

# 公務出國報告

(出國類別：考察)

## 犯罪防治國際學術交流報告

服務機關：國立中正大學

出國人職稱：教授兼系主任/所長

姓名：楊士隆

出國地區：美國

出國時間：92/08/09-08/16

報告日期：92年11月14日

B4/  
C09202945

公 務 出 國 報 告 提 要

頁數: 15 含附件: 否

報告名稱: 赴美國休士頓大學進行學術研究/犯罪防治國際學術交流

主辦機關:

國立中正大學

聯絡人/電話:

趙婉玲/05-2720411 轉 18121

出國人員:

楊士隆 國立中正大學 犯罪防治學系 教授兼系主任

出國類別: 考察

出國地區: 美國

出國期間: 民國 92 年 08 月 09 日 -民國 92 年 08 月 16 日

報告日期: 民國 92 年 11 月 14 日

分類號/目: B4/社會病理學(犯罪) B4/社會病理學(犯罪)

關鍵詞: 美國、休士頓大學、刑事司法

內容摘要: 本次參訪美國休士頓大學(UHD),是源自於中正大學犯罪防治研究所一向秉持學術國際化交流的方針。中正犯防所先前已多次與大陸、日本、香港、澳洲、加拿大等相關領域的學術團體保持交流互動。UHB已由副校長率領3位該校教授,於2002年12月先行至中正大學進行參訪活動,故此次的交流係雙方誠意的展現。本次的交流行程是由所長楊士隆教授領隊,隨行有博士班研究生王伯頌以及碩士班學生王世文。此次參訪休士頓的行程,除了領略Houston城市特色之外,當地法院、警察局等辦公大樓、監獄、拘留所等刑事司法單位,均為參訪之重點。THE BAYOU CONNECTION之行,也完成了一項重要的學術交流任務,除了宣達兩校在犯罪學、刑事司法及安全管理等領域將加強交流,並相互承認兩校的研究所9學分外,UHD並將2003年的8月12日訂為中正大學日。此外,參訪小組在美期間也參加一場保全安全相關的研討會,該研討會是由休士頓大學與美國工業安全協會(The American Society for Industrial Security,簡稱ASIS)和休士頓警察局合辦。從與會的過程中,訪問團成員充分掌握刑事司法之國際脈動,也讓此次參訪之行,成果更加豐碩。

本文電子檔已上傳至出國報告資訊網

## 摘要

**關鍵詞：**美國、休士頓大學、刑事司法

本次參訪美國休士頓大學（UHD），是源自於中正大學犯罪防治研究所一向秉持學術國際化交流的方針。中正犯防所先前已多次與大陸、日本、香港、澳洲、加拿大等相關領域的學術團體保持交流互動。UHB 已由副校長率領 3 位該校教授，於 2002 年 12 月先行至中正大學進行參訪活動，故此次的交流係雙方誠意的展現。本次的交流行程是由所長楊士隆教授領隊，隨行有博士班研究生王伯頌以及碩士班學生王世文。

此次參訪休士頓的行程，除了領略 Houston 城市特色之外，當地法院、警察局等辦公大樓、監獄、拘留所等刑事司法單位，均為參訪之重點。THE BAYOU CONNECTION 之行，也完成了一項重要的學術交流任務，除了宣達兩校在犯罪學、刑事司法及安全管理等領域將加強交流，並相互承認兩校的研究所 9 學分外，UHD 並將 2003 年的 8 月 12 日訂為中正大學日。

此外，參訪小組在美期間也參加一場保全安全相關的研討會，該研討會是由休士頓大學與美國工業安全協會（The American Society for Industrial Security，簡稱 ASIS）和休士頓警察局合辦。從與會的過程中，訪問團成員充分掌握刑事司法之國際脈動，也讓此次參訪之行，成果更加豐碩。

## 犯罪防治國際學術交流報告

### 目次

|               |    |
|---------------|----|
| 摘要 .....      | 3  |
| 一、目的 .....    | 5  |
| 二、過程與心得 ..... | 5  |
| 三、建議 .....    | 12 |

## 正文

# 美國德州休士頓大學— 犯罪防治學術交流報告

楊士隆

### 一、目的

‘BAYOU’意指美國南部河川的支流，第一次親眼見到它的原貌時，是佇立俯瞰於 University of Houston-Downtown (UHD) 的校園上，約 30 米寬的 BAYOU，輕緩流經校園旁，仍保留著部分原始風貌的它，也同時劃過全美第四大城-Houston。環顧四週城貌，高聳入雲的摩天大廈、星旗飄揚的行政大樓、標新獨特的公寓式拘留所，在接待人員的細心解說下，城市的像貌吸引著這群台灣訪問團的成員。

參訪美國 UHD 的機會，是來自於中正大學犯罪防治研究所一向秉持學術國際化交流的方針，先前已多次與大陸、日本、香港、澳洲、加拿大等相關領域的學術團體保持交流互動，且該校已由副校長率領 3 位該校教授，於 2002 年 12 月先行至中正大學進行參訪活動，故此次的交流是勢在必行和雙方誠意的展現。

### 二、過程與心得

本次的交流行程是由所長楊士隆博士領隊，隨行有博士班研究生

王伯頌以及碩士班學生王世文，於 2003 年 8 月 9 日由桃園中正國際機場出發，航行 12 小時抵達美國西岸的加州洛杉磯（LAX）後，落腳在美國境內，絲毫感受不到腦海印象中的美國人，因為洛杉磯市彷彿是個世界民族的大鎔爐，各地人種群聚此地。在加州稍作停留後，8 月 11 日上午再搭機飛往美國南部的德州 IAH 機場。前來接機的是 UHD 助理教授王曉明博士，初次見到王教授是在民國 90 年中正大學犯防所的演講會上，他的談吐溫文儒雅、幽默橫生，讓當時與會的師生留下深刻印象。王教授曾經擔任台灣駐休士頓安全官，從離開 IAH 機場起，他展現出令人貼心的接待方式，我們人手一份 Houston 城市地圖以及 8 月 11-13 日的行程表，王教授詳細說明活動流程，接待車輛行經的路線，他如同講述歷史似地，沿途適時介紹 Houston 的地形地貌與文化生活。

8 月 12 日上午八時，王曉明教授開車介紹 Houston 主要街道及城市特色，令人印象深刻的是城市的司法行政特區內，除了法院、警察局等辦公大樓，尚有棟拘留所位於行政區中，然而其建築體外觀規劃成公寓形式，門窗及陽台都是裝飾品，僅作美觀之用。如此建築設計的都市計劃理念，如同台灣的電力公司將變電所外觀轉變成社區大樓的興建模式。

隨後一行人轉往城郊附近參觀 Darrington 監獄，監獄大門有著

獨特的查驗訪客方式：在一處二樓高的瞭望台上，警衛用繩索放下籃架，訪客將證件放入，再由警衛將籃架往上拉，待確認身份後，才讓另一位警衛帶領我們通行至接待區，由於事先已申請獲准參訪，首先迎面而來的是副典獄長的接見，之後由警衛隊隊長親自帶領我們走訪監獄各區，並逐一介紹各區設施的功能，進而了解監獄硬體設施及管理運作。該監獄設有典獄長一名，下設有副典獄長兩名，分別執掌關於戒護安全及處遇的業務。在該監獄中，入監服刑時仍須經過調查分類的程序，對受刑人的背景予以分類，值得一提的是，會依據人種的不同在分類表上給予不同的色牌，主要分為白人、西班牙裔和黑人(亞裔的色牌和白人相同，這點是值得欣慰的)，之後，對受刑人所犯罪名的不同，分別拘禁於不同的區域，主要分為藥物濫用、敲詐勒索以及幫派份子等三個區域分別監禁該類之受刑人。而在處遇的部分，包含了基本謀生技能的訓練、HIV 患者的教育團體、工作人員的支持計畫和武力的使用等部分。所長楊士隆博士曾在台灣法務部及監所擔任重要職務，對於監獄設施及運作模式相當熟悉，頻頻與警衛隊隊長做現場的經驗交流，隊長對於楊所長兼具實務歷練的學經歷背景，也大表敬佩。在監獄參訪的最後一個行程，是拜會典獄長，獄長對於台灣來的朋友感到十分高興，他的竭誠與熱情，也都讓我們一行人感受深刻。

中午時分，回到 UHD，由校長 Dr. Max Castillo 主持餐會，精緻的餐桌擺設，加上傳統的德州 BBQ，處處都能體會 UHD 的用心，尤其是身上這份貼心設計的德州風格的邀請卡，早在我們身處台灣時，就接獲到了。用餐完後，兩校代表以個人名義互贈禮品，楊所長特地將中正大學校長羅仁權博士敬送的禮物，轉交給 UHD 校長 Dr. Max Castillo，其喜出望外地欣賞這份來自台灣的國寶-跣趾陶。見到外國朋友愛不釋手地觀賞並詢問其藝術內涵時，令筆者不禁感謝台灣尚能保存這項傳統技藝。同一時刻，我們也都獲得 UHD 回贈標有德州地圖的紀念牌，每個人的紀念牌都被刻上自己的英文姓名，其紀念價值當然是無庸置疑了。



楊所長士隆與休士頓大學校長 Castillo  
暨 Don Wang 董事長合影

下午是 THE BAYOU CONNECTION 正式的典禮，在 UHD 的展示廳舉行雙方代表致詞並互贈紀念品，楊所長將中正大學及中正犯防所的錦旗致贈給 UHD 時，身為中正大學的一份子，感受到無比的興喜與榮耀，尤其是展示廳現場適逢華僑展出台灣民間生活照片數十幅（有平

溪的放天燈、東港的燒王船、原住民服飾等等)，更讓人覺得德州與台灣是天涯若比鄰。在典禮中，除了宣達兩校在犯罪學、刑事司法及安全管理等領域能加強交流，並相互承認兩校的研究所 9 學分外，UHD 將我們 2003 年的 8 月 12 日訂為中正大學日，這對於遠從台灣中正大學造訪的我們而言，是覺得倍受尊重且很有意義的一天。值得一提的是，UHD 同時提供五個 2000 美金之獎學金名額給中正大學犯罪防治系之學生，同時以州民之身分核算學雜費（每學分約 100 美元左右），這對於未來之學術交流而言，提供良好之助力，非常感謝王教授曉明之奔走及僑領王董事長之提供獎學金。典禮結束後，王曉明教授帶我們去參觀太空總署（NASA）展示中心，這是相當輕鬆卻難得的知性之旅，由於華人到美國旅遊，多至西岸或東岸，因此對於 UHD 能安排參觀位於美國南部的 NASA 展示中心，讓我們格外珍惜此趟行程。



楊所長士隆與休士頓大學院長  
暨刑事司法研究所教授合影

8 月 12 日晚上的餐會是當地華僑設宴款待，除了 UHD 校方代表

外，主持人 Mr. Don Wang、美南銀行董事長李照寬先生、德州律師賴清陽博士、駐休士頓台北經濟文化辦事處新聞組陳照熙組長等等，與同餐桌的台灣朋友閒聊當地事、道述故鄉情，由於與會華僑的子弟都是接受美國教育，我們也趁此次機會請益當地的教育概況與理念，這算是本次行程的另一收穫吧！

翌日（8 月 13 日）上午 7 時，我們參加一場法律和安全問題的研討會，該研討會是由休士頓大學與美國工業安全協會（The American Society for Industrial Security，簡稱 ASIS）和休士頓警察局合辦。研討會從上午 6 點就有學者輪番上台發表研究報告，因此與會人士大多都是一面享用早餐，一面聆聽報告。會議休息時刻，大會也特別邀請我們上台，向與會來賓介紹從台灣來訪的學術團體。會場外許多的保全業者展示其高科技的儀器設備，不過在科技聞名的台灣島上，我們亦曾見過類似的設備，想必台灣在保全設備的運用上，應是不遜於美國的。研討會安排多場次的研究發表，包含了對 911 恐怖攻擊事件的經驗探討和學習、資訊安全、油氣安全、飛航安全以及對人身安全的議題及相關犯罪防治問題作不同層面的探討，並與與會成員交換心得，使我們在該研討會中學習和收穫不少，之後本次參訪 UHD 的成員，懷著依依不捨的心情，結束這趟豐富的學術之行。

關於 ASIS（The American Society for Industrial

Security)，是美國最大的一個專業教育組織，在全世界有超過三萬個會員。ASIS 這個組織期望能增進和充實教育計畫和內容以促進有效的安全管理專業知能。

該組織在全世界有超過 200 個分支機構提供服務，這些地方機構積極的提供專題討論會，特別是在當地專業的議題上，並提供一些特殊節慶的地方活動，並有超過 30 個常設的委員會對該協會的課程提出建議和監督。

在教育計畫方面，ASIS 一年提供了超過 30 個的教育計畫。這些計畫中從一般的到特殊的都有，同時也有以五天為基礎的安全管理的教育計畫之課程。且該組織提供了大規模且具有綜合性的教育計畫在世界各地超過 15000 位的參與者和超過 600 家的公司行號中，且每年都會針對各方面的安全管理問題舉辦研討會或討論會，並邀請所有註冊會員參加。該協會亦對會員提供專業的認證計畫（ASIS Certified Protection Professional Program，簡稱 CPP），透過這樣的認證課程的訓練，使會員成為安全管理方面的專家。

此外，ASIS 提供了 200 本以上安全管理和相關主題的書單和相關出版品的目錄，且設有網頁，提供網路上的及時諮詢服務，並按月出版月刊、會訊，及相關出版品等等，以提供最新最即時的訊息。

類似 ASIS 的組織，在香港有所謂的香港保安業協會（The Hong

Kong Security Association，簡稱 HKSA)，該協會設立於 1984 年，設立的宗旨是希望香港的保安業者能提供顧客更完善和更高品質的服務，並期望能提升整體香港保全業者的素質。該協會目前有超過 15 萬的個人會員和超過 700 家的公司會員。該協會的公司成員，包含保全業者、安全系統裝置業者、安全諮商、財產管理等從事安全工作的保安業者。反觀國內的保全業者，在近年來如雨後春筍般的蓬勃發展，初步估計約有四百多家，但缺乏保全業相關的規範和認證的制度，期望在不久的將來，在台灣能有類似之專業證照制度，使台灣的保全業能更趨向專業化，在安全防護工作上全面的提昇。

### 三、建議

改變思想，是力求進步的開端。此次到美國參加學術性的交流之旅，雖然路途遙遠，但收穫頗為豐富，似乎也忘記了出發前為了美簽在台協會苦候三小時的辛勞，本次的學術交流會，在休士頓大學縝密的策劃下獲益良多，奠定兩校未來國際交流的基礎，未來兩校計畫合辦安全管理研討會，促使學術與實務（民間保全部門）結合，為整體犯罪防治工作提供更大之貢獻。本次參訪主要之建議如下：

#### （一）加強犯罪防治國際學術交流

現代化社會國際交流日益密切的同時，社會中許多犯罪問題，具有國際性的共通特徵；某些跨國性的犯罪問題如毒品、洗錢、經濟犯罪、組織犯罪（黑道、幫派）等，犯罪者更時在國際間流竄，危害廣泛社會大眾。犯罪防治已不僅是台灣的地區性措施，更應在國際間進行協同合作，或藉他山之石以資攻錯。故而藉由國際學術交流管道的暢通，將可更有系統地進行各國犯罪問題與防治對策的比較或整合性研究，以利犯罪防治國際交流與跨國合作之推展。

## （二）加強學者與研究人才之國際交流

欲增進我國刑事司法之國際聲望，除了定期舉辦或參與國際學術研討會之外，如何有效積極推動相關研究人才（學者及研究人員）至先進國家吸取經驗，亦是達此目的之重點工作。本參訪小組，此次造訪 UHD 除了宣達兩校在犯罪學、刑事司法及安全管理等領域能加強交流，並相互承認兩校的研究所 9 學分，對於莘莘學子的栽培，亦有莫大的助益。故而，後往應依循此例，更積極地與其他先進國建立正式學術交流管道，以增進學術人才之培訓工作。

## （三）參考 CPP 經驗，建構本土保全證照制度

CPP 是 Certified Protection Professional 的簡稱，中譯為「認證的保全專業人員」，意指「安全管理師」。其相關辦法級任正作業，係由美國工業安全協會「American Society for Industrial

Securit，簡稱 ASIS」辦理。CPP 代表了對專業化的承諾，同時建立了專業化的標準。目前全世界約有近萬名 CPP，而台灣僅有 16 名。隨著「私人警衛」觀念的日漸普及化，「保全專業」除了已是目前維護台灣社會秩序穩定的重要力量之一，更是一般民眾日益仰賴的日常伙伴。據統計，台灣目前正是立案之保全相關公司，已近四百家，且該市場亦正持續蓬勃發展中。故而，若未能積極推動「保全證照」，則如何確保其專業素質，進而民眾的相關權益亦無法獲得妥適的保障。

#### （四）積極尋求企業合作，促進產學合作

此次參訪之旅，另外值得一提的是，UHD 同時提供五個 2000 美金之獎學金名額給中正大學犯罪防治系之學生，同時以州民之身分核算學雜費（每學分約 100 美元左右），這對於未來之學術交流而言，提供良好之助力。有鑑於此，在台灣亦可參照該辦法，除了提供相對等的條件，協助外學留學生之外，亦可尋求相關企業，提出合作方案，贊助及栽培優秀學生。如此，除了有利於研究人才的培訓外，亦將有助於企業人力資源的提升。