

出國報告（出國類別：開會）

出席 2009 年第 15 屆社會與資源管理
年度國際研討會

服務機關：內政部營建署

姓名職稱：蘇瑋佳技士

派赴國家：奧地利

出國期間：98.7.4-98.7.18

報告日期：98.10.2

摘要

本(98)年社會與資源管理國際研討會(International Symposium on Society and Resource Management, ISSRM)主辦單位為奧地利維也納自然資源與應用生活科學大學(University of Natural Resources and Applied Life Sciences, BOKU)，主題為「研究、規劃與管理中的新與舊(Meet Old and New Worlds in Research, Planning and Management)」，可分為以下 3 方面：討論方法論與實務(Discussing methodological traditions versus pragmatic solutions)、探討文化與政治對規劃與決策過程的影響(Exploring cultural and political influences on planning and decision making processes)、感受研究和管理中的跨領域與跨界特性(Feeling the transdisciplinary and transboundary character of research and management)。

參與心得主要可分為業務專業知能成長與收穫、未來發展建議，前者包括保育研究計畫推動與管理、國際合作機會等方面，後者則包括相關會議舉辦、夥伴關係發展、種子人才培育等方面。

目次

壹、前言	3
貳、目的	4
一、本屆研討會主題	4
二、參加目的	4
參、過程	5
一、研討會議程與討論空間	5
二、重要聽講場次	7
三、其他重要活動	11
(一)學生論壇	11
(二)書展	11
(三)茶敘及會後討論	13
肆、心得及建議	14
一、業務專業知能成長與收穫	14
(一)保育研究計畫推動與管理	14
(二)國際合作機會	14
二、未來發展建議	14
(一)相關會議舉辦	14
(二)夥伴關係發展	15
(三)種子人才培育	15
伍、參考資料	16

壹、前言

社會與資源管理國際研討會(International Symposium on Society and Resource Management, ISSRM)係由國際社會與自然資源學會(The International Association for Society and Natural Resources, IASNR)所主辦，由於成員以美國學者佔大部分，因此歷年主辦單位以美國大學所佔比例最高，然參與學者來自 20 個以上的國家，分布非常廣泛。

在全世界跨社會科學與自然科學領域的研討會中，ISSRM 堪稱規模最大者，在此一跨領域研討中，最重要的議題之一便是自然地區遊客研究與管理，歷年來均吸引眾多國家公園、生態旅遊等相關學者發表及聽講，迄今已是第 15 屆，由奧地利維也納自然資源與應用生活科學大學(University of Natural Resources and Applied Life Sciences, BOKU)主辦；去(97)年之第 14 屆 ISSRM 為美國佛蒙特大學(University of Vermont)主辦，總召集人 Robert E. Manning 博士為美國最著盛名的國家公園遊憩管理學者之一，甚至曾受邀擔任司法證人就國家公園管理發表證詞，在此一學術領域聲望甚隆，因而吸引眾多國家公園專業從業人員與相關學者與會發表、討論，職奉核以公假自費前往參加，收穫亦頗為豐碩，為深化本次出國計畫之討論，以期提出更為具體、實用之建議，擬以 98 年第 15 屆會議為主、97 年第 14 屆會議為輔，撰寫報告並予以分析比較。

貳、目的

一、本屆研討會主題

本(98)年 ISSRM 主辦單位為奧地利維也納自然資源與應用生活科學大學 (University of Natural Resources and Applied Life Sciences, BOKU)，主題為「研究、規劃與管理中的新與舊(Meet Old and New Worlds in Research, Planning and Management)」，可分為以下 3 方面：

- (一)討論方法論與實務(Discussing methodological traditions versus pragmatic solutions)
- (二)探討文化與政治對規劃與決策過程的影響(Exploring cultural and political influences on planning and decision making processes)
- (三)感受研究和 management 中的跨領域與跨界特性(Feeling the transdisciplinary and transboundary character of research and management)

二、參加目的

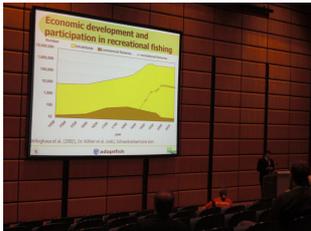
我國國家公園近年除致力於自然生態與人文歷史之保育研究外，並以發展夥伴關係等方式結合社區參與，與該研討會意旨息息相關，爰派員出席發表相關研究並參與討論，以期與國際最新學術研究成果接軌。

職本次出席會議計發表論文 2 篇，口頭發表以「土地用法規對生物棲地之影響 The effects of land use regulations on ecological habitats」為題、海報發表以「公眾與專業觀點中的國家公園 The public and professional perspectives on national parks」為題，均與大會主題契合。

參、過程

一、研討會議程與討論空間

本屆 ISSRM 為期 4 天，7 月 5 日晚上為報到及歡迎酒會，7 月 6 日至 7 月 8 日白天均為專題演講與論文發表，為避免發表時間限制出席者之交流，各場次間均安排茶敘時間(每日上、下午各 30 分鐘)，茶敘空間係以高腳桌為主，以利出席者走動交談，詳細議程如下表。

日期 \ 時段	上午	下午	晚上
7/5	學生論壇  (本屆學生論壇以各國國際交流管道之介紹為主)	學生論壇	報到及歡迎酒會  (本屆歡迎酒會假市政廳舉辦，並備有點心)
7/6	專題演講與論文發表  (德國 Humboldt 大學 Robert Arlinghaus 教授以保護區內之釣魚活動管理為題，進行專題演講)	論文發表  (本屆共有 405 篇論文於會中發表)	海報發表及品酒會  (海報發表場次中，由大會評審逐一審視海報內容並提問，評選 1 名優選獎)
7/7	專題演講與論文發表	論文發表	
7/8	專題演講與論文發表	論文發表	歡送晚宴

時段 日期	上午	下午	晚上
	 <p>(茶敘時間提供奧地利鄉土口味之麵包與咖啡，供出席者延續未完之討論)</p>	 <p>(本屆「自然遊憩活動之效益 Benefits of Natural Based Recreation」由台灣學者與美國學者共同主辦)</p>	 <p>(假維也納著名美術館舉辦)</p>

相較之下，上屆於美國佛蒙特大學所舉辦之議程更加重視出席者在發表時間以外的交流，因此除上、下午各 1 次之茶敘時間外，會場交誼廳之咖啡、乾點心均為全日供應，亦有沙發、台階等空間供研商討論，詳細議程如下表。

時段 日期	上午	下午	晚上
6/10		<p>學生論壇</p>  <p>(上屆學生論壇以學術研究資源之介紹為主)</p>	<p>學生論壇</p>
6/11	<p>學生論壇</p>  <p>(上屆學生論壇邀請各領域學者與學生座談，包括教授、NGO 主席、國家公園署研究員、林務署研究員等)</p>	<p>學生論壇</p>  <p>(參訪佛蒙特州 Shelbune Farm，圖為水資源回收澆灌之展示)</p>	<p>報到及歡迎酒會</p> 

時段 日期	上午	下午	晚上
6/12	專題演講與論文發表  (專題演講以國家公園夥伴關係之創新與經營為主題)	論文發表 	
6/13	專題演講與論文發表	論文發表	歡送晚宴
6/14	專題演講與論文發表	論文發表	

二、重要聽講場次

本屆 ISSRM 邀請演講學者為 Robert Arlinghaus 教授、Herbert Greisberger 博士、Katharina Sammer 博士與 Karmen Mentil 女士；而論文發表篇數則高達 405 篇，考量我國國家公園經營管理現況課題，在此摘錄針對保育與遊憩間平衡之部分場次。

場次	題目	講者	說明
專題演講	Social-Ecology of Natural Resource Use to Manage for Sustainability: Examples from Recreational Fisheries	Robert Arlinghaus 教授 	Robert Arlinghaus 教授以「休閒漁業」為例討論自然資源永續管理，透過數學模型的建立，將「可攜回魚身最小長度」、「每月禁釣日數」、「許可證費用」……等因素納入討論。 此議題與我國國家公園之管理不甚相符，但其結論發現當魚類生態系發展良好時，不但使魚類數量增加，也使釣客因捕獲率提高而願配合更嚴格的管制措施(例如將可攜回漁獲的尺寸予以提高)，達到保育與遊憩雙贏的目的。
7/6 A441	Because numbers do matter - refining the sustainable visitor capacity framework	Pascal Scherrer 博士	場次主題為「保護區管理—架構中的解決方案 Management of Protected Areas - Solutions via Frameworks」，Pascal Scherrer 博士之重點在於遊客人數之管制，認為在訂定具體規範前，應先進行資料收集→田野評估→資訊分析之步

場次	題目	講者	說明
			驟，並確實掌握遊客人數對資源的影響層面，方能達到管制遊客人數的意義。
	Eastern harmony? Applying the VERP framework to Yu-Shan National Park, Taiwan	許義忠教授	國立東華大學許義忠教授在會中發表以玉山為例操作 VERP 的經驗，許教授提及承載量的意義在於用「量」來代表「質」，使得環境品質、資源保育和遊憩體驗都得以用簡單明瞭的量化資來來代表。 許教授發表完畢後，有聽講的外國學者舉手提問，想瞭解台灣遊客配合調查的情況如何，並對於台灣遊客素質普遍偏高因而有極高配合度的現象印象深刻。
7/7 B548	Attitudes of international tourists towards forest management practices in northern Finland	Liisa H. Tyrväinen 博士 	Liisa H. Tyrväinen 博士為芬蘭 Vantaa 研究中心森林研究所的研究計畫主持人，由於芬蘭是全球數一數二的林業中心，森林資源受到良好的保護，因此吸引大量國際遊客。 透過因素分析，Liisa H. Tyrväinen 博士的研究發現國際遊客前往芬蘭的目的以戶外活動為主，因此對於單純的自然保育並沒有很明顯的偏好，對環境的需求主要在於活動適宜性；在以往的相關研究中，若僅調查遊客對自然環境的喜好程度，便無法區分此一結果，可能導致遊客管理策略的偏誤，本研究的立場與角度都值得國內相關研究借鏡。
	Comparing domestic tourists and local residents as outdoor recreationists in Danish nature	Berit C Kaae 博士 	Berit C Kaae 博士任職於丹麥哥本哈根大學的森林、景觀與規劃中心，本研究之目的在於比較丹麥自然環境中不同戶外遊憩使用的型態，結果發現當地居民與來自丹麥其他地區的遊客，在使用行為上有其類似之處，但在活動類型、造訪頻率、造訪天別(在 1 星期中)、造訪時段別(在 1 天中)等方面有所差異，而此一差異對於旅遊產業的規劃與管理均有所影響。
7/7	Assessing	Rachelle L.	Rachelle L. Haddock 為加拿大 Calgary

場次	題目	講者	說明
A355	mechanisms for engagement in access management for public lands in southwestern Alberta, Canada	Haddock 	大學環境設計系研究生，在此一初探性的研究中針對公有多目標使用的土地進行使用者的研究，結果發現高密度使用除了帶來環境上的壓力，也導致使用者感受到的環境品質下降，因而認為必須針對不適宜的活動進行規範；此一結果值得在土地使用適宜性評估上多加重視，即使是供公眾使用的公有土地，亦須預先適度限制使用行為的種類和強度。
	Outdoor recreation and everyman's rights in coastal areas in Finland	Tuija Sievänen 	Tuija Sievänen 亦為芬蘭 Vantaa 研究中心森林研究所的研究員，本次發表的論文主要在探討影響一般民眾海域遊憩的因子，結果發現海岸地區房屋的興建、保護區的劃設以及小型港灣的設置，被視為主要的遊憩阻礙。 本研究與我國國家公園以保護區劃設為本所進行的研究恰好持相反的角度，但正能反映出一般民眾心目中保育與遊憩的衝突之所在。

前文提及上屆主辦單位為美國佛蒙特大學，因地利之便，因此有許多美國、加拿大國家公園管理、研究人員出席，實務性研討之比例略高於本屆，對我國國家公園經營管理與保育研究亦有相當參考價值，爰摘錄 2008 年第 14 屆 ISSRM 部分重要場次如下。

場次	講者	主題與內容摘要
專題演講	美國國家公園署保育研究所 (Conservation Study Institute, NPS) 所長 Nora Mitchell 博士	Nora Mitchell 以公園內的居民管理權責為題，說明如何透過當地居民的參與解決以下問題：景觀分裂與地方同質性、地區自明性與特色之流失、社會經濟與土地關係之崩解、景觀受全球化與氣候變遷之影響。事實上，前述問題為美國國家公園體系中各個單位(含國家公園、國家遊憩區、國家海岸等等)共同面臨的挑戰，為整合經營管理的成功案例以供各界參考，美國國家公園署出版「與居民攜手管理(Stewardship Begins with People)」手冊供各界參考。
	美國 Cuyahoga Valley National Park	Cuyahoga Valley National Park(位於美國俄亥俄州)為一以人文歷史為保育軸的國家公園，「Cuyahoga」即

場次	講者	主題與內容摘要
	主管 John Debo 先生	<p>為當地印地安人語言中「蜿蜒的小河」之意；就美國歷史而言，Cuyahoga Valley National Park 尚有另一個重要意義，即為美國國鳥 eaglet 的重要棲地。</p> <p>公園主管 John Debo 之演講以介紹公園經營管理的重點與策略為主，該公園結合當地非營利組織 Cuyahoga Valley National Park Association (CVNPA) 共同努力保存原始鄉村風貌，並以此作為觀光發展資源，詳情可查閱該協會網址 http://www.cvnpa.org/。</p>
	捷克環境夥伴基金會(Czech Environmental Partnership Foundation)董事 Tomas Ruzicka 先生	<p>說明該會如何協助國家公園及保護區推動地方自主管理，其努力方向之一在於協助地方居民發展自有品牌，以農產加工製品為主，例如果汁、餅乾、乾果類等攜帶方便且無檢疫問題的產品，除了確保生產過程的品質外，並精心設計包裝方式及外觀，以地方自有品牌行銷到市場上，同時也成為最受遊客歡迎的紀念品。</p> 
論文發表場次	加拿大北卑詩大學 (University of Northern British Columbia) 戶外遊憩及觀光管理系 John Shultis 副教授	<p>場次名稱為公園與荒野(Parks and Wilderness)，發表題目為「公園管理單位對遊客量衰減之認知與反應 (Park agency perceptions of responses to stagnating/declining visitation in protection areas)」，報告中提及自 21 世紀初，美加地區國家公園遊客量有明顯減少的趨勢，其原因涵括自然、社會等諸多方面，例如在全球氣候變遷影響下，許多自然資源受到不可回復的影響，而青少年沉迷電子遊戲而鮮少進行戶外活動，更是遊客量銳減的重要因素。</p>
	美國林務署 Stephanie A. Snyder	<p>場次名稱為資源管理技術與工具(Techniques and Tools for Resource Management)，本場次以保護區中各</p>

場次	講者	主題與內容摘要
	博士	<p>種管理實務為題，其中又以本篇「A GIS method for optimal trail location - an application to ATV trails」一文探討越野車專用道劃設最令人印象深刻。</p> <p>在台灣有許多森林、沙灘地區也面臨類似的問題，但目前仍無有效管理的機制，美國林務署的管理措施顯然十分積極，結合地理資訊系統，以資源調查分析結果作為劃設專用道及緩衝區的依據，例如與水體、水濱之間的緩衝帶寬度應達 30 公尺以上，而為了避免影響遊客安全與安寧，與遊憩區之間的緩衝則應留設至 100 公尺以上，根據前述原則於範圍內劃設可行的越野車專用道，並嚴格執行管理措施，因具有強力的科學實證基礎，因此在執法上所受阻力甚小。</p>  <p>美國林務署(Forest Service)所設置之越野車專用道里程標誌</p>

三、其他重要活動

(一)學生論壇

為強化年輕學者之學術資源與參與度，比照上屆舉辦學生論壇(Student Forum)，邀請各國會員(均為學術機構教學或研究人員)以研究方法、研究倫理與研究管理等主題，發表簡短演說(30 至 50 分鐘不等)，並安排座談、餐敘、茶敘等不同方式與學生互動，藉此亦讓受邀會員瞭解各國高等教育人才培育方式，並促進研究資源的交換。

本屆學生論壇因安排時間較短，且主題與論文發表場次並無顯著連結，因此對實務經驗之助益較小；上屆 ISSRM 邀請任職於各領域之不

同學門學者與學生座談，討論學術研究在大專院校、政府機關、非政府組織等單位之角色與責任，右上圖中黑人女性為任教於美國德州農工大學(Texas A&M University)的 Gillian Bowser 博士，曾經擔任黃石國家公園資源保育技師、國家公園署署長特助等職。

職會後請教 Gillian Bowser 博士有關美國國家公園保育研究專責單位，獲知國家公園署、林務署、漁業及野生動物署合作成立 Aldo Leopold 研究所，位於蒙大拿州，所從事之整合性研究即為中央機關政策制定及相關國家公園經營管理方向之基礎；復於發表場次中經美國克萊蒙斯大學教授 William E. Hammitt 教授(曾於 96 年赴金門國家公園演講)引見 Aldo Leopold 研究所之研究員 David N. Cole 博士，瞭解該研究所以學術研究為主、國際交流為輔之角色(並無人員培訓業務)。

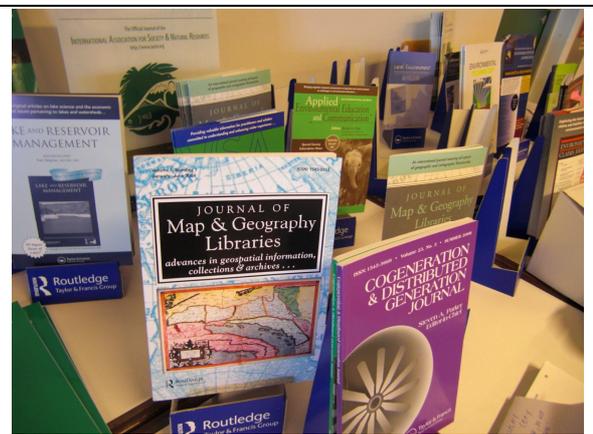
相關經驗均有助於本(98)年 7 月邀請 Aldo Leopold 研究所 Alan Watson 博士蒞署演講之聯繫、準備工作。

(二)書展

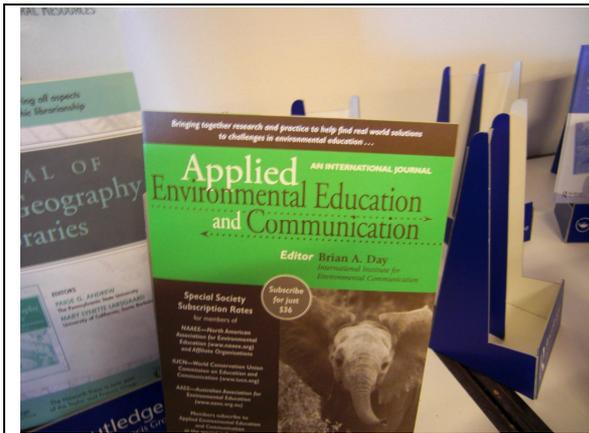
本屆 ISSRM 邀請知名國際學術期刊出版公司 Routledge 參展，會中展出多種與自然資源管理或遊客管理之期刊，例如偏重工具性的地圖與地理圖書期刊(Journal of Maps & Geography Libraries)、偏重實務性的應用環境教育與溝通 (Applied Environmental Education and Communication)，以及學術性的荒野中的人類層面(Human Dimension of Wilderness)等。



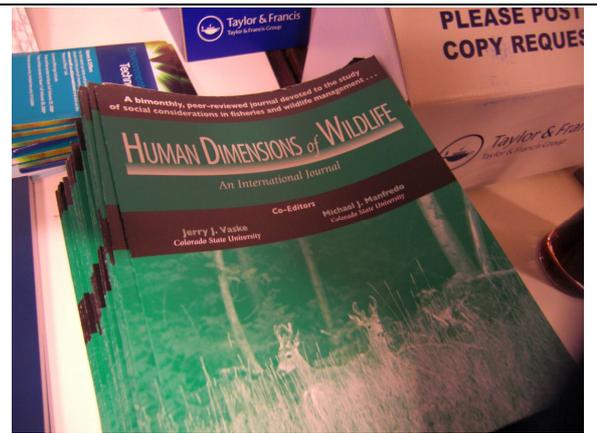
書展攤位除展示當期期刊外，並提供便條紙、原子筆等文具類贈品，以及訂購單供出席者自由索取，部分新出期刊並提供一定數量免費贈送



地圖與地理圖書期刊(Journal of Maps & Geography Libraries)



應用環境教育與溝通 (Applied Environmental Education and Communication)



荒野中的人類層面(Human Dimension of Wilderness)

(三)茶敘及會後討論

前文提及本屆及上屆 ISSRM 均重視茶敘時間與空間之營造，本屆重視出席者的交流互動，故以站式高腳桌為主，而上屆則重視較長時間的交談討論，因此較多可三五圍坐的空間。

由於本屆出席者多為世界各國學術、研究機構之人員，因此學術活動較為活躍，美國西維吉尼亞大學自然資源學系 Robert Burns 副教授即將主導發行生態旅遊相關領域之學術期刊，為拓展視野，因此透過其發表場次之主持人介紹，邀請我國國立暨南大學楊明青副教授擔任亞太區之編輯委員，楊老師亦邀請 Robert Burns 副教授訪台演講，業於 98 年 9 月 29 日假金門國家公園管理處第 2 簡報室辦理完畢。

肆、心得及建議

一、業務專業知能成長與收穫

(一)保育研究計畫推動與管理

根據學者進行保護區相關研究之經驗，研究主題應針對經營管理上的課題來訂定，方能選取適當的研究方法、獲得具體且立即可行的研究成果；此外，為驗證經營管理方向與方式的正確性，除一般性調查監測工作外，亦可針對特定經營管理措施進行追蹤與評估。

(二)國際合作機會

我國學術交流向來仰賴學術管道，包括參與 IUCN 等國際組織相關活動，亦多以學者居中聯繫為主，為強化交流之深度與廣度，相關人員應積極瞭解相關組織及其活動，以利尋求最適交流合作機會。

根據上屆與本屆經驗，若未事先準備而於現場與出席者隨意交談，通常難深入討論或相互瞭解，以上屆而言，因出席者中美國、加拿大保護區人士參與者眾，復有相關學者之引見而得以與 Aldo Leopold 研究所人員接觸，進而瞭解該研究所之屬性與任務，對於後續聯繫有所助益，然本屆因出席者以學術機構人員為主，其關切點並不以經營管理實務為主，故短暫交談均未能發展出深入討論或請益，唯仍有台灣學者洽談國際合作，包括將於陽明山國家公園進行之遊客管理研究，後續應持續關注其發展，期能將本屆研討會之效益延續至相關業務。

二、未來發展建議

(一)相關會議舉辦

我國受限於外交現況，國際組織參與程度有限，因而缺乏舉辦大型國際組織年會之機會，本署 98 年所主辦之 INTA 年會為少數案例之一，去年亦曾協助台灣造園景觀學會舉辦國際景觀與生態工程學會之年度研討會(International Conference for Landscape and Ecological Engineering, ICLEE)，吸引各國學者參與；然大部分國際研討會仍以邀請學者赴會演講、座談為主，導致大量人力與經費投注於學者之邀請與接待，事實上，研討會之資源之集中於研討環境與機會之創造，方能充分達到「研討」之目的，而非單純演說與聽講。

考量公務機關辦理國際組織年會有所侷限，建議未來可參考國科會鼓勵學術團體加入國際組織並爭取年會主辦權之精神，加強與學術機構

或團體共同辦理國際交流活動(含學術性與實務性)，並提升機關人員之參與程度，如有必要亦可訂定獎勵制度。

(二)夥伴關係發展

捷克環境夥伴基金會(Czech Environmental Partnership Foundation)董事 Tomas Ruzicka 先生透過專題演講，說明該基金會如何協助國家公園及保護區推動地方自主管理，其努力方向之一在於協助地方居民發展自有品牌，以農產加工製品為主，例如果汁、餅乾、乾果類等攜帶方便且無檢疫問題的產品，並建立地方自有品牌，同時也成爲廣受遊客喜愛之紀念品，爲符合生態旅遊精神之當地產業。

因國情不同，我國國家公園管理機關之權責不及於此，但在夥伴關係的發展上或可考慮將產業輔導納入，例如協助社區與相關公、私部門建立合作管道，並於國家公園之行銷宣導中強調產業文化及其衍生商品；我國台江國家公園重要資源特色之一在於當地漁鹽產業，未來生態旅遊之發展方向將可結合地方產業而創造與其他國家公園迥然不同的遊憩體驗。

(三)種子人才培育

本署曾於 97 年國家公園景觀保育解說輔導團計畫中辦理學生企劃競賽，期能透過提案競賽獎勵，吸引相關科系學子瞭解並參與國家公園保育研究或解說教育工作；未來或可參考 ISSRM 之學生論壇，以更多元的方式設計種子人才培育計畫，供學術界瞭解國家公園資源之潛力與限制，鼓勵各類型資源探索與應用，例如研究計畫之進行或相關理論之驗證，期能建立國家公園保育研究或經營管理之人才庫，此外，亦可透過長期研究的累積與發表，將國家公園保育成果推向國際舞台。

伍、參考資料

本屆 ISSRM 所發表之論文場次、主題、摘要及作者(含所屬單位)均可於會議官方網站查詢而得，為節省資源，在此不另附，可逕上 <http://www.issrm09.info/> 由上方選單之 program 點選 abstract search，即可進入查詢畫面。

另檢附上屆大會由美國國家公園署提供之 Stewardship Begins with People 一書，亦可上 www.nps.gov/civic/resources/ 下載其他夥伴關係相關資料。