

行政院及所屬各機關出國報告

(出國類別：其他／出席國際會議)

赴美國出席「國際機場港口警察協會」

第三十四屆年會出國報告書

出國人	服務機關：內政部警政署
	職 稱：組 長
	姓 名：張 琪
	出國地區：美 國
	出國期間：九十二年五月二十六日至三十一日
	報告日期：九十二年九月一日

A7/c09203244

公務出國報告提要

頁數：18 含附件：是

報告名稱：赴美國出席「國際機場港口警察協會」第34屆年會出國報告

主辦機關：內政部警政署

聯絡人／電話：林志駿 02-23218673

出國人員：	姓名	服務機關單位	職稱	電話
	張琪	內政部警政署	外事組組長	02-23212374

出國類別：其他

出國地區：美國

出國期間：92年5月26日至31日

報告日期：92年9月1日

分類號/目：A7／國際組織 B3／警政、消防

關鍵詞：國際警察合作, 國際機場港口警察協會

內容摘要：

一、出席年會心得：

(一)本次年會研討會獲致重要結論

- 1、該協會將正式促請各國主管機關建立一套嚴格之機場及港口保安人員之專業標準。
- 2、該協會將著手建立一套訓練偵測K-9爆裂物之國際標準。
- 3、該協會呼籲採用智慧貨櫃系統(Smart Container System)，以提昇對貨機及貨輪安全之保障。
- 4、該協會將加強會員間之執法情資交流。

(二)本次各場演講及研討會極具價值，對於恐怖分子及犯罪組織利用運輸業的弱點，所採取之各種手法及技術，有精闢深入之分析探討。

(三)廠商展出最新科技之器材及裝備。

(四)充分掌握該協會最新活動動態。

二、建議事項(代結論)

- (一)廣續積極參與國際機場港口警察協會之活動。
- (二)密切注意該協會研究發展之各項成果，並引為我國參考之借鏡。
- (三)藉由各種途徑，提昇我與該協會之關係。
- (四)本年舉辦年會模式可供我國參考。

目 次

壹、前言	1
貳、本年年會議程.....	1
一、2003 年 5 月 27 日（星期二）	1
二、2003 年 5 月 28 日（星期三）	5
三、2003 年 5 月 29 日（星期四）	7
四、2003 年 5 月 30 日（星期五）	9
參、出席本年年會心得	9
一、本次年會研討會獲致重要結論.....	9
(一) 促請各國主管機關建立一套嚴格之機場及港口保安人員之專業標準	9
(二) 建立一套訓練偵測 K-9 爆裂物之國際標準.....	10
(三) 呼籲採用智慧貨櫃系統，以提昇對貨機及貨輪安全之保障	10
(四) 加強協會會員間之執法情資交流	10
二、各場演講及研討會極具價值.....	10
三、廠商展出最新科技之器材及裝備	10
四、國際機場及港口警察協會最新活動動態	11
(一)協會重要幹部選舉結果	11
(二)成立策略規劃委員會.....	11
(三)該協會專業地位日益受重視.....	11
(四)下屆年會舉辦地點.....	12
肆、建議事項（代結論）	12
一、廣續積極參與國際機場港口警察協會之活動.....	12
二、密切注意該協會研究發展之各項成果，並引為我國參考借	

鏡.....	12
三、藉由各種途徑，提昇我與該協會之關係	13
四、舉辦年會模式可供我國參考.....	13
伍、附錄.....	14

赴美國出席「國際機場港口警察協會」第 34 屆年會 出國報告

壹、前言

國際機場港口警察協會（International Association of Airport and Seaport Police）第 34 屆年會於本（2003）年 5 月 27 至 30 日於美國洛杉磯市 Westin Hotel 會議中心舉行，本署係該協會團體會員，為加強國際警察合作、增進專業知能、交流執法經驗及維護我國在該協會之權益，爰指派外事組組長張琪代表出席該年會。

2001 年 9 月 11 日在美國紐約市等地發生恐怖分子挾持並利用大型民航客機撞擊地面目標之事件，帶給世人極大恐慌與震驚，美國痛定思痛，號召全球相關民主國家加入反恐行動，並積極採取各項措施，但由於國際政治情勢詭譎多變，恐怖組織無法根除，復以美國聯合英國等國家，於 2003 年 3 月對伊拉克採取軍事行動，故恐怖主義分子仍不時伺機在全球各地發動報復，例如本年八月份於伊拉克境內聯軍總部發生之汽車炸彈攻擊事件等警訊，在在都顯示仍須持續對恐怖主義活動提高警覺，以防範各種可能之危害，故本次國際機場港口警察協會第 34 屆年會重點以「確保全球門戶安全（Securing the Globe Gateways）」為會議主軸，探討如何藉由國際間合作，加強機場及港口之管理、落實警察執法及各單位間情資交換以及國際警察合作等面向形成國際共同打擊恐怖主義網絡，以降低機場、港口遭受恐怖分子攻擊之可能性，達成確保全球機場、港口旅客及貨物運輸之安全之目標。

貳、本年年會議程

一、2003 年 5 月 27 日（星期二）

全天 報到註冊／參展廠商：執法器材及裝備展覽

(一) 09:00-09:45 開幕儀式及致詞

- 1、洛杉磯市長 James H. Hahn 先生致詞。
- 2、洛杉磯世界機場執行長 Lydia H. Kennard 先生致詞。
- 3、洛杉磯港執行長 Larry Keller 先生致詞。
- 4、IAASP 會長 Henk Van Unnik 先生致詞。
- 5、洛杉磯港務警察局局長 Noel K. Cunningham 先生（前任會長）介紹本次會議議程。
- 6、洛杉磯航空警察局長 Bernard J. Wilson 先生宣布會議開始。

(二) 09:45-10:15 演講

- 1、講題：「透過全球合作，確保世界門戶安全」
- 2、主講人：美國國土安全部（Dept. of Homeland Security）秘書長 Tom Ridge 先生。
- 3、內容摘要：說明各國政府與民間企業必須分享情報，以及在保安策略之發展上相互合作，國土安全部將與國際社會合作，以保障全球各國間入出境、觀光及商業之安全。

(三) 10:15-10:45 演講

- 1、講題：「由後 911 中學習之經驗」
- 2、主講人：紐約及紐澤西港務局（The Port Authority of NY&NJ）首席執行官（Chief Operating Officer）Ernesto Butcher 先生。
- 3、內容摘要：說明後九一一時期紐約及紐澤西港務局之最新工作進展，以對美國景觀之影響。

(四) 11:15-12:00 大會議程 IAASP 地區業務報告（一）非洲

地區

(五)12:00-13:30 午餐

(六)13:30-14:30 研討會

1、會議室 A

(1)主題：「機場港口安全與貨物運輸」

(2)主持人：對外關係委員會 (US Council on Foreign Relations) 資深委員 Stephen Flynn 先生。

(3)內容摘要：九一一事件發生前，貨櫃運輸之重點在於安全性與及時性，但目前由於恐怖分子之威脅，必須在不延誤貨運時效之前提下，增加各項保安措施，以確保世界貿易的安全。

2、會議室 B

(1)主題：「機場港口情報計畫」

(2)主持人：加拿大卑詩省組織犯罪局 Peter Bell 先生。

(3)內容摘要：研討之重點在於機場、港口、航空公司、客輪公司、執法機關及情報單位必須改變使用、分享以及處理有關危及商業運輸系統之安全資料之方式；政府和企業必須攜手合作。

3、會議室 C

(1)主題：「自殺炸彈」

(2)內容摘要：偵測出恐怖分子使用自殺炸彈極為困難，恐怖分子使用該技術造成人們極大恐慌，且吸引大眾傳媒之注意。而目前不論是空運或海運系統，都極易遭受該恐怖行動攻擊。

4、會議室 D

(1)主題：「機場保安科技」

(2)方式：小組座談

(七) 15:00-16:00 研討會

1、會議室 A

(1)主題：「運用爆裂物偵測犬及其標準」

(2)主持人：TSA 爆裂物偵測犬計畫經理 David Kotny 先生。

(3)內容摘要：K-9 爆裂物偵測小組被證實在做為保安及執法上均極有價值。但由於目前恐怖主義的威脅不再侷限於炸彈，故加強偵測各種爆裂物是確保機場及港口安全之最佳反制措施。

2、會議室 B

(1)主題：「機場保安與旅客及行李運送」

(2)主持人：LAX 機場聯邦安全主任 David Stone 先生。

(3)內容摘要：九一一事件後各國均加強機場之保安，但我們仍須繼續發展各種保安措施，以確保機場空中及地面作業之安全。

3、會議室 C

(1)主題：「全球人蛇集團及恐怖主義」

(2)主持人：國際刑警組織 Mladen Vulnec 先生。

(3)內容摘要：人蛇集團與恐怖分子之活動有直接之關聯性。恐怖分子運用假護照、假簽證及其它文件自由進出各個國家。本講題探討這些恐怖組織所使用的偽變造證照以及進行偽變造之必要條件。

4、會議室 D

(1)主題：「機場保安科技」

(2)方式：小組座談

(八)16:00-16:30 研討會 綜合座談

(九)16:30-17:00 年會會員大會—第一階段會議

(十)19:30-23:00 歡迎酒會（會長主持，地點：太平洋水族館）

二、2003 年 5 月 28 日（星期三）

(一) 09:00-09:15 宣布開會

(二) 19:15-10:00 演講

1、主題：「國際傳播媒體及其對全球運輸業之影響」

2、主講人：CNN 節目主持人 Wolf Blitzer 先生。

3、內容摘要：主講人由媒體之觀點，探討國際傳媒對反恐戰爭及政治之分析報導，如何影響全球運輸業及經濟。並提供有關國際媒體關係之正確資訊，以及如何有效提供資訊予媒體之建議。

(三) 10:30-11:15 演講

1、主題：「國際訓練之機會」

2、主講人：美國聯邦調查局訓練組助理組長 Cassandra Chandler 先生。

3、內容摘要：各國疆界日益模糊，而犯罪人利用便利之電子商務和通訊方式，提高其機動性。由於社會、政治及經濟上的變化速度太快，執法機關不及反應，無法進行足夠的訓練來面對挑戰；聯邦調查局基於國際合作共同打擊犯罪之理想，於國家學院及各項訓練課程中，提撥部分名額供各國執法機關人員參加。

(四) 12:00-13:30 午餐

(五) 13:30-14:45 研討會開始

1、會議室 A

(1) 主題：「機場港口安全與貨物運輸」

(2) 主持人：對外關係委員會資深委員 Stephen Flynn 先生。

(3) 內容摘要：911 事件發生前，貨櫃運輸之重點在於安

全性與及時性。但目前由於恐怖分子之威脅，必須在不延誤貨運之前提下，增加各項保安措施，以確保世界貿易的安全。

2、會議室 B

(1)主題：「全球社會之保安科技整合」

(2)主持人：世界加強保安協會（The World Institute for Security Enhancement）執行主任。

(3)內容摘要：面對日益增加之傳統及非傳統之恐怖分子威脅，我們需要更靈活的思考、審慎的態度及前瞻眼光。

3、會議室 C

(1)主題：「航空公司的安全與保安」

(2)主持人：新加坡航空公司總裁 Silva Kandiah 先生。

(3)內容摘要：在現今經營航空公司，所考慮者不能再侷限於公司的獲利，亦必須考慮到公司與乘客的安全；故航空公司應對航空器、公司職員、及設備等安全，都要有全盤兼顧的政策。

4、會議室 D

(1)主題：「機場保安與執法」

(2)方式：小組座談

(六)14:45-15:15 茶敘

(七)15:15-16:00 研討會

1、會議室 A

(1)主題：「機場保安與旅客及行李運送」

(2)主持人：LAX 機場聯邦安全主任 David Stone 先生。

(3)內容摘要：911 事件後各國均加強機場之保安，但我們仍須繼續發展各種保安措施，以確保機場空中及地面作業之安全。

2、會議室 B

(1)主題：「客輪安全與保安」

(2)內容摘要：觀光客運輸業經常是犯罪者攻擊之對象。911 事件後世人之焦點多半以航空業為主，但目前亦應將重點置於觀光船及郵輪，其執法上應注意之要項包括港口安全、商業間諜、毒品走私、人口走私、竊盜、仿冒品、恐怖主義等。

3、會議室 C

(1)主題：「海運公司安全議題」

(2)主持人：世界船運會議（World Shipping Council）主席兼執行長（President & CEO）Christopher Koch 先生。

(3)內容摘要：九一一事件發生前，海運業面臨最大之威脅在於貨物竊盜。目前則轉向保護港口，以防範恐怖分子攻擊，以及確保全球商業之順暢運作。

4、會議室 D

(1)主題：「港口保安與執法」

(2)方式：小組座談

(八) 16:30-17:00 年會會員大會—第一階段會議

(九) 19:00-23:00 環球影城參訪

三、2003 年 5 月 29 日（星期四）

(一) 09:15-10:00 演講

1、主題：「恐怖主義與全球經濟」

2、主講人：聯邦調查局局長 Robert S. Mueller 先生。

3、內容摘要：探討各國政府及企業必須分享情資及發展策略，以有效阻遏資金流向恐怖組織。

(二) 10:00-10:30 茶敘

(三) 10:30-11:15 演講

1、主題：「國際運輸業的前景」

2、主講人：運輸安全署署長 James Loy 上將

3、內容摘要：探討美國運輸業之安全與保安，以及目前已完成之工作項目，另探討該項轉變將持續對世界運輸業造成之衝擊。

(四)11:15-12:00 IAASP 亞洲／中東地區會務報告

(五)12:00-13:30 午餐

(六)13:30-15:00 研討會

1、會議室 A

(1)主題：「阻斷毒品走私」

(2)主持人：美國海岸防衛隊

(3)內容摘要：毒品攔截計畫之目標，是藉由查扣、阻擾以及迫使毒梟遷移據點之方式，以截斷毒品運輸路線。為有效達成此目標，必須藉由國際社會之合作來阻擾毒販，迫使渠等發展更新且成本昂貴之方法與運毒路徑，並使其更易遭查獲。

2、會議室 B

(1)主題：「保安人員身家調查」

(2)內容摘要：保安體系最重要的要素，是擁有一個有效率、訓練精良、可信任之工作團隊。進行有效率及全面性的身家調查，可有效降低職員瀆職背叛及從事恐怖活動的可能性

3、會議室 C

(1)主題：「查緝仿冒品及防制貨物竊盜」

(2)主持人：美國海關總署官員

(3)內容摘要：由於現今貨櫃及包裹可在二十四小時內送達世界任何地方，故查緝仿冒品及贓物之作業更形困難。目前主管機關最大的困難在於，進行查緝工作必須跨越世界各地分屬不同轄區之機場及港口。運送之貨物是恐怖分子變現獲取資金之來源，亦是犯罪者竊取之標的。犯罪者偏好竊取運送之貨物，最主要係因其具有高獲利性、低風險性。

- (七) 15:00-15:30 中場休息
- (八) 15:30-16:00 研討會綜合座談
- (九) 16:00-16:30 年度會員大會—第三階段
- (十) 17:00 廠商展覽結束

四、2003 年 5 月 30 日（星期五）

- (一) 09:00-09:15 宣布開會
- (二) 09:15-10:00 IAASP 美洲地區會務報告
- (三) 10:00-10:30 休息
- (四) 10:30-11:15 一般議程—圓桌討論：「自 IAASP 2003 年會議獲得之課題」
- (五) 11:15-11:45 發現問題、解決方案及擇取方案
- (六) 11:45-12:00 閉幕式

參、出席本年年會心得

一、本次年會研討會獲致重要結論

- (一) 促請各國主管機關建立一套嚴格之機場及港口保安人員之專業標準

國際機場及港口僱用私人保全機構負責相關保安工作，惟對保全業者因普遍缺乏一般管理及篩檢之標準，故使全球運輸系統暴露在高度危險中。另由於僱用經費有限，故簽約僱用之私人保全機構往往是較資淺者。上揭諸項原因，除削弱了主管機關維持公共安全之努力，對保安工作亦造成危害。有

鑑於此，該協會已同意正式代表向各國主管機關表達關切，並促請各國主管機關建立一套嚴格之機場及港口保安人員之專業標準。

(二) 建立一套訓練偵測 K-9 爆裂物之國際標準

鑑於 K-9 爆裂物對機場及港口之安全威脅與日俱增，而目前國際間尚無相關訓練偵測之國際標準，故該協會將著手訂定一套訓練偵測 K-9 爆裂物之國際標準，規範取得訓練合格資格及再訓練，以保有資格等事項。

(三) 呼籲採用智慧貨櫃系統，以提昇對貨機及貨輪安全之保障

該協會呼籲有關主管機關、單位及企業採用智慧貨櫃系統 (Smart Container System)，並反對使用電子封櫃 (Electronic Seals) 方式，以更有效保護貨機及貨輪之安全。

(四) 加強協會會員間之執法情資交流

該協會發展出情資資料庫，提供協會會員在網站上分享有關保安及執法之情資。

二、各場演講及研討會極具價值

在各場演講及研討會中，主講人、主持人及與會會員均提出深入之分析及詳盡之資料，共同探討國際恐怖主義對旅客及貨物在機場、港口及國境間運送及運輸過程，所帶來之潛在危害；對於恐怖分子及犯罪組織利用運輸業的弱點，所採取之各種手法及技術，亦有精闢之洞見。

三、廠商展出最新科技之器材及裝備

參展廠商展出之最新科技之器材及裝備，其設計之目的均

在對抗機場及港口所面臨之各種可能危害，以及彌補機場及港口防護弱點與漏洞。會場並提出後 911 報告，綱要地列舉美國紐約／紐澤西港務局所遭遇過的獨特而又令人恐懼的經驗。

四、國際機場及港口警察協會最新活動動態

(一)協會重要幹部選舉結果

依會員大會選舉結果，美國西雅圖港務警察局局長（曾任該協會秘書）Tim Kimsey 先生獲選為副執行長（Executive Vice President），美國休斯頓港務警察局局長 Russell Whitmarsh 先生獲選為秘書，荷蘭鹿特丹港務警察局 Roy Timmermans 先生獲現任執委會委員共同推舉為新任委員。

(二)成立策略規劃委員會

1、成立構想：成立該委員會之構想是由執委會提出，其目的與功能係為對協會內部事務、協會未來發展方向、與公、私部門之合作關係及對機場、港口檢查及執法之標準提出建議。

2、委員會之組成：由牙買加國家安全部之 Dave Anderson 先生擔任主席，美國洛杉磯機場警察局局長 Bernard Wilson、新加坡航空公司總裁 Silva Kandiah 先生、荷蘭警政署 Cees de Bruyne 先生、荷蘭鹿特丹港務警察局 Roy Timmermans 先生及美國休斯頓港務警察局局長 Russell Whitmarsh 先生擔任委員。

(三)該協會專業地位日益受重視

由於該協會長期專注於機場、港口之保安及執法工作等領域之研究，其專業地位在國際間已受到極高評價與肯定，目前該協會已獲提名參與美國 2002 年起草之「海洋運輸安全法案」（Maritime Transportation Security Act 2002）S-109 章節部分之立法工作，以及參與國際標準組織 TC8 委員會國際諮詢小組之海洋安全方案（Maritime Security Initiatives）之制定。

(四)下屆年會舉辦地點

該協會第 35 屆（2004 年）年會預定於明年在牙買加蒙地哥灣（Montego Bay）召開，會議日期另訂，第 36 屆（2005 年）年會則預定於澳洲昆士蘭舉行。

肆、建議事項（代結論）

一、廣續積極參與國際機場港口警察協會之活動

參與國際機場港口警察協會之活動，除確保我國在該協會之權益外，並可吸收各國專業執法之經驗，再者，該協會自九一一恐怖攻擊活動以後，各國執法機關及相關國際組織已日益重視該協會，另從該協會參與美國國內立法工作及國際標準組織提名該協會共同制定相關國際標準等事項觀之，很明顯地，該協會已由以往鬆散之組織，逐漸轉型為專業組織，且國際地位日益提昇，故我國除應繼續積極參與該協會之活動外，更應爭取該協會重要幹部之相關職務，以期影響該協會之決策，保障我國在該協會之地位，並爭取我國出席代表於年會中作專題報告，藉以宣揚我國航空及港務警察在維持機場及港口安全，以及預防恐怖活動合作時所扮演積極之角色，並突顯我國在國際執法界中之重要地位。

二、密切注意該協會研究發展之各項成果，並引為我國參考借鏡

由於該協會近年來積極參與制定有關維護機場及港口安全之各項法案、國際標準，以及召集各領域執法人員及專家針對各項機場與港口保安議題之專題研究，宜密切注意其發展及成果，以提供國內主管機關及警察機關參考。

三、藉由各種途徑，提昇我與該協會之關係

為使該協會領導階層深入瞭解我國國情及警察機關運作情形，本署研議於本(92)年9月邀請該協會會長 Henk Van Unnik 先生（現任荷蘭鹿特丹港務警察局長）訪華；另鑑於該協會經費並不寬裕，本署似可研議以捐贈會員紀念品或部分經費方式，贊助該協會辦理年會等活動，以有效提昇我與該協會之關係。

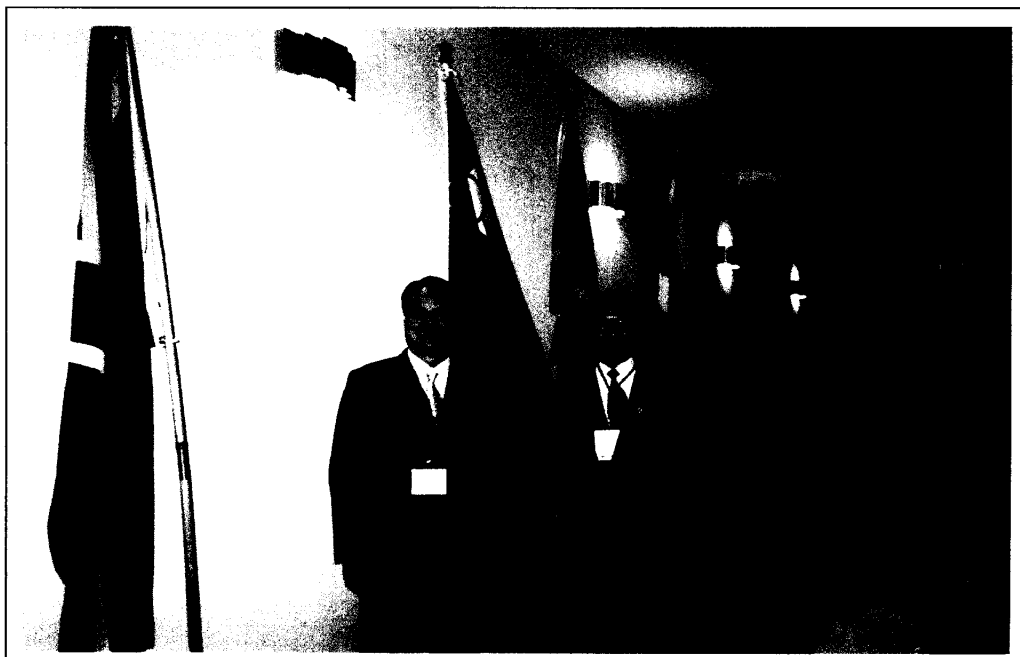
四、舉辦年會模式可供我國參考

由於保險公司與機場及港口之運輸業務互利互榮、息息相關，本年洛杉磯港務警察局主辦年會時，即由各相關保險公司提供各項協助與經費援助，此種引進民間力量，達成國民外交之做法，亦可減輕政府經費之負擔，殊值未來我國舉辦相關國際性會議之參考與借鏡。

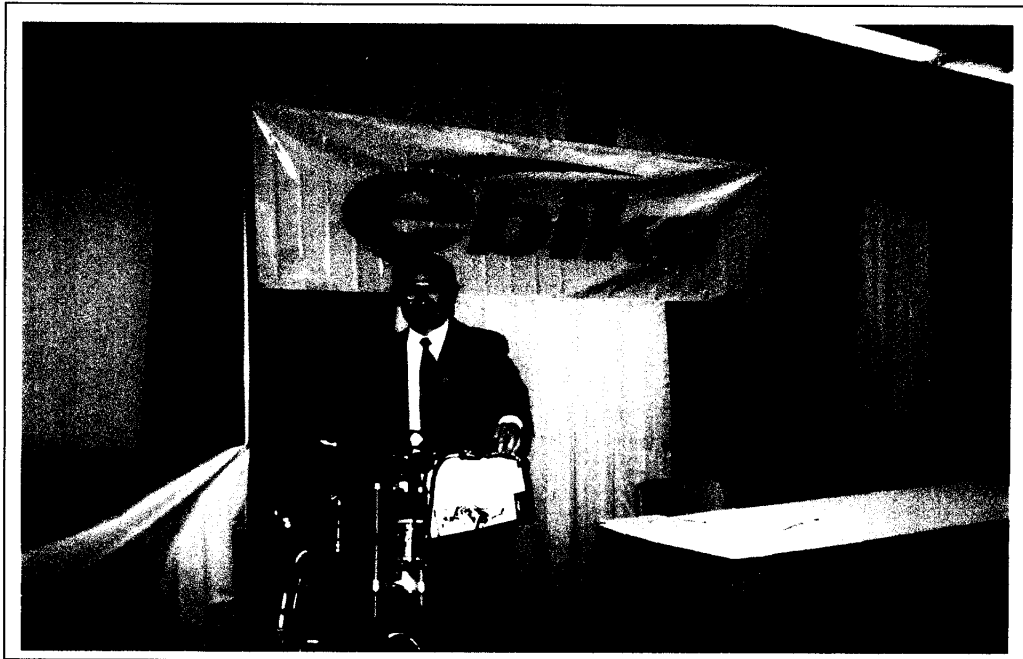
伍、附錄



張組長琪與航空警察局張前局長四良（現任警政署長）於會場合影



張組長琪與航空警察局張前局長四良（現任警政署長）於會場合影



張組長琪於廠商展覽會會場留影



張組長琪於廠商展覽會會場留影



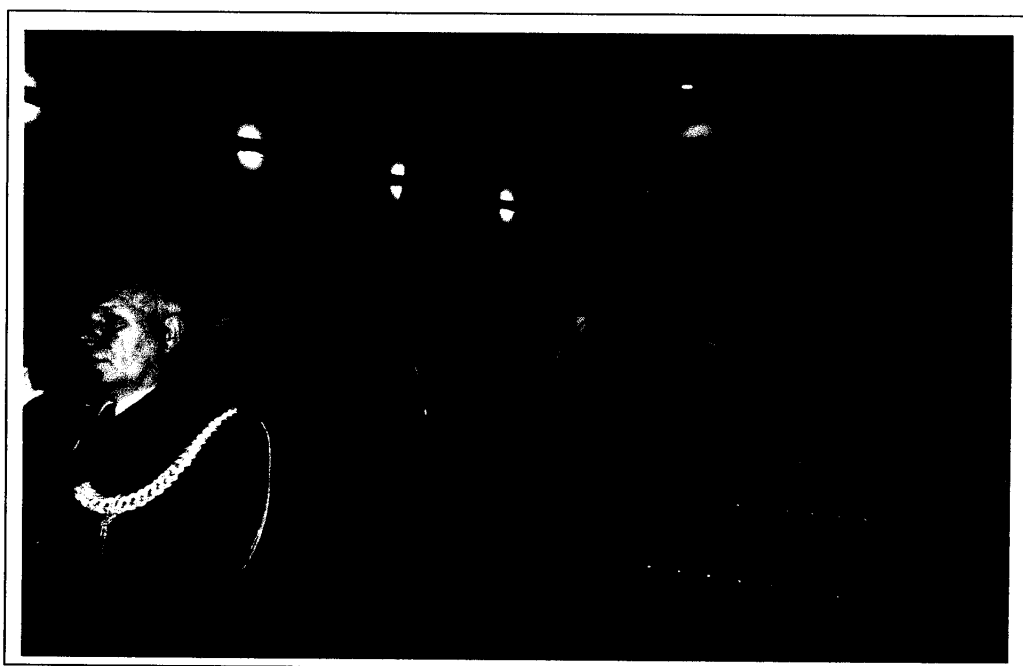
張組長琪及航空警察局張前局長四良（現任警政署長）於會場與 IAASP 會長等人合影



張組長琪及航空警察局張前局長四良（現任警政署長）於會場與 IAASP 執行長等人合影



張組長琪於會場與 IAASP 會長合影



張組長琪於研討會會場留影



張組長琪於研討會會場留影



張組長琪於研討會會場留影