

聯準室 97 年赴美準則參訪出國報告(出國類別：考察)

參訪美軍準則發展心得報告

服務機關：國防部參謀本部聯合作戰訓練及準則發展室

姓名職稱：準則處處長 吳嘉勝少將

派赴國家：美國

報告日期：97 年 12 月 5 日

出國時間：97 年 10 月 30 日至 11 月 6 日

摘 要

- 一、美軍準則發展之準則評估為常態性作為，執行方式計有：
 - (一) 於部隊演訓或開赴戰區執行作戰任務時，均派遣人員觀察及瞭解，以檢視準則之適用性，同時蒐集有無修訂準則事項，依實況修訂相關準則。
 - (二) 定期至各單位（含學校）實施輔訪，作問卷調查，以瞭解準則運用情形，並蒐集準則修訂意見與資料。
 - (三) 運用網頁鼓勵各級人員發表對準則之評論意見，適時納入準則修訂參考。
- 二、美軍聯戰準則發展方式，係由美軍參謀聯席會主席指導，提出聯合作戰願景與概念，結合各聯參單位與聯合部隊司令部(JFCOM)之意見，交由聯七主導管制。
- 三、重視跨部會溝通及互動，受訓的學員除軍官外（包括國際軍官），更吸收政府部門官員（包含國務院等），也直接提供美軍與跨部會良好互動管道。
- 四、軍種準則均須與聯合準則連結（包含北約準則），重點置於戰場之臨機狀況處置，並採用以往經驗教訓，加入驗證之概念，做為教育及訓練之基礎。
- 五、學院部份課程除聘請高階退役將領授課及經驗傳承外，更有其他部會、國務院及國安局等單位資深人員，擔任客座教授，一方面教育受訓學員，一方面了解學院教學狀況，充當學院與其他部會協調員，使學院與部會間有良好互動。

目 次

壹、目的.....	3
貳、過程.....	3
一、參訪執行概況.....	3
二、參訪所見.....	4
參、心得.....	7
肆、建議事項.....	8
附圖 1	
附圖 2	
附圖 3	
附圖 4	
附錄 1 美國防大學簡報	
附錄 2 美陸軍教準部簡報	
附錄 3 美聯合部隊參謀學院簡報	

壹、目的

- 一、配合國防二法施行及精進案組織調整，本室奉示構建完整國軍準則發展體系，落實「前瞻建軍發展，完備軍事準則」之目標，赴美國防部聯七等單位參觀訪問，強化雙方互動交流，蒐整美軍整體發展循環，以利本部未來準則發展規劃。
- 二、因應中共軍力現代化革新，國軍新一代兵力次第建立，期有效提昇三軍聯合作戰整體戰力整建目標；本室為擷取美軍軍事事務革新精神，針對組織、裝備、訓練、準則等現代化發展，藉參訪美國防部聯七等單位，蒐集美軍聯戰準則發展、驗證架構具體作法與未來發展趨勢，以調整未來國軍聯戰準則發展方向，提供國軍「廿一世紀部隊」建構與訓練模式，掌握戰略主動，爭取台海防衛作戰優勢。

貳、過程

一、參訪執行概況

- (一) 本室參訪成員（準則處處長吳嘉勝將軍、李道一上校及雷光耀中校等 3 員）於 97 年 10 月 30 日（星期四）啓程，搭乘當日下午 4 時 30 分華航班機至洛杉磯，並轉搭美國航空公司於當日下午 3 時 55 分班機前往華盛頓，至晚上 11 時 40 分抵達，由駐美軍協組副武官范嘉榮及劉寶文中校接待，辦理旅館入住。
- (二) 10 月 31 日（星期五）上午 8 時 30 分，與本室聯訓參訪小組領隊陸永維將軍，在駐美軍協組組長淡志隆將軍、駐美軍事代表團海軍小組長江析杓上校（如附圖 1）與海軍副武官劉寶文中校陪同下，由美軍戴洛伯中校（AIT 聯絡組副組長）及陳鷹中校（聯五亞洲區政策軍事計畫官）引導先行拜會聯七次長 BG Michael E Rounds 准將，隨即簡報及研討，討論過程熱烈，氣氛融洽；美方對我準則發展事務，提供國軍未來各項聯合演訓之準據，深表肯定。
- (三) 是日下午 3 時赴美國防大學拜會，隨即由 Colonel Michael M. Cannon, 上校（如附圖 2）針對學校如何配合聯七發展準則、結合部隊訓練、演習及實戰中驗證聯戰準則等項目實施簡報（如附錄 1）。
- (四) 11 月 1 日（星期六）召開訪團小組會議、資料整理及研討昨日參訪心得與後續參訪行程，晚間並宴請駐美軍協組海軍小組長江上校、陸軍副武官范中校與海軍副武官劉中校及寶眷，感謝參訪期間協助。
- (五) 11 月 2 日（星期日）上午由軍協組相關人員陪同，參訪美軍陸戰隊紀念博物館後，隨即驅車至諾福克海軍基地，下午 4 時抵達，辦理基地旅館住宿事宜，並於工作晚餐後，召開訪團小組會議，確認次日行程。
- (六) 11 月 3 日（星期一）7 時於諾福克海軍基地餐廳早餐後，由陸軍副武官范中校陪同，至美陸軍教準部聽取準則發展簡報，在陸軍國際計畫室主任 Mr. Larry Rogers 先

生接待下，簡報由本室準則參訪小組領隊吳嘉勝將軍主持，並由教準部 Beasley 中校副處長實施簡報（如附錄 2），會後並實施研討；簡報結束後，由本室聯訓參訪小組領隊陸永維將軍率吳嘉勝將軍及相關人員，在 AIT 聯絡組副組長戴洛伯中校陪同下，共同拜會美陸軍教準部副指揮官瓦克中將（LTG David Valcourt，如附圖 3），針對美陸軍作戰檢討中心訓練現況及準則發展再次研討，拜會過程融洽，瓦克將軍亦對國軍現行聯戰準則發展，深表認同。

（七）是日下午 1 時在陸軍副武官范中校陪同下，至美軍聯合參謀學院（JFSC）實施參訪，甫抵該校時，由學院院長卡森准將（BG.Kate Kasun）親自率參謀長及相關人員於門口恭迎後，隨即合影（如附圖 4）；簡報由領隊吳嘉勝將軍主持，院長卡森准將、聯合高級作戰班、聯合暨聯盟作戰班、聯合指管及資訊作戰學校及聯合專業進修暨遠距教育班等分校校長均與會，簡報資料（如附錄 3）介紹該校以培養戰區層級參謀、聯參參謀及晉任將官必須具備之課程等。簡報完畢後，參訪校內設施，包括圖書館、大型會議室、兵棋推演室及休閒設施等，充分顯示該校人性及自動化管理。是日晚上與聯訓參訪小組人員共同宴請 AIT 聯絡組副組長戴洛伯中校，感謝本次參訪行程之協助。

（八）11 月 4 日（星期二）上午於基地餐廳早餐後，完成資料及行李整備，辦理基地旅館 Check Out，由副武官范中校陪同送行，自諾福克機場搭機至紐約甘迺迪機場，轉機搭乘華航班機返國，於 11 月 6 日（星期四）上午 6 時 45 分返抵桃園中正國際機場，結束本次參訪任務。

二、參訪所見

（一）美國防部聯七

- 1、美軍聯戰準則發展方式，係由美軍參謀聯席會主席指導，提出聯合作戰願景與概念，結合各聯參單位與聯合部隊司令部(JFCOM)之意見，交由聯七主導管制。
- 2、美軍準則發展之準則評估為常態性作為，執行方式計有：
 - （1）於部隊演訓或開赴戰區執行作戰任務時，均派遣人員觀察及瞭解，以檢視準則之適用性，同時蒐集修訂準則事項。
 - （2）定期至各單位（含學校）實施輔訪與問卷調查，除瞭解準則運用情形，並蒐集準則修訂意見與資料。
 - （3）運用網頁鼓勵各級人員發表對準則之評論意見，適時納入準則修訂參考。
- 3、準則發展須重視其穩定性，各類準則頒布前，必經過試行驗證，頒布後每年有四次討論，審視準則之適用性，視需要修訂準則，每 3 年重新檢討 1 次，以確定為適用之準則。

- 4、準則編纂過程中，同步完成名詞定義，使各單位均使用相同之名詞。在準則管理系統中，建立運用「Google 搜尋」功能，輸入重要關鍵字後，可找到相關準則書目與條文。
- 5、美軍強調活用準則，部隊指揮官最主要之責任在達成任務，準則為完成任務之依據。測考為學校教育功能之一環，準則發展單位不對作戰部隊實施測考，而是鼓勵創新觀念，活用準則。
- 6、準則編纂過程不以自己軍種為主，而是需用跨軍種的角度來發展；簡報中也論及年輕軍官對閱讀準則興趣不高，所以美軍除積極培養優秀人才，負責編纂任務外，亦構建良好的編用單位互動關係，使準則發展之工作不致延宕。
- 7、美軍各個軍事院校，均有聯戰訓練課程，就目前而言，從少校階至上校階軍官，均具有聯戰概念，並強調組織協調及嚴格的訓練，以確保教育資源，能發揮最大的聯戰效能。

（二）美國防大學

- 1、美國防大學為美軍事教育最高學府，班隊區分：國家戰院、國防工業學院、聯合參謀學院、資訊管理學院、國家安全教育班隊及國家安全政策研究中心等，是培養聯合專業軍事教育之學府。學校倡導學術自由，課堂上學員的發言不會受到任何限制，以保障學員自由意志及意見交換，教育核心以教導學員如何去思考問題為主。
- 2、教育目標為透過計畫及課程設計，使學員能夠具批判性的思考，並強調對不同文化的了解及促進跨部會協調合作能力，培育國家與國家之間的聯盟關係。
- 3、課程包括聯戰教育、專業作戰與規劃、作戰藝術及戰役、國家戰略資訊（包括資訊作戰、網路戰等）及提供國家安全議題之研究等，並考量先進科技對國防安全、組織架構、未來趨勢之影響，將研發成果回饋到整個教育，以提供修改課程參考。
- 4、重視跨部會溝通及互動，受訓的學員除軍官外（包括國際軍官），更吸收政府部門官員（包含國務院等），也直接提供美軍與跨部會良好互動管道。
- 5、在聯七制定政策下，牽動整個任務、學習、設計及課程的規劃，教職員不執行準則編纂工作，但課程均依據準則內容來授課，準則編纂及驗證均由各軍種與聯參執行，並負責蒐整意見及回饋。

（三）美陸軍教準部

- 1、陸軍能力整合中心（ARCIC）在陸軍軍種聯合及聯盟聯合準則發展程序扮演重要關鍵因素。該中心指出準則定義為指導美國軍事武力，並協調執行以達共同目標的基本原則。
- 2、與準則相關單位眾多，包括陸軍各兵科學校、兵種聯合指揮部、陸軍學院等單位，

負責準則之審查、評論等，完成後呈報至聯七審核。

- 3、陸軍能力整合中心將聯合、聯盟及多軍種準則納入整合，並透過先進科技及作戰程序之演進，以強化準則發展與運用。
- 4、軍種準則均須與聯合準則連結（包含北約準則），重點置於戰場之臨機狀況處置，並採用以往經驗教訓，加入驗證之概念，做為教育及訓練之基礎。
- 5、聯盟準則為指導聯盟及多國部隊聯合作戰之準據，協助國家階層執行多國作戰，以提升聯盟間國與國作業之標準。

（四）聯合部隊參謀學院

- 1、「聯合部隊參謀學院」為美國國防大學學校之一部，班隊區分：聯合高級作戰班（JAWS）、聯合暨聯盟作戰班（JCWS）、聯合指管暨資訊作戰班（JC2IOS）及聯合專業進修暨遠距教育班（JCDES）等四個班隊。
- 2、聯合高級作戰班（JAWS）：
為學院最高層次班隊，以具有聯戰發展潛力之中、少校美軍軍官為主，並配合少數其他部會文職人員，畢業後授與「聯合戰役計畫及戰略」(Joint Campaign Planning and Strategy)碩士學位。課程重點強調「戰略」與「作戰」階層之聯合作戰，教學內容較其他聯戰教育更廣泛及深入，除「聯戰參謀」作業程序外，更著重「統一部隊指揮官」領導統御教育，受訓時間為 11 個月，為培養戰區層級參謀之教育班隊。
- 3、聯合暨聯盟作戰班（JCWS）：
為學院之主要班隊，課程重點強調聯戰準則之戰區「聯戰計畫」（周密計畫及危機行動計畫）程序作為，藉由講解、研討及兵推等，磨練學員參謀作業能力及思維理則，結訓後擔任戰區以上「聯戰參謀」職務時，能熟悉「聯戰計畫」作業程序。
國際軍官參與本課程目的，第一、在發展多國同盟關係，讓國際軍官了解美國聯戰作業程序。第二、教育美國軍官，使其了解其他國家不同觀點，以增加國際視野及開闊心胸。聯參每 6 年派員評定課程是否適宜並辦理修訂。
- 4、聯合指管暨資訊作戰班（JC2IOS）：
本班偏重聯合作戰技術層面，主要任務為儲備「戰區」以上階層指管通資情等作戰支援之聯合參謀軍官。學員為各司令部專業（通信及資電）少、中校軍官。
- 5、聯合專業進修暨遠距教學班（JCDES）：本班隊以函授為主。
- 6、學院部份課程除聘請高階退役將領授課及經驗傳承外，更有其他部會、國務院及國安局等單位資深人員，擔任客座教授，一方面教育受訓學員，一方面了解學院教學狀況，充當學院與其他部會協調員，使學院與部會間有良好互動。

- 7、該院教官多數具有實戰經驗，惟針對準則驗證，學院不執行該項任務，該院表示，通常係由聯合作戰司令部派員至前線驗證準則之適用性。

叁、心得

一、專責準則編纂，提升聯戰效能

美軍準則編纂作業，均由各軍種及聯參專責人員執行，「聯戰準則」明確律定各軍種及戰區在「聯合作戰」時之職責與角色，其中包括 2 個或 2 個以上軍種作戰時所應遵循之行動原則與要領；「聯戰準則」也統一各軍種軍事用語及作戰程序，使各軍種及部隊以「聯戰準則」為平臺，擬定聯戰計畫及執行聯戰任務時，溝通上不致產生誤解。

國軍準則編纂作業，雖未如美軍由專職人員執行，然均委由各聯參、各軍種及國防大學等學有專精人員研編，置重點於聯戰任務行動要項及計畫作為，以為爾後各項聯合演訓準據，亦具有相當成效。

二、準則納入授課，磨練作業程序

各軍事院校均將聯戰訓練納入課程教育，而聯戰準則為授課之準據，學校依據準則內容，設計課程規劃；以聯合部隊參謀學院為例，其聯合暨聯盟作戰班（JCWS）最主要教導即是聯合作戰準則，強調戰區「聯戰計畫」程序作為，藉講解、研討及兵推等方式，磨練學員參謀作業能力及思維理則，使學員結訓後擔任戰區以上「聯戰參謀」職務時，熟悉「聯戰計畫」作業程序。

目前我國防大學戰爭學院及各指揮參謀學院亦將「聯戰計畫」納入課程，使學員畢業後，均能了解國軍聯合演訓之作業程序，以收實效。

三、運用實戰經驗，驗證修訂準則

美軍準則驗證作業，通常由各軍種及聯參指派人員執行，除運用平時演訓外，更藉由實戰經驗（例如伊拉克及阿富汗戰爭）時機，將準則納入實戰驗證，並負責蒐整意見及回饋，辦理準則修訂，提供全軍運用。

國軍準則驗證執行，雖無實戰經驗可運用，然藉年度相關演訓時機（電腦輔助指揮所演習及實兵演練等），將相關準則納入驗證，獲取參數及意見，據以辦理修訂。

四、運用網路搜尋、便利準則查詢

美軍將所有準則放置於網路上，並運用「Google 搜尋」的模式，當輸入重要關鍵字後，即可搜尋相關準則書目與條文，不僅有利於準則運用與研究，於修訂準則時，不致有掛一漏萬情形。

本室 96 年底已完成「準則電子圖書化」建立，並開放全軍運用，惟國軍網路為封閉式，一般學術網路尚未建置，且基層單位之國軍網頁內，準則電子圖書尚未普及，

亟待各級精進。

肆、建議事項

一、推廣基層電子圖書，擴大準則運用效能

各軍司令部雖已建置國軍網路電子圖書系統，惟未普及至下級單位（聯兵旅、聯隊、地區指揮部及學校等），建議各基層單位及學校將國軍準則建置於網頁系統內，並構建討論、回饋功能，使準則電子圖書更臻完善，以擴大運用效能。

二、增加赴美教育訓額，培育聯戰教育人才

國軍目前朝聯合作戰型態發展，各級幹部對聯合作戰已具相當概念，惟聯戰人才及師資不足，建請各軍司令部、國防大學及聯參應多爭取赴美聯合部隊參謀學院（JFSC）受訓員額，汲取聯戰經驗，返國後回饋所學，對準則編修、聯戰訓練、師資培育及提升幹部素質將更有助益。



附圖 1 與海軍海軍小組長江析杓上校及 AIT 聯絡組副組長戴洛伯中校於美國防大學前合影



附圖 2 拜會美國防大學教育長 Colonel Michael M. Cannon, 上校



附圖 3 拜會美陸軍教準部副指揮官瓦克中將 LTG David Valcourt



附圖 4 與美聯合參謀學院院長卡森准將 BG. Kate Kasun 合影