於目前全美超過 500 萬人患有阿茲罕默症和阿茲罕默症併發的失智症，為了向社會大眾和美國政府提出警示，故提出這篇研究報告。

報告重點分述如下：

- 1、大多數人認為阿茲罕默症只是善發在老年人的疾病，但目前研究發現有越來越多的發病期是在 35 歲左右的青壯年人口，導致患病人數有攀升現象。
- 2、阿茲罕默症不再只限於醫學名詞，而是會成為警察等執法單位需要關注的隱憂，因為通常患有阿茲罕默症的病人，都會伴隨大量記憶力與思考能力之喪失，導致無法辨識出熟悉路標，甚至家人。臨床上稱為毫無邏輯，及心理與生理的迷失。
- 3、近年來美國警察接獲越來越多報案，要求幫忙協尋患有失智症



的失蹤人口，根據研究指出，警察在調查這類案件的第一時間作法，是決定未來能否順利找尋這些人的關鍵。報告指出，患有阿茲罕默症的病人通常會遊蕩，但他們的遊蕩與一般失蹤人口所謂的遊蕩（Wandering）是不一樣的，因為通常阿茲罕默症的病患內心具有一定的想法及目的，無論是想像的結果或是與真實相符，而遊蕩這個現象確是因為記不起重要的地標和熟悉的環境；他們在「遊蕩」時，往往能比一般的失蹤人口走的更遠，甚至躲在充滿荊棘的樹叢，或是完全不需要休息或上廁所。因此報告指出，警方必須針對這類失蹤人口的特性及運動方式，思考判斷協尋的方向。

- 4、警方處理此類案件的重點在於警察人員面對這類案件的態度，態度決定失蹤人的生死，警察不應以一般失蹤人口的方式，來辦這類的案子，包含筆錄製作、調查與協尋，舉例來說警察必須詳細記載失蹤地點的實際環境，並快速且大量地運用所有警用資源來協尋。

### （三）參加重要資產保護探討-青年教育(Protecting a Valued Asset)

本講座由美國加州爾灣（Irvine）警察局副局長 Jeffrey Noble 針對渠轄區內提供給青少年的探索警察活動計畫（Police Explorer）經驗，提出青少年從警與強化社區警民聯繫的重要報告及建議，相關內容如下：

- 1、「探索警察活動計畫」：美國警察機關早在 1970 年代就不斷提供許多企劃與方案，例如「探索警察活動計畫」，提供優秀青年加入警察執法行列的必要訓練、社群服務、良好公民意識培養、及體能鍛鍊等，激發這些優秀青年學子從警樂趣。「探索警察活動計畫」就是一項提供社區青少年研究與認識有關警政執法志業的重要機會，並藉此機會培養年輕人領導統馭與服務社群的技巧。

- 2、「探索警察活動計畫」優點：透過上述計畫訓練，可提升地方警察機關社區透明度，抹去警察機關神秘嚴肅的負面感覺。事實上，根據研究統計，目前全美各地警察人員，大部分都是曾參與這類活動的青少年，而且這些員警能很快且順利地適應警察工作。
- 3、「探索警察活動計畫」缺點：此方案到目前為止，被視為最為嚴重的傷害便是有關於凌虐（abuse）部分。在訓練過程中，有時會讓一些行為不檢的警員利用機會來欺凌這些青年學員，他指出尤其是在陪乘的過程中，學員必須以學徒的方式陪著執勤巡邏的員警共同執行任務，但由於這些任務大多是一對一的方式共同乘坐同一部車，增加了許多凌虐風險，光是 2003 年的統計報告就有約 31 件，這還不包括其他的黑數，事實上目前這種現象仍不斷在全美上演著。
- 4、針對計畫的缺點 Noble 指出幾點建議，包括全面省思政策面的問題，包含應該全面省思現有機制，並制定政策條款來保護學員的安全，同時也保護成年領隊，免於落入凌虐非議的狀況。另外警察首長必須肩負起保護學員的責任，重視並預防員警與學員之間，發生凌虐案件的可能性。此外，講者亦提出雙重領導、排除一對一接觸、尊重隱私權、分寢制度、建立性別的教規及陪乘預防措施等。

#### （四）基本警用西語訓練（Essential Spanish Training for Law Enforcement）

本講座係美國西語線上（Spanish on Patrol）公司的執行長 Kendal Knetemann 針對美國社會許多拉丁語系移民衍生之執法困境，發表一篇名為「緊急狀況不待翻譯（Emergencies don't wait for a translator）」的研究報告，重點如下：

- 1、美國社會中存在許多來自中南美洲，尤其是墨西哥來的非法或

合法移民，這些人所使用的語言大都為西班牙語，與美國主流社會所使用的英語不同。而這些人又經常發生許多治安案件，由於語言的隔閡，導致警員在處理是類案件時，因為陌生、缺乏瞭解，造成許多誤會與無謂的傷亡，因此，如果能夠建立員警掌握西語的能力，將會降低彼此間的區隔，並建立與西語團體的信任與員警執勤的安全與效率。

- 2、政府應該要加強訓練員警對於這類工作上常接觸的外語的基本能力，因為員警如能掌握重要警用西語，將可幫助渠等執勤時正確且精準地宣導重要警政資訊予西語人口知悉，令渠等掌握警方作法與理念，達成警民互動與理解，降低犯罪率的發生。此外，藉由掌握語言能力，察覺出被害人、嫌疑人及目擊證人角色，預防意外案件發生，亦可降低彼此的誤會，幫助員警第一時間進入狀況。如員警能使用西語，將可以大大降低對翻譯人員的需求，並縮減這類預算。
- 3、學習是必須支付相當代價與金錢，例如占用警員執勤大部分時間。於是渠建議美國政府或是有關警政當局，應建立線上西語的參照或學習系統，供員警能在勤餘時間或下班時間自動選修，線上學習系統有諸多優點，包括學習無距離限制，員警只要有電腦能上網，或是運用智慧型手機便可立即掌握語言學習的資訊，降低金錢與時間成本，提升員警學習的動機與效率；員警可以立即對照並翻譯，幫助執勤的人員能夠即時獲取必要資訊，無須等待翻譯人員舟車往返的時間，或是找不到通譯人才的窘境，亦可以利用線上學習系統同時宣布有關是類治安案件的重要資訊。

**(五) 員警安全議題：降低員警與民眾槍械傷亡的長遠作法 (Officer Safety Corner: Long-Term Decline in Firearms-related Death and Injuries for Officers and the Public)**

本專題由澳洲布里斯本格里菲斯(Griffith)大學犯罪學及刑事司法學院教授 Tim Prenzler 發表，以美國紐約市警局的研究統計為例，闡述渠研究成果如下：

- 1、紐約市警察開槍比例明顯降低：紐約市警局在 1990 年代以來，因為新任局長的創新作為，明顯降低犯罪率，成效卓著。其中最具成效的是紐約市警察開槍的比例亦有明顯降低，同時警民傷亡比例亦下滑，Prenzler 指出，紐約市自 1972 年的 2,510 起員警開槍數到 2008 年至 2010 年間的 343 起員警開槍年均數，共計有約 86.3% 的下降比例。
- 2、員警傷亡數的比例明顯下降：員警開槍比例降低的同時，員警傷亡數的比例也有明顯下降，包含民眾的傷亡數，例如 1971 年共有 221 個無辜市民遭受員警槍擊受傷，至最近 3 年只有平均 18 件；死亡案例則從 1971 年的 93 件到近 3 年的 11 件，下降比率分別為 91.8% 和 88.1%。
- 3、標準執勤程序法執行成效顯著：這種趨勢對員警和民眾而言是一種雙贏的現象，他將這種成果，歸功於 1969 年通過的標準執勤程序法第 9 號第 69 款的大力落實所致，該款要求警察機關必須將警察開槍的案例，加以記錄並作為預防教育的宣導，該法於 1972 年再度修正，更加強化某些條款的執行與遵守，包含限制警察使用致命武器的要件、強制調查警察開槍案件，並強制要求員警必須因違反規定而接受懲處。
- 4、對他國之啟示：警察開槍造成傷亡的案例在世界各國都是相當嚴重的議題，藉由檢視紐約市警局的規範，讓所有的警察機關都能有所啟發。藉由瞭解本研究報告，讓我們也能夠學習他國的經驗與做法。

#### (六) FBI N-DEx 資訊共享系統執行成效探討 (The Executive View of FBI's N-DEx Information Sharing System)

本研討會為小組會議，由 IACP 專案主持人 Brandon Gardner 與 IACP 的 N-DEx 議題專員 David Gavin 共同召集，N-DEx 在美國警察機關偵辦各類案件中，扮演著極為重要的關鍵工具，不但強化美國國內刑案資訊分享的能力，更將地方、州、聯邦的偵查力量緊密聯結，加快警方偵辦案件的時間與效率，相關資料臚列如下：

- 1、N-DEx 是指國家檔案庫互享機制 (National Data Exchange)，該機制將國內所有的刑事司法案件紀錄，分享給所有認證的執法機關，目前該機制係由美國聯邦調查局刑事司法資訊處理小組 (FBI's Criminal Justice Information Service) 負責管理。
- 2、N-DEx 紀錄全美的刑案資訊，包含每件刑案的案件與報案資訊 (incident and case reports)、拘捕報告 (arrest reports)、勤務派遣電腦紀錄 (computer-aided dispatch calls)、交通罰單 (traffic citation)、相關紀錄 (narratives)、相片 (photos)、補充事項 (supplements)、註記與入監紀錄 (booking and incarceration data) 及假釋與緩刑資訊 (parole/probation information) 等。
- 3、N-DEx 可以將開放式或保密文件自動歸納並處理，並偵查人、車、財物、地點與犯罪型態的關聯性，並將看似毫無關連的案件透過共同點加以連結。
- 4、N-DEx 是一項不收費且即時的案件實況載錄系統，唯一影響使用者的是使用者本身的網路連結速度。
- 5、N-DEx 的運作模式為：將所有檔案透過國家資訊分享模組 (National Information Exchange Model) 和邏輯體分享規格 (Logical Entity Exchange Specification) 等標準轉化為電子刑案紀錄分享資訊，並由對外標記語言 (Extensible

Markup Language) 繪製成紀錄。

6、FBI 提供申請使用的執法單位訓練，包含電腦操作模式訓練，以及實際訓練課程。

### (七) 員警涉及家暴案件之研究 (Research in Brief: Officer Involved Domestic Violence)

本研究由美國俄亥俄州立大學玻利葛林校區刑事司法中心助理教授 Philip M. Stinson 博士及副教授 John Liederbach 博士共同發表。

Stinson 及 Liederbach 將員警家庭內發生的暴力事件稱為員警涉及家暴案件 (officer involved domestic violence, OIDV)，並指出這是一項非常嚴重的議題，但卻缺乏統計與關注。於是 Stinson 及 Liederbach 的研究就是要針對這項議題提出數據，並提供給相關單位加以警示並降低案件的發生。在檢視了 324 個與員警有關並曾遭通報的案件，其中有 226 個警察機關內的 281 個員警遭逮捕，其中男性的比例占 96%，且這 96% 的男性員警都是擔任巡邏或外勤的第一線基層警力；另外，324 個案例中有 43 件事發生在警官上。

針對被害人研究，渠等指出被害人中約有三分之一是員警的配偶，接近四分之一是兒童，此外受害配偶中，有 16 人也是警察；而受害的案例大部分都是普通傷害，比例為 40%，嚴重傷害為 20.1%，強制性交為 7.1%，謀殺為 4.6%，強制猥褻為 3.7%。

Stinson 及 Liederbach 針對研究數據外提出幾點建議：

1、依據美國 1996 年 Lautenberg 修正案，員警一旦因家暴被起訴，就不得佩槍或持有任何彈藥武器，但這項法案確缺乏實際執行力，因為沒有主動管道能夠告知有關當局相關的起訴紀錄。有關當局應該強化與地檢署或法院之間的橫向聯繫，以確保犯案者能確實受到該項法案的禁制。

- 2、研究亦顯示部分犯案員警都沒有得到應有的懲處，無法達到明確的警示與教訓作用。因此警察主管必須扛起督管責任，落實犯案員警受到應有之懲戒。
- 3、研究發現約有五分之一的犯案員警，另外與其配偶有民事訴訟官司，因此應該針對這些案例加以記錄分析，並從中達成預防或察覺是類案件的可能性。

#### 四、參加警用裝備器材展

IACP 每年年會重頭戲之一即是警用裝備器材展，本屆「執法教育與科技展示」警用裝備展開幕典禮地點為聖地牙哥會議中心的一樓展覽場，典禮由時任會長 Walter A. McNeil 剪綵，開啟盛大的警用裝備展，展出物件包含各類警用硬體與軟體設備，該展覽提供當前世界各主要製造警用裝備廠商一個大型、專業及多樣性之展覽空間，展出當前最新穎、先進之警用裝備，參展廠商可以和具有需求的警察單位直接洽談並建立聯繫管道，參展廠商、機關與學校共計 783 家，展出裝備包含警用直升機、警用車輛、警用武器裝備、軟體、訓練器材、衛星設備等均有廠商設攤展出。

本次 IACP 警用裝備器材展以執法之需求與考量，展示各項最新科技與產品，分為資通訊科技、汽機車與零件、武器與防護裝備、警政管理與訓練、犯罪偵查與鑑識，以及個人裝備，規模之大實為世界首屈一指之警用裝備器材展，並得透過現場廠商專業介紹、實機操作、蒐集相關資訊及訪價，掌握世界最新警用裝備及偵防鑑識科技發展趨勢及新知。此外展覽現場另有美國執法或政策機關（組織）如國土安全部(Department of Homeland Security, DHS)、聯邦調查局(Federal Bureau of Investigation, FBI)、菸酒武器及爆裂物管制局 (Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives, ATF)、緝毒署(Drug Enforcement Administration, DEA)、移民及海關執法局

( Immigration & Customs Enforcement, ICE )、運輸安全署 (Transportation Security Administration, TSA)、環境保護署(U. S. Environmental Protection Agency, EPA)等單位設置參展攤位，除宣導政令、提供法令諮詢及研習進修等服務外，並協助各執法機關突破執法瓶頸，提升各類專業犯罪類型之偵查技術與能力。

茲就本屆警用裝備器材展中，摘要簡述數項較具創新性、實用性與策略性之產品，應可供國內警察機關仿效其隱含之勤務規劃方式與應用創意，或作為日後採購類似產品之參考。

### **(一) 整合式警械使用模擬機**

針對員警實際執勤使用的整合式警械使用模擬機 (Use of Force Simulator)，共有 8 個部分組成，分別為無線控制器 (Wireless Control)，讓受訓者無須與演練場地和控制台間來回穿梭，方便訓練流程的順暢與效率；受訓影像監錄設備，將受訓者實際模擬的畫面全程錄下，並於模擬結束後重新回顧受訓者的動作與需改進之處；反射裝置 (Recoil Kits)，讓受訓者能夠感受槍枝在裝卸彈及發射時的感受；音效裝置 (Surround Sound)，模擬機可以播放逼真的模擬音效，加深受訓者的實境感受；模擬槍及模擬電擊槍 (Taser)，除了使用槍械外，也可訓練員警使用非致命性武器；輔助設備 (Auxiliary Device)，例如製造出警示燈、煙霧等效果的設備；槍戰模擬 (Shadow Fire)，可以從各角落射出泡棉彈，讓受訓者體驗真實槍戰的效果，提升訓練的成效；最後則是實境 3D 實距螢幕 (True Distance 3D)，螢幕為高解析度的 3D 模擬裝置，可以畫面的解析度來製造出實際遠近的距離，讓受訓者腦中出現真實距離感。

### **(二) 撞擊式車用保險桿**

本項撞擊式車用保險桿(Push Bumpers)設備亦係將警察實務應用需求轉換為具體產品，鑑於警察執勤時經常遇有車輛拒絕攔檢或通



緝要犯駕車逃逸，須以警車衝撞攔停之必要情形，如僅以裝設一般防撞保險桿警車撞擊，不僅車輛本身受創嚴重維修費用高昂，駕駛員警亦可能因重大撞擊而有傷亡情形，故以經柵欄、格式特殊設計之車用保險桿安裝於警車前後，具有高度吸撞性，並得保護車輛及員警本身安全，亦不影響安全氣囊之運作，對於衝撞攔停逃逸車輛之任務達成，保障警車及員警同仁之執勤安全有其價值與助益。

### （三）毒品與爆裂物檢測試劑

本項測試劑適用於員警巡邏或線上執勤使用的毒品或爆裂物試劑，這類試劑不必針對直接針對毒品樣本作檢測，只要嫌疑人的手或衣物曾經接觸過相關的毒品粉末、液體或是火藥，透過試劑內附的棉紙簡單的擦拭手掌掌心後，並將試劑噴灑或是滴灑在該棉紙上，數秒後立即便可以顏色反應來辨別嫌疑人是否曾接觸過上述違禁品。

依據我國員警目前執勤的作法，由於毒販深知我國警察執行車輛或身體搜索必須符合法律規定，故渠等經常將毒品放置於無法目視可及的處所，例如房間內夾層或是車門的夾板間，如警方不具搜索票，渠等便有恃無恐地應付警察臨檢或盤查，導致許多巡邏員警即便察覺有可疑之處，卻無法有任何作為。如員警能具備上述檢易測試裝備，雖無法建立相關法庭證據力，但卻能協助線上警力，立即辨識受檢人是否具有毒品嫌疑，提升員警執勤的效率，針對該公司提供的簡便毒品與爆裂物試劑的適用性加以參考採納。

### （四）無人空中偵察間諜機

無人空中偵察間諜機Erista，Erista重量僅約12磅(5.3公斤)，長寬大約為1公尺，有6具螺旋槳，以及高解析度空中攝影機，最大裝載重量時，可以續航約10分鐘，並從空中各角度拍攝，操作模式適應任何崎嶇難行地形，亦可在空中作靜置停留偵查功能。會場中展示多系列空中無人偵察機實拍畫面，無人偵察機可以穿越大樓空隙、

窗台、樹林、山谷，並透過無線網路或記憶卡將畫面迅速傳回，讓無法即時目視或陡峭難行地區的畫面瞬間一覽無遺。

根據美國在今(2012)年 11 月 30 日的報導，美國民眾大多能接受警察使用無人偵察機作為犯罪偵查及災變搜救的工具，美國國會近日要求美國聯邦航空總署(Federal Aviation Administration, FAA)，擬訂相關辦法，於 2015 年前開放美國本土無人飛機航權，並將無人飛機作為警察辦案的合法利器。根據美國有線電視網 CNN 於今年 11 月 27 日針對日後美國正示將無人載具列入合法警用工具作了一則報導，該電視台指出無人飛機雖然在隱私權議題上具有爭議性，但無人飛機的確可以用來進行搜救、尋找失蹤人口、甚至用來協助逮捕逃犯或壞人，而且相較於傳統直升機成本更低更安全。因此本屆年會裝備展中，Hoverfly 科技公司所推出的無人偵查空中載具，成為眾所矚目且詢問度最高的裝備之一，代表美國警政科技將再一步演化，警方蒐集證據、偵辦案件及救援技巧將向前邁進，值得我國作為參考的最佳典範。

#### **(五) 眼珠即時監控球**

本設備是一個類似人類眼球狀的即時影像傳輸裝置，具有高解析度的彩色鏡頭，裝置內含有旋轉馬達可以讓球體依據遠距遙控器的指令滾動、自動照明設備、以及擴音機，適用於攻堅時使用，避免攻堅人員在無法掌握建築物內部環境及敵力多寡情況下，盲目進攻，造成人員傷亡；另更可以透過內建擴音器，向敵人心戰喊話，避免談判人員與敵人的直接接觸。該設備亦適用於救災與探勘，由於該設備只有手掌般大小，加上自動照明及移動功能，可以深入各類狹窄的通道與封閉空間，並即時將拍攝到的動態影像傳輸回中控螢幕。

#### **(六) 太陽能無線監控設備-機動跟蹤者**

該設備的特色是具有兩副 360 度自動追蹤無死角鏡頭，搭配 35

倍光學變焦、12 倍數位變焦功能與高解析攝影，此外，該設備還具有 GPS 功能，讓遠距遙控的中控中心可以瞬間掌握各鏡頭的地點，該設備係以無線網路連線作為遠距控制的連結，因此使用者不一定要在中控中心進行監控，只要使用可以上網的智慧型手機或平板電腦，輸入相關密碼後，便可進行遠距監控與鏡頭焦距追蹤等操作。

目前美國街道上的監控設備與我國大致相符，都係屬於固定式的閉路監控系統，即便鏡頭的角度或焦距可以透過連線設備改變，但仍不具備足夠的機動性，而本設備可以補充固定式鏡頭的不足，因該設備結合太陽能充電與無線監控系統，突破傳統機動設備能源及續航力的困境，一旦搭配輪子，變成為具備高度機動性的全時監控力量，非常適合執法與救災單位在實際執勤時運用，一旦發生必須即時監控的緊急狀況，該設備便可立即派上用場，據悉已有多組執法及災救單位向該公司下訂單。

就我國實務而言，我國已充分具備路面監控設備，亦有許多現役高科技軟體，例如車牌辨識或生物辨識系統，在緊急狀況可以立即派上用場，節省人力資源。雖有許多案件發生在較為偏遠海濱或山區，但我國民間與政府監視設備普遍廣泛，然我國警察機關亦可參酌該設備的觀點，建構機動式的行動蒐證或監控設備，搭配遠距無線網路做即時運用。

### **(七) GIS 地理資訊系統**

本項資訊系統可以將地圖數據等資訊透過雲端科技的整合，並搭配不同需求來做實際上的運用，目前 GIS 被廣泛運用在許多層面，例如都市計畫、國防戰略、工程運用、社會文化、環境生態管理、土地管理、交通運輸，以及警政運用。在美國 GIS 與警政系統之間的合作是相當頻繁，對此 Esri 也特別針對警政系統（包含災害應變、公共安全及消防等領域）製作出專屬的 GIS 系統，例如針對警察防制治安危害，GIS 系統可以地圖的方式提醒員警犯罪治安熱點、假釋犯的所

在位置、建構犯罪活動分析、提醒民眾有關治安顧慮人口的位置、即時監控高風險罪犯等。

就我國警察實務面而言，如具備 GIS 系統，勤務指揮中心可以根據語音系統、電話號碼或者移動電話等快速在地圖上標繪事故地點，定位並與地圖的結合，讓勤務派遣員警能迅速標繪出事地點，並透過移動 GIS 系統快速列印，指派員警快速準確地到達出事地點。另外，除了勤務派遣外，還可以強化對人口、戶籍等多種資訊進行管理。隨時查詢並進行基於各種目標的專題分析，如：人口分佈、犯罪發生地點、人口年齡分佈、火災熱點、火災熱季等，是一套具備多功能且相當實用的犯罪預防及處遇的資訊軟體，值得我國參考使用。

## 參、心得

國際警察首長協會 (IACP) 經過了 119 屆的研究發展，結合世界各國警政首長與菁英共同研討與分享成果與經驗，並進一步提供許多執法新知與相關服務。特別值得一提的是在 5 日的會議期間，執法重要議題的討論與交換心得具有他山之石的參考效果；又大規模的警用科技展覽中亦可直接獲取最新的設備與器材資訊，供國內警方採購之參考，此對於改進警察執法品質與效能應極有幫助，對於肩負全國警政治安重責之本署具有重要意義，明(2013)年第 120 屆 IACP 年會將在美國費城舉行，建請續派員參加與國際警察首長交流，並促進彼此友誼。出席本次年會成果實屬豐碩，惟感觸亦良多，謹簡要說明如下：

### 一、藉由參加年會警用裝備展，擴大蒐集相關採購資訊

IACP 年會之警用裝備器材展之規模堪稱世界首屈一指，展出最新警用偵防技術及設備，內容包羅萬象，故對於本署逐年汰換之各項應勤裝備，如槍枝、彈藥及防彈衣等、特殊警用車輛(如防彈攻堅車)、

維安特勤裝備、交通執法設備，因囿於我國國內研發警用裝備之廠商較少，相關資訊取得有限，致足資採購參考比較之管道相對缺乏，警用科技發展資訊亦相對不足，故如得藉由參加類似國際警用裝備展之機會，因應實務需要，大量、廣泛蒐集相關資訊，以作為研議採購時之參考，如此，既可充分掌握世界先進警用裝備之發展脈動及趨勢，亦可直接洽商及了解國際價格行情，實有利於採購規格之制定及降低採購之成本，俾達提昇品質及節省公帑之效益。

## **二、關注新移民社會議題，預防仇恨犯罪發生**

仇恨犯罪的問題，雖然在我國並未受到一定程度的重視，但隨著越來越多外國族群的移入，我國儼然生成許多不同的文化圈與次文化圈，如果這些文化無法能有相互理解的管道，從陌生轉變為仇恨的可能性相當大，就如同臺灣早期的族群械鬥，因此藉由 Oscar Garcia 的演講，我國警察必須掌握足夠的資訊與知識，建立先見之明並預防這類事件在我國發生。

另我國亦存在異國語言文化圈，例如來自泰國、印尼、越南、菲律賓的外籍勞工，甚至是東南亞外籍配偶，渠等在臺人數都不下萬人，而語言的隔閡亦經常是我警察機關在執勤上的重要困境，故如能參考 Knetemann 之論述，並發展我國員警實務外語的培訓，勢必將對治安維護與為民服務，創造更大與長遠的好處。

## **三、建構警政執法單位資訊，創建共享機制**

以美國 FBI 資訊共享平臺 N-DEx(國家檔案庫互享機制 National Data Exchange) 為例，該機制將國內所有的刑事司法案件紀錄，分享給所有認證的執法機關，目前該機制係由美國聯邦調查局刑事司法資訊處理小組負責管理。N-DEx 紀錄全美的刑案資訊，包含每件刑案的案件與報案資訊 (incident and case reports)、拘捕報告 (arrest reports)、勤務派遣電腦紀錄 (computer-aided dispatch calls)、

交通罰單 (traffic citation)、相關紀錄 (narratives)、相片 (photos)、補充事項 (supplements)、註記與入監紀錄 (booking and incarceration data) 及假釋與緩刑資訊 (parole/probation information) 等。如能建構我國警政執法單位資訊共享機制，各機關之間將承辦過的刑案資訊流通，勢必將能強化各機關偵查作為的效率與成就。

#### **四、透過 IACP 結合理論與實務，提供執法機關定期聯誼互動平台**

IACP 每年於北美地區舉辦之年會，公認是最多執法人員參與之盛會，有數以千計來自全球各地警政或執法機關同仁共聚一堂，彼此聯繫會員感情，交換執法經驗與技術，亦藉由結合產業界舉辦之大規模警用裝備器材展覽，提供執法機關瞭解最新穎之偵防設備與技術，如同是提供全球警察或執法機關同仁一個定期聯誼互動之交誼平台與社交場合，同時兼有教育訓練及研究討論之性質，並得就當前執法科技及議題，建立共識及吸收新知。

### **肆、建議事項**

#### **一、運用 IACP 年會等國際會議之聯絡管道，深化與外國警察機關接觸與合作交流機會**

本次藉由參與 IACP 年會機會，除於出席開幕典禮及參觀警用裝備器材展等場合，與各國執法機關代表作廣泛寒暄互動，及與該協會現任會長 Walter A. Mcneil、即將接任會長 Craig T. Steckler 先生等相關領導幹部進行會晤，以維持雙方友好情誼，建立高層聯繫互動管道，建議應積極運用參與各類國際會議時機，以各種有效方式，達到國際宣傳工作，並與各國執法機關、僑務體系，建立聯繫互動管道

與網絡，俾突破外交現實困境，結合資源深化與外國警察、執法機關接觸面向之深度及廣度，增進合作交流機會。

另囿於國際政治諸多不利因素，我國拓展正式外交關係不易，如能充分利用 IACP 與世界各國警察及情治等執法機關首長建立聯繫管道，可就近增進與外國警察、執法機關接觸面向之深度及廣度，與合作交流之機會，有利日後推動我國地方警察機關與各國警察機關締結姐妹局關係，輔助全般實質關係之拓展。

## **二、積極鼓勵同仁申請入會並以自費公假方式參與年會，俾與國際警政脈動接軌**

近年來在兩岸關係和緩下，本署努力拓展國際警察合作空間，持續與各國警察機關強合作關係，發掘各項警政交流機會。鑑於 IACP 為全球最龐大的非政府國際警察組織，相當適合在國際上仍處於特殊定位的我國參與，故應積極鼓勵各警察機關首長暨所屬員警申請加入成為 IACP 會員，除依該協會會員權益規範，每月可收到該協會寄發之「Police Chief」英文期刊，並得受邀參加每年年會及各項教育訓練活動外，亦得與外國警察人員互動溝通，瞭解國外執法經驗、科技新知、立法動向、研究成果及最新犯罪型態等，有助於汲取相關執法觀念，提昇執法能力，並藉此與先進國家執法水準接軌，兼收培養具國際觀之優秀警察人才，同時並得藉以強化本署與 IACP 之實質互動關係。

## **三、我警察機關可考慮採購相關警用裝備產品或改良現有裝備**

本屆 IACP 年會舉辦之警用裝備器材展，所展出者均為最新穎、先進之警用裝備，可就此汲取最新觀念作為研議採購之參考，並得直接洽商及瞭解國際價格行情，有利於採購規格制定及降低採購成本，或仿效其隱含之勤務規劃方式與應用創意，應用國內既有工程及通訊

技術，改良現有警用裝備，達到提昇品質及節省公帑之效益，並能藉此大舉提升警察科技、效能與服務之形象。例如 Thermo Scientific 公司的手提式毒品辨識系統 Trunarc，其可以協助已查獲疑似毒品粉末或液體的巡邏員警，率先辨識出該毒品成分，或是否具有毒物反應，方便員警針對進階扣押作為做出立即的反應；另或是 Mistral Security 公司毒品與爆裂物檢測試劑，可以協助巡邏員警針對可疑車輛或人士進行攔檢時，迅速判定該車輛或人，是否曾接觸過違禁藥（物）品，並對其採取搜索作為，縮短舟車往返或是臆測的時間與不確定性，增強員警查獲不法的能力。

#### **四、持續與美國聯邦調查局(FBI)、法國警政署等執法機關緊密合作，提升國內執法水準**

聯邦調查局(FBI)堪稱是美國眾多聯邦機構中，最具實力與行政資源之執法機關，情報偵蒐及執法能力遍布全球，鑑識、偵防及資通訊技術亦執世界之牛耳；本署實有必要與美國甚至是全球最具實力之執法機關—聯邦調查局，更為加強彼此緊密合作關係，包括犯罪議題研討、鑑識、偵防及資通訊科技交流、派員赴國家學院受訓、高層官員互訪、個案合作偵辦及情資管道傳遞等。

此外，近年來我國與法國警政署建立起公假自費赴法受訓機制，獲得諸多迴響以及正面之評價，由法國受訓返國之學員，雖為自費受訓，但獲益良多，此由精采之出國報告中便可窺知，此國際訓練案大大增進我員警與國際接軌之機會，成效顯著。因此，我必須持續強化與各國執法機關合作之深度與廣度，增進彼此情誼，並提升國內偵防科技水平，進而在當前因非國際刑警組織會員國，所面臨之跨國合作打擊犯罪及國境安全困境上，獲得實質利益與外交突破。



## 五、促進政府與民間安全產業合作，研發相關警用器材裝備

國內警用裝備雖受限於市場因素及採購制度，難以與國外警用裝備器材展相比擬而定期大規模舉辦，惟國內資通訊科技產業鍊完整發達，安全產業如保全系統、監錄攝影、防盜器材、資通訊及網路安全等已蓬勃興起，本屆 IACP 年會亦有臺灣科技廠商參展，實可與民間安全產業合作，鼓勵警察同仁及廠商激發創意，結合創意與警察實務需求以研發警察器材裝備，透過設備之精進以提升勤務效率與自身安全，並於安全產業展覽中以專區方式展示警用裝備，進而提供廠商及警察同仁互動及交換意見之平台。

## 伍、結語

此次赴美國加州聖地牙哥市參加 2012 年第 119 屆國際警察首長協會 (IACP) 年會過程順利圓滿，除藉由參與本屆年會機會，與該協會會長 Walter A. Mcneil 先生、即將接任會長 Craig Steckler 先生等相關領導幹部會商交流，延續雙方友好情誼，建立高層聯繫互動管道，並參與多場執法議題研討會及參觀警用裝備器材展。警察機關身為面對民眾的第一線，社會安全的守護者，無論是對民執法或為民服務，都必須恪遵相關法令，符合最新的理念與論理，善用最新科技，IACP 是最佳警政知識交流平臺，只有藉由不斷的學習與改進，我國警察方能走在時代尖端，提升本署在國際間之專業聲望。